



PREZES
URZĘDU OCHRONY
KONKURENCJI I KONSUMENTÓW
TOMASZ CHRÓSTNY

Warszawa, 6 lipca 2021 r.

DIH-2.712.53.2021.PS

DECYZJA DIH – 2 Nr 100/2021

Na podstawie art. 24 ust. 1a, 4a i 5 w związku z art. 12 ust. 1 oraz art. 3a ust. 1, art. 6c ust. 1 i art. 6d pkt 6 ustawy z 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2021 r. poz. 133) zwanej dalej „ustawą o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw”, po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego wszczętego z urzędu w sprawie nałożenia na kontrolowanego obowiązku uiszczenia kwoty stanowiącej równowartość kosztów przeprowadzonych badań próbki i próbki kontrolnej paliwa stałego, tj. węgla kamiennego ekogroszek oraz kwoty stanowiącej równowartość kosztów ich pobrania, dla którego wartości parametrów są niezgodne z parametrami wskazanymi w rozporządzeniu Ministra Energii z 27 września 2018 r. w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych (Dz. U. z 2018 r., poz. 1890) oraz w świadectwie jakości, Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów nakłada na FHU Rutkowski Sp. z o.o. (... w Ludźmierzu), obowiązek uiszczenia na rachunek Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów łącznej kwoty **2.992,00 zł** - uwzględniającej VAT (słownie: dwa tysiące dziewięćset dziewięćdziesiąt dwa zł), stanowiącej równowartość kosztów przeprowadzonych badań laboratoryjnych próbki paliwa stałego o nr 0110/2021/7431 w wysokości 537,00 zł (uwzględniającej VAT), próbki kontrolnej paliwa stałego o nr 8638/2021/7431 w wysokości 130,00 zł (uwzględniającej VAT) oraz kwoty stanowiącej równowartość kosztów ich pobrania do badań laboratoryjnych – o wartości 2.325,00 zł (uwzględniającej VAT).

Uzasadnienie

Pismem z 27 kwietnia 2021 r. Małopolski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej przekazał do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów protokół kontroli wraz z materiałami kontroli przeprowadzonej u przedsiębiorcy (...) w punkcie składu węgla (...) (zwanego dalej jako: „Przedsiębiorca” lub „Strona”). W trakcie kontroli przeprowadzonej 4 marca 2021 r. upoważnieni pracownicy akredytowanego laboratorium w obecności inspektorów reprezentujących Małopolskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej pobrali do badań ze zwału o wielkości 25 ton próbkę węgla kamiennego ekogroszek, tj. próbkę paliwa stałego nr 0110/2021/7431 i próbkę kontrolną paliwa stałego nr 8638/2021/7431 w ilości 51,65 kg próbka paliwa stałego i 53,00 kg próbka kontrolna paliwa stałego ekogroszek, na podstawie protokołu pobrania próbek paliw paliwa stałego nr WPR.8361.117.2021. Dla pobranego do badań paliwa stałego ekogroszek osoba upoważniona przedstawiła świadectwo jakości nr PA/513/2021/NB/1 z 4 marca 2021 r. Faktura oraz deklaracja jakości paliwa stałego otrzymane od dostawców zostały dołączone do akt. Następnie inspektorzy reprezentujący Małopolskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej, przekazali próbkę węgla kamiennego nr 0110/2021/7431 i próbkę kontrolną nr 8638/2021/7431 do niezależnego akredytowanego laboratorium tj. SGS Polska Sp. z o.o., według protokołu przyjęcia próbek paliw stałych do badania nr 20/2006663/270-006 z 4 marca 2021 r. wraz ze świadectwem jakości paliwa stałego nr PA/513/2021/NB/1 z 4 marca 2021 r.

