



**PREZES
URZĘDU OCHRONY
KONKURENCJI I KONSUMENTÓW**

DOK-1-421/49/04/GG

Warszawa, 2004-11-26

D E C Y Z J A Nr DOK – 123/2004

Na podstawie art. 17 w związku z art. 12 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. *o ochronie konkurencji i konsumentów* (Dz. U. z 2003 r. Nr 86, poz. 804 z późn. zm.), Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, po przeprowadzeniu postępowania antymonopolowego wszczętego na wniosek IDEXX Europe B.V. z siedzibą w Schiphol-Rijk (Holandia), **wyraża zgodę na dokonanie koncentracji**, polegającej na przejęciu przez IDEXX Europe B.V. kontroli nad spółką Dr Bommeli AG z siedzibą w Liebefeld-Bern (Szwajcaria).

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 17 września 2004 r. do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów wpłynęło zgłoszenie zamiaru koncentracji, polegającej na przejęciu przez IDEXX Europe B.V. z siedzibą w Schiphol-Rijk (Holandia), bezpośredniej kontroli nad spółką Dr Bommeli AG z siedzibą w Liebefeld-Bern (Szwajcaria), poprzez nabycie 100% akcji tej spółki.

W związku z tym, iż:

- spełnione zostały niezbędne przesłanki uzasadniające zgłoszenie koncentracji, bowiem łączny obrót przedsiębiorców uczestniczących w koncentracji w roku obrotowym poprzedzającym rok zgłoszenia przekroczył 50 mln euro, tj. kwotę określoną w art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. *o ochronie konkurencji*

i konsumentów (Dz. U. z 2003 r. Nr 86, poz. 804 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą antymonopolową,

- przejęcie kontroli przez jednego przedsiębiorcę nad innym przedsiębiorcą, jest jednym ze sposobów koncentracji określonym w art. 12 ust. 2 pkt. 2 ww. ustawy,
- w przedmiotowej sprawie nie występuje żadna okoliczność z katalogu przesłanek egzoneracyjnych, wymienionych w art. 13 ustawy antymonopolowej, powodująca odstąpienie od obowiązku zgłoszenia koncentracji,

Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, zwany dalej także organem antymonopolowym, wszczął postępowanie w niniejszej sprawie, o czym powiadomił stronę pismem z dnia 30 września 2004 r.

W trakcie postępowania organ antymonopolowy ustalił, co następuje.

Przyczyny i opis transakcji.

Dr Bommeli AG jest spółką bezpośrednio kontrolowaną przez Intervet Holding B.V. z siedzibą w Arnhem (Holandia), należąca do holenderskiej Grupy Akzo Nobel. Przejęcie kontroli nad spółką Dr Bommeli AG nastąpi poprzez nabycie wszystkich jej akcji przez IDEXX Europe B.V., na podstawie umowy zakupu akcji zawartej w dniu 17 sierpnia 2004 r. pomiędzy Intervet Holding B.V., a IDEXX Europe B.V.

W wyniku niniejszej koncentracji spółka Dr Bommeli AG zostanie włączona w obecną strukturę amerykańskiej Grupy Kapitałowej IDEXX, co pozwoli na integrację zasobów związanych z badaniami i rozwojem oraz obsługą klienta, którymi dysponuje Dr Bommeli AG, z podobnymi zasobami Grupy IDEXX. Skutkiem takiej integracji będzie zwiększenie możliwości Grupy IDEXX w zakresie rozwoju nowych oraz ulepszaniu istniejących produktów stosowanych w diagnostyce weterynaryjnej. Pozwoli to na szybszą innowacyjność produktów oraz poprawę ich jakości, co z kolei umożliwi szybszy rozwój Grupy, a także wpłynie na lepsze zaopatrzenie klientów, poprzez zwiększenie dostępności do produktów o wysokiej jakości.

Uczestnicy koncentracji.

I. IDEXX Europe B.V. – aktywny uczestnik koncentracji – jest spółką holdingową, nie opracowującą, ani nie wytwarzającą żadnych produktów. Jej działalność polega na zarządzaniu udziałami w europejskich spółkach zależnych należących do Grupy IDEXX. Spółka prowadzi również sprzedaż produktów wytwarzanych przez Grupę IDEXX tym odbiorcom, których nie obsługują europejskie spółki zależne Grupy. IDEXX Europe B.V. zapewnia ponadto obsługę klientów raz pomoc techniczną swoim spółkom zależnym, prowadzi także magazyn na Europę oraz centrum dystrybucyjne dla sprzedaży bezpośredniej.

