



PREZES
URZĘDU OCHRONY
KONKURENCJI I KONSUMENTÓW
DAR-411/21/03/DL

Warszawa, 16.10.2003 r.

DECYZJA Nr DAR -15 /2003

Na podstawie art. 17 w związku z art. 12 ust. 1 i 2 pkt 2 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (tekst jednolity - Dz. U. z 2003 r. nr 86, poz. 804), po przeprowadzeniu postępowania antymonopolowego wszczętego na wniosek HSBC Bank plc z siedzibą w Londynie, Wielka Brytania – w imieniu Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów **wyraża się zgodę na dokonanie koncentracji** polegającej na przejęciu przez HSBC Bank plc z siedzibą w Londynie, Wlk. Brytania kontroli nad Polskim Kredyt Bankiem S.A. z siedzibą w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 11 września 2003 r. do organu antymonopolowego wpłynęło zgłoszenie zamiaru koncentracji określonej w art. 12 ust.2 pkt 2 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (tekst jednolity - Dz. U. z 2003 r. nr 86, poz. 804), zwanej dalej „ustawą”, polegającej na przejęciu przez HSBC Bank plc z siedzibą w Londynie, Wlk. Brytania (dalej „HSBC” lub „Wnioskodawca”) kontroli nad Polskim Kredyt Bankiem S.A. z siedzibą w Warszawie (dalej „PKB”).

W dniu 11 września br. organ antymonopolowy, na podstawie art. 44 ust. 1 w związku z art. 12 ust. 2 pkt 2 ustawy wszczął postępowanie antymonopolowe w sprawie opisanej koncentracji.

W wyniku przeprowadzonego postępowania organ antymonopolowy ustalił i zważył co następuje:

Z przekazanych przez HSBC informacji wynika, że łączny obrót przedsiębiorców uczestniczących w koncentracji w roku obrotowym poprzedzającym rok zgłoszenia tj. w roku 2002, określony zgodnie z art. 15 ustawy oraz treścią rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 maja 2001 r. w sprawie obliczania obrotu przedsiębiorców uczestniczących w koncentracji (Dz. U. nr 60 poz. 611) przekroczył ustawowy próg równowartości 50 mln EURO. Wobec spełnienia przesłanek art. 12 ust. 1 i ust. 2 pkt 2 oraz nie wystąpienia żadnej okoliczności z katalogu przesłanek wymienionych w art. 13 ustawy uzasadniające niezgłoszenie koncentracji, zamierzona koncentracja podlega zgłoszeniu organowi antymonopolowemu. Obowiązek jej dokonania spoczywał na przedsiębiorcy przejmującym kontrolę. Zgłoszenie powyższe dokonane zostało z zachowaniem terminu, o którym mowa w art. 94 ust. 4 ustawy.

Wnioskodawca zobligowany był do dokonania zgłoszenia przedmiotowej koncentracji z uwagi na posiadany przez spółkę [TAJEMNICA PRZEDSIĘBIORSTWA].

Uczestnicy koncentracji

HSBC – jest spółką publiczną z ograniczoną odpowiedzialnością, działającą zgodnie z prawem angielskim. Prowadzi działalność - w zakresie m.in.: prowadzenia rachunków bieżących i oszczędnościowych, udzielania kredytów, pożyczek, kredytów hipotecznych, wydawania kart płatniczych, bankowości elektronicznej i telefonicznej, przyjmowania i prowadzenia lokat bankowych, finansowania aktywów, usług leasingowych, prowadzenia działalności ubezpieczeniowej, usług związanych z finansowaniem eksportu, realizowania płatności międzynarodowych, zarządzania płatnościami, obrotu metalami szlachetnymi i banknotami - na rzecz klientów indywidualnych i korporacyjnych za pośrednictwem sieci oddziałów w Wielkiej Brytanii oraz sieci oddziałów zagranicznych i podmiotów zależnych m.in. w: Armenii, Belgii, Czechach, Francji, Niemczech, Grecji, Irlandii, Izraelu, Włoszech, Kazachstanie, Malcie, Holandii, Wyspach Normandzkich, Rosji, Hiszpanii, Szwecji, Szwajcarii oraz Turcji.

HSBC należy do [TAJEMNICA PRZEDSIĘBIORSTWA].