Badanie laboratoryjne przeprowadzone przez akredytowane, niezależne laboratorium tj. SGS Polska Sp. z o.o., (sprawozdanie z badań laboratoryjnych Nr 20/2006663/270-006 z 11 marca 2021 r.) wykazało, że oferowany w dniu kontroli tj. 4 marca 2021 r. węgiel kamienny ekogroszek (o nr próbki 0110/2021/7431) po uwzględnieniu odchyleń określonych w rozporządzeniu Ministra Energii z 27 września 2018 r. w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1890), zwanego dalej: „rozporządzeniem”:

- nie spełniał wymagań jakościowych określonych w ww. rozporządzeniu z uwagi na zawyżony parametr zdolność spiekania, którego wynik badania wyniósł 37 RI, przy wymaganiach jakościowych określonych w rozporządzeniu max. 25 RI;
- nie spełniał wymagań jakościowych określonych w świadectwie jakości paliw stałych wystawionym przez Stronę (nr PA/513/2021/NB/1 z 4 marca 2021 r.) z uwagi na przekroczony parametr zdolność spiekania, którego wynik badania wyniósł 37 RI, przy wymaganiach jakościowych określonych w świadectwie max. 25 RI.

Ponieważ badanie ww. próbki paliwa stałego nr 0110/2021/7431 wykazało niezgodność z parametrami wskazanymi w rozporządzeniu oraz w świadectwie jakości paliw stałych wystawionym przez Stronę, badanie próbki kontrolnej o nr 8638/2021/7431 pobranej 4 marca 2021 r., zostało przeprowadzone z urzędu, zgodnie z art. 22 ust. 7a pkt 2 ustawy o systemie i kontrolowania jakości paliw przez akredytowane, niezależne laboratorium tj. SGS Polska Sp. z o.o. Badanie próbki kontrolnej nr 8638/2021/7431 po uwzględnieniu odchyleń określonych w rozporządzeniu w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych potwierdziło:

- niespełnienie wymagań jakościowych określonych w ww. rozporządzeniu (sprawozdanie z badań laboratoryjnych Nr 20/2006663/270-006/K z 11 marca 2021 r.) w zakresie parametru zdolność spiekania, którego wynik badania wyniósł 43 RI, przy wymaganiach jakościowych określonych w rozporządzeniu max. 25 RI;
- niespełnienie wymagań jakościowych określonych w świadectwie jakości paliw stałych wystawionym przez Stronę (nr PA/513/2021/NB/1 z 4 marca 2021 r.) z uwagi na przekroczoną zawartość parametru zdolność spiekania, którego wynik badania wyniósł 43 RI, przy wymaganiach jakościowych określonych w świadectwie max. 25 RI.

W związku z powyższym uznano, że badany węgiel kamienny ekogroszek jest niezgodny z parametrami wskazanymi w rozporządzeniu Ministra Energii z 27 września 2018 r. w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych oraz ze świadectwem jakości paliwa stałego nr PA/513/2021/NB/1 z 4 marca 2021 r. wystawionym przez Stronę.

Małopolski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej, 30 marca 2021 r. poinformował Przedsiębiorcę o wynikach badań laboratoryjnych próbek węgla kamiennego ekogroszek oraz okazał Stronie egzemplarze sprawozdania z badań laboratoryjnych Nr 20/2006663/270-006 z 11 marca 2021 r. oraz sprawozdanie z badań laboratoryjnych Nr 20/2006663/270-006/K z 11 marca 2021 r. Po zapoznaniu się z wynikami badań Przedsiębiorca oświadczył (oświadczenie załączone do protokołu kontroli), że pobrany węgiel kamienny ekogroszek został sprzedany. Przedsiębiorca pismem z 1 kwietnia 2021 r. zgłosił zastrzeżenia do protokołu kontroli podpisanego 30 marca 2021 r. bez uwag. Wskazał że cyt.: „...pakowanie próbki do badań i próbki kontrolnej miało się odbyć w warunkach niewpływających na zmianę parametrów węgla, co zdaniem jego nie podlega prawdzie, bowiem w dniu poboru była duża wilgotność i temperatura. Podczas pobierania próbek w warunkach jakie panowały, materiał podlegający badaniu uległ nasiąknięciu wilgocią, co przedłożyło się bezpośrednio na wyniki badań laboratoryjnych pod kątem zdolności spiekania.”. „Żaden z naszych wieloletnich klientów zakupujący nie wniósł żadnej skargi ani zastrzeżeń co do spalania

