



**PREZES  
URZĘDU OCHRONY  
KONKURENCJI I KONSUMENTÓW**

DOK2-420/1/05/AI

Warszawa, 2005.07.19

**DECYZJA Nr DOK - 73 /2005**

Na podstawie art. 17 w związku z art. 12 ust 1 oraz 12 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. *o ochronie konkurencji i konsumentów* (Dz.U. z 2003 r. Nr 86, poz. 804 ze zm.), Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, po przeprowadzeniu postępowania antymonopolowego wszczętego na wniosek Novator Telecom Poland S.a.r.l. z siedzibą w Luksemburgu, **wyduje zgodę** na dokonanie koncentracji, polegającej na przejęciu przez Novator Telecom Poland S.a.r.l. z siedzibą w Luksemburgu kontroli nad spółką Netia Mobile Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie.

**UZASADNIENIE**

W dniu 16 czerwca 2005 r. do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (zwanego dalej Prezesem Urzędu lub organem antymonopolowym) wpłynęło zgłoszenie zamiaru koncentracji przedsiębiorców, polegającej na przejęciu przez Novator Telecom Poland S.a.r.l. z siedzibą w Luksemburgu, (zwaną dalej Novator Telecom lub wnioskodawcą), kontroli nad spółką Netia Mobile Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie, (zwaną dalej Netia Mobile), poprzez nabycie 70% udziałów w kapitale zakładowym tej spółki

W związku z tym, iż spełnione zostały niezbędne przesłanki uzasadniające zgłoszenie zamiaru koncentracji, tj.:

- łączny obrót przedsiębiorców uczestniczących w koncentracji w roku obrotowym poprzedzającym rok zgłoszenia przekroczył równowartość 50 mln euro, tj. kwotę określoną w art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. *o ochronie konkurencji i konsumentów* (Dz. U. z 2003 r. Nr 86, poz. 804 z późn. zm.), zwanej dalej "ustawą",
- przejęcie – poprzez nabycie udziałów – bezpośredniej lub pośredniej kontroli nad całym albo częścią jednego lub więcej przedsiębiorców przez jednego lub więcej przedsiębiorców, jest jednym ze sposobów koncentracji określonym w art. 12 ust. 2 pkt 2 ustawy,

- w przedmiotowej sprawie nie występuje żadna okoliczność z katalogu przesłanek egzoneracyjnych, wymienionych w art. 13 ustawy, powodująca odstąpienie od obowiązku zgłoszenia koncentracji,

Prezes Urzędu wszczął postępowanie w przedmiotowej sprawie, o czym, zgodnie z art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.), powiadomił wnioskodawcę pismem z dnia 23 czerwca 2005 r.

### **W trakcie postępowania organ antymonopolowy ustalił, co następuje:**

#### **Opis i przyczyny koncentracji**

Przedmiotowa transakcja polega na nabyciu przez Novator Telecom 70% udziałów w kapitale zakładowym Netia Mobile uprawniających do 70% głosów na zgromadzeniu wspólników tej spółki. Podstawę zgłoszenia stanowi Umowa Nabycia Udziałów podpisana w dniu 11 kwietnia 2005 r.

W wyniku realizacji przedmiotowej transakcji Novator Telecom nabędzie 70% udziałów spółki Netia Mobile, a 30% udziałów pozostanie w posiadaniu grupy kapitałowej Netia.

Celem przedmiotowej koncentracji jest pozyskanie dla Netia Mobile inwestora współfinansującego nabycie częstotliwości radiowych UMTS oraz stworzenie sieci telefonii komórkowej na obszarze Polski. Netia Mobile wygrała przetarg na rezerwację częstotliwości UMTS, co oznacza, iż zostanie czwartym operatorem telefonii komórkowej w Polsce. Realizacja tego przedsięwzięcia wymaga znacznych nakładów.

