

**PREZES URZĘDU
OCHRONY KONKURENCJI I KONSUMENTÓW
DELEGATURA WE WROCŁAWIU**

50-413 Wrocław, ul. Walońska 3-5
tel. (0-71) 34 46-587, (0-71) 34-05-920, fax (0-71) 34-05-922
E-mail: wroclaw@uokik.gov.pl

Wrocław, dn. 22.12.2003 r.

RWR 411-6/03/AG

DECYZJA RWR 40/2003

Na podstawie art. 17 w związku z art. 12 ust. 1 i 2 pkt 2 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. *o ochronie konkurencji i konsumentów* (j.t. Dz. U. 2003 r. Nr 86, poz. 804) oraz stosownie do art. 28 ust. 6 tej ustawy i § 6 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 19 lutego 2002 r. w sprawie określenia właściwości miejscowej i rzeczowej delegatur Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (Dz. U. nr 18 poz. 172 ze zm.), po przeprowadzeniu postępowania antymonopolowego wszczętego na wniosek ALBA Aktiengesellschaft z siedzibą w Berlinie, Flottenstr. 7-9, Niemcy,

– w imieniu Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów

wyraża się zgodę na dokonanie koncentracji polegającej na przejęciu przez spółkę ALBA Aktiengesellschaft bezpośredniej kontroli nad Wrocławskim Przedsiębiorstwem Oczyszczania SA z siedzibą we Wrocławiu, ul. Traugutta 72/78 poprzez nabycie od spółki RWE Umwelt Services Deutschland GmbH z siedzibą w Viersen, 78,73% akcji ww. przedsiębiorcy.

Uzasadnienie

W dniu 12.11.2003 r. do organu antymonopolowego wpłynęło zgłoszenie zamiaru koncentracji określonej w art. 12 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. *o ochronie konkurencji i konsumentów*, zwanej dalej ustawą antymonopolową, polegającej na przejęciu przez spółkę ALBA Aktiengesellschaft w Berlinie, zwanej dalej ALBA, bezpośredniej kontroli nad Wrocławskim Przedsiębiorstwem Oczyszczania SA we Wrocławiu, zwanym dalej WPO, poprzez nabycie 78,73% akcji WPO.

Postanowieniem Prezesa UOKiK z dnia 25.11.2003 r., na podstawie art. 44 ust. 1 ustawy antymonopolowej zostało wszczęte postępowanie antymonopolowe w sprawie opisanej koncentracji.

W wyniku przeprowadzonego postępowania organ antymonopolowy ustalił, co następuje :

1. Łączny obrót przedsiębiorców uczestniczących w koncentracji w roku obrotowym poprzedzającym rok zgłoszenia, t.j. w roku 2002, określony zgodnie z art. 15 ustawy oraz treścią rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 maja 2001 r. w sprawie obliczania obrotu przedsiębiorców uczestniczących w koncentracji (Dz. U. nr 60 poz. 611) wyniósł *****tajemnica przedsiębiorstwa*****, co oznacza, że przekroczył ustawowy próg równowartości 50 mln EUR. Jednocześnie nie zostały spełnione przesłanki negatywne, określone w art. 13 pkt 1 i 2 ustawy antymonopolowej, tj.:

- obrót przedsiębiorcy, nad którym ma nastąpić przejście kontroli - w roku obrotowym poprzedzającym zgłoszenie przekraczał równowartość 10 mln euro,
- łączny udział w rynku przedsiębiorców zamierzających dokonać koncentracji przekracza 20%.

W związku z tym, iż zostały spełnione przesłanki z art. 12 ust. 1 i ust. 2 pkt 2 oraz nie zostały spełnione przesłanki negatywne z art. 13 ww. ustawy antymonopolowej, powstał obowiązek zgłoszenia Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów zamiaru ww. koncentracji. Zatem zamierzona koncentracja podlega prawnemu obowiązkowi zgłoszenia Prezesowi UOKiK.

Dowód: karty 1-2, 48, 138, 173, 179.

2. ALBA Aktiengesellschaft jest spółka akcyjną, należącą do grupy kapitałowej ALBA (Niemcy). Właścicielami spółki są dwie osoby fizyczne, po 49,99% kapitału akcyjnego każda, pozostałe 0,02% kapitału należy do niemieckiej spółki ALBA Holding AG. Przedmiotem działania grupy jest szeroko pojęta gospodarka odpadami i złomem na terenie Niemiec, Polski oraz Bośni. Zasadnicza część działalności grupy zlokalizowana jest jednak w Niemczech. W Polsce grupa ALBA jest obecna na rynkach obejmujących miasta województwa śląskiego.

