



**PREZES  
URZĘDU OCHRONY  
KONKURENCJI I KONSUMENTÓW**

DNR-70-156(19)/08/09/TN

Warszawa, dnia 19 stycznia 2009 r.

**Decyzja nr DNR-1/6/2009**

Na podstawie art. 24 ust. 14 pkt 2 w związku z art. 13 ustawy z dnia 12 grudnia 2003 r. o ogólnym bezpieczeństwie produktów (Dz. U. Nr 229, poz. 2275, z 2007 r. Nr 35, poz. 215 oraz z 2008 r. Nr 157, poz. 976), po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego wszczętego z urzędu w sprawie ogólnego bezpieczeństwa podpałki do grilla alkoholowej 500 ml, wprowadzonej na rynek przez „Platinum Oil” spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Lublinie, Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów stwierdza, że strona postępowania usunęła przyczyny zagrożeń stwarzanych przez powyższy produkt i umarza postępowanie administracyjne.

**Uzasadnienie**

Pismem z dnia 3 lipca 2008 r. Główny Inspektorat Inspekcji Handlowej przekazał Urzędowi Ochrony Konkurencji i Konsumentów (UOKiK) protokół wraz z aktami kontroli dotyczącymi podpałki do grilla alkoholowej 500 ml, wprowadzonej na rynek przez przedsiębiorcę „Platinum Oil” spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Lublinie.

Rozpałka alkoholowa to jednorodna, niebieska ciecz bez osadów i zanieczyszczeń. Produkt pakowany jest w plastikowe butelki o pojemności 500 ml z przezroczystego tworzywa sztucznego, zamykane nakrętką tak skonstruowaną, że uniemożliwia przypadkowe odkręcenie jej przez dzieci oraz dozownikiem. Na opakowaniu przyklejona jest etykieta, na której znajduje w języku polskim nazwa produktu: „Podpałka do grilla alkoholowa” oraz pojemność - 500 ml, wyżej umieszczono dane producenta: „Petro-Oil” Lubelskie Centrum Sprzedaży sp. z o. o., ul. Zemborzycka 116B, 20-445 Lublin. Na etykiecie znajduje się także kod kreskowy, instrukcja użytkowania podana w języku polskim oraz niezbędne ostrzeżenia.

W trakcie kontroli przeprowadzonej w Centrum Zaopatrzenia Ogrodniczego „PRO-AGRO” sp. j. w Kielcach, przy ul. Wikaryjskiej 1, inspektorzy reprezentujący Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej w Kielcach poddali ocenie bezpieczeństwa podpałkę do grilla alkoholową 500 ml w oparciu o przepisy ustawy z dnia 12 grudnia 2003 r. o ogólnym bezpieczeństwie produktów (Dz. U. Nr 229, poz. 2275, z 2007 r. Nr 35, poz. 215 oraz z 2008 r. Nr 157, poz. 976). Następnie inspektorzy przekazali próbki produktu do Specjalistycznego Laboratorium Badania Paliw i Produktów Chemii Gospodarczej w Bydgoszczy w celu zbadania rozpałki do grilla alkoholowej 500 ml zgodnie z postanowieniami normy zharmonizowanej PN-EN 1860-3:2005 *Urządzenia, paliwa stałe i podpałki do grilla. Część 3: Podpałki do rozpalania paliw stałych stosowane w urządzeniach do grillowania. Wymagania i metody badań. Oznaczenie temperatury zapłonu wykonane zostało według wymagań normy PN – EN ISO 3679: 2007 Oznaczenie temperatury zapłonu – Szybka metoda równowagowa w tyglu zamkniętym*. Badane próbki produktu wykazały zaniżenie temperatury zapłonu, która wynosiła 21°C (sprawozdanie nr 82-83/2008 z dnia 3 czerwca 2008 r.). W celu potwierdzenia negatywnej wartości pomiaru temperatury zapłonu, inspektorzy pobrali u kontrolowanego przedsiębiorcy nowe próbki rozpałki do grilla alkoholowej 500 ml, które przekazali do laboratorium „LOTOS Lab” sp. z o.o. w Gdańsku. Oznaczenie temperatury zapłonu wykonane zostało również według wymagań normy PN – EN ISO 3679: 2007 *Oznaczenie temperatury zapłonu – Szybka metoda równowagowa w tyglu zamkniętym*. Badane próbki produktu ponownie wykazały zaniżenie temperatury zapłonu, która wynosiła 19°C (raport nr 1097/08 z dnia 17 czerwca 2008 r.).