Nie dysponując wystarczającymi środkami finansowymi, Netia S.A., będąca pośrednio podmiotem dominującym Netia Mobile, jeszcze przed przystąpieniem do ww. przetargu, rozpoczęła poszukiwania partnera, który współuczestniczyłby w tym przedsięwzięciu nie tylko poprzez udzielenie wsparcia finansowego, ale także poprzez wsparcie merytoryczne. W wyniku tych poszukiwań na partnera została wybrana spółka Novator Telecom, należąca do funduszu inwestycyjnego Novator One L.P.

Fundusz Novator One L.P. koncentruje swe działania na inwestowaniu w spółki z sektorów telekomunikacji, farmaceutycznego oraz usług finansowych, jako sektorów umożliwiających generowanie znacznych zysków oraz charakteryzujących się dużym potencjałem rozwoju. Za rynki szczególnie atrakcyjne grupa Novator uważa rynki krajów Europy Środkowej i Wschodniej, bowiem nie zostały one jeszcze nasycone i w przeciwieństwie do rynków zachodnioeuropejskich charakteryzują się znaczną dynamiką wzrostu oraz dużym potencjałem rozwoju.

Zamierzone partnerstwo z Netia S.A. umożliwi grupie Novator wejście na polski rynek telekomunikacyjny oraz da możliwość realizacji przyjętej strategii rozwoju. Grupa Novator do chwili obecnej nie jest obecna na rynku polskim, a uważa ten rynek, w tym sektor telekomunikacyjny, za szczególnie atrakcyjny.

## **Uczestnicy koncentracji**

### *Novator Telecom*

Novator Telecom - przedsiębiorca aktywny w niniejszej koncentracji - jest spółką inwestycyjną, nie prowadzącą działalności, utworzoną w celu nabycia udziałów w Netia Mobile na rzecz Novator One L.P., spółki komandytowej założonej na Kajmanach. Novator One L.P. posiada 100% udziałów w kapitale zakładowym oraz praw głosu na zgromadzeniu wspólników Novator Telecom.

Novator One L.P. jest funduszem inwestycyjnym, którego działalność polega na inwestowaniu w spółki z branż usług finansowych, telekomunikacyjnych i farmaceutycznych, zlokalizowanych w takich krajach jak Islandia, Szwecja, Wielka Brytania oraz w krajach Europy Środkowej i Wschodniej (Czechy, Rosja, Bułgaria, Serbia, Turcja, Finlandia).

Novator One L.P. jest zarządzany przez Novator Limited z siedzibą w Londynie, spółkę założoną i zarządzaną przez osobę fizyczną Thor'a Bjorgolfsson'a.

Grupa Novator posiada pakiety akcji lub udziałów następujących spółek:

- Bulgarian Telecommunications Company PLC - 75% akcji. Spółka jest operatorem telefonii stacjonarnej w Bułgarii. Bulgarian Telecommunications Company PLC przyznano trzecie zezwolenie na uruchomienie sieci GSM w Bułgarii. Spółka posiada 88% kapitału udziałowego Mobikom - bułgarskiego operatora analogowej telefonii komórkowej,
- České Radiokomunikace AS - 95% akcji. Spółka świadczy na rynku Czeskim usługi telekomunikacyjne w wielofunkcyjnych sieciach obejmujących w pełni zintegrowaną transmisję głosu, danych i usług internetowych oraz w zakresie nadawania i transmisji sygnału radiowego i telewizyjnego. Spółka jest właścicielem 39,2% akcji T-Mobile Cech Republic, drugiego pod względem wielkości operatora sieci GSM w Czechach, którego udział w rynku szacowany jest na ok. 40%,
- Burdaras hf - 19% akcji. Burdaras jest spółką inwestycyjną notowaną na islandzkiej giełdzie, która posiada 95% kapitału spółki Eimskip, prowadzącej działalność w zakresie transportu morskiego,
- Landsbanki Islands hf - 45% akcji,
- Actavis Group hf - 36% akcji. Actavis jest międzynarodową spółką farmaceutyczną produkującą leki generyczne.

