



**PREZES
URZĘDU OCHRONY
KONKURENCJI I KONSUMENTÓW**

DOK3-421/13/04/IB

Warszawa, 2004.06.28.

DECYZJA Nr DOK- 54/2004

Na podstawie art. 17 w związku z art. 12 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz.U. Nr 122, poz. 1319 z póź. zm.) Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów wyduje zgodę na dokonanie koncentracji, polegającej na przejęciu przez Polską Grupę Farmaceutyczną S.A. z siedzibą w Łodzi kontroli nad spółką Apteki Polskie S.A. z siedzibą w Katowicach.

UZASADNIENIE

W dniu 26 kwietnia 2004 r. Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, zwany dalej „organem antymonopolowym”, wszczął na opłacony wniosek Polskiej Grupy Farmaceutycznej S.A., zwanej dalej „PGF”, na podstawie art. 44 ust. 1 w związku z art. 12 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz.U. Nr 122, poz. 1319 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o ochronie konkurencji i konsumentów”, postępowanie antymonopolowe w sprawie koncentracji, polegającej na przejęciu przez PGF kontroli nad spółką Apteki Polskie S.A. z siedzibą w Katowicach, zwaną dalej „Apteki Polskie”.

Na podstawie art. 65 ust. 4 ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów organ antymonopolowy zaliczył w poczet dowodów w niniejszym postępowaniu informacje uzyskane w trakcie przeprowadzonego postępowania antymonopolowego w sprawie zamiaru koncentracji (sygn. akt: DDF1-411/3/03/IB, decyzja nr DDF-22/03 z dnia 19 maja 2003 r.), polegającej na przejęciu przez PGF kontroli nad Przedsiębiorstwem Zaopatrzenia Farmaceutycznego „Cefarm” w prywatyzacji z siedzibą w Krakowie, zawarte w przekazanych przez PGF pismach z dnia: 31 stycznia 2003 r. wraz z załącznikami, 14 kwietnia 2003 r. wraz

z załącznikami, 30 kwietnia 2003 r. i 9 maja 2003 r. oraz informacje uzyskane w trakcie przeprowadzonego postępowania antymonopolowego w sprawie zamiaru koncentracji (sygn. akt: DOK3-421/9/04/IB, decyzja nr DOK – 30/2004 z dnia 19 kwietnia 2004 r.), polegającej na przejęciu przez PGF kontroli nad Przedsiębiorstwem Zaopatrzenia Farmaceutycznego „Cefarm” z siedzibą w Łodzi, zawarte w zgłoszeniu PGF z dnia 31 marca 2004 r. wraz z załącznikami.

Z wniosku zgłoszeniowego wynika, że planowana koncentracja spełnia przesłanki art. 12 ust. 1 i ust. 2 pkt 2 oraz nie spełnia żadnej z przesłanek art. 13 ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów, wobec czego na PGF spoczywał obowiązek zgłoszenia przedmiotowego zamiaru.

Organ antymonopolowy ustalił i zważył, co następuje:

Uczestnicy koncentracji.

Spółka publiczna **PGF** stoi na czele grupy kapitałowej, w skład której wchodzi następujące spółki zależne: [...].

Akcjonariuszami PGF (zgodnie z informacją zamieszczoną na www.pgf.com.pl) są: Jacek Szwajcowski posiadający 31,18 % głosów na walnym zgromadzeniu akcjonariuszy, Zbigniew Molenda – 15,85 % głosów, kontrolowana przez Jacka Szwajcowskiego KIPF Sp. z o.o. – 6,77 % głosów, CU OFE BPH CU WBK S.A. – 5,09 % głosów, ING NN Polska OFE – 5,03 % głosów, pozostali inwestorzy – 35,62 % głosów. Grupa PGF prowadzi działalność na terenie całego kraju przede wszystkim w zakresie hurtowego zaopatrywania placówek medycznych, szpitali i aptek w wyroby farmaceutyczne, m.in.: środki farmaceutyczne, materiały medyczne oraz inne przedmioty niezbędne do funkcjonowania ww. placówek. W 2003 r. udział grupy w krajowym rynku dystrybucji wyrobów farmaceutycznych ogółem kształtował się na poziomie ok. [...]%, natomiast w krajowym rynku dystrybucji tych wyrobów do aptek wynosił ok. [...]%, a do szpitali – ok. [...]%. Grupa PGF poprzez posiadaną sieć [...] aptek prowadzi również działalność w zakresie detalicznej sprzedaży wyrobów farmaceutycznych. Działalność w tym zakresie prowadzona jest w aptekach zlokalizowanych na obszarze województw: [...].