IDEXX Europe B.V. należy do amerykańskiej **Grupy IDEXX**, zajmującej się opracowywaniem i obrotem opartych na zaawansowanych technologiach produktów i usług, znajdujących zastosowanie w weterynarii oraz w gospodarce wodnej i żywnościowej. Główne działy Grupy IDEXX koncentrują się na zdrowiu zwierząt (domowych i gospodarczych) oraz na diagnostyce wodnej i żywnościowej.

W ramach działu zdrowia zwierząt Grupa IDEXX oferuje szerokie spektrum jednorazowych ręcznych zestawów testowych, pozwalających na szybkie (w czasie ok. 10 min.) uzyskanie dokładnych wyników testów na różne choroby i stany chorobowe u zwierząt domowych. Grupa oferuje również testy weterynaryjne służące diagnozowaniu, wykrywaniu i kontroli szerokiego zakresu chorób zwierząt gospodarczych, zarówno żywych, jak i martwych. Testowanie zwierząt domowych różni się od testowania zwierząt gospodarczych, głównie z tego względu, że zwierzęta gospodarcze hodowane są w celu produkcji żywności (np. krowy, świnie, drób), a zatem testy dla tych zwierząt stosowane są do jednoczesnego diagnozowania wielu przypadków (np. stada bydła) w warunkach laboratoryjnych, co wiąże się z dłuższym oczekiwaniem na wyniki. Natomiast testy dla zwierząt domowych, takich jak psy czy koty, stosowane są w praktyce ambulatoryjnej (klinicznej) na pojedynczych zwierzętach, w celu uzyskania natychmiastowych rezultatów. Ze względu na zastosowanie technologii pozwalającej na szybkie uzyskiwanie wyników, testy dla zwierząt domowych są znacznie droższe niż testy dla zwierząt gospodarczych.

Ponadto, w ramach działu zdrowia zwierząt, Grupa IDEXX opracowuje, wprowadza do obrotu oraz sprzedaje informatyczne systemy zarządzania praktyką weterynaryjną, które wspomagają kluczowe funkcje klinik weterynaryjnych.

Dział wodny Grupy IDEXX skupia się na zastosowaniu technologii w celu zapewnienia stosownej jakości wody. W ramach tego działu Grupa IDEXX oferuje różnorodne testy stosowane do wykrywania zanieczyszczeń mikrobiologicznych w wodzie pitnej, wodzie rekreacyjnej oraz w wodzie używanej w procesach produkcyjnych (np. w produkcji napojów).

Dział diagnostyki żywności Grupy IDEXX wytwarza natomiast testy służące wykrywaniu pozostałości antybiotyków w mleku.

W Polsce Grupa IDEXX nie posiada spółek zależnych, oddziałów, ani przedstawicielstw. Z zakresu swojej produkcji Grupa IDEXX sprzedaje na rynku polskim tylko testy weterynaryjne dla zwierząt gospodarczych, za pośrednictwem firmy dystrybucyjnej – PPH Eskulap s.c. z siedzibą w Gliwicach. W ograniczonym zakresie sprzedaje również powyższe testy bezpośrednio Państwowemu Instytutowi Weterynarii w Puławach i laboratoriom uniwersyteckim. W 2003 r. Grupa IDEXX sprzedała w Polsce ok. 259.840 testów za sumę ok. 217.200 euro, co stanowiło ok. 24% udziału w krajowym rynku testów weterynaryjnych dla zwierząt gospodarczych.

II. Dr Bommeli AG – pasywny uczestnik koncentracji – prowadzi działalność w zakresie opracowywania, produkcji, sprzedaży i dystrybucji testów weterynaryjnych dla diagnozowania i kontroli chorób zwierząt gospodarczych. Produkty Dr Bommeli AG oferowane są odbiorcom w wielu krajach europejskich, m.in. we Francji, Niemczech, Włoszech, Szwajcarii oraz, w ograniczonym zakresie, w Polsce.