## *Netia Mobile*

Netia Mobile nie prowadzi obecnie żadnej działalności. W świetle odpisu z KRS przedmiot działalności spółki Netia Mobile obejmuje m.in.:

- wykonywanie robót ogólnobudowlanych w zakresie przesyłowych obiektów liniowych: rurociągów, linii elektroenergetycznych, elektrotrakcyjnych i telekomunikacyjnych - przemysłowych,
- telefonię stacjonarną i ruchomą,
- transmisję danych i teleinformatykę,
- radiokomunikację,
- działalność związaną z bazami danych.

Przedmiotem rzeczywiście prowadzonej działalności przez Netia Mobile będzie świadczenie usług w zakresie telefonii ruchomej.

Netia Mobile wchodzi w skład grupy kapitałowej Netia, na czele której stoi Netia S.A, spółka giełdowa, której struktura akcyjna jest bardzo zróżnicowana. Na dzień 30 czerwca 2005 r. największy 7,34% pakiet akcji Netia S.A posiadała spółka J.P. Morgan Chase & Co., 65,99% akcji było w obrocie publicznym GPW.

Do spółek grupy kapitałowej Netia, oprócz Netia SA i Netia Mobile należą:

- Netia Globe SA z siedzibą w Warszawie (100%),
- Netia Ventures Sp. z o. o. z siedzibą w Warszawie (100%),
- RST El-Net SA z siedzibą w Warszawie (100%),
- Netia Świat SA z siedzibą w Warszawie (100%),
- Świat Inrternet SA z siedzibą w Warszawie (100%),
- POLBOX Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie (100%),
- Uni-Net Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie (58%).

Grupa Netia świadczy na terenie Polski szeroką gamę usług telekomunikacyjnych, w tym telefoniczne usługi głosowe, usługi transmisji danych oraz sieciowe usługi hurtowe. Działa na bazie własnej światłowodowej sieci szkieletowej, obejmującej swym zasięgiem największe miasta w Polsce oraz na bazie lokalnych sieci dostępowych.

Udział Netii S.A. w rynku telefonii stacjonarnej w 2004 r. pod względem przychodów wynosił ok. 4,5%. Natomiast w zakresie czasu trwania połączeń w Polsce udział Netii S.A. wynosił:

- dla połączeń międzystrefowych ok. 7,69%,
- dla połączeń międzynarodowych ok. 8,1%,
- dla połączeń do sieci ruchomych ok. 6,28%.

**Rynki, na które koncentracja wywiera wpływ**

W myśl art. 4 pkt 8 ustawy przez rynek właściwy rozumie się rynek towarów, które ze względu na ich przeznaczenie, cenę oraz właściwości, w tym jakość, są uznawane przez ich nabywców za substytuty oraz są oferowane na obszarze, na którym, ze względu na ich rodzaj i właściwości, istnienie barier dostępu do rynku, preferencje konsumentów, znaczące różnice cen i koszty transportu, panują zbliżone warunki konkurencji. A zatem rynek ten wyznaczają zasadniczo dwa elementy: towar (*rynek produktowy*) i terytorium (*rynek geograficzny*).

Rynek geograficzny przedmiotowej koncentracji to obszar RP. Takie jego zakreślenie zdeterminowane jest przedmiotem zamierzonej działalności spółki Netia Mobile, która będzie świadczyć w Polsce usługi telekomunikacyjne na rynku telefonii ruchomej.

Zgodnie z definicjami zawartymi w rozporządzeniu Rady Ministrów w *sprawie zgłoszenia zamiaru koncentracji przedsiębiorców*:

- a) rynkiem właściwym, na który koncentracja wywiera wpływ w układzie horyzontalnym (poziomym), jest każdy rynek produktowy, na którym zaangażowani są co najmniej dwaj przedsiębiorcy uczestniczący w koncentracji (rynkі wspólne) i gdzie koncentracja prowadzi do uzyskania łącznego udziału w rynku geograficznym w wysokości większej niż 20%.

