



**PREZES
URZĘDU OCHRONY
KONKURENCJI I KONSUMENTÓW**

DDF2-411/30/02/AI

Warszawa, 2002.12.24

DECYZJA Nr DDF- 66/2002

Na podstawie art. 17 w związku z art. 12 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz.U. Nr 122, poz. 1319 ze zm.), Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów wydaje zgodę na dokonanie koncentracji, polegającej na przejęciu przez Group 4 Falck Polska Sp. z o.o. w Warszawie kontroli nad PBK Ochrona S.A. w Warszawie.

UZASADNIENIE

W dniu 4 listopada 2002 r. Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, zwany dalej „organem antymonopolowym”, wszczął na wniosek spółki Group 4 Falck Polska Sp. z o.o. w Warszawie, zwanej dalej „Group 4 Falck Polska”, na podstawie art. 44 ust. 1 w związku z art. 12 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz.U. Nr 122, poz. 1319 ze zm.), zwanej dalej „ustawą”, postępowanie antymonopolowe w sprawie koncentracji polegającej na przejęciu przez Group 4 Falck Polska kontroli nad PBK Ochrona S.A. w Warszawie, zwaną dalej „PBK Ochrona”.

Z przekazanych przez Group 4 Falck Polska informacji wynika, że łączny obrót przedsiębiorców uczestniczących w koncentracji - w roku obrotowym poprzedzającym rok zgłoszenia zamiaru koncentracji - przekroczył 50 mln EURO. We wniosku zgłoszeniowym podano, że obrót PBK Ochrona w roku obrotowym poprzedzającym zgłoszenie zamiaru przekroczył 10 mln EURO, oraz łączny udział w rynku przedsiębiorców zamierzających dokonać koncentracji przekroczył 20%. Wobec spełnienia przesłanek art. 12 ust. 1 i ust. 2 pkt 2 oraz niespełnienia przesłanek art. 13 pkt 1 lit. a) i pkt 2 ustawy, na Group 4 Falck Polska - jako przedsiębiorcy przejmującym kontrolę nad PBK Ochrona - spoczywał obowiązek zgłoszenia organowi antymonopolowemu zamiaru przedmiotowej koncentracji. Powyższe zgłoszenie dokonane zostało z zachowaniem terminu, o którym mowa w art. 94 ust. 4 ustawy.

Organ antymonopolowy ustalił i zważył, co następuje:

Uczestnicy koncentracji.

Group 4 Falck Polska prowadzi działalność w zakresie usług ochroniarskich, tzn. ochrony fizycznej, instalacji i monitorowania systemów zabezpieczeń, przewozu gotówki oraz innych przedmiotów wartościowych, a także usług liczenia i sortowania pieniędzy, transportu pacjentów i pomocy drogowej.

Group 4 Falck Polska należy do międzynarodowej grupy Group 4 Falck A/S z siedzibą w Danii prowadzącej działalność głównie w zakresie usług medycznych (transport pacjentów) oraz ochrony osób i mienia. Usługi medyczne oraz usługi ochrony osób i mienia stanowią po ok. 50% całości działalności prowadzonej przez podmioty wchodzące w skład Group 4 Falck A/S.

Group 4 Falck Polska tworzy grupę kapitałową, w skład której wchodzi 7 podmiotów zależnych. Spółki te, podobnie jak Group 4 Falck Polska, prowadzą działalność na rynku usług ochroniarskich oraz transportu pacjentów i pomocy drogowej.

PBK Ochrona należy do grupy kapitałowej kontrolowanej przez Bank Przemysłowo-Handlowy PBK S.A. w Krakowie. Przedmiotem działalności PBK Ochrona jest świadczenie usług ochroniarskich obejmujących: instalację i monitorowanie systemów zabezpieczeń, usługi ochrony fizycznej, transport gotówki i przedmiotów wartościowych.

Opis i przyczyny transakcji.

Przedmiotowa transakcja polegać będzie na przejęciu przez Group 4 Falck Polska kontroli nad PBK Ochrona w wyniku nabycia 100% akcji tej Spółki.