W Polsce Dr Bommeli AG sprzedaje swoje produkty wyłącznie poprzez dystrybutora – Centrowet Sp. z o.o. z siedzibą w Olsztynie. W 2003 r. spółka Dr Bommeli AG sprzedała w Polsce ok. 65.000 testów za sumę ok. 54.360 euro, co stanowiło ok. 6% udziału w krajowym rynku testów weterynaryjnych dla zwierząt gospodarczych.

Spółka Dr Bommeli AG należy do działającej na całym świecie holenderskiej **Grupy Akzo Nobel**. Główny przedmiot działalności Grupy Akzo Nobel obejmuje produkcję i sprzedaż farmaceutyków, powłok (farb i lakierów) oraz wyrobów chemicznych.

W ramach sektora farmaceutycznego Grupa Akzo Nobel działa w następujących obszarach:

- zdrowia ludzkiego (poprzez podgrupę Organom),
- zdrowia zwierząt (poprzez podgrupę Intervet),
- produkcji składników farmaceutycznych (poprzez podgrupę Diosynth).

Sektor powłok (farb i lakierów) Grupy Akzo Nobel podzielony jest na następujące podgrupy: powłok dekoracyjnych, powłok przemysłowych, powłok sypkich, lakierów samochodowych, powłok morskich i ochronnych oraz produktów przemysłowych.

Sektor wyrobów chemicznych Grupy Akzo Nobel oferuje z kolei szeroki zakres produktów, takich jak: chemikalia stosowane do obróbki pulpy drzewnej i papieru, chemikalia funkcjonalne, powierzchniowe i podstawowe, a także polimery, żywice, katalizatory oraz sól.

W Polsce Grupa Akzo Nobel prowadzi działalność za pośrednictwem następujących spółek zależnych:

- Intervet Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie – zajmuje się dystrybucją i sprzedażą dodatków do pasz produkowanych przez spółki z podgrupy Intervet,
- Akzo Nobel Car Refinishes (Polska) Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie – produkuje i sprzedaje lakiery samochodowe,
- Akzo Nobel Chemicals Representation & Services Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie – zajmuje się sprzedażą produktów chemicznych Grupy Akzo Nobel,
- Akzo Nobel Industrial Coatings Sp. z o.o. z siedzibą w Kostrzynie Wlkp. – produkuje i sprzedaje lakiery przemysłowe,

- International Coatings Sp. z o.o. z siedzibą w Gdyni – zajmuje się sprzedażą powłok wykorzystywanych w sektorze morskim,
- Nobiles - Kujawska Fabryka Farb i Lakierów Sp. z o.o. z siedzibą we Włocławku – produkuje farby, lakiery i inne produkty chemiczne oraz przetwarza żywicę i plastik,
- Organon Polska Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie – zajmuje się sprzedażą farmaceutyków przeznaczonych dla ludzi,
- Akzo Nobel Decorative Coatings Sp. z o.o. z siedzibą we Włocławku – obecnie zawiesiła prowadzenie działalności gospodarczej.

Organ antymonopolowy zważył, co następuje:

Rynki właściwe, na które koncentracja wywiera wpływ.

W myśl art. 4 pkt. 8 ustawy antymonopolowej, przez rynek właściwy rozumie się rynek towarów, które ze względu na ich przeznaczenie, cenę oraz właściwości, w tym jakość, są uznawane przez ich nabywców za substytuty oraz są oferowane na obszarze, na którym, ze względu na ich rodzaj i właściwości, istnienie barier dostępu do rynku, preferencje konsumentów, znaczące różnice cen i koszty transportu, panują zbliżone warunki konkurencji. A zatem rynek ten wyznaczają zasadniczo dwa elementy: towar (*rynek produktowy*) i terytorium (*rynek geograficzny*).

Mając na uwadze powyższą definicję oraz kryteria wyznaczania rynków właściwych, na które koncentracja wywiera wpływ, zawarte w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 3 kwietnia 2002 r. w sprawie zgłoszenia zamiaru koncentracji przedsiębiorców (Dz. U. Nr 37, poz. 334), organ antymonopolowy uznał, iż:

- a) W niniejszej sprawie rynkiem właściwym, na który koncentracja wywiera wpływ w układzie horyzontalnym, jest rynek sprzedaży testów weterynaryjnych dla

zwierząt gospodarczych, bowiem przedsiębiorcy uczestniczący w koncentracji, tj. Grupa IDEXX i Dr Bommeli AG, prowadzą działalność na tym rynku, a ich łączny udział w rynku geograficznym właściwym dla tej działalności przekracza 20%.

