



**PREZES
URZĘDU OCHRONY
KONKURENCJI I KONSUMENTÓW
DELEGATURA W KRAKOWIE**

RKR-423-3/04/BR- /04

Kraków, dn. 31 marca 2004 r.

DECYZJA Nr RKR- 3 /2004

Na podstawie art. 17 w związku z art. 12 ust. 1 i 2 pkt 2 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (t.j. Dz. U. z 2003 r., Nr 86, poz. 804) oraz stosownie do art. 28 ust. 6 tej ustawy i § 6 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 19 lutego 2002 r. w sprawie określenia właściwości miejscowej i rzeczowej delegatur Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (Dz. U. nr 18 poz. 172 z późn. zm.), po przeprowadzeniu postępowania antymonopolowego wszczętego na wniosek ALBA Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. z siedzibą w Dąbrowie Górniczej, przy ul. Starocmentarnej 2

– w imieniu Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów –

wyraża się zgodę na dokonanie koncentracji polegającej na przejęciu przez ALBA Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Dąbrowie Górniczej bezpośredniej kontroli nad całym przedsiębiorcą - Miejskim Przedsiębiorstwem Oczyszczania Sp. z o.o. z siedzibą w Olkuszu przy ul. Kluczewskiej 2, poprzez nabycie 75% udziałów ww. Przedsiębiorcy powodującym uzyskanie 75% głosów na Zgromadzeniu Wspólników.

Uzasadnienie

W dniu 8 marca 2004 r. do organu antymonopolowego wpłynęło zgłoszenie zamiaru koncentracji określonej w art. 12 ust. 2 pkt 2 ustawy o ochronie /.../, polegającej na przejęciu przez ALBA Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. (zwane dalej „ALBA”) bezpośredniej kontroli nad całym przedsiębiorcą - Miejskim Przedsiębiorstwem Oczyszczania Sp. z o.o. (zwanym dalej „MPO”).

Postępowanie antymonopolowe w sprawie opisanej koncentracji zostało wszczęte w dniu 8 marca 2004 r.

W wyniku przeprowadzonego postępowania organ antymonopolowy ustalił i zważył, co następuje :

Łączny obrót przedsiębiorców uczestniczących w koncentracji w roku obrotowym 2002 , określony zgodnie z art. 15 ustawy o ochronie /.../ oraz treścią rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 maja 2001 r. w sprawie obliczania obrotu przedsiębiorców uczestniczących w koncentracji (Dz. U. nr 60 poz. 611) wyniósł - zł., tj. euro co oznacza, że przekroczył ustawowy próg równowartości 50 mln euro.

Zatem zgodnie z treścią art. 12 ust. 1 ustawy o ochronie /.../ zamiar koncentracji polegającej na przejęciu przez ALBA bezpośredniej kontroli nad całym przedsiębiorcą - MPO podlega zgłoszeniu Prezesowi UOKiK.

Uwzględniając treść art. 52 i 53 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (t.j. Dz. U. z 2002 r., Nr 76, poz. 69 ze zm.) – Zgłaszający nie posiadał na dzień złożenia wniosku danych dotyczących obrotu za rok obrotowy poprzedzający rok zgłoszenia , tj. 2003.

Z przedłożonych dokumentów nie wynika, aby w przedmiotowej sprawie zachodziły przesłanki wyłączające obowiązek zgłoszenia zamiaru koncentracji, określone w art. 13 ustawy o ochronie /.../.

Umowa sprzedaży 75% udziałów MPO zawarta została pomiędzy Gminą Olkusz, a ALBA w dniu 26 lutego 2004 r. Zgłoszenie zamiaru przedmiotowej koncentracji przesłane zostało do organu antymonopolowego w dniu 4 marca 2004 r., tj. w ustawowym - określonym w art. 94 ust. 4 ustawy o ochronie /.../ - 7 dniowym terminie od dnia zawarcia umowy, na podstawie której ma nastąpić koncentracja.

Jak wynika z dokonanego zgłoszenia zamiaru koncentracji ALBA - uczestnik aktywny koncentracji - działa na lokalnym rynku geograficznym miejscowości Dąbrowa Górnicza, Sosnowiec, Będzin i Sławków.

Stosownie do zapisu Działu 3 Krajowego Rejestru Sądowego nr KRS: 0000054542 oraz pkt 1.1.4 zgłoszenia zamiaru koncentracji podstawowym przedmiotem działalności ALBY, tj. rynkiem produktowym jest:

- wywóz śmieci i odpadów;
- unieszkodliwianie odpadów;
- odprowadzenie ścieków;
- działalność usługowa związana z zagospodarowaniem terenów zieleni.

Z przedstawionych przez Zgłaszającego informacji wynika, iż na terenie Śląska i Zagłębia działalność wywozową prowadzi wielu przedsiębiorców, w związku z czym istnieje silna konkurencja cenowa.

Uczestnik pasywny koncentracji – MPO działa na rynku geograficznym lokalnym miasta i gminy Olkusz oraz gmin: Klucze, Trzyciąż, Jerzmanowice – Przegonia, Sułoszowa.