W ocenie zgłaszającego planowana koncentracja pozwoli rozszerzyć działalność grupy Group 4 Falck Polska na polskim rynku w zakresie usług ochroniarskich, w szczególności świadczonych na rzecz banków. Przejęcie przez Group 4 Falck Polska kontroli nad PBK Ochrona spowoduje pozyskanie największego dotychczasowego klienta tej spółki tj. Banku Przemysłowo-Handlowego PBK S.A. Strategia Group 4 Falck zakłada pozyskiwanie klientów w postaci banków, gdyż świadczenie usług na rzecz tych przedsiębiorców uznawane jest za prestiżowe i wpływa pozytywnie na wizerunek firmy na rynku.

Ponadto zdaniem Group 4 Falck Polska koncentracja powinna przynieść duże korzyści efektu skali, podwyższyć jakość portfela usług, zwiększyć zakres penetracji rynku, stymulować wzrost i rozwój bazy produktów o wysokiej wartości dodanej. Koncentracja pozwoli na wymianę doświadczeń, a tym samym wprowadzanie najlepszych rozwiązań wypracowanych przez każdą spółkę z osobna. Długoterminowym efektem połączenia będzie zwiększona efektywność działania obu spółek, która powinna przełożyć się na zwiększony poziom obsługi klientów oraz jakość oferowanych produktów, prowadząc w konsekwencji do obniżenia cen.

Rynek właściwy, na który koncentracja wywiera wpływ.

Zgodnie z art. 17 ustawy organ antymonopolowy, w drodze decyzji wydaje zgodę na dokonanie koncentracji, w wyniku której nie powstanie lub nie umocni się pozycja dominująca na rynku i wskutek czego konkurencja na rynku nie zostanie istotnie ograniczona. Ocena oddziaływania koncentracji na stan konkurencji wymaga określenia rynków właściwych zarówno w aspekcie geograficznym, jak i produktowym, na które koncentracja wywiera wpływ.

W myśl art. 4 pkt 8 ustawy przez rynek właściwy rozumie się rynek towarów, które ze względu na ich przeznaczenie, cenę oraz właściwości, w tym jakość, są uznawane przez ich nabywców za substytuty oraz są oferowane na obszarze, na którym ze względu na ich rodzaj i właściwości, istnienie barier dostępu do rynku, preferencje konsumentów, znaczące różnice cen i koszty transportu, panują zbliżone warunki konkurencji. A zatem rynek ten wyznaczają zasadniczo dwa elementy: towar (rynek produktowy) i terytorium (rynek geograficzny).

Group 4 Falck Polska prowadzi działalność w zakresie usług ochroniarskich, tzn. ochrony fizycznej, instalacji i monitorowania systemów zabezpieczeń, przewozu gotówki oraz innych przedmiotów wartościowych, a także usług liczenia i sortowania pieniędzy, transportu pacjentów i pomocy drogowej.

Przedmiotem działalności PBK Ochrona jest świadczenie usług ochroniarskich obejmujących: instalację i monitorowanie systemów zabezpieczeń, usługi ochrony fizycznej, transport gotówki i przedmiotów wartościowych.

Biorąc pod uwagę zakres prowadzonej przez Group 4 Falck Polska i PBK Ochrona działalności oraz ww. kryteria ustawowe stwierdzić należy, iż w niniejszej koncentracji rynkiem produktowym jest rynek usług ochroniarskich obejmujących:

- instalację i monitorowanie systemów zabezpieczeń,
- usługi ochrony fizycznej,
- transport gotówki i przedmiotów wartościowych.

Z uwagi na to, że każda koncentracja winna być oceniana z punktu widzenia skutków, jakie wywoła, zdaniem organu antymonopolowego skutki przedmiotowej koncentracji – wobec faktu, iż zarówno Group 4 Falck Polska, jak i PBK Ochrona prowadzą działalność na terenie całej Polski - będą widoczne na rynku krajowym. Tym samym rynkiem geograficznym w niniejszej sprawie jest rynek krajowy obejmujący obszar całej Polski.

Struktura rynku

Na podstawie uzyskanych od strony informacji organ antymonopolowy ustalił, iż na terenie Polski działalność w zakresie usług ochroniarskich prowadzi ok. 3740 firm. Dominują przedsiębiorstwa średniej wielkości, tzn. zatrudniające do 250 pracowników, które stanowią około połowy wszystkich firm działających na ww. rynku. Przedsiębiorstwa małe, zatrudniające do 50 pracowników i duże, zatrudniające do 1000 pracowników, stanowią po ok. 20% ogółu przedsiębiorstw świadczących usługi ochroniarskie. Pozostałe ok. 10% to bardzo duże firmy zatrudniające ponad 1000 pracowników.