Za rynek właściwy w ujęciu geograficznym w odniesieniu do sprzedaży testów weterynaryjnych dla zwierząt gospodarczych, należy uznać **rynek krajowy**. Uzasadniając powyższe należy wskazać, iż rynek testowania chorób zwierząt gospodarczych poddany jest silnej regulacji ze strony państwa, w drodze przepisów prawa administracyjnego danego kraju. Regulacja ustawowa obejmuje zarówno przepisy dotyczące zdrowia publicznego (bezpieczeństwo produkcji żywności oraz przestrzeganie norm sanitarnych) oraz przepisy dotyczące zdrowia zwierząt (monitorowanie stanu zdrowia zwierząt). Testy mające na celu ochronę zdrowia publicznego wykonywane są przede wszystkim przez laboratoria państwowe oraz, w ograniczonym zakresie, przez wewnętrzne laboratoria dużych zakładów produkcyjnych. Natomiast testy chroniące zdrowie zwierząt wykonywane są praktycznie wyłącznie przez laboratoria państwowe, ponieważ przepisy obowiązujące w tym zakresie wymagają prowadzenia badań przez niezależne ośrodki. Obecnie istnieje w Polsce 16 laboratoriów państwowych, położonych we wszystkich województwach. Poza laboratoriami regionalnymi istnieje ponadto Państwowy Instytut Weterynaryjny w Puławach (PIW), działający jako instytucja odwoławcza oraz referencyjna dla laboratoriów regionalnych, a także jako jednostka badawcza, zajmująca się rozwojem własnych testów na choroby zwierząt gospodarczych. Należy ponadto zaznaczyć, że wszystkie testy na choroby zwierząt gospodarczych muszą zostać zarejestrowane za pośrednictwem PIW w Urzędzie Rejestracji Produktów Leczniczych, Wyrobów Medycznych i Produktów Biobójczych, zanim zostaną dopuszczone do stosowania na rynku polskim. Laboratoria państwowe dokonują zakupu testów od różnych producentów, zgodnie z procedurą zamówień publicznych lub dostaw bezpośrednich. Zakupy testów dokonywane są w pakietach obejmujących testy dla różnych grup zwierząt oraz na różne rodzaje chorób, a fundusze przeznaczone na realizację tych zakupów ujęte są w budżecie państwa.

Z powyższych zatem względów, czyli:

- interwencji ustawowej (obowiązki nałożone na laboratoria państwowe, producentów oraz obowiązek rejestracji testów),
- popytu charakteryzującego się zakupami dokonywanymi przez państwo (zarówno w formie zamówień publicznych, jaki dostaw bezpośrednich),

należy uznać, iż właściwym rynkiem geograficznym dla sprzedaży testów weterynaryjnych dla zwierząt gospodarczych, jest rynek krajowy, obejmujący terytorium Polski. Na tak określonym rynku, w wyniku koncentracji, łączny udział Grupy IDEXX i Dr Bommeli AG będzie wynosił ok. 30%.

Krajowy rynek testowania chorób zwierząt gospodarczych cechuje obecność wielu producentów oferujących podobny zakres produktów, w związku z czym produkty sprzedawane na tym rynku przez uczestników niniejszej koncentracji, muszą konkurować z podobnymi produktami innych zagranicznych producentów, prowadzących sprzedaż w Polsce. I tak, na krajowym rynku sprzedaży testów weterynaryjnych dla zwierząt gospodarczych, obecne są takie firmy jak:

- Others (udział w rynku 19%),
- Synbiotics (udział w rynku 13%),
- Instytut Pourquier (udział w rynku 9%),
- Hipra (udział w rynku 7%)
- oraz osiem innych firm, których udziały w rynku wynoszą od 1% do 5%.

b) Przedmiotowa koncentracja nie wywiera wpływu na żaden rynek właściwy *w układzie wertykalnym*, bowiem przedsiębiorcy uczestniczący w koncentracji nie prowadzą działalności na rynkach będących rynkami poprzedniego, bądź następnego szczebla obrotu.

c) Organ antymonopolowy stwierdził również, iż w przedmiotowej koncentracji nie występują rynki właściwe, na które koncentracja wywiera wpływ *w układzie konglomeratowym*. Brak jest bowiem rynków, na których uczestnicy koncentracji

dysponowaliby udziałem wyższym niż 40%, w obrębie rynków geograficznych, właściwych dla prowadzonej przez nich działalności

Przepis art. 17 ustawy antymonopolowej stanowi, iż Prezes Urzędu wydaje zgodę na dokonanie koncentracji, w wyniku której konkurencja na rynku nie zostanie istotnie ograniczona, w szczególności poprzez powstanie lub umocnienie pozycji dominującej na rynku.

