



**PREZES  
URZĘDU OCHRONY  
KONKURENCJI I KONSUMENTÓW**

DOK-1-421/23/07/GG

Warszawa, dnia 28 września 2007 r.

**DECYZJA Nr DKK - 29/07**

Na podstawie art. 18 w związku z art. 13 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. *o ochronie konkurencji i konsumentów* (Dz. U. Nr 50, poz. 331 ze zm.) po przeprowadzeniu postępowania antymonopolowego, wszczętego na wniosek Złomrex S.A. z siedzibą w Poraju, Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów **wydaje zgodę** na dokonanie koncentracji, polegającej na nabyciu przez Złomrex S.A. z siedzibą w Poraju części mienia Stalexport S.A. z siedzibą w Katowicach związanego z handlem i produkcją wyrobów stalowych.

**UZASADNIENIE**

W dniu 30 kwietnia 2007 r. do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów wpłynęło zgłoszenie zamiaru koncentracji, polegającej na przejęciu przez Złomrex S.A. z siedzibą w Poraju (dalej: „Złomrex S.A.”) kontroli nad Stalexport Trade S.A. z siedzibą w Katowicach (dalej: „Stalexport Trade S.A.”), spółki w 100% zależnej od Stalexport S.A. z siedzibą w Katowicach (dalej: „Stalexport S.A.”).

W związku z tym, iż spełnione zostały niezbędne przesłanki uzasadniające zgłoszenie koncentracji, bowiem:

- łączny obrót na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przedsiębiorców uczestniczących w koncentracji w roku obrotowym poprzedzającym rok zgłoszenia przekroczył równowartość 50 mln euro, tj. kwotę określoną w art. 13 ust. 1 pkt 2

ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. *o ochronie konkurencji i konsumentów* (Dz. U. Nr 50, poz. 331 ze zm.), zwanej dalej także ustawą antymonopolową,

- przejęcie przez przedsiębiorcę kontroli nad innym przedsiębiorcą jest jednym ze sposobów koncentracji, określonym w art. 13 ust. 2 pkt 2 ustawy antymonopolowej,
- w przedmiotowej sprawie nie wystąpiła żadna okoliczność z katalogu przesłanek egzoneracyjnych, wymienionych w art. 14 ww. ustawy, powodująca wyłączenie obowiązku zgłoszenia zamiaru koncentracji,

Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, zwany dalej również organem antymonopolowym, wszczął postępowanie w niniejszej sprawie, o czym, zgodnie z art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (tekst jedn. Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz.1071 ze zm.), powiadomił Złomrex S.A. pismem z dnia 30 maja 2007 r.

Pismem z dnia 17 lipca 2007 r. Złomrex S.A. zwrócił się z prośbą o zmianę podstawy prawnej planowanej transakcji, powołując się na Umowę Inwestycyjną zawartą w dniu 31 maja 2007 r. między Złomrex S.A. i Stalexport S.A., w której w sposób ostateczny ustalono przebieg i strukturę tej transakcji. Zgodnie z powyższą Umową planowana transakcja ma dokonać się poprzez nabycie przez Złomrex S.A. (za pośrednictwem Stalexport Trade S.A.) części mienia Stalexport S.A. związanego z handlem i produkcją wyrobów stalowych. A zatem będzie to koncentracja określona w art. 13 ust.2 pkt 4 ustawy *o ochronie konkurencji i konsumentów*.

Prezes Urzędu przychylił się do powyższej prośby i poinformował Złomrex S.A., iż od dnia 31 lipca 2007 r. koncentracja zgłoszona w dniu 30 kwietnia 2007 r. toczy się na podstawie art. 13 ust. 2 pkt 4 ustawy *o ochronie konkurencji i konsumentów*.

### **W trakcie postępowania organ antymonopolowy ustalił, co następuje:**

#### ***Przyczyny i opis transakcji***

Stalexport S.A. w ramach reorganizacji swojej działalności gospodarczej zamierza skoncentrować się na działalności w sektorze budowy i eksploatacji autostrad rezygnując z handlu i produkcji wyrobów hutniczych (stalowych), a także

z pozostałej działalności handlowej, w tym również z importu i eksportu wyrobów stalowych. W tym celu ma zamiar dokonać zbycia części swojego mienia związanego z powyższą działalnością, obejmującego następujące składniki:

- część dystrybucyjną (aktywa i pasywa) Stalexport S.A.,
- akcje i udziały spółek, w których Stalexport S.A. posiada większościowe pakiety akcji/udziałów, tj.: Stalexport Serwis Centrum S.A. w Katowicach, Stalexport Centrostal S.A. w Lublinie, Stalexport Metalzbyt Sp. z o.o. w Białymstoku, Stalexport Serwis Centrum Bełchatów S.A. w Rogowcu łącznie z podmiotem zależnym tego przedsiębiorcy, tj. Przedsiębiorstwem Usługowym In-Bud Sp. z o.o. w Ostrołęce.

