



**PREZES  
URZĘDU OCHRONY  
KONKURENCJI I KONSUMENTÓW**

DNR-70-21(14)/12/AK

Warszawa, dnia 7 maja 2012 r.

**DECYZJA DNR-1/54/2012**

Na podstawie:

1) art. 24 ust. 14 pkt 2 w związku z art. 13 ustawy z dnia 12 grudnia 2003 r. o ogólnym bezpieczeństwie produktów (Dz. U. Nr 229, poz. 2275, z 2007 r. Nr 35, poz. 215, z 2008 r. Nr 157, poz. 976, z 2009 r. Nr 18, poz. 97, Nr 20, poz. 106 oraz z 2011 r. Nr 63, poz. 322 i Nr 102, poz. 586), po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego wszczętego z urzędu w sprawie ogólnego bezpieczeństwa pieluch flanelowych (100% bawełna, rozm. 80x70cm), wprowadzonych na polski rynek przez przedsiębiorcę Danutę Pabiś, prowadzącą działalność gospodarczą pod nazwą Danuta Pabiś PPHU Ryś w Inwałdzie, Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów stwierdza, że przedsiębiorca usunął przyczyny zagrożeń stwarzanych przez ten produkt i umarza postępowanie administracyjne;

2) art. 25a ust. 1 i 6 ustawy z dnia 12 grudnia 2003 r. o ogólnym bezpieczeństwie produktów (Dz. U. Nr 229, poz. 2275, z 2007 r. Nr 35, poz. 215, z 2008 r. Nr 157, poz. 976, z 2009 r. Nr 18, poz. 97, Nr 20, poz. 106 oraz z 2011 r. Nr 63, poz. 322 i Nr 102, poz. 586), Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów zobowiązuje przedsiębiorcę Danutę Pabiś, prowadzącą działalność gospodarczą pod nazwą Danuta Pabiś PPHU Ryś w Inwałdzie do uiszczenia na rachunek Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów kwoty 117,35 zł (słownie: sto siedemnaści złotych trzydzieści pięć groszy), stanowiącej równowartość kosztów badań laboratoryjnych przeprowadzonych przez Specjalistyczne Laboratorium Produktów Włókienniczych i Analizy Instrumentalnej Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów z siedzibą w Łodzi.

## Uzasadnienie

Pismem z dnia 31 stycznia 2012 r. Małopolski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej przekazał Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (dalej jako: „Prezes UOKiK”) protokół wraz z aktami kontroli dotyczącymi pieluch flanelowych (100% bawełna, rozm. 80x70cm) (dalej także jako: „pieluchy” lub „pieluchy flanelowe”), wprowadzonych na polski rynek przez przedsiębiorcę Danutę Pabiś, prowadzącą działalność gospodarczą pod nazwą Danuta Pabiś PPHU Ryś w Inwałdzie.

Pieluchy flanelowe (100% bawełna, rozm. 80x70cm) to pieluchy przeznaczone dla dzieci w wieku do 3 lat o wymiarach 80 cm x 70 cm. Produkt wykonany jest w 100% z bawełny w kolorze niebieskim i posiada kolorowe nadruki w kształcie misiów (brązowe), chmurek (białe) i gwiazdek (żółte). Pieluchy pakowane są w plastikowe, przezroczyste opakowania, do których dołączona jest papierowa etykieta zawierająca informacje na temat sposobu konserwacji produktu. Na ww. etykiecie znajdują się ponadto następujące dane: P.P.H.U. „RYŚ”, 34-120 ANDRYCHÓW, Inwałd, os. Wapiennik 7, Tel. (033) 870 26 26, Nazwa Towaru: PIELUCHY FLANELOWE, Surowiec: bawełna 100%, Rozmiar: 80x70.

