



**PREZES
URZĘDU OCHRONY
KONKURENCJI I KONSUMENTÓW**

L. dz. DDI-1-411/60/1012/03/DR

Warszawa, 2004.02.16

DECYZJA Nr DOK - 6/04

Na podstawie art. 17 w związku z art. 12 ust. 1 i ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. *o ochronie konkurencji i konsumentów* (Dz. U. z 2003 r. Nr 86, poz. 804), Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, po przeprowadzeniu postępowania antymonopolowego wszczętego na wniosek Rexam European Holdings Limited z siedzibą w Londynie (Wielka Brytania), **wyraża zgodę** na dokonanie koncentracji, polegającej na przejęciu przez Rexam European Holdings Limited kontroli nad Poland Glassworks Holding B.V. z siedzibą w Rotterdamie (Holandia).

UZASADNIENIE

W dniu 21 listopada 2003 r. do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów wpłynęło zgłoszenie zamiaru koncentracji, polegającej na przejęciu przez Rexam European Holdings Limited z siedzibą w Londynie (Wielka Brytania) – zwaną dalej „Rexam European”, kontroli nad Poland Glassworks Holding B.V. z siedzibą w Rotterdamie (Holandia) – zwaną dalej „Poland Glassworks”, w wyniku nabycia 100 % akcji tej spółki. W ramach przedmiotowej transakcji Rexam European przejmie bezpośrednią kontrolę nad całością przedsiębiorstwa Poland Glassworks oraz pośrednią kontrolę nad polską spółką Polglass Polska S.A. z siedzibą w Wyszkanie (spółka w 100 % zależna od Poland Glassworks).

W związku z tym, iż:

- spełnione zostały niezbędne przesłanki uzasadniające zgłoszenie koncentracji, bowiem łączny obrót przedsiębiorców uczestniczących w koncentracji w roku obrotowym poprzedzającym rok zgłoszenia przekroczył 50 mln euro, tj. kwotę określoną w art. 12

ust. 1 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o *ochronie konkurencji i konsumentów* (Dz. U. z 2003 r. Nr 86, poz. 804), zwanej dalej ustawą antymonopolową,

- przejęcie – poprzez nabycie akcji – bezpośredniej lub pośredniej kontroli nad całym albo częścią jednego lub więcej przedsiębiorców przez jednego lub więcej przedsiębiorców, jest jedną z form koncentracji, określoną w art. 12 ust. 2 pkt. 2 ww. ustawy,
- w przedmiotowej sprawie nie występuje żadna okoliczność z katalogu przesłanek egzoneracyjnych, wymienionych w art. 13 ww. ustawy antymonopolowej, powodująca odstępianie od obowiązku zgłoszenia koncentracji,

Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, wszczął postępowanie w przedmiotowej sprawie, o czym powiadomił wnioskodawcę pismem z dnia 9 grudnia 2003 r.

Z informacji zawartych w zgłoszeniu wynika, że transakcja została zgłoszona bez naruszenia terminu, o którym mowa w art. 94 ust. 4 ustawy antymonopolowej. W dniu 19 listopada 2003 r. strony podpisały list intencyjny, natomiast zgłoszenie zamiaru koncentracji wystosowane zostało przez Rexam European Holdings Limited w dniu 21 listopada 2003 r. Warunkowa umowa sprzedaży Poland Glassworks (uzależniona od wydania zgody przez Prezesa UOKiK), podpisana zostanie w terminie późniejszym.

W trakcie postępowania Prezes Urzędu ustalił, co następuje:

Przyczyny i opis transakcji.

Przedmiotowa transakcja polega na przejęciu przez Rexam European, spółkę należącą do Grupy kapitałowej Rexam PLC, bezpośredniej kontroli nad całością przedsiębiorstwa Poland Glassworks.

W ramach transakcji Rexam European przejmie pośrednio kontrolę nad spółką Polglass Polska S.A. z siedzibą w Wyszku (prowadzącą działalność w zakresie produkcji butelek szklanych dla producentów piwa).

Deklarowanym celem koncentracji jest umocnienie pozycji przedsiębiorców uczestniczących w koncentracji na rynku opakowań szklanych w Polsce, poprzez skuteczniejsze wykorzystanie ich istniejącego potencjału oraz poprawę efektywności produkcji.

Uczestnicy koncentracji.

I Rexam European Holdings Limited - przedsiębiorca aktywny w niniejszej koncentracji - jest spółką holdingową wchodzącą w skład grupy kapitałowej Rexam PLC. Podmiot ten zajmuje się nabywaniem udziałów / akcji w spółkach oraz zarządzaniem tymi spółkami. Grupa Rexam PLC jest międzynarodową grupą spółek działających w sektorze produkcji opakowań z różnego rodzaju materiałów, takich jak: szkło, aluminium i materiały syntetyczne, w tym PET (politereftalen etylenowy) i PEN (polinaftalan etylenowy), wykorzystywanych przez producentów artykułów spożywczych, farmaceutycznych i kosmetycznych.