Spółka **Apteki Polskie** w całości jest własnością Polish Enterpris Fund L.P.,USA, zwanej dalej „Polish Enterpris Fund”. Spółka samodzielnie kontroluje [...] spółek zależnych,

tj.: [...]. Zarówno Apteki Polskie, jak i jej podmioty zależne przez posiadaną sieć [...] aptek prowadzą działalność w zakresie detalicznej sprzedaży wyrobów farmaceutycznych. Działalność w tym zakresie prowadzona jest w aptekach zlokalizowanych na obszarze województw: [...].

Działalność prowadzona na rynku hurtowej sprzedaży wyrobów farmaceutycznych do aptek i szpitali oraz na rynku detalicznej sprzedaży wyrobów farmaceutycznych, prowadzonej przez apteki jest specyficznym rodzajem działalności gospodarczej. Działalność ta poza tym, że podlega ogólnie obowiązującym przepisom prawa, regulowana jest również ustawą z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne (DZ.U. z 2004 r., Nr 53, poz. 533 ze zm.), zwaną dalej „Prawo farmaceutyczne”, która określa m.in. zasady i tryb dopuszczania do obrotu produktów leczniczych, z uwzględnieniem w szczególności wymagań dotyczących jakości, skuteczności i bezpieczeństwa ich stosowania; warunki prowadzenia badań klinicznych produktów leczniczych; warunki wytwarzania produktów leczniczych; wymagania dotyczące reklamy produktów leczniczych; warunki obrotu produktami leczniczymi oraz wymagania dotyczące aptek, hurtowni farmaceutycznych i placówek obrotu pozaaptecznego. Prawo farmaceutyczne określając wymagania dotyczące działalności aptek i hurtowni farmaceutycznych przewiduje obowiązek uzyskania zezwolenia na ich prowadzenie. Organem upoważnionym do wydania takiego zezwolenia dla hurtowni farmaceutycznych jest Główny Inspektor Farmaceutyczny, a dla aptek – wojewódzcy inspektorzy farmaceutyczni.

Opis koncentracji.

Przedmiotowa koncentracja polega na przejściu przez PGF kontroli nad spółką Apteki Polskie i dokonywana jest na podstawie zawartej w dniu 16 kwietnia 2004 r. warunkowej umowy sprzedaży akcji tej Spółki. W wyniku niniejszej transakcji PGF nabędzie [...] akcji spółki Apteki Polskie. Zgłaszający koncentrację podał, iż jej przyczyną jest [...]. W opinii PGF w wyniku przejścia kontroli nad Aptekami Polskimi nastąpi [...] (na rynku krajowym działa ok. [...] aptek), transakcja ta [...].

Rynek właściwy, na który koncentracja wywiera wpływ oraz skutki koncentracji.

Zgodnie z art. 17 ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów organ antymonopolowy w drodze decyzji wydaje zgodę na dokonanie koncentracji, w wyniku której konkurencja na rynku nie zostanie istotnie ograniczona, w szczególności przez powstanie lub umocnienie pozycji dominującej na rynku.

Ocena oddziaływania koncentracji na stan konkurencji wymaga określenia rynków właściwych zarówno w aspekcie geograficznym, jak i produktowym, na które koncentracja wywiera wpływ. W myśl art. 4 pkt 8 ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów przez rynek właściwy rozumie się rynek towarów, które ze względu na ich przeznaczenie, cenę oraz właściwości, w tym jakość, są uznawane przez ich nabywców za substytuty oraz są oferowane na obszarze, na którym ze względu na ich rodzaj i właściwości, istnienie barier dostępu do rynku, preferencje konsumentów, znaczące różnice cen i koszty transportu, panują zbliżone warunki konkurencji. A zatem rynek ten wyznaczają zasadniczo dwa elementy: towar (rynek produktowy) i terytorium (rynek geograficzny).

Działalność grupy kapitałowej PGF koncentruje się na hurtowej dystrybucji wyrobów farmaceutycznych do aptek i szpitali, która prowadzona jest na terenie całego kraju. Poprzez posiadaną sieć aptek PGF prowadzi także działalność na rynku detalicznej sprzedaży farmaceutyków. Apteki Polskie i jej spółki zależne prowadzą działalność polegającą wyłącznie na detalicznej sprzedaży wyrobów farmaceutycznych. Tym samym za wspólny rynek produktowy w przedmiotowej koncentracji należy uznać detaliczną sprzedaż wyrobów farmaceutycznych prowadzoną przez sieć aptek należących do jej uczestników.