W dniu 30 października 2006 r. Stalexport S.A. zaprosił potencjalnych inwestorów do złożenia ofert w sprawie zakupu opisanego powyżej mienia. Oferta Złomrex S.A. spełniała oczekiwania Stalexport S.A. i stanowiła podstawę do rozpoczęcia negocjacji, w wyniku których zawarto wspomnianą wcześniej Umowę Inwestycyjną z dnia 31 maja 2007 r. Zgodnie z tą Umową Stalexport S.A. sprzeda Złomrex S.A. 100% akcji swojej spółki zależnej, tj. Stalexport Trade S.A., a następnie sprzeda Stalexport Trade S.A. ww. mienie. W wyniku tej transakcji Złomrex S.A., za pośrednictwem Stalexport Trade S.A., nabędzie część mienia Stalexport S.A. związanego z handlem i produkcją wyrobów stalowych.

Jednocześnie należy wyjaśnić, iż na podstawie art. 14 pkt 1 ustawy *o ochronie konkurencji i konsumentów* przejęcie przez Złomrex S.A. kontroli nad Stalexport Trade S.A., poprzez nabycie 100% akcji tej spółki, nie podlega obowiązkowi notyfikacji Prezesowi Urzędu, ponieważ obrót tej spółki nie przekroczył na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w żadnym z dwóch lat obrotowych poprzedzających zgłoszenie równowartości 10 mln euro.

Dla Złomrex S.A. planowana transakcja stanowi inwestycję kapitałową, która umożliwi temu przedsiębiorcy bardziej efektywną działalność w konkurencyjnym sektorze gospodarki, jakim jest branża stalowa, w szczególności w zakresie dystrybucji wyrobów stalowych.

## *Uczestnicy koncentracji*

**I. Złomrex S.A.** – aktywny uczestnik koncentracji – jest firmą handlową prowadzącą działalność w zakresie:

- przetwórstwa i handlu złomem stalowym,
- przetwórstwa i handlu złomem metali nieżelaznych (inaczej kolorowych, tj. miedzi, aluminium i mosiądzu),
- handlu półwyrobami hutniczymi (kęsami),
- handlu gotowymi wyrobami hutniczymi (stalowymi), obejmującymi następujące grupy tych wyrobów:
  - wyroby długie (pręty gładkie, pręty żebrowane, pręty kwadratowe, kształtowniki, płaskowniki),
  - wyroby płaskie (blachy gorącowalcowane, blachy zimnowalcowane i blachy ocynkowane ogniowo),
  - wyroby profilowane (blachy trapezowe i blachodachówki),
- handlu wyrobami z metali nieżelaznych, tj.: prętami (mosiężnymi, miedzianymi i aluminiowymi), drutem miedzianym i aluminiowym, kształtownikami (mosiężnymi, miedzianymi i aluminiowymi), taśmami (aluminiowymi, miedzianymi i cynkowymi) oraz stopami cynku (gąskami).

Właścicielem Złomrex S.A. posiadającym 100% akcji spółki jest Pan Przemysław Sztuczkowski. Złomrex S.A. stoi na czele własnej grupy kapitałowej (dalej: „Grupa Złomrex”), składającej się z szeregu spółek, które – ze względu na profil działania – można podzielić na:

Grupę produkcyjną, do której zalicza się:

- Ferrostal Łabędy Sp. z o.o. w Gliwicach (producent półwyrobów i gotowych wyrobów stalowych, tj. kęsów oraz prętów gładkich i żebrowanych),
- HSW – Huta Stali Jakościowych S.A. w Stalowej Woli (producent prętów gładkich oraz blach o zwykłej i podwyższonej jakości wykorzystywanych w przemyśle zbrojeniowym, maszynowym i transportowym),
- Złomrex Zbrojarnia Sp. z o.o. w Zawierciu (producent zbrojeń budowlanych z prętów wytwarzanych w ramach Grupy Złomrex oraz nabywanych od dostawców zewnętrznych),