W toku kontroli przeprowadzonej u przedsiębiorcy Danuty Pabiś, prowadzącej działalność gospodarczą pod nazwą Danuta Pabiś PPHU Ryś w Inwałdzie, inspektorzy reprezentujący Małopolskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej pobrali próbkę pieluch flanelowych celem przekazania jej do badań laboratoryjnych w oparciu o przepisy ustawy z dnia 12 grudnia 2003 r. o ogólnym bezpieczeństwie produktów (Dz. U. Nr 229, poz. 2275, z 2007 r. Nr 35, poz. 215, z 2008 r. Nr 157, poz. 976, z 2009 r. Nr 18, poz. 97, Nr 20, poz. 106 oraz z 2011 r. Nr 63, poz. 322 i Nr 102, poz. 586) (dalej jako: „ustawa o ogólnym bezpieczeństwie produktów”) oraz rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 kwietnia 2004 r. w sprawie bezpieczeństwa i znakowania produktów włókienniczych (Dz. U. Nr 81, poz. 743, z 2005 r. Nr 68, poz. 586, z 2007 r. Nr 78, poz. 526, Nr 192, poz. 1384, z 2010 r. Nr 135, poz. 904) (dalej jako: „rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 6 kwietnia 2004 r.”).

Badania laboratoryjne produktu, przeprowadzone przez Specjalistyczne Laboratorium Produktów Włókienniczych i Analizy Instrumentalnej UOKiK z siedzibą w Łodzi, wykazały obecność formaldehydu w ilości:  $33,4 \pm 6,7$  mg/kg w niebieskiej części próbki oraz  $39,1 \pm 7,9$  mg/kg w żółto – brązowej części próbki. Biorąc pod uwagę wyniki ww. badań laboratoryjnych stwierdzono, iż badane pieluchy flanelowe są produktem niezgodnym z wymaganiami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 kwietnia 2004 r. Podstawą do

takiego twierdzenia był fakt przekroczenia dopuszczalnej zawartości wolnego lub uwalniającego się formaldehydu dla produktów przeznaczonych dla dzieci do 3 lat, czyli 20 mg/kg, określonej w załączniku nr 9 do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 kwietnia 2004 r. Zgodnie zaś z § 40 ust. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 kwietnia 2004 r. produkt włókienniczy nie spełnia wymagań bezpieczeństwa jeżeli przekroczony został dopuszczalny poziom stężeń substancji wymienionych w załączniku nr 9 do ww. rozporządzenia.

Mając na uwadze powyższe ustalenia, Prezes UOKiK uznał, że istnieje znaczne prawdopodobieństwo, iż ww. pieluchy flanelowe nie spełniają wymagań bezpieczeństwa, przez co stwarzają zagrożenie dla zdrowia i bezpieczeństwa konsumentów – którymi w przypadku tych produktów są dzieci – i uznał za zasadne wszczęcie w tej sprawie postępowania administracyjnego na podstawie ustawy o ogólnym bezpieczeństwie produktów.

Zgodnie z art. 61 § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.), pismem z dnia 9 lutego 2012 r., Prezes UOKiK powiadomił przedsiębiorcę Danutę Pabiś, prowadzącą działalność gospodarczą pod nazwą Danuta Pabiś PPHU Ryś w Inwałdzie (stronę postępowania) o wszczęciu z urzędu postępowania administracyjnego w sprawie ogólnego bezpieczeństwa przedmiotowych pieluch, wyznaczając jej jednocześnie termin 14 dni na zapoznanie się ze zgromadzonymi aktami sprawy oraz wypowiedzenie się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań. W tym samym piśmie Prezes UOKiK zwrócił się do strony postępowania z prośbą o wskazanie, czy przekazana przez nią w toku kontroli Inspekcji Handlowej faktura zakupu tkaniny, z której wykonane zostały wadliwe pieluchy nr 3096/2011 z dnia 9 września 2011 r., stanowi jedyny dokument, na podstawie którego strona dokonała zakupu ww. produktu – a jeśli nie – Prezes UOKiK prosił o przekazanie pozostałych dowodów zakupu tej tkaniny. Ponadto, mając na uwadze oświadczenie strony postępowania znajdujące się w aktach kontroli Inspekcji Handlowej wskazujące na ilość wytworzonych pieluch flanelowych, sposób sprzedaży tych produktów oraz deklarację podjęcia działań mających na celu eliminację zagrożeń przez nie stwarzanych, Prezes UOKiK zwrócił się z prośbą o przekazanie informacji wskazującej, co stało się z egzemplarzami produktu, które nie zostały wprowadzone na rynek oraz dowodów potwierdzających podjęcie deklarowanych przez stronę działań informacyjnych w stosunku do odbiorców, którzy zakupili kwestionowane pieluchy.