- W Polsce grupa kapitałowa HSBC jest obecna [TAJEMNICA PRZEDSIĘBIORSTWA].

PKB – jest polską spółką akcyjną utworzoną w celu świadczenia pełnego zakresu usług bankowych. Należy ona do [TAJEMNICA PRZEDSIĘBIORSTWA].

Obecnie PKB nie prowadzi żadnej działalności, natomiast zgodnie z postanowieniami statutu, może świadczyć m.in. następujące usługi bankowe dla klientów indywidualnych i instytucjonalnych:

- przyjmowanie wkładów pieniężnych płatnych na żądanie lub z nadejściem oznaczonego terminu oraz prowadzenie rachunków tych wkładów,
- udzielanie kredytów i pożyczek pieniężnych,
- udzielanie gwarancji bankowych,
- udzielanie poręczeń,
- prowadzenie bankowych rozliczeń pieniężnych,
- wydawanie kart płatniczych oraz wykonywanie operacji przy ich użyciu,
- wykonywanie czynności zleconych, związanych z emisją papierów wartościowych,
- wykonywanie czynności obrotu dewizowego w zakresie określonym w upoważnieniu wydanym przez prezesa NBP,
- obejmowanie lub nabywanie akcji i praw z akcji oraz udziałów innej osoby prawnej nie będącej bankiem lub jednostek uczestnictwa w funduszach powierniczych z ograniczeniami wynikającymi z prawa bankowego,
- dokonywanie obrotu papierami wartościowymi,
- świadczenie usług konsultacyjno-doradczych w sprawach finansowych,
- świadczenie usług leasingowych, factoringowych i forfaitingowych.

Opis i przyczyny transakcji.

Przedmiotowa transakcja polegać będzie na przejęciu przez HSBC bezpośredniej kontroli nad PKB w wyniku nabycia [TAJEMNICA PRZEDSIĘBIORSTWA].

Planowana transakcja jest [TAJEMNICA PRZEDSIĘBIORSTWA].

Rynek właściwy, na który koncentracja wywiera wpływ.

Zgodnie z art. 17 ustawy organ antymonopolowy, w drodze decyzji wydaje zgodę na dokonanie koncentracji, w wyniku której nie powstanie lub nie umocni się pozycja dominująca na rynku i wskutek czego konkurencja na rynku nie zostanie istotnie ograniczona. Ocena oddziaływania koncentracji na stan konkurencji wymaga określenia rynków

właściwych zarówno w aspekcie geograficznym, jak i produktowym, na które koncentracja wywiera wpływ.

W myśl art. 4 pkt 8 ustawy przez rynek właściwy rozumie się rynek towarów, które ze względu na ich przeznaczenie, cenę oraz właściwości, w tym jakość, są uznawane przez ich nabywców za substytuty oraz są oferowane na obszarze, na którym ze względu na ich rodzaj i właściwości, istnienie barier dostępu do rynku, preferencje konsumentów, znaczące różnice cen i koszty transportu, panują zbliżone warunki konkurencji. A zatem rynek ten wyznaczają zasadniczo dwa elementy: towar (rynek produktowy) i terytorium (rynek geograficzny).

Biorąc pod uwagę określone powyżej kryteria rynku właściwego oraz ze względu na specyfikę, właściwości, uregulowania ustawowe (m. in. ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. Prawo bankowe - Dz. U. z 2002 r. nr 72, poz. 665 ze zm.), a także różny krąg odbiorców – rynkiem produktowym, na którym działa w Polsce HSBC jest rynek usług finansowych, obejmujący działalność maklerską oraz działalność w zakresie doradztwa finansowego, a rynkiem produktowym, na którym działa PKB jest rynek usług bankowych.