- ZW Walcownia Bruzdowa Sp. z o.o. w Zawierciu (producent prętów gładkich, żebrowanych oraz płaskowników),
- Odlewnia Metali Szopienice Sp. z o.o. w Katowicach (producent wyrobów z metali kolorowych, głównie wałków i tulei z mosiądzu i brązu oraz anod z cynku);

Grupę złomową, która składa się z 16 oddziałów na terenie Polski i jednej spółki w Niemczech (AB Stahl GmbH), zajmujących się zbiórką, przetwarzaniem oraz sprzedażą złomu stalowego i złomu z metali kolorowych. Do grupy tej zalicza się także dwie inne spółki (w Pruszkowie i Poraju), które aktualnie nie prowadzą działalności;

Grupę dystrybucyjną, obecnie składającą się z 24 spółek bezpośrednio i pośrednio zależnych od Złomrex S.A., zlokalizowanych głównie na terenie Polski i Austrii. Pojedyncze spółki znajdują się także na Węgrzech, w Niemczech, Czechach, Słowacji, Słowenii, Chorwacji, Rumunii, Bośni i Chinach. Wszystkie powyższe spółki (z wyjątkiem chińskiej, która importuje do Polski wyroby stalowe, głównie blachy), zajmują się hurtową i detaliczną sprzedażą gotowych wyrobów hutniczych w tych samych asortymentach, jakimi handluje Złomrex S.A. W niewielkim zakresie spółki dystrybucyjne prowadzą także handel rurami stalowymi.

Inne, czyli pięć spółek (jedna z siedzibą we Francji), prowadzących różną działalność usługową (np. odzyskiwanie odpadów, windykacja należności, obrót wekslowy, prowadzenie klubu sportowego).

**II. Stalexport S.A.** – pasywny uczestnik koncentracji – jest spółką dominującą w Grupie Kapitałowej Stalexport, której działalność koncentruje się na dwóch segmentach:

**1. Segmentie handlowym**, obejmującym eksport, import oraz obrót krajowy wyrobami stalowymi i surowcami hutniczymi, eksport półwyrobów hutniczych (kęsów), obrót krajowy wyrobami z metali kolorowych oraz przetwórstwo wyrobów stalowych, w tym produkcję i prefabrykację zbrojeń budowlanych. Działalność handlową prowadzą następujące podmioty z Grupy Stalexport:

- Stalexport S.A.,
- Stalexport Metalzbyt Sp. z o.o. w Białymstoku,

- Stalexport Serwis Centrum S.A. w Katowicach,
- Stalexport Centrostal S.A. w Lublinie,
- Stalexport Serwis Centrum Bełchatów S.A. w Rogowcu,
- Invest Centrostal Sp. z o.o. w Warszawie.

W Polsce Grupa Stalexport prowadzi sprzedaż poprzez własną sieć dystrybucyjną składającą się z trzech biur handlowych w Warszawie, Częstochowie i Białymstoku, ośmiu składów handlowych i czterech punktów sprzedaży zlokalizowanych na terenie całego kraju.

**2. Segmentie usług autostradowych,** obejmujących m.in. przystosowanie do warunków autostrady płatnej oraz eksploatację odcinka autostrady A4 Katowice – Kraków. W segmencie tym funkcjonują następujące spółki:

- Stalexport Autoroute S.a.r.l. w Luksemburgu, która jest akcjonariuszem Stalexport Autostrada Małopolska S.A. w Mysłowicach i Stalexport Transroute Autostrada S.A. w Mysłowicach,
- Stalexport Autostrada Dolnośląska S.A. w Katowicach, która jest akcjonariuszem spółki Stalexport Autostrada Śląska S.A. w Katowicach.

Ponadto do Grupy Stalexport należy także pięć innych spółek, których działalność – ze względu na jej niewielki rozmiar lub wszczęte procedury likwidacyjne bądź układowe – nie jest istotna z punktu widzenia Grupy.

Akcje Stalexport S.A. notowane są od października 1994 r. na Warszawskiej Giełdzie Papierów Wartościowych. Według stanu na dzień 28 lutego 2007 r. akcjonariuszami posiadającymi co najmniej 5% głosów na walnym zgromadzeniu spółki są:

- Autostrade S.p.A. Rzym (21,65% głosów),
- Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (11,42% głosów),
- Juliusz Baer Investment Management LLC (6,54% głosów),
- Powszechna Kasa Oszczędności Bank Polski S.A. (5,54% głosów).