W Polsce Grupa Rexam działa za pośrednictwem spółki zależnej Rexam Szkło Gostyń S.A., produkującej opakowania szklane, w tym przede wszystkim opakowania dla producentów soków oraz słoiki.

II Poland Glassworks Holding B.V. - przedsiębiorca pasywny w niniejszej koncentracji - jest spółką holdingową wchodzącą w skład Grupy Kapitałowej Hunan. Faktycznym przedmiotem działalności tej spółki jest zarządzanie spółką Polglass Polska S.A. z siedzibą w Wyszku.

Grupa Hunan prowadzi działalność na skalę światową, a spółki z tej Grupy uczestniczą kapitałowo w przedsięwzięciach gospodarczych obejmujących głównie takie obszary działalności jak: chłodnice powietrza do przemysłowych systemów klimatyzacji, usługi internetowe, zarządzanie aktywami.

W Polsce Grupa Hunan działa za pośrednictwem spółki zależnej Polglass Polska S.A. z siedzibą w Wyszku, produkującej opakowania szklane, w tym przede wszystkim szklane butelki dla producentów piwa. Działalność Grupy Hunan na rynku opakowań szklanych ogranicza się tylko do terytorium Polski.

Organ antymonopolowy zważył, co następuje.

Rynki, na które koncentracja wywiera wpływ.

W myśl art. 4 pkt. 8 ustawy antymonopolowej, przez rynek właściwy rozumie się rynek towarów, które ze względu na ich przeznaczenie, cenę oraz właściwości, w tym jakość, są uznawane przez ich nabywców za substytuty oraz są oferowane na obszarze, na którym, ze względu na ich rodzaj i właściwości, istnienie barier dostępu do rynku, preferencje

konsumentów, znaczące różnice cen i koszty transportu, panują zbliżone warunki konkurencji. A zatem rynek ten wyznaczają zasadniczo dwa elementy: towar (*rynek produktowy*) i terytorium (*rynek geograficzny*).

Mając na uwadze powyższą definicję oraz kryteria wyznaczania rynków właściwych, na które koncentracja wywiera wpływ, zawarte w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 3 kwietnia 2002 r. w sprawie zgłoszenia zamiaru koncentracji przedsiębiorców (Dz. U. Nr 37, poz. 334), organ antymonopolowy uznał, iż:

a) W przedmiotowej sprawie nie występują rynki właściwe, na które koncentracja wywiera wpływ *w układzie horyzontalnym*.

Produktami wspólnie wytwarzanymi i sprzedawanymi zarówno przez Grupę Rexam jak i Grupę Huna, są opakowania szklane tj. butelki o różnych kształtach, kolorach i pojemności. Opakowania szklane, ze względu na swoje właściwości, znajdują zastosowanie w przemyśle spożywczym, perfumeryjno-kosmetycznym oraz farmaceutycznym. Produkcją opakowań szklanych zajmują się duże firmy dysponujące odpowiednimi środkami na zakup technologii oraz nowoczesnych maszyn. Z punktu widzenia producentów, technologia wykorzystywana do produkcji opakowań szklanych jest taka sama, niezależnie od rodzaju wytwarzanego produktu, np. słoiki, butelki, itp.

Organ antymonopolowy uznał, iż w aspekcie geograficznym rynkiem właściwym dla opakowań szklanych jest **rynek europejski**. Uzasadniając powyższe należy wskazać, iż obrót opakowaniami szklanymi nie jest ograniczony żadnymi barierami administracyjnymi w postaci ceł, kontyngentów, czy taryf zakupowych. Z informacji uzyskanych od zgłaszającego wynika, iż nie stanowią barier handlowych także koszty transportu, ani fakt, że opakowania szklane są podatne na uszkodzenia w czasie transportu na dalsze odległości. Lista wymienionych niżej krajów, do których eksportowane są opakowania szklane, uzasadnia stwierdzenie, iż ewentualne uszkodzenia w trakcie transportu nie wpływają na opłacalność sprzedaży, a produkowane w Polsce wyroby stanowią realne konkurencyjne źródło zaopatrzenia w ww. produkt.

Głównymi odbiorcami opakowań szklanych produkowanych w Polsce są kraje Europy Środkowo-Wschodniej, na które łącznie przypada ponad 50% eksportu branży oraz państwa Unii Europejskiej, do których eksportuje się 40% produkcji. Opakowania szklane eksportowane są do Rosja (27 %), na Litwę (5%), na Węgry oraz do Czech (po 3 %). Równocześnie w Unii Europejskiej największymi odbiorcami opakowań szklanych wyprodukowanych w Polsce są: Niemcy (15 % eksportu branży), Włochy oraz Wielka Brytania (po 8 %).