wprost przeciwnie ma opinię rewelacyjnego opału i bardzo się sprzedaje.”. „Wracając do powyższego trzeba jednoznacznie stwierdzić, iż to właśnie sposób pobrania materiału oraz jego przechowywanie do badań spowodowało, że wyniki badania odnośnie spiekania dla poszczególnych próbek wyniósł 37 oraz 43. Za prawdziwością powyższych twierdzeń przemawia fakt, iż pozostałe parametry są utrzymane dużo poniżej wytycznych ministerstwa np. siarki i popiół oraz spełniają wszelkie wytyczne wskazane w rozporządzeniu Ministra Energii z 27.09.2018 r. w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych. Dla potwierdzenia powyższych twierdzeń do niniejszego pisma załączamy badania ze spalania ekogroszku, które robiliśmy po kontroli z pozostałości towaru, jak również porównujemy wyniki badań, które były pobrane w następnej kontroli z tego samego asortymentu pochodzącego z innej dostawy, a które pokazują dużą rozbieżność w parametrach w porównaniu z tymi, które zostały wskazane w wyniku kontroli.”.

Strona dołączyła do pisma badania ze spalania ekogroszku, dowody sprzedaży ekogroszku oraz świadectwa jakości. Małopolski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej pismem z 15 kwietnia 2021 r. ustosunkował się do uwag zgłoszonych do protokołu kontroli, wskazując, że Strona nie wniosła zastrzeżeń zarówno, co do oceny zabezpieczeń jak i prawidłowości dostarczenia próbek do badań, a pobranie próbek, transport i sposób badania odbyło się zgodnie ze wskazanymi w ww. protokole kontroli. Odnosząc się do przedłożonego przez Stronę sprawozdania z badań wskazano, że próbki zostały pobrane 13 dni po poborze w toku kontroli i brak w nim określenia badanego węgla oraz nie przedstawiono wyniku badania w zakresie zdolności spiekania.

Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów mając na uwadze wyniki badania laboratoryjnego przeprowadzonego przez akredytowane, niezależne laboratorium tj. SGS Polska Sp. z o.o., zgodnie z art. 61 § 1 ustawy z 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735), zwany dalej: „Kodeksem postępowania administracyjnego”, pismem z 1 czerwca 2021 r., powiadomił Przedsiębiorcę o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie dotyczącej ustalenia wysokości należności pieniężnej stanowiącej równowartość kosztów przeprowadzonych badań laboratoryjnych próbek węgla kamiennego ekogroszek jak również kwoty stanowiącej równowartość kosztów ich pobrania do badań laboratoryjnych oraz nałożenia na Przedsiębiorcę obowiązku ich uiszczenia na rachunek Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Przedsiębiorca został także poinformowany, że przed wydaniem decyzji kończącej postępowanie w sprawie, jako Stronie biorącej udział w postępowaniu administracyjnym przysługuje, na podstawie art. 10 Kodeksu postępowania

administracyjnego, prawo wypowiedzenia się, co do zebranych dowodów i materiałów oraz żądań zgłoszonych w trakcie postępowania, a także prawo do składania wniosków dowodowych. Strona nie skorzystała z przysługującego jej prawa.

Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów ustalił i stwierdził.

Zgodnie z art. 3a ust. 1 ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw, paliwa stałe przeznaczone do spalania w gospodarstwach domowych lub instalacjach spalania o nominalnej mocy cieplnej mniejszej niż 1 MW, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4a lit. a i b, wprowadzone do obrotu spełniają wymagania jakościowe określone dla tego rodzaju paliwa ze względu na ochronę środowiska, wpływ na zdrowie ludzi oraz interesy konsumentów.

Zgodnie z art. 3a ust. 2 Minister właściwy do spraw energii określił, w drodze rozporządzenia, wymagania jakościowe dla paliw stałych przeznaczonych do spalania w gospodarstwach domowych lub instalacjach spalania o nominalnej mocy cieplnej mniejszej niż 1 MW, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4a lit. a i b, oraz dopuszczalny poziom odchylenia od tych wymagań, biorąc pod uwagę stan wiedzy technicznej w tym zakresie wynikający z badań tych paliw, a także doświadczeń w ich stosowaniu, ze szczególnym uwzględnieniem potrzeby poprawy jakości powietrza, w tym ograniczenia emisji do powietrza gazów cieplarnianych i innych substancji.