## **Organ antymonopolowy zważył, co następuje:**

### ***Rynki właściwe, na które koncentracja wywiera wpływ***

W myśl art. 4 pkt. 9 ustawy antymonopolowej, przez rynek właściwy rozumie się rynek towarów, które ze względu na ich przeznaczenie, cenę oraz właściwości, w tym jakość, są uznawane przez ich nabywców za substytuty oraz są oferowane na obszarze, na którym, ze względu na ich rodzaj i właściwości, istnienie barier dostępu do rynku, preferencje konsumentów, znaczące różnice cen i koszty transportu, panują zbliżone warunki konkurencji. A zatem rynek ten wyznaczają zasadniczo dwa elementy: towar (*rynek produktowy*) i terytorium (*rynek geograficzny*).

Jednocześnie stosownie do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 3 kwietnia 2002 r. w sprawie zgłoszenia zamiaru koncentracji przedsiębiorców (Dz. U. Nr 37, poz. 334):

- A) rynkiem właściwym, na który koncentracja wywiera wpływ w układzie **horyzontalnym** (poziomym), jest każdy rynek produktowy, na którym zaangażowani są co najmniej dwaj przedsiębiorcy uczestniczący w koncentracji (rynki wspólne) i gdzie koncentracja prowadzi do uzyskania łącznego udziału w rynku geograficznym w wysokości większej niż 20%,
- B) rynkiem właściwym, na który koncentracja wywiera wpływ w układzie **wertykalnym** (pionowym), jest każdy rynek produktowy, jeżeli równocześnie działa na nim co najmniej jeden przedsiębiorca uczestniczący w koncentracji, jest on równocześnie rynkiem zakupu lub sprzedaży, na którym działa którykolwiek z pozostałych przedsiębiorców uczestniczących w koncentracji i indywidualny lub łączny udział w rynku przedsiębiorców uczestniczących w koncentracji na tych rynkach przekracza 30%, bez względu na to, czy aktualnie istnieje powiązanie typu dostawca-odbiorca między tymi przedsiębiorcami,
- C) rynkiem właściwym, na który koncentracja wywiera wpływ w układzie **konglomeratowym**, jest każdy rynek produktowy, na którym pomiędzy uczestnikami koncentracji nie istnieją żadne powiązania (układy) horyzontalne i wertykalne, ale przynajmniej jeden przedsiębiorca uczestniczący

w koncentracji posiada więcej niż 40% udziału w jakimkolwiek rynku właściwym.

Mając na względzie definicję rynku właściwego oraz ww. kryteria wyznaczania rynków właściwych, na które koncentracja wywiera wpływ, organ antymonopolowy uznał, iż:

**Ad. A)** W niniejszej koncentracji rynkiem właściwym, na który koncentracja wywiera wpływ w układzie horyzontalnym jest:

- krajowy rynek dystrybucji kształtowników,
- krajowy rynek dystrybucji prętów gładkich,
- krajowy rynek dystrybucji prętów aluminiowych,
- krajowy rynek dystrybucji prętów miedzianych,
- krajowy rynek dystrybucji kształtowników aluminiowych,
- krajowy rynek dystrybucji kształtowników miedzianych,
- krajowy rynek dystrybucji drutu aluminiowego,
- krajowy rynek dystrybucji taśm cynkowych.

Uzasadniając powyższe wskazać należy, co następuje.

Wspólnymi obszarami działalności obu uczestników koncentracji jest sprzedaż hurtowa (dystrybucja) wyrobów stalowych, wyrobów z metali kolorowych, a także działalność produkcyjna w zakresie prefabrykacji zbrojeń budowlanych<sup>1</sup>. W Grupie Złomrex prefabrykacją zbrojeń budowlanych zajmuje się Złomrex Zbrojarnia Sp. z o.o. w Zawierciu, a w Grupie Stalexport trzy zakłady zlokalizowane w Warszawie, Katowicach i Krzyżu k/Poznania należące do Stalexport S.A.

W związku z powyższym, organ antymonopolowy uznał, że wspólnymi rynkami produktowymi dla uczestników przedmiotowej koncentracji są:

- rynek dystrybucji wyrobów stalowych,
- rynek dystrybucji wyrobów z metali kolorowych,
- rynek prefabrykacji zbrojeń budowlanych.

