



PREZES
URZĘDU OCHRONY KONKURENCJI
I KONSUMENTÓW
DELEGATURA W BYDGOSZCZY

ul. Jagiellońska 34, 85-097 Bydgoszcz
tel. (052) 345-56-44, Fax (052) 345-56-17
e-mail: bydgoszcz@uokik.gov.pl

Bydgoszcz, dnia 14.04.2004 r.

Znak: RBG-430-03/04/AB

Spółdzielnia Radio Taxi „Komfort”
z siedzibą w Bydgoszczy
ul. Karpacka 56
85-164 Bydgoszcz

Decyzja Nr RBG 11/2004

Na podstawie art. 101 ust. 2 pkt 1 w związku z art. 104 i art. 115 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (t. jedn. Dz.U. z 2003 r. Nr 86, poz. 804 – zwana dalej ustawą) oraz stosownie do art. 28 ust. 6 tej ustawy i § 6 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 19 lutego 2002 r. w sprawie określenia właściwości miejscowej i rzeczowej delegatur Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (Dz. U. nr 18 poz. 172), w imieniu Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów,

nie nakłada się na Spółdzielnię Radio Taxi „Komfort” z siedzibą w Bydgoszczy kary pieniężnej za naruszenie zakazu określonego w art. 5 ust. 1 pkt 1 ustawy – stosownie do decyzji Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów nr RBG 31/2003 z dnia 19.12.2003 r.

Uzasadnienie

Decyzją nr RBG 31/2003 z dnia 19.12.2003 r. wydaną w postępowaniu o sygn. akt RBG-531-00028/02/AB Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów – w pkt I – uznał za ograniczającą konkurencję i naruszającą zakaz o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 1 ustawy, praktykę:

1. Spółdzielni Transportowej Radio Taxi „Zrzeszeni” z siedzibą w Bydgoszczy;
2. Andrzeja Pokrątką prowadzącego działalność gospodarczą pod nazwą Radio-Taxi-Mercedes Andrzej Pokrątką w Bydgoszczy;
3. Józefa Jaźwińskiego prowadzącego działalność gospodarczą pod nazwą Przedsiębiorstwo Handlowo-Usługowo-Produkcyjne Radio Taxi „Express” Józef Jaźwiński, Elżbieta Jaźwińska w Bydgoszczy;

4. Elżbiety Jaźwińskiej prowadzącej działalność gospodarczą pod nazwą Przedsiębiorstwo Handlowo-Usługowo-Produkcyjne Radio Taxi „Express” Józef Jaźwiński, Elżbieta Jaźwińska w Bydgoszczy;
5. Andrzeja Lipińskiego prowadzącego działalność gospodarczą pod nazwą Miejskie Przedsiębiorstwo Taksówkowe „Radio Taxi Łuczniczka” Andrzej Lipiński w Bydgoszczy,

polegającą na zawarciu zakazanego porozumienia, którego celem oraz skutkiem jest ograniczenie konkurencji na rynku indywidualnego przewozu osób taksówkami w Mieście Bydgoszczy, polegającego na bezpośrednim ustaleniu jednolitych opłat za przejazd taksówką – opłata początkowa i opłata za 1 km w taryfie dziennej i nakazał zaniechanie jej stosowania.

W pkt II sentencji decyzji, o której mowa, Prezes Urzędu uznał za ograniczającą konkurencję i naruszającą zakaz o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 1 ustawy, praktykę:

1. Spółdzielni Radio Taxi „Komfort” z siedzibą w Bydgoszczy;
2. Bogdana Karnowskiego prowadzącego działalność gospodarczą pod nazwą: Przedsiębiorstwo Wielobranżowe Bogdan Karnowski w Bydgoszczy (nazwa handlowa Tele Radio Taxi);
3. Krystyny Karnowskiej prowadzącej działalność gospodarczą pod nazwą: Przedsiębiorstwo Wielobranżowe Krystyna Karnowska w Bydgoszczy (nazwa handlowa Tele Radio Taxi),

polegającą na zawarciu zakazanego porozumienia, którego celem oraz skutkiem jest ograniczenie konkurencji na rynku indywidualnego przewozu osób taksówkami w Mieście Bydgoszczy, polegającego na bezpośrednim ustaleniu jednolitych opłat za przejazd taksówką – opłata początkowa i opłata za 1 km w taryfie dziennej i stwierdził zaniechanie jej stosowania z dniem 14.03.2003 r.