Zgodnie z art. 6c ust. 1 ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw przedsiębiorca w momencie wprowadzania do obrotu paliw stałych przeznaczonych do spalania w gospodarstwach domowych lub instalacjach spalania o nominalnej mocy cieplnej mniejszej niż 1 MW, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4a lit. a i b ww. ustawy, wystawia dokument potwierdzający spełnienie przez paliwo stałe wymagań jakościowych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 3a ust. 2 ww. ustawy, zwany dalej „świadectwem jakości”.

Zgodnie z art. 6d pkt 6 ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw przedsiębiorca w świadectwie jakości wskazuje wartości parametrów paliwa stałego dla którego zostało ono wystawione, które określono w rozporządzeniu w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych. Należy zwrócić uwagę, że Strona w świadectwie jakości wskazując wartość powinna określić ją przez podanie przedziału jednostronnie domkniętego - zgodnie z dyspozycją zawartą w załączniku do rozporządzenia Ministra Energii z 27 września 2018 r. w sprawie wzoru świadectwa jakości paliw stałych (Dz. U. z 2018 r., poz. 1892).

Zgodnie z art. 24 ust. 1a ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw,

jeżeli przeprowadzone badania wykazały, że paliwo stałe nie spełnia wymagań jakościowych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 3a ust. 2 lub wartości parametrów paliwa stałego są niezgodne z parametrami wskazanymi w świadectwie jakości, Zarządzający, w drodze decyzji, nakłada na kontrolowanego obowiązek uiszczenia kwoty stanowiącej równowartość kosztów przeprowadzonych badań próbki paliwa stałego przeznaczonej do badań i badań próbki kontrolnej oraz kwoty stanowiącej równowartość kosztów ich pobrania. Stosownie do przepisu art. 12 ust. 1 ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw, Zarządzającym jest Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

Opierając się na wynikach badań laboratoryjnych, przeprowadzonych przez niezależne laboratorium tj. SGS Polska Sp. z o.o., (sprawozdanie z badań laboratoryjnych Nr 20/2006663/270-006 z 11 marca 2021 r. oraz sprawozdanie z badań laboratoryjnych Nr 20/2006663/270-006/K z 11 marca 2021 r. Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów stwierdził, że pobrany 4 marca 2021 r. węgiel kamienny ekogroszek, po uwzględnieniu odchylenia które zostało określone w § 2 rozporządzenia jest niezgodny:

- z parametrami wskazanymi w rozporządzeniu w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych, z uwagi na parametr zawartość zdolność spiekania, którego wynik badania wyniósł 37 RI (nr próbki paliwa stałego 0110/2021/7431) oraz 43 RI (nr próbki kontrolnej paliwa stałego 8638/2021/7431), przy wymaganiach jakościowych określonych w rozporządzeniu max. 25 RI (zakres odchylenia wynosił $\leq 25+3$),
- z zadeklarowanymi przez Stronę parametrami wskazanymi w świadectwie jakości paliw stałych wystawionym przez Stronę nr PA/513/2021/NB/1 z 4 marca 2021 r., z uwagi na parametr zdolność spiekania, którego wynik badania wyniósł 37 RI (nr próbki paliwa stałego 0110/2021/7431) oraz 43 RI (nr próbki kontrolnej paliwa stałego 8638/2021/7431), przy wymaganiach jakościowych określonych w świadectwie max. 25 RI (zakres odchylenia wynosił $\leq 25+3$).

W związku z powyższym, Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, nakłada na Przedsiębiorcę obowiązek uiszczenia kwoty stanowiącej równowartość kosztów przeprowadzonego badania próbki paliwa stałego przeznaczonej do badań, badań próbki kontrolnej paliwa stałego jak również kwoty stanowiącej równowartość kosztów ich pobrania do badań laboratoryjnych (uwzględniających VAT).