W związku z powyższym, Prezes UOKiK uznał za zasadne wszczęcie w tej sprawie postępowania administracyjnego na podstawie ustawy o ogólnym bezpieczeństwie produktów. Zgodnie z art. 61 § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) pismem z dnia 13 sierpnia 2008 r. Prezes UOKiK powiadomił „Platinum Oil” sp. z o. o. z siedzibą w Lublinie (stronę postępowania) o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie ogólnego bezpieczeństwa podpałki do grilla alkoholowej 500 ml. Jednocześnie, postanowieniem z dnia 13 sierpnia 2008 r. wydanym na podstawie art. 22 ust. 1 ustawy o ogólnym bezpieczeństwie produktów, Prezes UOKiK wyznaczył stronie postępowania termin 21 dni od dnia otrzymania postanowienia na wyeliminowanie zagrożeń stwarzanych przez produkt będący przedmiotem postępowania. Prezes UOKiK poinformował stronę postępowania, że w celu wyeliminowania zagrożeń stwarzanych przez podpałkę do grilla alkoholową 500 ml, niezbędne jest podjęcie działań zarówno w stosunku do produktów, które nie zostały jeszcze wprowadzone na rynek, jak i do

produktów wprowadzonych już na rynek. W stosunku do podpałek do grilla alkoholowych 500 ml, które nie zostały jeszcze wprowadzone na rynek, przedsiębiorca powinien zaprzestać wprowadzania tych produktów na rynek. W przypadku przedmiotowych podpałek, które zostały już wprowadzone na rynek należało wycofać produkty z rynku, czyli odebrać podpałkę do grilla alkoholową 500 ml od dystrybutorów, a w odniesieniu do produktów znajdujących się u konsumentów, należało ostrzec konsumentów. Strona mogła również zaproponować inny sposób wyeliminowania zagrożeń, pod warunkiem, że sposób ten zostałby zaakceptowany przez Prezesa UOKiK.

W odpowiedzi, w piśmie z dnia 5 września 2008 r. strona postępowania zwróciła się z prośbą o przedłużenie terminu wyznaczonego na wyeliminowanie zagrożeń stwarzanych przez podpałkę do grilla alkoholową 500 ml do dnia 31 grudnia 2008 r. Poinformowała również, iż wstrzymała produkcję przedmiotowej podpałki oraz zakazała pracownikom pionu handlowego oferowania jej klientom i realizowania już przyjętych zamówień na ten produkt, przedkładając jako dowód kopię polecenia służbowego dla kierownika produkcji dnia 22 sierpnia 2008 r. oraz kopię informacji zarządu dla pracowników z dnia 22 sierpnia 2008 r. Ponadto, strona postępowania powiadomiła, że wystosowała pismo do wszystkich odbiorców podpałki do grilla alkoholowej 500 ml z 2008 roku z prośbą o natychmiastowe wstrzymanie jej sprzedaży i poinformowanie o posiadanych zapasach tego produktu, z zamiarem odbioru posiadanych egzemplarzy podpałki i wystawienia faktur korygujących. Na dowód powyższego oświadczenia, strona przekazała kopie 61 pism do klientów, potwierdzenia ich wysłania, kopie 3 pism od dystrybutorów o posiadaniu na stanie magazynowym przedmiotowej podpałki oraz kopie 6 faktur korygujących. Strona poinformowała również, że posiadana na stanie magazynowym podpałka została zabezpieczona, a opróżnione opakowania zostały przekazane do utylizacji, przedstawiając jako dowód kartę przekazania odpadu oraz fakturę nr FA/339/2008/U z dnia 5 września 2008 r.

W piśmie z dnia 10 września 2008 r. Prezes UOKiK zwrócił się z prośbą o wyjaśnienie, czym spowodowana jest prośba o znaczne wydłużenie terminu wyznaczonego na wyeliminowanie zagrożeń, stwarzanych przez podpałkę do grilla alkoholową 500 ml. Prezes UOKiK poinformował również, że w przypadku nieposiadania przez dystrybutorów tego produktu, należy przekazać ich oświadczenia potwierdzające ten fakt. Ponadto, zwrócił się z prośbą o udzielenie wyjaśnień, dlaczego zostały wysłane pisma jedynie do odbiorców przedmiotowej podpałki z 2008 roku. Jednocześnie, wyraził opinię, iż zasadne jest poinformowanie także tych dystrybutorów, do których produkt ten został dostarczony przed 2008 r. Prezes UOKiK zwrócił się także z prośbą o przekazanie informacji, w jakim okresie

strona wprowadzała podpałkę do grilla alkoholową 500 ml na rynek i ile sztuk tego produktu zostało wprowadzonych oraz dokumentów potwierdzających przekazanie przedmiotowej podpałki do utylizacji.

