

**PREZES
URZĘDU OCHRONY
KONKURENCJI I KONSUMENTÓW**

wynik ukru

15,83

DDF1-411/31/02/DR

Warszawa, 2002.12.03

Decyzja nr DDF-61/2002

Na podstawie art. 17 w związku z art. 12 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz. U. Nr 122, poz. 1319 ze zm.), Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów wydaje zgodę na dokonanie koncentracji polegającej na przejęciu przez Südzucker Garbów Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie kontroli nad Cukrownią Przeworsk S.A. (w upadłości) z siedzibą w Przeworsku.

UZASADNIENIE

W dniu 1 października 2002 r. Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, zwany dalej organem antymonopolowym, na podstawie art. 44 ust. 1 w związku z art. 12 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz. U. Nr 122, poz. 1319 ze zm.), zwanej dalej ustawą o ochronie konkurencji i konsumentów, wszczął na złożony w terminie wniosek Südzucker Garbów Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie, zwaną dalej Südzucker Garbów, postępowanie antymonopolowe w sprawie koncentracji, polegającej na przejęciu przez Südzucker Garbów bezpośredniej kontroli nad Cukrownią Przeworsk S.A. (w upadłości) z siedzibą w Przeworsku, zwaną dalej Cukrownia Przeworsk, poprzez nabycie części majątku wydzielonego z tej Spółki, stanowiącego zespół środków produkcji umożliwiających wytwarzanie cukru buraczanego w rozumieniu art. 2 pkt. 3 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o regulacji rynku cukru (Dz. U. Nr 76, poz. 810 ze zm.).

Z uzyskanych od wnioskodawcy informacji wynika, że łączny obrót przedsiębiorców uczestniczących w koncentracji – w roku obrotowym poprzedzającym rok zgłoszenia zamiaru koncentracji - przekroczył 50 mln EURO. Wobec spełnienia przesłanek art. 12 ust. 1 i ust. 2 pkt 2 oraz niewystąpienia żadnej z przesłanek wymienionych w art. 13 pkt 1 lit. a) i pkt 2 ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów, na przedsiębiorcy przejmującym kontrolę, tzn. na Südzucker Garbów, spoczywał obowiązek zgłoszenia organowi antymonopolowemu zamiaru przedmiotowej koncentracji.

Uczestnicy transakcji.

Grupa kapitałowa **Südzucker AG**, do której należy Südzucker Garbów, prowadzi działalność na rynku produkcji i dystrybucji cukru, środków słodzących, skrobi, melasy, produktów rolniczych, lodów i mrożonek za pośrednictwem około 300 spółek zależnych. Działalność Südzucker AG koncentruje się w Niemczech (14 cukrowni), Belgii (5 cukrowni), Austrii (3 cukrownie) i Europie Wschodniej (kilkanaście cukrowni). W Polsce Grupa Südzucker działa poprzez 6 spółek bezpośrednio zależnych: Südzucker Garbów, Cukier Królewski Sp. z o.o. w Krakowie, Südzucker Polska Sp. z o.o. w Warszawie, Cukrownia Strzyżów S.A. w Strzyżowie, Cukrownia Łubna S.A. w Kazimierzy Wielkiej, Cukrowania Ropczyce S.A. w Ropczycach, oraz 2 spółkach pośrednio zależnych: Cukrownia Garbów S.A. w Garbowie i Cukrownia Włostów S.A. we Włostowie. W bieżącym roku Südzucker przejął również kontrolę nad Cukrownią Ropczyce S.A. z siedzibą w Ropczycach (decyzja organu antymonopolowego z dnia 6 września 2002 r. Nr DDF-51/02). Udział tej cukrowni w rynku wynosi ok. 4 %.