Jako, że Novator Telecom, ani spółki wchodzące w skład jego grupy kapitałowej, nie prowadził dotychczas działalności na terytorium Polski, a Netia Mobile w ogóle nie podjęła jeszcze działalności, to zgodnie z powyższą definicją w niniejszej sprawie brak jest rynków, na które koncentracja wywiera wpływ w układzie horyzontalnym.

- b) rynkiem właściwym, na który koncentracja wywiera wpływ w układzie wertykalnym (pionowym), jest każdy rynek produktowy, jeżeli równocześnie :
- działa na nim co najmniej jeden przedsiębiorca uczestniczący w koncentracji,
  - jest on równocześnie rynkiem zakupu lub sprzedaży ( poprzedni lub następny szczebel obrotu), na którym działa którykolwiek z pozostałych przedsiębiorców uczestniczących w koncentracji,
  - indywidualny lub łączny udział w rynku przedsiębiorców uczestniczących w koncentracji na tych rynkach przekracza 30%, bez względu na to, czy aktualnie istnieje powiązanie typu dostawca –odbiorca między tymi przedsiębiorcami.

Zgodnie z powyższą definicją w niniejszej sprawie brak jest rynków, na które koncentracja wywiera wpływ w układzie wertykalnym. Ani Novator Telecom ani Netia Mobile nie prowadziły dotychczas działalności na obszarze Polski. Pomiedzy podmiotami przejmującym i podlegającym przejęciu nie występują powiązania typu dostawca – odbiorca.

- c) rynkiem właściwym, na który koncentracja wywiera wpływ w układzie konglomeratowym, jest każdy rynek produktowy, na którym między przedsiębiorcami

uczestniczącymi w koncentracji nie istnieją żadne powiązania (układy) horyzontalne i wertykalne, ale przynajmniej jeden przedsiębiorca uczestniczący w koncentracji posiada więcej niż 40% udziału w jakimkolwiek rynku właściwym.

Zgodnie z powyższą definicją w niniejszej sprawie brak jest rynków, na które koncentracja wywiera wpływ w układzie konglomeratowy.

Co prawda udział rynkowy T-Mobile Czech Republic, drugiego co do wielkości operatora telefonii komórkowej w Czechach, przekracza 40%, jednak fakt posiadania przez Grupę Novator jedynie 39,2% akcji spółki, przemawia za nie uznaniem rynku działania ww. operatora telefonii mobilnej za rynek konglomeratowy przedmiotowej koncentracji.

### **Ocena skutków koncentracji**

Przepis art. 17 ustawy antymonopolowej stanowi, iż Prezes Urzędu, w drodze decyzji, wydaje zgodę na dokonanie koncentracji, w wyniku której konkurencja na rynku nie zostanie istotnie ograniczona, w szczególności poprzez powstanie lub umocnienie pozycji dominującej na rynku.

Przeprowadzone w niniejszej sprawie postępowanie wykazało, iż w wyniku przejęcia przez Novator Telecom kontroli nad spółką Netia Mobile, konkurencja na rynku nie zostanie istotnie ograniczona, w szczególności nie powstanie, ani nie umocni się pozycja dominująca na rynku. Brak jest bowiem rynków właściwych, na które koncentracja wywiera wpływ zarówno w układzie horyzontalnym, jak również wertykalnym i konglomeratowym.

Dodatkowo, planowana transakcja polega na nabyciu udziałów spółki, która obecnie nie prowadzi żadnej działalności, a jej zamierzona działalność będzie polegać na świadczeniu w Polsce usług telekomunikacyjnych na rynku telefonii ruchomej. Spółka wygrała bowiem przetarg na rezerwację częstotliwości UMTS. Wsparcie finansowe ze strony grupy Novator, pozwoli Netia Mobile nabyć częstotliwości radiowe UMTS oraz wybudować własną sieć telefonii mobilnej. W wyniku realizacji powyższych planów, Netia Mobile zostanie czwartym operatorem telefonii komórkowej w Polsce. Rozpoczęcie przez Netia Mobile świadczenia usług powinno wpłynąć na wzrost konkurencji na rynku telefonii ruchomej w Polsce. Dodać należy, iż grupa Netia nie prowadzi działalności na rynku telefonii ruchomej, a grupa Novator, jak dotąd nie prowadzi działalności na terenie Polski.