Detaliczna sprzedaż wyrobów farmaceutycznych prowadzona jest przez uczestników koncentracji na terenie [...] miast i innych miejscowości (małych miasteczek i wsi) zlokalizowanych w [...] województwach. Jako obszar o zbliżonych warunkach konkurencji dla działalności polegającej na detalicznej sprzedaży wyrobów farmaceutycznych, na którym konsument, zaopatrujący się w wyroby farmaceutyczne, będzie posiadał możliwość swobodnego dokonania zakupów i pokonania odległości między miejscem jego zamieszkania/pobytu i apteką, należałoby uznać rynki geograficznie ograniczone do obszaru poszczególnych miast i miejscowości, a w przypadku małych miejscowości rynki te mogłyby stanowić obszar obejmujący sąsiadujące ze sobą miejscowości.

Udział w lokalnych rynkach detalicznej sprzedaży wyrobów farmaceutycznych, prowadzonej na obszarze poszczególnych miast i miejscowości, kształtuje się - w przypadku grupy PGF - od poziomu [...] % do [...] %, a w przypadku Aptek Polskich od poziomu [...] % do [...] %. Najwyższe udziały rynkowe ([...]) uczestnicy niniejszej koncentracji posiadają w małych miejscowościach liczących mniej niż 10.000 mieszkańców, w których prowadzą jedną z trzech, jedną z dwóch lub jedyną działającą na terenie danej miejscowości aptekę. Ze względu na ograniczony potencjał nabywcy występujący w tak małych miejscowościach popyt na wyroby farmaceutyczne na takich rynkach lokalnych zaspokajany jest w pełni przez

jedną do trzech aptek. Funkcjonowanie w takich miejscowościach większej liczby aptek mogłoby być ekonomicznie nieracjonalne.

Na obszarze następujących miejscowości grupa PGF posiada pozycję rynkową - szacowaną w zależności o liczby działających aptek - na poziomie [...]:

Apteki Polskie jedynie na terenie [...] , co daje [...] % udział w tym rynku. W tej miejscowości PGF nie posiada aptek. Udziały w pozostałych rynkach lokalnych detalicznej sprzedaży wyrobów farmaceutycznych prowadzonej przez apteki należące do Aptek Polskich i jej spółek zależnych szacowane są na poziomie od [...] % do [...] %.

Z posiadanych przez organ antymonopolowy danych wynika, że PGF i Apteki Polskie wraz z ich spółkami zależnymi posiadają apteki, których działalność pokrywa się na obszarze niżej wymienionych miast, zaś ich łączny udział w rynku osiąga następujące wartości:

Nazwa miejscowości	Łączna liczba aptek posiadanych przez PGF i jej spółki zależne	Łączna liczba aptek posiadanych przez Apteki Polskie i jej spółki zależne	Liczba aptek w mieście	Łączny udział w rynku
[...]	[...]	[...]	[...]	[...]

Z informacji i danych posiadanych przez organ antymonopolowy wynika, że realizacja przedmiotowej koncentracji nie spowoduje uzyskania przez uczestniczących w niej przedsiębiorców i ich grupy kapitałowe łącznego udziału przekraczającego 20% w którymkolwiek z lokalnych rynków detalicznej sprzedaży wyrobów farmaceutycznych. W niniejszej koncentracji nie występują więc rynki właściwe, na które - w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 3 kwietnia 2002 r. w sprawie zgłoszenia zamiaru koncentracji przedsiębiorców (Dz.U. Nr 37 poz. 334), zwanego dalej „rozporządzeniem” - wywiera ona wpływ w układzie horyzontalnym.