W piśmie z dnia 26 września 2008 r. strona postępowania oświadczyła, że podpałka zostanie wykorzystana przy produkcji wytwarzanego przez nią alkoholowego płynu do spryskiwaczy szyb samochodowych oraz wyjaśniła, iż prośba o wydłużenie terminu miała na celu uzyskanie czasu niezbędnego na całkowite zużycie w tej produkcji przedmiotowej podpałki, posiadanej na stanie magazynowym oraz odebranej od dystrybutorów. Jednocześnie strona poinformowała, iż pisma nakazujące zaprzestanie sprzedaży podpałki do grilla alkoholowej 500 ml zostały wysłane do odbiorców z bieżącego roku, ponieważ są to te same podmioty, do których była dostarczana przedmiotowa podpałka w latach ubiegłych. Poinformowała również, iż przekazała odbiorcom wzory oświadczeń o nieposiadaniu tego produktu na stanie magazynowym, przekazując jako dowód kopie 49 oświadczeń dystrybutorów. Ponadto, strona oświadczyła, że podpałka do grilla alkoholowa 500 ml była produkowana od 2005 roku i wprowadzona na rynek w ilości 76 tysięcy 579 sztuk. Jednocześnie, przekazała kolejne faktury korygujące oraz potwierdzenie oddania opakowań do utylizacji wraz z fakturą VAT nr FA/383/2008/U z dnia 26 września 2008 r.

W piśmie z dnia 6 października 2008 r. Prezes UOKiK poinformował stronę postępowania, iż uwzględnił jej wyjaśnienia, uzasadniające przedłużenie terminu wyznaczonego na wyeliminowanie zagrożeń stwarzanych przez podpałkę do grilla alkoholową 500 ml. W związku z powyższym, zwrócił się z prośbą o przekazanie do dnia 1 grudnia 2008 r. faktur korygujących lub oświadczeń pozostałych dystrybutorów o nieposiadaniu na stanie przedmiotowej podpałki oraz dokumentów potwierdzających wykorzystanie tego produktu do produkcji płynu do spryskiwaczy szyb samochodowych.

W piśmie z dnia 25 listopada 2008 r. strona oświadczyła, iż odebrała od odbiorców wszystkie egzemplarze posiadanej przez nich podpałki, przedstawiając jako dowód kopie 12 oświadczeń o nieposiadaniu na stanie przedmiotowej podpałki. Ponadto poinformowała, że opakowania zostały utylizowane, a sama podpałka została zużyta w procesie produkcji płynu do spryskiwaczy PETRO-BŁYSK ZIMOWY 5L/4, na dowód czego przekazała kopie kart przekazania opakowań do utylizacji, kopię receptury powyższego płynu do spryskiwaczy oraz kopie dokumentów z rozchodu wewnętrznego.

W piśmie z dnia 3 grudnia 2008 r. Prezes UOKiK powiadomił stronę postępowania, iż w przekazanych przy piśmie z dnia 5 września 2008 r. dokumentów wynika, że spośród wszystkich 61 dystrybutorów zostało poinformowanych tylko 56 odbiorców. Pozostałe zaś

5 kopii świadczy o dwukrotnym powiadomieniu 5 przedsiębiorców. Jednocześnie Prezes UOKiK poinformował, że dowód nadania pism do dystrybutorów obejmuje jedynie 55 przedsiębiorców, a z przekazanych faktur korygujących oraz oświadczeń dystrybutorów o nieposiadaniu na stanie magazynowym przedmiotowej podpałki wynika, że strona nie przesłała odpowiedzi 6 dystrybutorów.

W piśmie z dnia 12 grudnia 2008 r. strona oświadczyła, że zauważone braki w załącznikach są wynikiem pomyłki pracownika powstałej na etapie kompletowania pisma oraz przekazała kopie 6 oświadczeń dystrybutorów o nieposiadaniu na stanie magazynowym podpałki do grilla alkoholowej 500 ml.