Przedmiotem statutowej działalności Spółki ALBA jest świadczenie usług systemowych oraz zbieranie, wykorzystywanie, recykling, obróbka, składowanie i usuwanie odpadów i surowców wtórnych, a także wszystkie czynności ekonomiczne związane z powyższym oraz wspierające ww. działalność oraz działania pomocnicze i dodatkowe, w tym załatwianie innych transakcji handlowych i usługowych.

W Polsce ALBA posiada udziały następujących przedsiębiorców:

- ALBA Recykling Sp. z o.o. – 100%
- ALBA Polska Sp. z o.o. – Chorzów - 100%
- ALBA ekoserwis Sp. z o.o. – Radzionków - 99,9%
- ALBA PGK Sp. z o.o. – Czeladź - 96,4%
- ALBA PTS Sp. z o.o. - Tychy – 86%
- PTS ALBA Sp. z o.o.- Chorzów – 80%
- ALBA MP GK Sp. z o.o. – Dąbrowa Górnicza– 51,08%

Dowód: karty 51, 66, 70-77.

3. WPO jest spółką akcyjną zależną od niemieckiej spółki RWE Umwelt Services Deutschland GmbH, posiadającej 78,73% akcji WPO, należącej do grupy kapitałowej RWE (Niemcy), która działa m.in. na rynku gospodarki odpadami. Pozostałe 21,08% znajduje się w posiadaniu Gminy, a właścicielami 0,19% są pracownicy. Przedmiotem

działania spółki RWE Umwelt Services Deutschland jest każdy rodzaj wykorzystywania i usuwania odpadów i surowców wtórnych oraz sprzedaż na rynku pozyskanych z nich materiałów, zabezpieczenie i rekultywacja starych składów śmieci/hałd odpadów, czyszczenie przemysłowe, budowa i prowadzenie zakładów oczyszczania i przetwarzania odpadów.

Przedmiotem działalności WPO jest:

- wywóz śmieci i odpadów (PKD 90 00 A);
- usługi sanitarne i pokrewne (PKD 90 00 C),
- unieszkodliwianie odpadów (PKD 90 00 B),
- produkcja pojemników metalowych (PKD 28 71 Z),
- badania i analizy techniczne (PKD 74 30 Z),
- towarowy transport drogowy pojazdami specjalizowanymi (PKD 60 24 A),
- odprowadzanie ścieków (PKD 990 00 D),
- sprzątanie i czyszczenie obiektów (PKD 74 70 Z),
- działalność usługowa związana z zagospodarowaniem terenów zieleni (PKD 901 41 B),
- zagospodarowanie niemetalowych odpadów i wyrobów wybrakowanych (PKD 37 20 Z).

WPO działa na obszarze miasta Wrocławia oraz trzynastu sąsiadujących gmin. WPO nie posiada podmiotów zależnych.

Dowód: karty 30-33, 68, 79-88.

4. Rynkiem produktowym zarówno dla ALBY jak i dla WPO jest rynek gospodarowania odpadami (PKD 90.00), w szczególności zaś rynek wywozu śmieci i odpadów. Jeśli natomiast chodzi o rynek właściwy w ujęciu geograficznym, to ALBA działa głównie w Niemczech, ale także w Polsce i Bośni. W Polsce ALBA działa na rynkach lokalnych, tj. w 23 miejscowościach na obszarze województwa śląskiego. Rynkiem geograficznym dla działalności WPO jest obszar Wrocławia oraz kilkunastu sąsiadujących z Wrocławiem gmin..

W zakresie głównej dziedziny działalności, tj. wywozu śmieci i odpadów ALBA na polskich rynkach lokalnych (18 miejscowości) posiada udziały od 0,6% do 85%. Udział w rynku wywozu odpadów WPO na terenie 13 gmin województwa dolnośląskiego waha się od 1% do 100%.

Dowód: karty 51, 431-434.

5. W dniu 31 października 2003 r. ALBA oraz RWE Umwelt Services Deutschland GmbH zawarły zobowiązującą umowę kupna/sprzedaży akcji WPO. Zgodnie z umową przeniesienie własności akcji nastąpi na mocy odrębnej umowy rozporządzającej, która zostanie zawarta po uzyskaniu wszystkich wymaganych zezwoleń, m.in. zgody Prezesa UOKiK. ALBA nabywa 60.064 akcji, co stanowi 78,73% kapitału akcyjnego WPO i taki sam procent głosów na WZA.

Dowód: karty 47, 99-133.