W pkt III Prezes Urzędu wyłączył do odrębnego postępowania o nowej sygnaturze RBG-531-07/03/AB kwestię nałożenia kary pieniężnej – za naruszenie zakazu określonego w art. 5 ust. 1 pkt 1 ustawy – na:

1. Spółdzielnię Transportową Radio Taxi „Zrzeszeni” z siedzibą w Bydgoszczy;
2. Andrzeja Pokrątką prowadzącego działalność gospodarczą pod nazwą Radio-Taxi-Mercedes Andrzej Pokrątką w Bydgoszczy;
3. Józefa Jaźwińskiego prowadzącego działalność gospodarczą pod nazwą Przedsiębiorstwo Handlowo-Usługowo-Produkcyjne Radio Taxi „Express” Józef Jaźwiński, Elżbieta Jaźwińska w Bydgoszczy;
4. Elżbietę Jaźwińską prowadzącą działalność gospodarczą pod nazwą Przedsiębiorstwo Handlowo-Usługowo-Produkcyjne Radio Taxi „Express” Józef Jaźwiński, Elżbieta Jaźwińska w Bydgoszczy;
5. Andrzeja Lipińskiego prowadzącego działalność gospodarczą pod nazwą Miejskie Przedsiębiorstwo Taksówkowe „Radio Taxi Łuczniczka” Andrzej Lipiński w Bydgoszczy;
6. Spółdzielnię Radio Taxi „Komfort” z siedzibą w Bydgoszczy;
7. Bogdana Karnowskiego prowadzącego działalność gospodarczą pod nazwą: Przedsiębiorstwo Wielobranżowe Bogdan Karnowski w Bydgoszczy (nazwa handlowa Tele Radio Taxi);
8. Krystynę Karnowską prowadzącą działalność gospodarczą pod nazwą: Przedsiębiorstwo Wielobranżowe Krystyna Karnowska w Bydgoszczy (nazwa handlowa Tele Radio Taxi).

W toku postępowania w sprawie nałożenia kary pieniężnej, Prezes Urzędu wystąpił do uczestników kartelu cenowego z wezwaniem do udzielenia informacji o wysokości przychodu osiągniętego w roku rozliczeniowym poprzedzającym rok nałożenia kary (2003 r.).

Część z przedsiębiorców odpowiedziała na wezwanie, przy czym wszyscy, którzy udzielili żądanych informacji, wnieśli o ograniczenie pozostałym uczestnikom postępowania wglądu w materiał dowodowy obejmujący informacje o wysokości przychodu.

Mając na uwadze, że w postępowaniu o nałożenie kary pieniężnej uczestnicy kartelu cenowego nie występują jako współuczestnicy w rozumieniu art. 62 k.p.a., a sytuacja każdego z nich jest oceniana odrębnie z uwzględnieniem jemu właściwych okoliczności (wartość przychodu, okres stosowanej praktyki, charakter udziału w niedozwolonym porozumieniu i inne), Prezes Urzędu postanowił o wyłączeniu do odrębnego rozpoznania kwestii nałożenia kary pieniężnej za naruszenie zakazu określonego w art. 5 ust. 1 pkt 1 ustawy wobec każdego z uczestników porozumienia, którzy wnieśli o wyłączenie jawności. Postanowienie o wyłączeniu do odrębnego postępowania konsumuje w całości złożone przez przedsiębiorców wnioski i czyni zbędnym wydawanie odrębnego postanowienia, o którym mowa w art. 62 ust. 1 ustawy, gdyż w wyodrębnionych postępowaniach występuje tylko jedna strona będąca autorem wniosku. Postanowienie to pozwoliło zabezpieczyć postępowanie przed niebezpieczeństwem jego zablokowania na skutek konieczności rozpoznania kwestii wypadkowych (rozpoznanie wniosków o ograniczenie wglądu), w szczególności na wypadek złożenia zażaleń przez pozostałych uczestników (na podstawie art. 62 ust. 3 ustawy).