Pismem z dnia 18 grudnia 2008 r. Prezes UOKiK poinformował stronę postępowania o przysługującym jej prawie do zapoznania się z aktami i prawie do wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów.

W dniu 30 grudnia 2008 r. strona postępowania skorzystała z przysługującego jej prawa i zapoznała się z aktami postępowania.

#### **Prezes UOKiK ustalił i stwierdził:**

Przedsiębiorca „Platinum Oil” sp. z o. o. z siedzibą w Lublinie wprowadził na polski rynek podpałkę do grilla alkoholową 500 ml i jest producentem w rozumieniu art. 3 pkt 2 lit a) ustawy o ogólnym bezpieczeństwie produktów, zgodnie z którym za producenta uznaje się przedsiębiorcę prowadzącego działalność polegającą na wytwarzaniu produktu albo każdą inną osobę, która występuje jako wytwórca, umieszczając na produkcie bądź do niego dołączając swoje nazwisko, nazwę, znak towarowy bądź inne odróżniające oznaczenie. Na etykiecie przyklejonej do opakowania została bowiem umieszczona informacja z nazwą i adresem przedsiębiorcy „Petro-Oil” Lubelskie Centrum Sprzedaży sp. z o.o., to jest poprzednika prawnego strony postępowania. Ponadto, w trakcie postępowania przedsiębiorca przyznał, iż jest producentem przedmiotowej podpałki.

Zgodnie z art. 10 ustawy o ogólnym bezpieczeństwie produktów, producent zobowiązany jest wprowadzać na rynek wyłącznie produkty bezpieczne. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ogólnym bezpieczeństwie produktów, produktem bezpiecznym jest produkt, który w zwykłych lub innych, dających się w sposób uzasadniony przewidzieć warunkach jego używania, z uwzględnieniem czasu korzystania z produktu, a także, w zależności od rodzaju produktu, sposobu uruchomienia oraz wymogów instalacji i konserwacji, nie stwarza żadnego zagrożenia dla konsumentów lub stwarza znikome zagrożenie, dające się pogodzić z

jego zwykłym używaniem i uwzględniając wysoki poziom wymagań dotyczących ochrony zdrowia i życia ludzkiego. Oceniając bezpieczeństwo produktu, zgodnie z art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy o ogólnym bezpieczeństwie produktów, uwzględnia się również wygląd produktu, jego oznakowanie, ostrzeżenia i instrukcje dotyczące jego użytkowania oraz wszelkie inne udostępniane konsumentowi wskazówki lub informacje dotyczące produktu. Zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy o ogólnym bezpieczeństwie produktów, produkt, który nie spełnia wymagań określonych w art. 4, nie jest produktem bezpiecznym.

Badania laboratoryjne, przeprowadzone przez Specjalistyczne Laboratorium Badania Paliw i Produktów Chemii Gospodarczej w Bydgoszczy oraz laboratorium „LOTOS Lab” sp. z o.o. w Gdańsku w oparciu o normę PN-EN 1860-3:2005 *Urządzenia, paliwa stałe i podpałki do grilla. Część 3: Podpałki do rozpalania paliw stałych stosowane w urządzeniach do grillowania. Wymagania i metody badań* (zgodnie z pkt. 4.1.2. w/w normy temperatura zapłonu powinna być równa 55°C lub większa) wykazały znaczne zniżenie temperatury zapłonu podpałki do grilla alkoholowej 500 ml, która w pierwszym laboratorium wyniosła 21°C, w drugim laboratorium - 19°C.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy o ogólnym bezpieczeństwie produktów, produkt spełniający wymagania wynikające z norm krajowych państw członkowskich Unii Europejskiej, będących transpozycją norm europejskich uznanych przez Komisję Europejską za zgodne z przepisami dotyczącymi ogólnego bezpieczeństwa produktów, jest produktem bezpiecznym w zakresie wymagań objętych tymi normami. Jako że norma PN-EN 1860-3:2005 *Urządzenia, paliwa stałe i podpałki do grilla. Część 3: Podpałki do rozpalania paliw stałych stosowane w urządzeniach do grillowania. Wymagania i metody badań* jest wyżej opisanym rodzajem normy, Prezes UOKiK dokonał oceny ogólnego bezpieczeństwa podpałki do grilla alkoholowej 500 ml z uwzględnieniem określonych w niej wymagań.