Faktem, który należy brać pod uwagę przy ocenie pozycji rynkowej grupy Südzucker na polskim rynku cukru jest przejęcie przez Südzucker AG pośredniej kontroli nad francuską spółką Financiere Franklin Roosevelt S.A.S. (decyzja organu antymonopolowego z dnia 16 kwietnia 2002 r. Nr DDF-25/02), która kontroluje, działającą w branży cukrowniczej, francuską spółkę holdingową Saint Louise Sucre S.A. Spółka Saint Louise Sucre S.A. jest spółką dominującą wobec Saint Louis Sucre International S.A.S., która na rynku polskim uczestniczy w prywatyzacji Śląskiej Spółki Cukrowej S.A. w Łosiowie i uzyskała ze strony organu antymonopolowego zgodę na nabycie akcji Śląskiej Spółki Cukrowej S.A. w ilości powodującej osiągnięcie 51 % głosów na walnym zgromadzeniu akcjonariuszy (zawiadomienie o braku zastrzeżeń z dnia 5 czerwca 2000 r. Nr DDR 1-411/28/00/MP). Udział Śląskiej Spółki Cukrowej S.A. w rynku produkcji cukru wynosi ok. 16 %. Transakcja nabycia akcji Śląskiej Spółki Cukrowej S.A. przez Saint Louis Sucre International S.A.S. nie została dotychczas zrealizowana z uwagi na toczące się postępowanie sądowe. W przypadku pozytywnego dla Saint Louis Sucre International S.A.S. zakończenia wspomnianego wyżej postępowania sądowego Südzucker AG może przejąć pośrednio kontrolę nad 16 cukrowniami wchodzącymi w skład Śląskiej Spółki Cukrowej S.A..

Südzucker Garbów dotychczas nie prowadziła działalności gospodarczej. W dniu 26 września 2002 r. Spółka zawarła z syndykiem masy upadłości Cukrowni Przeworsk

przedwstępną umowę sprzedaży i umowę dzierżawy wyodrębnionej części tego przedsiębiorstwa, umożliwiającą wytwarzanie cukru buraczanego.

Cukrownia Przeworsk (upadłość ogłoszona postanowieniem z dnia 09.07.2002 r. Sądu Rejonowego Sądu Gospodarczego Wydział V w Krośnie), prowadzi działalność w zakresie produkcji cukru oraz produktów pochodnych. Jej udział w rynku cukru wynosi ok. 1,5 %. Aktualnie 51 % akcji tej Spółki należy do Skarbu Państwa, a 49 % do Lubelsko-Małopolskiej Spółki Cukrowej S.A.

Planowana koncentracja polegać będzie na przejęciu przez Südzucker Garbów kontroli nad Cukrownią Przeworsk, poprzez nabycie wydzielonej części majątku przedsiębiorstwa stanowiącego zespół środków produkcji umożliwiających wytwarzanie cukru buraczanego.

Deklarowanym celem koncentracji jest możliwość wykorzystania połączonych potencjałów uczestników koncentracji, zmniejszenie kosztów, rozszerzenie asortymentu artykułów oraz ujednoczenie polityki rynkowej w odniesieniu do wszystkich spółek, w których Südzucker AG posiada udziały, poprzez używanie w większym stopniu niż dotychczas znaku towarowego Cukier Królewski.

Organ antymonopolowy ustalił i zważył, co następuje:

Zgodnie z przesłanką art. 17 ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów Prezes Urzędu w drodze decyzji wydaje zgodę na dokonanie koncentracji, w wyniku której nie powstanie lub nie umocni się pozycja dominująca na rynku i wskutek czego konkurencja na rynku nie zostanie istotnie ograniczona. Ocena oddziaływania koncentracji na stan konkurencji wymaga określenia rynków właściwych zarówno w aspekcie produktowym, jak i geograficznym, na które koncentracja wywiera wpływ.

W ocenie organu antymonopolowego rynkiem właściwym, na który planowana koncentracja wywiera wpływ w aspekcie produktowym, jest rynek cukru, gdyż zarówno grupa Südzucker AG jak i Cukrownia Przeworsk prowadzą działalność w tej branży.

W aspekcie geograficznym rynkiem właściwym jest rynek polski. Za takim określeniem rynku geograficznego przemawia to, że produkcja cukru w Polsce podlega przepisom ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o regulacji rynku cukru (Dz. U. Nr 76, poz. 810 ze zm.) i wydanym na jej podstawie aktom wykonawczym, zgodnie z którymi cukier może być produkowany jedynie w określonych ilościach, odpowiadających kwotom przyznawanym corocznie poszczególnym cukrowniom. Import cukru zarówno z krajów Unii Europejskiej jak i pozostałych krajów ograniczony jest cłem w wysokości 170 EURO za tonę dla ilości

nieprzekraczającej 65 tys. ton rocznie oraz 450 EURO za tonę w przypadku przekroczenia tej ilości. Przy określeniu właściwego rynku geograficznego należy mieć na uwadze również pogląd Komisji Europejskiej, uznający rynki cukru za rynki krajowe [por. orzeczenie Komisji z dnia 14 maja 1997 r., Monitor Urzędowy z 1997 L258/1 (17)].