Z uwagi na fakt, iż łączny udział uczestników koncentracji w europejskim rynku opakowań szklanych nie przekracza progu 20%, należy uznać, iż brak jest w przedmiotowej koncentracji rynków, na które koncentracja wywierałaby wpływ w układzie horyzontalnym.

b) Przedmiotowa transakcja nie wywrze wpływu na rynek *w układzie wertykalnym*, gdyż podmioty z grup kapitałowych uczestniczących w niniejszej koncentracji nie prowadzą działalności na rynkach stanowiących dla siebie poprzedni lub następny stopień obrotu.

c) Koncentracja nie wywrze wpływu na żaden rynek *w układzie konglomeratowym*, ponieważ brak jest rynków właściwych, na których przynajmniej jeden przedsiębiorca posiadałby większy niż 40 % udział.

Ocena skutków koncentracji na terytorium Polski.

Opakowania szklane stanowią około 11 % całego rynku opakowań w Polsce, konkurując z opakowaniami z innych materiałów, przede wszystkim z tworzyw syntetycznych i aluminium. Rynek opakowań szklanych charakteryzują krótkie kanały dystrybucji, w większości przypadków nie obejmujące pośredników. Około 95 % sprzedaży stanowią transakcje pomiędzy producentami opakowań, a podmiotami wykorzystującymi te opakowania. Pozostałe 5 % sprzedaży na rynku to handel wymienny.

Przepis art. 17 ustawy antymonopolowej stanowi, iż Prezes Urzędu wydaje zgodę na dokonanie koncentracji, w wyniku której nie powstanie lub nie umocni się pozycja dominująca na rynku i wskutek czego konkurencja na rynku nie zostanie istotnie ograniczona.

Analiza skutków niniejszej koncentracji nie wykazała zagrożeń, płynących z przejęcie przez Rexam European kontroli nad Poland Glassworks. Organ antymonopolowy uznając za zasadne wyrażenie zgody na dokonanie przedmiotowej koncentracji, wziął pod uwagę w szczególności następujące przesłanki:

- brak jest rynków na które koncentracja wywierałaby wpływ w układzie horyzontalnym, wertykalnym lub konglomeratowym.
- w wyniku przedmiotowej transakcji nie powinna zostać ograniczona konkurencja na rynku opakowań szklanych, gdyż uczestnicy koncentracji spotykają się z konkurencją trzech liderów rynkowych: St Gobain, BSN Glasspack oraz Owens Illinois. Ponadto udział Grupy

- Rexam na rynku europejskim wzrośnie w wyniku przedmiotowej koncentracji nieznacznie.
- w Polsce znacznie silniejszą pozycję od uczestników koncentracji posiada Owens-Illinois Polska, należąca do amerykańskiego koncernu Owens-Illinois. Konkurencja reprezentowana jest ponadto przez polski holding Warta Glass oraz mniejsze podmioty. Należy zatem uznać, iż Grupa Rexam European w wyniku niniejszej koncentracji, również w Polsce nie uzyska pozycji, która umożliwiłaby jej działanie niezależnie od konkurentów,
 - odbiorcami opakowań szklanych są często duże podmioty o silnej pozycji przetargowej (np. Browary Żywiec). Uznać zatem należy również, iż uzyskana w wyniku przedmiotowej koncentracji pozycja Grupy Rexam European, nie pozwoli jej na działanie niezależnie od kontrahentów.

Reasumując, należy stwierdzić, iż planowana koncentracja spełnia przesłanki określone w art. 17 ustawy antymonopolowej. Postępowanie w sprawie wykazało, że przejęcie przez Rexam European kontroli nad Poland Glassworks nie przyczyni się do powstania pozycji dominującej na rynku właściwym dla niniejszej koncentracji, a także nie dojdzie do istotnego ograniczenia konkurencji na tym rynku.

Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

Stosownie do treści art. 78 ust. 1 ustawy *o ochronie konkurencji i konsumentów* w związku z art. 479²⁸ § 2 k.p.c. – od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za pośrednictwem Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, terminie dwóch tygodni od dnia jej doręczenia.

Z upoważnienia
Prezesa Urzędu Ochrony
Konkurencji i Konsumentów

P.O. DYREKTORA
DEPARTAMANTU
OCHRONY KONKURENCJI
Piotr Muck

Otrzymuje:

Rexam European Holdings Limited
3rd Floor, 4 Millbank
Londyn SW1P 3XR
Zjednoczone Królestwo
Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej

Za pośrednictwem:

Pełnomocnika
Pani
Agnieszki Raczkowskiej

White & Case, W. Daniłowicz,
W. Jurcewicz i Wspólnicy
Kancelaria Prawna
Spółka komandytowa
ul. Marszałkowska 142
00-061 Warszawa