---

<sup>1</sup> Zbrojenia budowlane wykonywane są na ogół z prętów żebrowanych i służą do wzmacniania (poprzez wtapianie w beton) fundamentów, sufitów i stopów w budynkach (mieszkalnych, usługowych) oraz budowlach o charakterze przemysłowym. Wykonywane są zazwyczaj na konkretne zamówienia firm budowlanych. Zdaniem zgłaszającego koncentrację zbrojeń budowlanych nie powinno zaliczać się do rynku wyrobów stalowych, dlatego też w niniejszej decyzji zostały potraktowane jako odrębny rynek produktowy.



Określając rynki geograficzne właściwe dla ww. rynków produktowych, należy przede wszystkim wskazać na orzecznictwo Komisji Europejskiej, która dokonała zasadniczego rozróżnienia pomiędzy rynkiem dystrybucji wyrobów stalowych, a rynkiem produkcji i bezpośredniej sprzedaży wyrobów stalowych przez ich producentów<sup>2</sup>. Jednocześnie Komisja Europejska, a w ślad za nią także organ antymonopolowy stoi na stanowisku, że każdy rodzaj (asortyment) wyrobów stalowych stanowi odrębny rynek produktowy.

Rynek dystrybucji wyrobów stalowych co do zasady jest ograniczony do rynku krajowego obejmującego teren danego kraju. Na rynkach zagranicznych nie ma wprawdzie znaczących barier prawnych i ekonomicznych dla działalności dystrybutorów wyrobów stalowych, to jednak mimo tego ich pole działania jest bardzo ograniczone. Reguły gry na tych rynkach ustalane są przez dużych producentów stali, którzy zaopatrują bezpośrednio największych odbiorców końcowych i mają decydujący wpływ na kształtowanie się cen rynkowych. Stąd też swobodne wejście dystrybutorów na rynki zagraniczne jest mocno ograniczone. Dystrybutorzy na rynkach zagranicznych realizują na ogół niewielkie niszowe kontrakty, znajdujące się poza polem zainteresowania koncernów stalowych. Pewnym wyjątkiem od tej zasady może być wynikająca z tradycji działalność uczestnika niniejszej koncentracji, tj. Stalexportu S.A., bowiem przez wiele lat przedsiębiorca ten działał jako przedsiębiorstwo handlu zagranicznego, specjalizując się w imporcie i eksporcie wyrobów stalowych oraz imporcie surowców dla polskiego hutnictwa. Także obecnie Stalexport S.A. jest główną firmą w Grupie Stalexport generującą obroty w zakresie eksportu i importu (ok. 99% obrotów).

Według podobnych zasad określany jest także rynek geograficzny w odniesieniu do dystrybucji i sprzedaży bezpośredniej wyrobów z metali kolorowych, co stwierdzone zostało na przykład w decyzji Komisji Europejskiej DN:IP/03/1674 Outokumpu/Boliden.

Również rynek prefabrykacji zbrojeń budowlanych ma wymiar co najwyżej krajowy, głównie ze względu na lokalny zasięg działania firm zajmujących się prefabrykacją zbrojeń, bowiem transport zbrojeń na większe odległości jest

---

<sup>2</sup> Przykładowo w decyzjach: Nr IV/M.1329 – Usinor/Cockerill Sambre; Nr IV/M.0503 – British Steel/Svensk Stal/NSD; Nr IV/M.1369 – Thyssen Handel/Mannesmann Handel; Nr IV/ECSC.1243 – Krupp Hoesch/Thyssen.

ekonomicznie nieopłacalny. Poza tym na terenie Polski występują ujednolicone normy budowlane (odmienne od norm w innych krajach), a także ceny materiałów budowlanych (w tym zbrojeń budowlanych) są na zbliżonym poziomie. Również nie ma żadnych istotnych różnic w preferencjach odbiorców z różnych regionów Polski odnośnie zbrojeń budowlanych.

Reasumując należy stwierdzić, że wspólne rynki produktowe, na których działają uczestnicy przedmiotowej koncentracji, w ujęciu geograficznym mają wymiar krajowy obejmujący teren Polski.

W poniższej tabeli podano wielkość udziałów Złomrex S.A. i Stalexport S.A. w 2006 r.:

- w krajowym rynku dystrybucji wyrobów stalowych (w rozbiciu na poszczególne asortymenty wspólnie sprzedawane przez obu przedsiębiorców),
- w krajowym rynku dystrybucji wyrobów z metali kolorowych (w rozbiciu na poszczególne asortymenty wspólnie sprzedawane przez obu przedsiębiorców),
- w krajowym rynku prefabrykacji zbrojeń budowlanych.