Przedmiotem działalności MPO ustalonym na podstawie Działu 3 Krajowego Rejestru Sądowego nr KRS: 0000117134 oraz pkt 1.3.4 zgłoszenia zamiaru koncentracji, tj. rynkiem produktowym jest:

- wywóz śmieci i odpadów;
- unieszkodliwianie odpadów;

- usługi sanitarne i pokrewne;
- odprowadzenie ścieków.

Na terenie miasta i gminy Olkusz działalność wywozową oprócz MPO prowadzą następujący przedsiębiorcy: Zakład Gospodarki Komunalnej Bolesław, Rethmann Zakład Ogrodzieniec, MPO Kraków.

Ze względu na specyfikę rynku usług komunalnych uczestnicy koncentracji działają wprawdzie na takich samych rynkach produktowych, lecz na innych rynkach geograficznych.

W niniejszym przypadku rynkiem właściwym, na który koncentracja wywiera wpływ w układzie horyzontalnym, tj. rynkiem produktowym, na którym zaangażowani są obaj uczestnicy koncentracji i gdzie koncentracja prowadzi do uzyskania łącznego udziału w rynku geograficznym w wysokości większej niż 20%, jest rynek zimowego utrzymania dróg w Gminie Olkusz.

MPO od sierpnia 2002 r. wykonywało usługę zimowego utrzymania chodników i przystanków w Gminie Olkusz oraz utrzymania dróg w Gminie Klucze. W październiku 2003 r. ALBA wygrała przetarg na zimowe utrzymanie dróg w Gminie Olkusz w sezonie 2003/2004. Stała się jedynym wykonawcą tej usługi w Gminie Olkusz.

Zakres prac obejmuje zimowe utrzymanie 37,7 km dróg miejskich i 14,94 km dróg pozamiejskich. ALBA zawarła umowę podwykonawstwa na mocy której usługa jest wykonywana przez MPO.

W ocenianym przypadku nie występuje rynek właściwy, na który koncentracja wywiera wpływ w układzie wertykalnym, tj. taki rynek produktowy, na którym działa co najmniej jeden uczestnik koncentracji, jest on równocześnie rynkiem zakupu lub sprzedaży dla innego uczestnika koncentracji oraz indywidualny lub łączny udział w rynku przedsiębiorców uczestniczących w koncentracji przekracza 30%.

Uczestnicy koncentracji przewidują powstanie takiego rynku w przyszłości. Będzie to rynek składowiska odpadów Lipówka I, zarządzanego przez ALBA. Składowisko Lipówka I może być rynkiem sprzedaży dla MPO, gdyż zgodnie z Uchwałą Rady Miasta w Dąbrowie Górniczej możliwe jest przyjmowanie na to wysypisko odpadów spoza Gminy Dąbrowa Górnicza. Aktualnie MPO korzysta z innego składowiska usytuowanego w Bolesławiu. Jednakże opłata za składowanie odpadów w Bolesławiu jest o 5 zł/t wyższa niż na składowisku Lipówka I. Uczestnicy koncentracji – w celu obniżenia kosztów działalności MPO - planują przekierowywanie większej części odpadów zbieranych przez MPO na składowisko Lipówka I. MPO posiada już zgodę Burmistrza Gminy i Miasta Olkusz na korzystanie z innego niż w Bolesławiu składowiska odpadów.

ALBA po dokonaniu przedmiotowej koncentracji nie planuje prowadzenia działalności na terenie Olkusza.

Wg uczestników koncentracji celem gospodarczym tego przedsięwzięcia jest jedynie polepszenie jakości świadczonych usług oraz zwiększenie efektywności działań podejmowanych przez MPO, poprzez usprawnienie systemu zarządzania oraz wdrożenia nowych technologii.

W ocenie organu antymonopolowego koncentracja polegająca na przejęciu przez ALBA Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. bezpośredniej kontroli nad całym przedsiębiorcą - Miejskim Przedsiębiorstwem Oczyszczania Sp. z o.o. nie

spowoduje powstania, ani tym bardziej umocnienia się pozycji dominującej na lokalnych rynkach wywozu śmieci i odpadów, usług sanitarnych i pokrewnych oraz unieszkodliwiania odpadów z miejscowości: Dąbrowa Górnicza, Sosnowiec, Będzin, Sławków, miasta i gminy Olkusz oraz gmin: Klucze, Trzyciąż, Jerzmanowice – Przegonia, Sułoszowa.

Wobec powyższego orzeczono, jak w sentencji.

Stosownie do treści art. 78 ust. 1 ustawy o ochronie (...) w związku z art. 479²⁸ § 2 k.p.c. – od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Delegatury Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, 31 - 011 Kraków, Plac Szczepański 5.

Z upoważnienia Prezesa
Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów
Dyrektor Delegatury
Barbara du Vall

Otrzymują:

1. ALBA Miejskie Przedsiębiorstwo
Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o.
ul. Starocmentarna 2
41-300 Dąbrowa Górnicza

2. RKR a/a