W odpowiedzi na powyższe, pismem z dnia 21 lutego 2012 r., strona postępowania potwierdziła, że przekazana przez nią inspektorom reprezentującym Małopolskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej faktura zakupu tkaniny stanowi jedyny dokument, na podstawie którego nabyła ona materiał służący do produkcji wadliwych pieluch. Strona postępowania wskazała ponadto, że egzemplarze tych produktów, które nie zostały wprowadzone na rynek są oferowane nabywcom jako ścierki flanelowe, co potwierdza informacja zamieszczona na stronach jej sklepu internetowego oraz na portalu internetowym Allegro.pl. Strona postępowania przekazała również listę odbiorców, którzy zakupili pieluchy flanelowe przez Internet oraz złożyła oświadczenie, że do wszystkich z nich wystosowała informację o możliwości wymiany tych produktów na jej koszt (wzór ww. informacji został przekazany przez stronę postępowania). Strona wskazała ponadto, że taka sama informacja zamieszczona została na stronach jej sklepu internetowego (www.sklep-dla-dzieci.eu) oraz na terenie jej sklepu stacjonarnego znajdującego się w Andrychowie.

W piśmie z dnia 28 lutego 2012 r. Prezes UOKiK zwrócił się do strony postępowania z prośbą o przekazanie dowodów potwierdzających przesłanie wskazanej w piśmie z dnia 22 lutego 2012 r. informacji do wszystkich odbiorców pieluch będących przedmiotem niniejszego postępowania oraz poinformowanie, ilu z odbiorców odpowiedziało na jej prośbę i zwróciło zakupione pieluchy.

Pismem z dnia 11 marca 2012 r. strona postępowania przekazała dowody potwierdzające wystosowanie informacji do wszystkich 33 odbiorców kwestionowanych pieluch, którzy zakupili te produkty przez Internet (w postaci wydruków komputerowych potwierdzających przesłanie korespondencji w formie elektronicznej) oraz oświadczyła, iż dwie osoby, do których wysłana została ta informacja wyraziły wolę zwrotu zakupionych pieluch. Jedna z nich zdecydowała się na wymianę na inne pieluchy (okoliczność ta potwierdzona została dowodem nadania przesyłki pocztowej), a druga na zwrot pieniędzy za zakupione produkty (okoliczność ta została potwierdzona przedłożonym przez stronę potwierdzeniem nadania pieniędzy przekazem pocztowym).

Pismem z dnia 16 marca 2012 r. Prezes UOKiK poinformował stronę postępowania o przysługującym jej prawie do zapoznania się ze zgromadzonymi aktami sprawy oraz wypowiedzenia się co do zebranych dowodów oraz zgłoszonych żądań.

Strona postępowania nie skorzystała z przysługujących jej praw.

## **Prezes UOKiK ustalił i stwierdził:**

Przedsiębiorca Danuta Pabiś, prowadząca działalność gospodarczą pod nazwą Danuta Pabiś PPHU Ryś w Inwałdzie wprowadziła pieluchy objęte zakresem niniejszego postępowania na polski rynek i jest ich producentem w rozumieniu art. 3 pkt 2 lit a ustawy o ogólnym bezpieczeństwie produktów, zgodnie z którym za producenta uznaje się przedsiębiorcę prowadzącego w Unii Europejskiej lub na terytorium państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – stron umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym działalność polegającą na wytwarzaniu produktu. W toku kontroli Inspekcji Handlowej przedsiębiorca Danuta Pabiś, prowadząca działalność gospodarczą pod nazwą Danuta Pabiś PPHU Ryś w Inwałdzie oświadczyła, iż jest wytwórcą przedmiotowych pieluch flanelowych, co następnie potwierdziła w toku postępowania prowadzonego przez Prezesa UOKiK.