**Tabela**

Rynek produktowy	Asortyment	Udział w rynku krajowym		Łączny udział w rynku krajowym
		Złomrex S.A.	Stalexport S.A.	
Dystrybucji wyrobów stalowych	<u>Wyroby stalowe długie:</u>			
	- kształtowniki	8,4%	17,1%	25,5%
	- pręty żebrowane	9,2%	8,0%	17,2%
	- pręty gładkie	17,0%	6,8%	23,8%
	<u>Wyroby stalowe płaskie:</u>			
	- blachy g/w arkusze	9,3%	4,9%	14,2%
	- blachy g/w kręgi	1,6%	9,2%	10,8%
	- blachy g/w taśmy	6,3%	4,6%	10,9%
	- blachy z/w arkusze	2,3%	3,6%	5,9%
	- blachy ocynk. ogniowe	1,3%	4,1%	5,4%
<u>Wyroby profilowane:</u>				
- blachy trapezowe	2,4%	3,3%	5,7%	
- blachodachówki	3,3%	4,7%	8,0%	
Dystrybucji wyrobów z metali kolorowych	- Pręty aluminiowe	20,0%	0,4%	20,4%
	- Pręty miedziane	22,0%	0,3%	22,3%
	- Kształtowniki alum.	20,0%	0,6%	20,6%
	- Kształtowniki miedziane	20,0%	0,4%	20,4%
	- Drut aluminiowy	20,0%	0,3%	20,3%
	- Taśmy aluminiowe	16,6%	0,3%	16,9%
	- Taśmy miedziane	16,6%	0,3%	16,9%
	- Taśmy cynkowe	20,0%	0,5%	20,5%
Prefabrykacji zbrojeń budowlanych	- Zbrojenia budowlane z prętów żebrowanych	1,4%	12,6%	14,0%

Z powyższych danych wynika, że rynkami właściwymi na które koncentracja wywiera wpływ w układzie horyzontalnym, czyli rynkami w których Złomrex S.A. i Stalexport S.A. osiągną po koncentracji łączny udział przekraczający poziom 20% są następujące rynki:

- krajowy rynek dystrybucji kształtowników (łączny udział 25,5%),
- krajowy rynek dystrybucji prętów gładkich (łączny udział 23,8%),
- krajowy rynek dystrybucji prętów aluminiowych (łączny udział 20,4%),
- krajowy rynek dystrybucji prętów miedzianych (łączny udział 22,3%),
- krajowy rynek dystrybucji kształtowników aluminiowych (łączny udział 20,6%),
- krajowy rynek dystrybucji kształtowników miedzianych (łączny udział 20,4%),
- krajowy rynek dystrybucji drutu aluminiowego (łączny udział 20,3%),
- krajowy rynek dystrybucji taśm cynkowych (łączny udział 20,5%),

Jednocześnie należy zwrócić uwagę, iż tylko w przypadku jednego rynku produktowego z zakresu dystrybucji wyrobów z metali kolorowych (ryнку prętów miedzianych) łączny udział Złomrex S.A. i Stalexport S.A. przekroczy po koncentracji w sposób wyraźnie zauważalny poziom 20%, natomiast w przypadku pozostałych pięciu rynków przekroczenie to będzie nieznaczne – mniejsze niż 1%.

Rynek dystrybucji wyrobów stalowych w Polsce jest rynkiem na którym panuje duża konkurencja, działają bowiem na nim nie tylko firmy o zasięgu ogólnokrajowym, ale także duża liczba małych firm o zasięgu lokalnym. Polska Unia Dystrybutorów Stali zrzesza ok. 90 firm z branży, natomiast liczba firm nie zrzeszonych może być o wiele większa. Największymi konkurentami uczestników niniejszej koncentracji na rynku dystrybucji wyrobów stalowych (kształtowników i prętów gładkich) są firmy: ThyssenKrupp Energostal S.A. z udziałem w rynku ok. 15% - 16%, Sambud -2 Sp. z o.o. i Stalprodukt S.A. z udziałami na poziomie ok. 10% - 12%.