Zgodnie z art. 24 ust. 4a ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw Zarządzający ustala wysokość należności pieniężnej, o której mowa w ust. 1a, na podstawie faktury wystawionej przez kierownika akredytowanego laboratorium lub innego akredytowanego podmiotu, który dokonał pobrania próbek paliwa stałego, oraz faktury

wystawionej przez kierownika akredytowanego laboratorium, które wykonało badania próbek paliwa stałego i próbki kontrolnej paliwa stałego. Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów ustalił wysokość należności pieniężnej, na podstawie faktury VAT Nr 10259538 wystawionej 24 marca 2021 r. przez SGS Polska Sp. z o.o., za badanie próbek węgla kamiennego ekogroszek - załącznik nr 1 do ww. faktury poz. nr 1, próbka paliwa stałego nr 0110/2021/7431 w wysokości 537,00 zł (uwzględniającej VAT), poz. nr 2 próbka kontrolna paliwa stałego nr 8638/2021/7431 w wysokości 130,00 zł (uwzględniającej VAT) oraz za pobranie do badań laboratoryjnych ww. próbek - załącznik nr 3 do ww. faktury poz. nr 1 na kwotę 2.325,00 zł (uwzględniającą VAT), co stanowi łączną kwotę 2.992,00 zł (uwzględniającą VAT).

Na podstawie art. 24 ust. 5 ww. ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw w związku z art. 2 § 2 i 47 § 1 ustawy z 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1325, ze zm.), oraz art. 130 Kodeksu postępowania administracyjnego, Przedsiębiorca, jest obowiązany uiścić ww. należność pieniężną na rachunek Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów: NBP O/O WARSZAWA Nr 51 1010 1010 0078 7822 3100 0000 w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji, a w przypadku złożenia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji utrzymującej w mocy decyzję organu pierwszej instancji.

Biorąc powyższe pod uwagę, Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów orzekł jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej decyzji Stronie nie służy odwołanie, jednakże Strona niezadowolona z niniejszej decyzji może, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia, zwrócić się do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy. Wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy należy złożyć w siedzibie Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów lub przesłać na adres: Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, Pl. Powstańców Warszawy 1, 00-950 Warszawa.

Jednakże jeżeli Strona nie chce skorzystać z prawa do zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, może wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę na niniejszą decyzję. Skargę wnosi się za pośrednictwem Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, w terminie 30 dni od dnia doręczenia decyzji Stronie.

Od skarg wszczynających postępowanie przed sądem administracyjnym od Strony skarżącej pobierana jest opłata, tzw. wpis stosunkowy, zależny od wysokości należności pieniężnej objętej zaskarżonym aktem i wynosi:

- 1) do 10.000 zł - 4 % wartości przedmiotu zaskarżenia, nie mniej jednak niż 100 zł;
- 2) ponad 10.000 zł do 50.000 zł - 3 % wartości przedmiotu zaskarżenia, nie mniej jednak niż 400 zł;
- 3) ponad 50.000 zł do 100.000 zł - 2 % wartości przedmiotu zaskarżenia, nie mniej jednak niż 1.500 zł;
- 4) ponad 100.000 zł - 1 % wartości przedmiotu zaskarżenia, nie mniej jednak niż 2.000 zł i nie więcej niż 100.000 zł.

W przypadku wniesienia od niniejszej decyzji skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, Strona ma możliwość ubiegania się o przyznanie prawa pomocy. Prawo pomocy może być przyznane Stronie na wniosek złożony przed wszczęciem postępowania lub w toku postępowania sądownoadministracyjnego. Wniosek ten jest wolny od opłat sądowych. Wniosek o przyznanie prawa pomocy należy złożyć do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

Jednocześnie w trakcie biegu terminu do zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, Strona może zrzec się prawa do zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy wobec Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, który wydał niniejszą decyzję. Z dniem doręczenia Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy, niniejsza decyzja staje się ostateczna i prawomocna oraz podlega wykonaniu. W przypadku złożenia takiego oświadczenia, Stronie nie przysługuje prawo do zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy ani skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie. Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania.

Podstawa prawna pouczenia:

art. 5 § 2 pkt 4, art. 127 § 3, art. 127a, art. 129 § 2, art. 130 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735); art. 29 ust. 1 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz. U. z 2021 r. poz. 275); art. 52 § 3, art. 231, art. 243 § 1, art. 244 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325, ze zm.); § 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 r.

w sprawie wysokości oraz szczegółowych zasad pobierania wpisu w postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. 2021 r. poz. 535).

z up. Prezesa

Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów

Anna Janiszewska

Zastępca Dyrektora

Departamentu Inspekcji Handlowej

/podpisano elektronicznie/