Zgodnie z art. 10 ustawy o ogólnym bezpieczeństwie produktów, producent zobowiązany jest wprowadzać na rynek wyłącznie produkty bezpieczne. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ogólnym bezpieczeństwie produktów, produktem bezpiecznym jest produkt, który w zwykłych lub innych, dających się w sposób uzasadniony przewidzieć warunkach jego używania, z uwzględnieniem czasu korzystania z produktu, a także, w zależności od rodzaju produktu, sposobu uruchomienia oraz wymogów instalacji i konserwacji, nie stwarza żadnego zagrożenia dla konsumentów lub stwarza znikome zagrożenie, dające się pogodzić z jego zwykłym używaniem i uwzględniające wysoki poziom wymagań dotyczących ochrony zdrowia i życia ludzkiego. Zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy o ogólnym bezpieczeństwie produktów, produkt, który nie spełnia wymagań określonych w art. 4 ustawy o ogólnym bezpieczeństwie produktów nie jest produktem bezpiecznym.

Badania laboratoryjne pieluch flanelowych będących przedmiotem postępowania, przeprowadzone w Specjalistycznym Laboratorium Produktów Włókienniczych i Analizy Instrumentalnej UOKiK z siedzibą w Łodzi wykazały obecność wolnego lub uwalniającego się formaldehydu w ilości:  $33,4 \pm 6,7$  mg/kg w niebieskiej części materiału, z którego wykonano pieluchy oraz  $39,1 \pm 7,9$  mg/kg w części żółto – brązowej. Z uwagi na powyższe badany produkt jest niezgodny z wymaganiami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 kwietnia 2004 r. ze względu na przekroczenie dopuszczalnej zawartości wolnego lub uwalniającego się formaldehydu dla produktów dla dzieci do 3 lat, czyli 20 mg/kg, określonej w załączniku nr 9 do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 kwietnia 2004 r.

Zgodnie zaś z art. 40 ust. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 kwietnia 2004 r. produkt włókienniczy nie spełnia wymagań bezpieczeństwa jeżeli przekroczony został dopuszczalny poziom stężeń substancji wymienionych w załączniku nr 9 do ww. rozporządzenia.

Formaldehyd w warunkach normalnych jest bezbarwnym gazem, sklasyfikowanym jako substancja toksyczna i żrąca oraz prawdopodobnie – także rakotwórcza. W większych stężeniach działa toksycznie w przypadku narażenia drogą oddechową, kontaktu ze skórą i po spożyciu. Wywołuje oparzenia oraz stwarza ryzyko powstania nieodwracalnych zmian w stanie zdrowia. Może również powodować uczulenia w przypadku kontaktu ze skórą.<sup>1</sup>

Mając na uwadze wyniki ww. badań, Prezes UOKiK stwierdził, że produkty te nie spełniają wymagań określonych w art. 4 ust. 1 ustawy o ogólnym bezpieczeństwie produktów, a stwierdzone nieprawidłowości stwarzają zagrożenie dla zdrowia, a nawet życia użytkowników – małych dzieci.

Strona postępowania nie zakwestionowała powyższego ustalenia.

Zgodnie z art. 24 ust. 14 pkt 2 ustawy o ogólnym bezpieczeństwie produktów, Prezes UOKiK wydaje decyzję o umorzeniu postępowania, jeśli producent lub dystrybutor usunął przyczyny zagrożeń.

W niniejszej sprawie strona postępowania dokonała jednorazowego zakupu 80 metrów bieżących tkaniny, z której wykonano ok. 95 sztuk pieluch flanelowych (powyższą okoliczność ustalona na podstawie faktury zakupu tkaniny nr 3096/2011 z dnia 9 września 2011 r. oraz oświadczenia przedsiębiorcy z dnia 24 lutego 2012 r.).

Po uzyskaniu przez stronę informacji o wszczęciu niniejszego postępowania, w jej posiadaniu znajdowało się 17 sztuk pieluch flanelowych, a reszta ww. produktów została wprowadzona na rynek.

W toku niniejszego postępowania jego strona podjęła działania mające na celu eliminację zagrożeń stwarzanych przez kwestionowane produkty, zarówno w stosunku do pieluch, które nie zostały jeszcze wprowadzone na rynek, jak również w stosunku do produktów, które znajdowały się już na rynku. Pieluchy, których strona nie wprowadziła na rynek były przez nią oferowane odbiorcom jako ścierki flanelowe (powyższe potwierdza oświadczenie strony postępowania, informacja zamieszczona na stronie jej sklepu internetowego oraz na portalu Allegro.pl). Strona podjęła również działania mające na celu wycofanie wadliwych produktów z rynku, które polegały na poinformowaniu wszystkich nabywców tych produktów, którzy zakupili je przez Internet o możliwości zwrotu pieluch na koszt strony postępowania (okoliczność ustalona na podstawie wydruków komputerowych