Podobnie wygląda sytuacja na rynku dystrybucji wyrobów z metali kolorowych, szczególnie że większe firmy dystrybucyjne prowadzą na ogół dystrybucję zarówno wyrobów stalowych, jak i z metali kolorowych. Firmami takimi przykładowo są uczestnicy niniejszej koncentracji, czy też ThyssenKrupp Energostal S.A. – konkurent rynkowy Złomrex S.A. i Stalexport S.A także na rynku dystrybucji wyrobów z metali kolorowych (z udziałem w tym rynku na poziomie 4%). Innymi konkurentami uczestników koncentracji w rynku dystrybucji wyrobów

z metali kolorowych m.in. są: Grupa Hutmen (30% udziału w rynku), Wieland Polska Sp. z o.o. (15% udziału w rynku), SAPA Aluminium Sp. z o.o. (10% udziału w rynku), „Prof-Met-Kol” Sp.j. (8% udziału w rynku)<sup>3</sup>.

Dla potwierdzenia konkurencyjności rynku dystrybucji wyrobów stalowych i rynku dystrybucji wyrobów z metali kolorowych organ antymonopolowy posłużył się także wskaźnikiem koncentracji rynku liczonym według metody Herfindahla-Hirschmana (HHI), który jest najczęściej stosowany w praktyce antymonopolowej. Spektrum koncentracji rynku mierzone indeksem HHI dzieli się na trzy zakresy, które można scharakteryzować jako:

- rynek nieskoncentrowany (HHI poniżej 1000),
- rynek umiarkowanie skoncentrowany (HHI pomiędzy 1000 a 1800),
- rynek wysoce skoncentrowany (HHI powyżej 1800).

Po dokonaniu koncentracji obliczone wskaźniki poziomu koncentracji HHI – dla uczestników koncentracji oraz ich trzech największych konkurentów – w rynkach produktowych, w których łączne udziały uczestników koncentracji będą na najwyższym poziomie kształtują się następująco:

- w rynku dystrybucji kształtowników HHI = 1150 (w tym uczestnicy koncentracji HHI = 566),
- w rynku dystrybucji prętów gładkich HHI = 1012 (w tym uczestnicy koncentracji HHI = 650),
- w rynku dystrybucji prętów miedzianych HHI = 1722 (w tym uczestnicy koncentracji HHI = 497).

Interpretując powyższe wartości wskaźnika HHI można stwierdzić, iż po dokonaniu przedmiotowej koncentracji, rynki na które wywiera ona wpływ w układzie horyzontalnym będą rynkami umiarkowanie skoncentrowanymi (wartość HHI pomiędzy 1000 a 1800). Jednocześnie z uwagi na to, że przy obliczaniu powyższych wskaźników uwzględniono firmy o znaczącym udziale w rynku, wyliczone wskaźniki HHI nie odbiegają znacznie od ich właściwej wartości, zwłaszcza iż firmy o niewielkim udziale w rynku mają znikomy wpływ na ich wartość.

---

<sup>3</sup> Zgłaszający koncentrację nie dysponuje danymi pozwalającymi określić udziały konkurentów w odniesieniu do poszczególnych asortymentów wyrobów z metali kolorowych.

**Ad. B)** Złomrex S.A. i Stalexport S.A. działają wprawdzie na tym samym szczeblu obrotu (szczeblu dystrybucji) w zakresie wyrobów stalowych i wyrobów z metali kolorowych, to jednak występują między nimi również relacje typu dostawca – odbiorca. Relacje te dotyczą kilku asortymentów wyrobów stalowych oraz półwyrobów stalowych (kęsów), które Stalexport S.A. kupuje od Złomrex S.A. i następnie sprzedaje wyłącznie poza granicami kraju. Jednocześnie należy zaznaczyć, że Złomrex S.A. tylko sporadycznie dokonuje zakupów w Stalexport S.A. (np. w 2006 r. miały miejsce tylko dwie transakcje, w których Złomrex S.A. nabył 26 ton prętów żebrowanych), natomiast Stalexport S.A. i jego spółki zależne regularnie dokonują zakupów w Złomrex S.A. W 2006 r. kupowane były wyroby z kategorii długich wyrobów stalowych, tj. pręty żebrowane, pręty gładkie i różne rodzaje kształtowników. Należy równocześnie zaznaczyć, że Złomrex S.A. nie jest jedynym dostawcą ww. wyrobów dla Stalexport S.A. Innymi dostawcami Stalexport S.A. w zakresie tych wyrobów są takie firmy jak: Mittal Steel Poland S.A., CMC Zawiercie S.A. i Return Sp. z o.o. z Zawiercia.