Jednocześnie, Prezes Urzędu postanowił o załączeniu do akt niniejszego postępowania pisma Spółdzielni z dnia 19.02.2004 r. wraz z załącznikiem – rachunkiem zysków i strat Spółdzielni sporządzonym przez Biuro Rachunkowe „Fiskus” Wiesława Kapłon w Bydgoszczy, którym Spółdzielnia (zwana dalej uczestnikiem) wykazała wysokość przychodu osiągniętego w roku rozliczeniowym 2003.

W świetle zebranego materiału dowodowego oraz informacji znanych organowi antymonopolowemu z urzędu (sprawa sygn. akt RBG-531-00028/02/AB), Prezes Urzędu dokonał następujących ustaleń faktycznych:

1. Spółdzielnia była uczestnikiem kartelu cenowego ustalonego decyzją nr RBG 31/2003 z dnia 19.12.2003 r. Została zakwalifikowana przez Prezesa Urzędu do grupy przedsiębiorców, których dotyczy pkt II tej decyzji, tj. uznanie za ograniczającą konkurencję praktyki polegającej na zawarciu zakazanego porozumienia, którego celem oraz skutkiem jest ograniczenie konkurencji na rynku indywidualnego przewozu osób taksówkami w Mieście Bydgoszczy, polegającego na bezpośrednim ustaleniu jednolitych opłat za przejazd taksówką – opłata początkowa i opłata za 1 km w taryfie dziennej (art. 5 ust. 1 pkt 1 ustawy) i stwierdzenie jej zaniechania.
2. Spółdzielnia zaniechała stosowania niedozwolonej praktyki (zaprzestała naruszać art. 5 ust. 1 pkt 1 ustawy) z dniem 14.03.2003 r., kiedy pojawiła się okazja do nowej podwyżki opłat w roku 2003 (w tym dniu zmianę cen przeprowadził jako pierwszy jeden z uczestników nowej zmywy cenowej, która uwidoczniła się w roku 2003 i polegała na podwyższeniu opłat do 5 zł i 1,80 zł). W dniu 18.11.2003 r. Spółdzielnia wprowadziła zmianę stosowanych stawek z 5 zł i 1,60 zł na 5 zł i 1,98 zł, czym zdystansowała się od innych korporacji.
3. Uczestnik nie odwołał się od decyzji, jednak z uwagi na charakter sprawy, jest uczestnikiem sporu przed Sądem Ochrony Konkurencji i Konsumentów, toczącego się z odwołania innych uczestników kartelu (współuczestnik jednolity co do tego zakresu decyzji, który dotyczy zmywy cenowej jaka miała miejsce w roku 2001).

4. Rachunkiem zysków i strat uczestnik wykazał wysokość swojego przychodu w roku 2003 na kwotę 108.125,09 zł (sto osiem tysięcy sto dwadzieścia pięć złotych dziewięć groszy).

Oceniając przedstawiony stan faktyczny organ antymonopolowy ustalił i zważył, co następuje:

Zgodnie z art. 101 ust. 2 pkt 1 ustawy, *Prezes Urzędu może nałożyć, w drodze decyzji, na przedsiębiorcę karę pieniężną: 1) w wysokości stanowiącej równowartość od 1 000 do 5 000 000 euro, jednak nie większej niż 10% przychodu osiągniętego w roku rozliczeniowym poprzedzającym rok nałożenia kary, jeżeli dopuścił się naruszenia zakazu określonego w art. 5, w zakresie niewylączonym na podstawie art. 6 i 7...*

Zgodnie z powyższym, ustalenie przez Prezesa Urzędu w drodze decyzji – na podstawie art. 9, bądź art. 10 ustawy – dopuszczenia się przez przedsiębiorcę naruszenia zakazu określonego w art. 5 ustawy (zakaz porozumień antykonkurencyjnych) otwiera drogę do wydania decyzji o nałożeniu kary pieniężnej. O fakcie nałożenia kary oraz jej wysokości decyduje w konkretnym przypadku Prezes Urzędu, kierując się przy ustalaniu wysokości kary zasadami określonymi w art. 104 ustawy, tj. uwzględniając między innymi okres, stopień oraz okoliczności naruszenia przepisów ustawy.