Wartość rynku telefonii ruchomej w Polsce sięgnęła w 2004 r. kwoty 16,375 mld zł, a liczba abonentów wyniosła ok. 23 mln. Dla porównania wartość tego rynku w 2002 r. wynosiła 11,870 mld zł w 2002 r. i 13,880 mld zł w 2003 r. Liczba abonentów wynosiła zaś 13,9 mln w 2002 r. i 17,4 mln, w 2003 r. Należy zatem stwierdzić, iż rynek telefonii ruchomej wykazuje tendencję wzrostową i tendencja ta zapewne utrzyma się jeszcze w ciągu kilku najbliższych lat. Zgodnie z prognozami wykonanymi dla Urzędu Regulacji Telekomunikacji i Poczty przez firmę analityczną PMR zawartymi w raporcie *The telecommunications market in Poland 2004*, w najbliższych latach liczba użytkowników telefonii komórkowej będzie stale rosła, ale dynamika tego wzrostu będzie malejąca.

Na rynku telefonii ruchomej w Polsce w roku 2004 r. prowadziło działalność trzech operatorów:

- Polkomtel S.A.,
- Polska Telefonii Komórkowa Centertel Sp. z o.o.,
- Polska Telefonii Cyfrowa Sp. z o.o.

Operatorzy ci świadczyli usługi, w szczególności w oparciu o częstotliwości GSM 900 i 1800. Udziały rynkowe ww. operatorów na przestrzeni lat wykazują względną stabilność. Również w 2004 roku nie odnotowano istotnych zmian tych udziałów, i tak ze względu na liczbę posiadanych abonentów:

- udział Polkomtela S.A. wynosił ok. 30%,
- udział Polskiej Telefonii Komórkowej Centertel Sp. z o.o. wynosił ok. 32%,
- udział Polskiej Telefonii Cyfrowej Sp. z o.o. wynosił ok. 38%.

Dodać również należy, iż oprócz ww. operatorów kilkanaście innych podmiotów posiadało zezwolenie na prowadzenie działalności na rynku telefonii ruchomej w charakterze operatorów wirtualnych (MVNO). Jednakże żaden niezależny operator nie podjął działalności w tym zakresie.<sup>1</sup>

Reasumując, należy stwierdzić, iż planowana koncentracja spełnia przesłanki określone w art. 17 ustawy. Przejęcie przez Novator Telecom kontroli nad spółką Netia Mobile nie przyczyni się do istotnego ograniczenia konkurencji, w szczególności przez powstanie lub umocnienie pozycji dominującej na rynku. Stąd wyrażenie zgody na dokonanie koncentracji jest uzasadnione.

Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

Stosownie do treści art. 78 ust. 1 ustawy w związku z art. 479<sup>28</sup> § 2 k.p.c. – od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

*Z upoważnienia  
Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji  
i Konsumentów*

**p.o. DYREKTORA  
Departamentu Ochrony Konkurencji  
Monika Bychowska**

---

<sup>1</sup>Raport o stanie rynku telekomunikacyjnego w 2004 roku, ogłoszony przez Prezesa Urzędu Regulacji Telekomunikacji i Poczty

Otrzymuje:

Novator Telecom Poland S.a.r.l.

*za pośrednictwem:*

Pani Marty Sendrowicz  
Baker & McKenzie  
Gruszczyński i wspólnicy  
Kancelaria Prawna Sp. k.  
Al. Armii Ludowej 26 pok. 2A33  
00-609 Warszawa