W ocenie organu antymonopolowego w analizowanym przypadku za rynek właściwy geograficznie, na który koncentracja może wywrzeć wpływ, należy uznać rynek krajowy. Za takim wyznaczeniem terytorialnym rynku przemawia m.in. to, że przedsiębiorcy, świadczący usługi bankowe jak i zamierzający rozpocząć działalność w tym zakresie, napotykają takie same bariery dostępu do rynku, polegające np. na konieczności poddania się nadzorowi Komisji Nadzoru Bankowego na zasadach określonych w ww. ustawie Prawo bankowe w zakresie uzyskania - w określonych warunkach - zgody lub zezwolenia Komisji na utworzenie banku, rozpoczęcie działalności bankowej, połączenie banków lub nabycie przedsiębiorstwa bankowego. Jednocześnie podobne preferencje konsumentów w zakresie możliwości dostępu do oferowanych usług bankowych oraz zbliżony poziom ich cen wyznaczają obszar rynku krajowego, na którym panują zbliżone warunki konkurencji. Również w odniesieniu do rynku usług finansowych, obejmujących m.in. działalność maklerską, której prowadzenie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej wymaga uzyskania zezwolenia Komisji Papierów Wartościowych i Giełd, na zasadach określonych w ww. ustawie Prawo o publicznym obrocie papierami wartościowymi oraz z uwagi na fakt prowadzenia przez ww. spółki działalności w zakresie usług finansowych na terenie Polski – w ocenie organu antymonopolowego uzasadnione jest przyjęcie jako rynku właściwego geograficznie – rynku krajowego.

Biorąc powyższe pod uwagę należy stwierdzić, iż w związku z faktem, że na krajowym rynku usług finansowych, jak podaje Wnioskodawca, udział [TAJEMNICA

PRZEDSIĘBIORSTWA] - w przedmiotowej transakcji brak jest rynku właściwego, na który koncentracja może wywierać wpływ w ujęciu horyzontalnym. Jednocześnie koncentracja nie wywołuje skutków rynkowych w układzie wertykalnym i konglomeratowym.

Skutki koncentracji

Planowana transakcja skutkowałą będzie przejęciem przez HSBC kontroli nad PKB. W jej wyniku HSBC działająca już na polskim rynku w zakresie usług finansowych, rozpocznie działalność na tym rynku w zakresie usług bankowych. Jednocześnie, ponieważ udział HSBC w rynku usług finansowych nie przekracza [TAJEMNICA PRZEDSIĘBIORSTWA], a PKB nie prowadzi obecnie żadnej działalności bankowej, transakcja nie będzie skutkowałą przejęciem przez HSBC pozycji PKB na rynku usług bankowych. W opinii organu antymonopolowego można zatem zgodzić się z Wnioskodawcą, iż nie spowoduje ona skutków dla uczestników koncentracji ani dla konkurencji. Zamierzona transakcja pozwoli bowiem na faktyczne podjęcie prowadzenia działalności bankowej przez nie funkcjonujący bank, co wpłynie na zwiększenie konkurencji na polskim rynku usług bankowych. Na rynku tym działalność prowadzi ponad 60 przedsiębiorstw, a do najpoważniejszych zaliczyć należy: PKO BP S.A., PeKaO S.A., Bank Przemysłowo Handlowy PBK S.A., Bank Zachodni WBK S.A., ING Bank Śląski S.A., BGZ S.A., Kredyt Bank S.A. Zaoferowanie zatem na krajowym rynku, na którym istnieje już znaczna konkurencja, przez jeszcze jeden podmiot usług bankowych wpłynie na zwiększenie konkurencji na tym rynku. Ponadto pozytywnym skutkiem tej transakcji dla konsumentów może być zwiększenie konkurencyjności oferowanych usług, np. poprzez podnoszenie ich jakości oraz obniżanie cen.

Biorąc powyższe pod uwagę oraz w związku z tym, iż w wyniku omawianej koncentracji nie powstanie, ani nie umocni się pozycja dominująca HSBC na krajowych rynkach usług bankowych i usług finansowych, a konkurencja na tych rynkach nie zostanie istotnie ograniczona, orzeczono jak w sentencji.

Stosownie do treści art. 78 ust. 1 ustawy w związku z art.479²⁸ § 2 k.p.c. – od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie - Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

Z upoważnienia Prezesa Urzędu
Ochrony Konkurencji i Konsumentów

Dyrektor Departamentu Analiz Rynku
Adam Żołnowski

Otrzymuje:

HSBC Bank plc
8 Canada Square

London E14,5 HQ

Wielka Brytania

Reprezentowany przez:

Marek Król

Radosław Illing

White & Case W. Daniłowicz, W. Jurcewicz

i Wspólnicy – Kancelaria Prawna

Spółka komandytowa

ul. Marszałkowska 142

00-061 Warszawa