---

<sup>1</sup> Dane Centralnego Instytutu Ochrony Pracy – Państwowego Instytutu Badawczego.

potwierdzających przesłanie korespondencji w drodze elektronicznej do 33 odbiorców) oraz na umieszczeniu takiej samej informacji w sklepie stacjonarnym w Andrychowie (okoliczność ustalona na podstawie oświadczenia strony postępowania). Na ww. akcję informacyjną strony postępowania odpowiedziało dwóch odbiorców pieluch, z czego jednemu z nich zwrócono pieniądze za zakupiony towar (okoliczność ta została potwierdzona przedłożonym przez stronę potwierdzeniem nadania pieniędzy przekazem pocztowym), drugiemu zaś wymieniono zakupione pieluchy na inne, wolne od wad (okoliczność ta została potwierdzona dowodem nadania przesyłki pocztowej).

Przedstawione w toku niniejszego postępowania informacje i dowody są, w opinii Prezesa UOKiK, wystarczające do uznania, że przedsiębiorca Danuta Pabiś, prowadząca działalność gospodarczą pod nazwą Danuta Pabiś PPHU Ryś w Inwałdzie usunęła przyczyny zagrożeń stwarzanych przez Pieluchy flanelowe (100% bawełna, rozm. 80x70cm).

Na podstawie art. 25a ust. 1 i 6 ustawy o ogólnym bezpieczeństwie produktów Prezes UOKiK nałożył na przedsiębiorcę Danuta Pabiś, prowadząca działalność gospodarczą pod nazwą Danuta Pabiś PPHU Ryś w Inwałdzie obowiązek uiszczenia kwoty 117,35 zł (słownie: sto siedemnaście złotych trzydzieści pięć groszy), która stanowi równowartość kosztów badań laboratoryjnych przeprowadzonych przez Specjalistyczne Laboratorium Produktów Włókienniczych i Analizy Instrumentalnej UOKiK z siedzibą w Łodzi. Wysokość tej należności pieniężnej (opłaty) została ustalona na podstawie kosztorysu sporządzonego przez powyższe laboratorium (nr 53/AI/2011 z dnia 19 grudnia 2011 r.).

Zgodnie z art. 25a ust. 2 ustawy o ogólnym bezpieczeństwie produktów w związku z art. 2 § 2 i art. 47 § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja Podatkowa (Dz. U. z 2005 r., Nr 8, poz. 60 z późn. zm.) oraz art. 130 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r., Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) przedsiębiorca Danuta Pabiś, prowadząca działalność gospodarczą pod nazwą Danuta Pabiś PPHU Ryś w Inwałdzie obowiązana jest uiszczyć ww. kwotę na rachunek Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów: NBP O/O Warszawa 51 1010 1010 0078 7822 3100 0000 w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji, a w przypadku złożenia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy – 14 dni od dnia doręczenia decyzji utrzymującej w mocy zaskarżoną decyzję.

W związku z powyższym, Prezes UOKiK orzekł jak w sentencji.

Pouczenie:

Na podstawie art. 127 § 3 w związku z art. 5 § 2 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego oraz w związku z art. 29 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz. U. Nr 50, poz. 331, Nr 99, poz. 660, Nr 171, poz. 1206, z 2008 r. Nr 157, poz. 976, Nr 223, poz. 1505, z 2009 r. Nr 18, poz. 97, Nr 157, poz. 1241, z 2011 r. Nr 34, poz. 173) oraz na podstawie art. 129 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, w związku z art. 26 ustawy o ogólnym bezpieczeństwie produktów, od niniejszej decyzji stronie nie służy odwołanie, jednakże strona niezadowolona z niniejszej decyzji może, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia, zwrócić się do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy.

Z up. Prezesa Urzędu  
Ochrony Konkurencji i Konsumentów

Małgorzata Kozak  
Wiceprezes

Otrzymuje:

Danuta Pabiś  
PPHU Ryś  
Inwałd Osiedle Wapiennik 7  
34-120 Andrychów