Organ antymonopolowy dokonując oceny zasadności wyrażenia zgody na przeprowadzenie przedmiotowej koncentracji, w tym m.in. analizując skutki, jakie niniejsza transakcja może wywrzeć na rynek polski (ze względu na „zasadę skutku” wyrażoną w art. 1 ust. 2 ustawy antymonopolowej), stwierdził, co następuje:

- brak jest rynków właściwych, na które koncentracja wywierałaby wpływ w układzie wertykalnym oraz konglomeratowym,
- w omawianej sprawie występuje jeden rynek właściwy, na który koncentracja wywiera wpływ w układzie horyzontalnym (krajowy rynek sprzedaży testów weterynaryjnych dla zwierząt gospodarczych), a udział Grupy IVAXX i Dr Bommeli AG osiągnięty w tym rynku w wyniku koncentracji, będzie kształtował się na poziomie ok. 30%. W ocenie organu antymonopolowego, koncentracja nie ograniczy jednak w istotny sposób konkurencji na rynku sprzedaży testów weterynaryjnych dla zwierząt gospodarczych z tego względu, iż jest to rynek silnie konkurencyjny, na którym działa wiele firm o znaczącym udziale w tym rynku,
- kilka z firm wymienionych na str. 8 niniejszej decyzji, będących zarazem konkurentami uczestników koncentracji, należy do międzynarodowych grup kapitałowych, dysponującymi dużymi możliwościami działania. Może to oznaczać, iż pomimo obecnych udziałów w rynku polskim nie przekraczających np. 10%, biorąc pod uwagę łatwość tworzenia nowych testów weterynaryjnych (całkowity koszt wprowadzenia nowego produktu diagnostycznego, np. w USA wynosi ok. 150 tys. euro) i zasoby dostępne członkom międzynarodowych grup, obecna pozycja na rynku

niektórych konkurentów może poważnie wzrosnąć. Ponadto, na rynku polskim mogą wkrótce pojawić się również nowi konkurenci, bowiem po wejściu Polski do Unii Europejskiej zniesione zostały bariery kontyngentowe i celne w handlu z członkami Wspólnoty. W tej chwili jedyną barierą dla importu testów weterynaryjnych może być obowiązek rejestracji w Urzędzie Rejestracji Produktów Leczniczych, Wyrobów Medycznych i Produktów Biobójczych. Nie jest to jednak obowiązek zbyt uciążliwy, ponieważ procedura rejestracji jest stosunkowo prosta, a jej koszty są niewielkie (ok. 170 euro), poza tym dokumentacja wykorzystywana do rejestracji w innych krajach europejskich, może również służyć do rejestracji w Polsce.

Reasumując, należy stwierdzić, iż planowana koncentracja spełnia przesłanki określone w art. 17 ustawy antymonopolowej, bowiem w jej wyniku nie dojdzie do istotnego ograniczenia konkurencji, szczególnie przez powstanie lub umocnienie pozycji dominującej na rynku, na którym prowadzą działalność przedsiębiorcy uczestniczący w tej koncentracji.

Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

Stosownie do treści art. 78 ust. 1 ustawy antymonopolowej w związku z art. 479²⁸ k.p.c., od niniejszej decyzji stronie przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów – za pośrednictwem Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, w terminie dwóch tygodni od dnia jej doręczenia.

*Z upoważnienia
Prezesa Urzędu Ochrony
Konkurencji i Konsumentów*

Dyrektor
Departamentu Ochrony Konkurencji
Piotr Mück

Otrzymuje:

Pan Włodzimierz Kożuchowski
Pełnomocnik:
IDEXX Europe B.V.
BEITEN BURKHARDT
K. Rastawicki Sp.k.
ul. Ks. I. Skorupki 5
00-546 Warszawa