Rozstrzygając kwestię samej zasadności nałożenia kary pieniężnej w niniejszej sprawie (art. 101 ust. 2 pkt 1 ustawy *Prezes Urzędu może nałożyć, w drodze decyzji, karę pieniężną...*), Prezes Urzędu miał na uwadze, że kartel cenowy jest uznawany zarówno w orzecznictwie (własnym oraz Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów), jak i w doktrynie za jedno z najcięższych naruszeń zakazu praktyk ograniczających konkurencję. Cena za przejazd taksówką ma bowiem największy wpływ na wybór oferty przez konsumentów (pasażerów) i najsilniej oddziałuje na konkurencyjne zależności pomiędzy uczestnikami rynku przewozów osób taksówkami. Z drugiej jednak strony, Prezes Urzędu musiał uwzględnić fakt, iż uczestnik zdystansował się od działań uczestników zmywy jaka miała miejsce w roku 2003, co pozwoliło na stwierdzenie – w oparciu o art. 10 ustawy – iż zaniechał stosowania praktyki ograniczającej konkurencję.

W ocenie organu antymonopolowego, pomimo naganności wcześniejszej praktyki Spółdzielni, ukaranie jej jest niecelowe. O ile cel represyjny kary pieniężnej zostałyby osiągnięty (dochód Spółdzielni za rok 2003 wyniósł jedynie 1.487,12 zł), o tyle jej wymiar prewencyjny – który ma zasadnicze znaczenie dla ochrony rynku – pozostałby niespełniony. Głównym celem działania Prezesa Urzędu w postępowaniu, którego przedmiotem jest zarzut kartelu cenowego, jest bowiem nie tyle równe traktowanie jego uczestników, bez względu na charakter ich udziału w znowie, motywację i funkcję pełnioną w tym przedsięwzięciu, lecz złamanie solidarności członków kartelu, a tym samym łączącej ich wspólnoty interesów będącej podstawą podjęcia decyzji o skoordynowaniu działań. Doskonałym ku temu środkiem, może być odstąpienie od wymierzenia kary pieniężnej dla tych uczestników zmywy, którzy przed zakończeniem postępowania (zakończono go wydaniem decyzji nr RBG 31/2003 z dnia 19.12.2003) podjęli decyzję o porzuceniu wspólnych uzgodnień na rzecz realizowania własnej, niezależnej polityki cenowej. Jest to forma nagrody, która realizuje prewencyjny cel działań organu antymonopolowego, gdyż w sposób pozytywny – w przeciwieństwie do kary – wskazuje kierunek działań pożądanych.

Ponadto, Prezes Urzędu uwzględnił, że ze względu na niską wysokość przychodów innych niż Spółdzielnia członków porozumienia, nałożenie na Spółdzielnię nawet minimalnej kary w wysokości 4.717,00 zł (1.000 euro – wg kursu średniego walut obcych ogłoszonego przez Narodowy Bank Polski w ostatnim dniu roku kalendarzowego poprzedzającego rok nałożenia kary, tj. w dniu 31.12.2003 r.) doprowadzi do tego, że kary pieniężne nałożone na

tych uczestników zmowy, którym nakazano zaniechanie stosowania praktyki ograniczającej konkurencję, będą równe, bądź zbliżone do kary nałożonej na Spółdzielnię, która zaniechała stosowania praktyki i od 14.03.2003 r. działa na rynku samodzielnie.

Tym samym, na podstawie art. 101 ust. 2 pkt 1 ustawy, należało orzec jak w sentencji, tj. odstąpić od nałożenia na Spółdzielnię Radio Taxi „Komfort” w Bydgoszczy kary pieniężnej.

Stosownie do art. 78 ust. 1 ustawy i art. 479²⁸ §2 k.p.c. od decyzji niniejszej przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Odwołanie należy przesłać na adres Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów Delegatura w Bydgoszczy.