Zgodnie z opinią Szkoły Głównej Służby Pożarniczej w Warszawie z dnia 19 września 2007 r. pt.: „Analiza wpływu temperatury zapłonu podpałek do grilla na własności produktów”, wykonaną na zlecenie Inspekcji Handlowej, wszystkie podpałki do grilla, których temperatura zapłonu wynosi poniżej 55°C są zaliczane do materiałów niebezpiecznych pożarowo, czyli takich, które stwarzają szczególnie wysokie zagrożenie wybuchowe i pożarowe. W przypadku, jeśli od rozlania podpałki o takich parametrach do przyłożenia bodźca w postaci źródła ognia wystąpi niewielka zwłoka czasowa (kilka, kilkanaście sekund) dojdzie do zapłonu wytworzonej mieszaniny wybuchowej. Zainicjowany wybuch przejmie formę tzw. wyfuknięcia – wyrzutu płomienia bez przyrostu ciśnienia. W

przypadku takiego wyfuknięcia, znajdujące się blisko grilla osoby mogą być narażone na poparzenie przez bezpośrednie działanie płomienia na odkryte części ciała lub na ubranie.

Prezes UOKiK, opierając się na wynikach badań laboratoryjnych oraz opinii Szkoły Głównej Służby Pożarniczej w Warszawie z dnia 19 września 2007 r., uznał, że istnieje znaczne prawdopodobieństwo, iż podpałka do grilla alkoholowa 500 ml nie spełnia ogólnych wymagań dotyczących bezpieczeństwa.

Mając na uwadze powyższe, Prezes UOKiK nakazał stronie postępowania wyeliminowanie zagrożeń stwarzanych przez ten produkt, wskazując rodzaj działań oraz termin na ich podjęcie.

Zgodnie z art. 24 ust. 14 pkt 2 ustawy o ogólnym bezpieczeństwie produktów, Prezes UOKiK wydaje decyzję o umorzeniu postępowania, jeśli producent lub dystrybutor usunął przyczyny zagrożeń.

W toku postępowania administracyjnego strona nie kwestionowała, iż podpałka do grilla alkoholowa 500 ml nie spełnia ogólnych wymagań bezpieczeństwa. Ponadto, przedstawiła faktury korygujące, potwierdzające odebranie przedmiotowej podpałki od dystrybutorów oraz oświadczenia wszystkich 61 odbiorców o nieposiadaniu na stanie magazynowym tego produktu. Strona przekazała łącznie 66 powyższych oświadczeń, czyli więcej niż wynikało z oświadczenia strony o posiadanych dystrybutorach. Wynikało z nich jednak, że 5 spośród 61 przedsiębiorców przesłało oświadczenia z dwóch różnych punktów sprzedających ten produkt.

Ponadto, strona oświadczyła, iż przedmiotową podpałkę zużyła w procesie produkcji płynu do spryskiwaczy PETRO-BŁYSK ZIMOWY 5L/4, na dowód czego przekazała kopię receptury powyższego płynu do spryskiwaczy oraz kopię dokumentu z rozchodu wewnętrznego nr RW-313/08/NPRD z dnia 24 listopada 2008 r., wskazującego na posiadanie na stanie magazynowym składników używanych od produkcji powyższego płynu. Z przesłanych zaś kserokopii faktur oraz kart przekazania opakowań do utylizacji wynikało, że strona postępowania zniszczyła opakowania podpałki do grilla alkoholowej 500 ml. Biorąc powyższe pod uwagę, Prezes UOKiK uznał, iż strona postępowania wyeliminowała zagrożenia stwarzane przez podpałkę do grilla alkoholową 500 ml.

W związku z powyższym, Prezes UOKiK orzekł jak w sentencji.

Pouczenie:

Na podstawie art. 127 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego od niniejszej decyzji stronie nie służy odwołanie, jednakże strona niezadowolona z niniejszej decyzji może, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia, zwrócić się do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy.

z up. Prezesa Urzędu Ochrony  
Konkurencji i Konsumentów  
zastępca dyrektora  
Departamentu Nadzoru Rynku  
Dariusz Łomowski

Otrzymuje:

„Platinum Oil” sp. z o.o.  
ul. Zemborzycka 116B  
20-445 Lublin