6. Przyczyną koncentracji jest strategia ALBY, zakładająca rozwój na rynkach takich jak Polska, które posiadają dobre prognozy dotyczące długoterminowego wzrostu w sektorze gospodarowania odpadami. Ma to nastąpić poprzez rozszerzenie działalności ALBY na kraje Europy Środkowej i Wschodniej oraz polepszenie jakości świadczonych usług, a także zwiększenie efektywności działań podejmowanych przez

WPO poprzez usprawnienie systemu zarządzania oraz wdrożenie nowych technologii. Celem koncentracji zaś jest przejęcie bezpośredniej kontroli nad WPO i zajmowaną przez tego przedsiębiorcę częścią rynku.

Dowód: karty 8-11,46.

Organ antymonopolowy zważył, co następuje :

Zgodnie z art.17 ustawy *o ochronie konkurencji i konsumentów* Prezes Urzędu, w drodze decyzji, wydaje zgodę na dokonanie koncentracji, w wyniku której nie powstanie lub nie umocni się pozycja dominująca na rynku i wskutek czego konkurencja na rynku nie zostanie ograniczona.

Dla oceny pozycji łączących się przedsiębiorców oraz wpływu dokonywanej koncentracji na konkurencję należy zdefiniować rynek właściwy dla dokonywanego łączenia.

Zgodnie z art. 4 pkt 8 ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów przez pojęcie rynku właściwego rozumie się rynek towarów, które ze względu na przeznaczenie, cenę oraz właściwości, w tym jakość, są uznawane przez ich nabywców za substytuty oraz są oferowane na obszarze, na którym ze względu na ich rodzaj i właściwości, istnienie barier dostępu do rynku, preferencje konsumentów, znaczące różnice cen i koszty transportu, panują zbliżone warunki konkurencji. Na rynek właściwy składa się rynek produktowy oraz rynek geograficzny.

W wymiarze produktowym rynkiem właściwym dla dokonywanej koncentracji jest rynek wywozu śmieci i odpadów (PKD 90 00 A) jako główna dziedzina działalności WPO, pokrywająca się z działalnością ALBY. Należy więc uznać, iż obie Spółki uczestniczące w koncentracji działają na tych samych rynkach produktowych.

Określając rynek właściwy w wymiarze geograficznym należy zauważyć, iż obaj przedsiębiorcy uczestniczący w koncentracji działają na odrębnych rynkach geograficznych, którymi są rynki lokalne. ALBA działa na terenie miast województwa śląskiego, zaś WPO na terenie miasta Wrocławia oraz 12 sąsiadujących z Wrocławiem gmin. W sensie geograficznym dla rozpatrywanej koncentracji nie istnieją więc rynki wspólne.

Podsumowując, rynkiem właściwym dla dokonywanej koncentracji jest lokalny rynek wywozu śmieci i odpadów, obejmujący głównie obszar miasta Wrocławia.

Z uwagi na to, iż ALBA nie prowadziła dotąd żadnej działalności na rynku działania WPO, rozpatrywana koncentracja nie wpłynie negatywnie na dotychczasowy układ rynkowy, tj. strukturę podmiotową rynku właściwego i poziom konkurencji na wrocławskim rynku wywozu śmieci i odpadów. Struktura podażowa rynku nie ulegnie bowiem zmianie. Zmiana nastąpi jedynie po stronie struktury własnościowej (koncentracja własnościowa), wskutek czego konkurencja na przedmiotowym rynku nie zostanie ograniczona ani zniekształcona.

W związku z powyższym Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów nie ma zastrzeżeń co do zamiaru koncentracji polegającej na przejęciu przez spółkę ALBA Aktiengesellschaft w Berlinie, bezpośredniej kontroli nad Wrocławskim Przedsiębiorstwem Oczyszczania SA we Wrocławiu, poprzez nabycie od spółki RWE Umwelt Services Deutschland GmbH z siedzibą w Viersen, akcji WPO SA w ilości powodującej osiągnięcie 78,73% głosów na walnym zgromadzeniu akcjonariuszy ww. Spółki.

Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji,

Stosownie do treści art. 78 ust. 1 ustawy *o ochronie konkurencji i konsumentów*, w związku z art. 479²⁸ § 2 k.p.c. – od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie - Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów za pośrednictwem Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów - Delegatury UOKiK we Wrocławiu, w terminie dwutygodniowym od dnia otrzymania decyzji.

Z up. Prezesa UOKiK
Dyrektor Delegatury UOKiK we Wrocławiu
Zbigniew Jurczyk