Grupa PGF działalność polegającą na hurtowej sprzedaży wyrobów farmaceutycznych do aptek prowadzi na obszarze całego kraju. Pomiędzy uczestnikami koncentracji występują powiązania typu dostawca – odbiorca, jednak ze względu na to, że udział grupy PGF w krajowym rynku hurtowej sprzedaży wyrobów farmaceutycznych do aptek wynosi ok. [...] % powiązanie te nie są powiązaniem wertykalnymi w rozumieniu rozporządzenia. Przejęcie kontroli na [...] aptekami należącymi do Aptek Polskich i jej spółek zależnych spowoduje

zwiększenie liczby sieci aptek posiadanej przez grupę PGF do ok. [...]. Potencjalnymi kontrahentami grupy PGF jest ok. [...] aptek działających w na obszarze całego kraju, w związku z czym posiadanie przez grupę ok. [...] własnych aptek nie stworzy sytuacji skutkującej ograniczaniem współpracy z innymi aptekami. Wydaje się, że sprostanie konkurencji innych hurtowni farmaceutycznych oraz osiągnięcie jak najlepszego wyniku ekonomicznego, będą ukierunkowywały działania grupy PGF na pozyskanie jak największej liczby aptek, zainteresowanych współpracą handlową w zakresie hurtowej sprzedaży wyrobów farmaceutycznych.

Wyznaczając rynki lokalne, na których uczestnicy niniejszej koncentracji prowadzą działalność polegającą na detalicznej sprzedaży wyrobów farmaceutycznych, jako rynki ograniczone do obszaru poszczególnych miast i miejscowości, w których zlokalizowane są posiadane przez nich apteki należałoby, jako rynki właściwe, na które koncentracja niniejsza wywiera – w rozumieniu ww. rozporządzenia - wpływ w układzie wertykalnym wskazać lokalne rynki detalicznej sprzedaży wyrobów farmaceutycznych dotyczące następujących miejscowości: [...]. Na tak wyznaczonych lokalnych rynkach detalicznej sprzedaży wyrobów farmaceutycznych grupa PGF posiada [...], co stanowi odpowiednio [...] udziału w tym rynku. Pozycja grupy Aptek Polskich jedynie na terenie [...]. W pozostałych ww. miejscowościach Apteki Polskie i jej spółki zależne nie są obecne. Rynki te – dla działalności uczestników koncentracji - są rynkami rozłącznymi geograficznie, a przejęcie przez PGF kontroli nad Aptekami Polskimi spowoduje przejęcie tylko w [...] udziału grupy Apteki Polskie na tym lokalnym rynku detalicznej sprzedaży farmaceutyków. Ze względu na to, że ww. rynki lokalne ograniczają się do obszaru małych miejscowości, liczących mniej niż 10.000 mieszkańców, istnieje na nich ograniczony potencjał nabywczy. Możliwe jest również zaopatrzenie się przez mieszkańców tych miejscowości w wyroby farmaceutyczne w aptekach działających na terenie pobliskich większych miejscowości lub miast. Rynki te mogą więc stanowić część większych, lokalnych rynków sprzedaży wyrobów farmaceutycznych, obejmujących np. obszar sąsiadujących gmin lub powiatów. Na tak wyznaczonych rynkach pozycja rynkowa uczestników koncentracji uległaby osłabieniu.

Uznając obszary poszczególnych miejscowości jako rynki właściwe geograficznie dla niniejszej koncentracji, istnieją rynki właściwe, na które koncentracja wywiera wpływ w układzie wertykalnym. Skutkiem przejęcia przez PGF kontroli nad spółką Apteki Polskie będzie przejęcie przez tę Spółkę [...] % pozycji rynkowej posiadanej przez Apteki Polskie na

lokalnym rynku sprzedaży wyrobów farmaceutycznych prowadzonej przez należącą do niej aptekę w [...] (PGF nie posiada aptek w tej miejscowości).

W niniejszej koncentracji nie występują rynki właściwe, na które wywiera ona wpływ w układzie konglomeratowym oraz rynki powiązane z rynkami właściwymi, na które koncentracja wywiera wpływ.

Uwzględniając powyższe – w ocenie organu antymonopolowego - w wyniku przejęcia przez PGF kontroli nad spółką Apteki Polskie konkurencja na rynkach, na których prowadzą działalność jej uczestnicy, nie zostanie istotnie ograniczona, w szczególności poprzez powstanie lub umocnienie pozycji dominującej na tych rynkach.

Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

Zgodnie z art. 78 ust. 1 ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów w związku z art. 479²⁸ § 2 kpc od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie - Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za pośrednictwem Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia.

Z upoważnienia

*Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów
Zastępcą Dyrektora Departamentu Ochrony Konkurencji
Danuta Gruszczyńska*

Otrzymuje:

Polska Grupa Farmaceutyczna S.A.,

poprzez pełnomocnika:

Pana

Marka Tadeusiaka

Kancelaria Prawa Konkurencji

ul. Żurawia 7/9

91- 455 Łódź