Jak wskazano w tabeli na str. 10. udziały Złomrex S.A. nie przekroczyły poziomu 30% w krajowym rynku dystrybucji (sprzedaży) prętów żebrowanych, prętów gładkich i kształtowników. Również udziały Stalexport S.A. w rynku zakupu tych wyrobów na terenie kraju kształtują się na poziomie poniżej 30% i wynoszą odpowiednio: 10,3%, 5,1% oraz 26,6%.

Jeśli natomiast chodzi o określenie rynku geograficznego dla półwyrobów stalowych, to obowiązują tu takie same zasady i kryteria jak przy określaniu rynku geograficznego dla gotowych wyrobów stalowych (co również potwierdza dotychczasowe orzecznictwo Komisji Europejskiej i UOKiK). Na krajowym rynku dystrybucji półwyrobów stalowych udział Złomrex S.A. wynosi ok. 27%, natomiast jak już wyżej wspomniano, Stalexport S.A. nie prowadzi w ogóle działalności na tym rynku.

Reasumując można zatem stwierdzić, że przedmiotowa koncentracja nie będzie wywierać wpływu na żaden rynek właściwy w układzie wertykalnym.

**Ad. C)** Organ antymonopolowy stwierdził również, iż w przedmiotowej koncentracji nie występują rynki właściwe, na które koncentracja wywiera wpływ w układzie konglomeratowym. Brak jest bowiem rynków, na których uczestnicy koncentracji

dysponowałyby udziałami wyższym niż 40% i jednocześnie na rynkach tych nie istniałyby między uczestnikami koncentracji powiązania (układy) horyzontalne i wertykalne.

### ***Ocena skutków planowanej koncentracji***

Przepis art. 18 ustawy antymonopolowej stanowi, iż Prezes Urzędu wydaje zgodę na dokonanie koncentracji, w wyniku której konkurencja na rynku nie zostanie istotnie ograniczona, w szczególności przez powstanie lub umocnienie pozycji dominującej na rynku.

Organ antymonopolowy dokonując oceny zasadności wyrażenia zgody na przeprowadzenie niniejszej koncentracji, wziął pod uwagę następujące przesłanki:

- w przedmiotowej sprawie brak jest rynków właściwych, na które koncentracja wywierałaby wpływ w układzie wertykalnym i konglomeratowym,
- istnieje wprawdzie osiem rynków właściwych, na które koncentracja wywiera wpływ w układzie horyzontalnym, lecz w pięciu przypadkach dotyczy to rynków, w których Złomrex S.A. posiada już 20-procentowy udział, a po koncentracji jego pozycja w tych rynkach wzmocni się w sposób nieznaczny – o mniej niż 1%. W przypadku pozostałych trzech rynków łączne udziały uczestników koncentracji nie przekroczą 26%, a więc będą kształtowały się znacznie poniżej poziomu, z którym ustawa *o ochronie konkurencji i konsumentów* wiąże posiadanie pozycji dominującej na rynku. Ponadto wzmocnienie pozycji Złomrex S.A. i Stalexport S.A. będzie miało miejsce na rynkach konkurencyjnych, na których działa duża liczba innych firm dystrybucyjnych. Również poziom indeksów HHI dla tych rynków wskazuje, że będą to rynki o umiarkowanym skoncentrowaniu, na których tworzenie lub umocnienie siły rynkowej połączonych przedsiębiorców jest mało prawdopodobne.

Reasumując należy stwierdzić, iż planowana koncentracja spełnia przesłanki określone w art. 18 ustawy *o ochronie konkurencji i konsumentów*. Postępowanie w sprawie wykazało, że koncentracja polegająca na nabyciu przez Złomrex S.A. części mienia Stalexport S.A. związanego z handlem i produkcją wyrobów stalowych,

nie przyczyni się do istotnego ograniczenia konkurencji, w szczególności przez powstanie lub umocnienie pozycji dominującej na rynku.

Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

Stosownie do treści art. 81 ust. 1 ustawy *o ochronie konkurencji i konsumentów* w związku z art. 479<sup>28</sup> § 2 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. *Kodeks postępowania cywilnego* (Dz. U. z 1964 r. Nr 43, poz. 296 ze zm.), od niniejszej decyzji służy odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów – za pośrednictwem Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia.

*Z upoważnienia  
Prezesa Urzędu Ochrony  
Konkurencji i Konsumentów*

Dyrektor  
Departamentu Kontroli Koncentracji  
Robert Kamiński

**Otrzymuje:**

ZŁOMREX S.A.  
ul. Zielona 26  
42-360 Poraj