Na krajowym rynku cukru działa kilkadziesiąt cukrowni, zorganizowanych w kilku grupach kapitałowych. Do niedawna były to następujące grupy:

1. Mazowiecko-Kujawska Spółka Cukrowa S.A. w Toruniu - 9 cukrowni
2. Lubelsko-Małopolska Spółka Cukrowa S.A. w Zamościu – 12 cukrowni
3. Poznańsko-Pomorska Spółka Cukrowa S.A. w Poznaniu - 10 cukrowni
4. Śląska Spółka Cukrowa S.A. w Łosiuwie – 16 cukrowni
5. Pfeifer i Langen KG, Niemcy – 6 cukrowni
6. British Sugar Overseas, Wlk. Brytania – 10 cukrowni
7. Nordzucker AG, Niemcy – 3 cukrownie
8. Südzucker AG, Niemcy – 5 cukrowni.

Zgodnie z ustawą z dnia 18 lipca 2002 r. o zmianie ustawy o regulacji rynku cukru (Dz. U. Nr 127, poz. 1086 Minister Skarbu Państwa został zobowiązany do utworzenia „Krajowej Spółki Cukrowej” w drodze podwyższenia kapitału zakładowego jednej ze Spółek Cukrowych, wnosząc jako wkład niepieniężny akcje pozostałych trzech Spółek Cukrowych, w których Skarb Państwa wykonuje bez ograniczeń prawa ze 100 % akcji. Spółka ta została utworzona na bazie Mazowiecko-Kujawskiej Spółki Cukrowej S.A. w Toruniu i jest w trakcie organizacji.

Na tak określonym rynku, przy uwzględnieniu przyznanej producentom cukru kwoty A, tj. cukru przeznaczonego do sprzedaży w kraju, szacunkowy udział grupy Südzucker AG w kampanii 2000/2001 wynosił ok. 3 %. W wyniku przejęcia kontroli nad Cukrownią Ropczyce S.A. udział ten wzrośnie do ok. 7 %. Natomiast w przypadku przejęcia pośredniej kontroli nad Śląską Spółką Cukrową S.A udział Südzucker AG w polskim rynku cukru może wynosić ok. 23 %.

Powyższe ustalenia wskazują, że po dokonaniu koncentracji polegającej na przejęciu przez Südzucker Garbów kontroli nad Cukrownią Przeworsk udział Südzucker AG będzie wynosił ok. 8,5 %. W przypadku przejęcia kontroli nad Śląską Spółką Cukrową może on wzrosnąć do ok. 24,5 %.

Jak wynika z dokonanych ustaleń przedmiotowa koncentracja będzie miała wpływ na krajowy rynek cukru w układzie horyzontalnym powodując nieznaczny (ok. 1,5 %) wzrost pozycji rynkowej grupy Südzucker. Zarówno udział w rynku uczestników koncentracji,

jak i siła rynkowa działających na rynku konkurentów wskazują jednak jednoznacznie na to, iż w wyniku koncentracji nie uzyska ona pozycji dominującej. Nie będzie miało w związku z tym miejsca również, wynikające z powstania takiej pozycji, istotne ograniczenie konkurencji na rynku.

Ponieważ spełnione zostały przesłanki art. 17 ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów, orzeczono jak w sentencji.

Zgodnie z art. 78 ust. 1 ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – sądu antymonopolowego za pośrednictwem Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w terminie dwutygodniowym od daty jej doręczenia.

Z upoważnienia Prezesa
Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów

Otrzymuje:

Südzucker Garbów Sp. z o.o.

ul. Ordynacka 14/12
00-358 Warszawa

Za pośrednictwem pełnomocnika:

Pana
Zbigniewa Jary

GLEISS LUTZ HOOTZ HIRSCH Sp. z o.o.
ul. Sienna 39
00-121 Warszawa



Marek Winiarczyk