Ponieważ zarówno Group 4 Falck Polska, jak i PBK Ochrona zatrudniają ponad 1000 pracowników, przyjmując powyższy podział, przedsiębiorców tych zaliczyć należy do firm bardzo dużych. Do firm bardzo dużych, a tym samym głównych konkurentów uczestników koncentracji zaliczyć można także: Agencję Ochrony Osób i Mienia Solid Group Sp. z o.o., Ochronę Juventus Sp. z o.o., Securitas Polska Sp. z o.o., Agencję Komandos Sp. z o.o., Konsalnet SA, Impel S.A., Agencję Ochrony Osób i Mienia Solid Security Sp. z o.o. Udział żadnego z ww. przedsiębiorców w polskim rynku usług ochroniarskich nie przekracza 10%.

Jak wynika z informacji zawartej w zgłoszeniu udział Group 4 Falck Polska wraz z przedsiębiorcami zależnymi w rynku polskim w zakresie usług ochroniarskich - biorąc pod

uwagę wielkość zatrudnienia – w 2001 r. kształtował się na poziomie ok. 2% - 3%. Natomiast udział PBK Ochrona w ww. rynku kształtował się poziomem ok. 1% - 2%. Przyjmując za kryterium oceny udziału w ww. rynku przychody ze sprzedaży udział Group 4 Falck Polska wraz z przedsiębiorcami zależnymi w 2001 r. można szacować na ok. 6,4%, a PBK Ochrona na ok. 1,5%.

Biorąc pod uwagę, iż na rynku usług ochroniarskich w Polsce występuje silna konkurencja (na rynku tym działa ponad trzy tysiące przedsiębiorców, a udział największych firm ochroniarskich nie przekracza kilku procent) oraz udziały uczestników koncentracji w tym rynku, w ocenie organu antymonopolowego planowana transakcja nie wpłynie w znaczący sposób na stan konkurencji. Łączny udział uczestników koncentracji w polskim rynku usług ochroniarskich w 2001 r. (przyjmując za kryterium oceny zarówno wielkość zatrudnienia, jak i przychody ze sprzedaży) nie przekracza 10 %.

W wyniku realizacji planowanej transakcji Group 4 Falck Polska wzmocni swoją pozycję w rynku usług ochroniarskich, nie osiągnie jednak pozycji zbliżonej do dominującej i będzie musiał się nadal liczyć z istniejącą na rynku konkurencją. Stwierdzenie to odnosi się do oceny wpływu koncentracji na ten rynek w układzie horyzontalnym. Jednocześnie koncentracja nie wywołuje skutków rynkowych w układzie wertykalnym. Nie wpłynie również na zmianę stanu konkurencji na krajowym rynku usług liczenia, sortowania, sprawdzania autentyczności znaków pieniężnych (ryнку właściwym w układzie konglomeratowym), w którym udział Group 4 Falck Polska kształtuje się na poziomie ok. 40%, ponieważ PBK Ochrona nie prowadzi działalności na tym rynku.

Wobec powyższego oraz w związku z tym, iż w wyniku omawianej koncentracji nie powstanie, ani nie umocni się pozycja dominująca Group 4 Falck Polska na krajowym rynku usług ochroniarskich i konkurencja na tym rynku nie zostanie istotnie ograniczona, orzeczono jak w sentencji.

Zgodnie z art. 78 ust. 1 ustawy od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do sądu ochrony konkurencji i konsumentów - za pośrednictwem Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów - w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia.

Z upoważnienia Prezesa Urzędu
Ochrony Konkurencji i Konsumentów
DYREKTOR

Departamentu Instytucji Finansowych,
Usług i Rolnictwa
Marek Wojtkiewicz

Otrzymuje:

Group 4 Falck Polska Sp. z o.o.

za pośrednictwem:

Pani Joanny Zyzik

Group 4 Falck Polska Sp. z o.o.

ul. Prosta 69

00-838 Warszawa