



**PREZES**  
**URZĘDU OCHRONY**  
**KONKURENCJI I KONSUMENTÓW**  
*TOMASZ CHRÓSTNY*

Warszawa, dnia 19 lutego 2020 r.

DKK-1.423.11.2019.MAB

**Decyzja nr DKK - 53/2020**

Na podstawie art. 18 w związku z art. 13 ust. 1 oraz ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. *o ochronie konkurencji i konsumentów* (Dz. U. z 2019 r. poz. 369 ze zm.), po przeprowadzeniu postępowania antymonopolowego wszczętego na wniosek Kaufland Polska Markety sp. z o.o. sp. k. z siedzibą we Wrocławiu Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów **wydaje zgodę** na dokonanie koncentracji, polegającej na nabyciu przez Kaufland Polska Markety sp. z o.o. sp. k. z siedzibą we Wrocławiu części mienia Snowfinch 19 Sp. z o.o. II Sp. k. z siedzibą w Warszawie oraz Zodiac S.à.r.l. z siedzibą w Luksemburgu, w zakresie określonym we wniosku.

**Uzasadnienie**

30 sierpnia 2019 r. wpłynęło do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (dalej także „Prezes Urzędu” lub „organ antymonopolowy”) zgłoszenie zamiaru koncentracji przedsiębiorców, polegającej na nabyciu przez Kaufland Polska Markety sp. z o.o. sp. k. z siedzibą we Wrocławiu (dalej „KP”, „Zgłaszający” lub „Wnioskodawca”) części mienia Snowfinch 19 Sp. z o.o. II Sp. k. z siedzibą w Warszawie oraz Zodiac S.à.r.l. z siedzibą w Luksemburgu (dalej łącznie jako „Origami”) w postaci hipermarketu Tesco zlokalizowanego w Lublinie, przy ul. Orkana 4 (dalej „Tesco Lublin”).

W związku z tym, iż:

- 1) spełnione zostały niezbędne przesłanki uzasadniające obowiązek zgłoszenia zamiaru koncentracji, bowiem:

- łączny światowy obrót przedsiębiorców uczestniczących w koncentracji w roku obrotowym poprzedzającym rok zgłoszenia przekracza równowartość 1 000 000 000 euro, a także przekroczył równowartość 50 mln euro na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, tj. kwoty określone w art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz. U. z 2019 r. poz. 369 ze zm.), zwanej dalej również „ustawą o ochronie konkurencji”,
- nabycie przez przedsiębiorcę części mienia innego przedsiębiorcy (całości lub części przedsiębiorstwa) jest jednym ze sposobów koncentracji, określonym w art. 13 ust. 2 pkt 4 *ustawy o ochronie konkurencji*, zaś obrót realizowany przez nabywane mienie w 2018 r. przekroczył na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej równowartość 10 000 000 euro.

2) nie występuje w tej sprawie żadna okoliczność z katalogu przesłanek wymienionych w art. 14 *ustawy o ochronie konkurencji*, wyłączająca obowiązek zgłoszenia zamiaru przedmiotowej koncentracji,

zostało wszczęte postępowanie antymonopolowe w tej sprawie, o czym, zgodnie z art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.), organ antymonopolowy zawiadomił Wnioskodawcę pismem z 12 września 2019 r.

18 października 2019 r. organ antymonopolowy postanowił przedłużyć termin na zakończenie postępowania w tej sprawie o 4 miesiące w celu przeprowadzenia badania rynku. Uzasadniając powyższe Prezes Urzędu wskazał, iż koncentracja wywiera wpływ na lokalne rynki detalicznej sprzedaży artykułów konsumpcyjnych codziennego użytku (AKCU) za pośrednictwem hipermarketów, supermarketów i sklepów dyskontowych stanowiących tzw. nowoczesny kanał dystrybucji (dalej „rynek HSD”) i hipermarketów. Łączne udziały uczestników koncentracji na tych rynkach kształtowały się w przedziale od ok. 20 % do ponad 30 %. Przedstawione przez Zgłaszającego dane były danymi szacunkowymi i w ocenie Prezesa Urzędu wymagały zweryfikowania, którego nie da się przeprowadzić w inny sposób niż poprzez przeprowadzenie badania rynku. Ponadto istotne jest, że nie istnieją wiarygodne publicznie dostępne dane dotyczące poszczególnych rynków lokalnych, na których działają uczestnicy koncentracji (wielkość rynku, udział uczestników koncentracji i ich konkurentów). Bez tych danych organ antymonopolowy nie był w stanie dokonać prawidłowej oceny tej koncentracji.



Prezes Urzędu w ramach prowadzonego postępowania wystosował ankiety do wszystkich konkurentów KP i Tesco Lublin wskazanych przez Wnioskodawcę, prowadzących działalność w zakresie sprzedaży AKCU w sklepach wielkoformatowych na terenie Lublina.

Równolegle do Prezesa Urzędu wpłynęły zgłoszenia nabycia przez KP części mienia pięciu innych hipermarketów, zlokalizowanych w Gdańsku, Ostrołęce, Wrocławiu i Warszawie (2 sklepy). W odpowiednim zakresie analiza wszystkich tych koncentracji została przeprowadzona łącznie.

### Uczestnicy koncentracji

**KP** (aktywny uczestnik koncentracji) należy do międzynarodowej grupy kapitałowej Schwartz („Grupa Schwarz”). Grupa Schwarz prowadzi działalność głównie w sektorze handlu detalicznego AKCU poprzez sieci sklepów Lidl i Kaufland w ponad 30 krajach, a także m. in. w zakresie zbiórki, handlu i wprowadzania do obrotu surowców wtórnych (marka PreZero).

Uzupełniającą działalność KP stanowi wynajem powierzchni handlowych na rzecz podmiotów trzecich. Powierzchnia wynajmowana przez KP znajduje się w tych samych obiektach handlowych, w których mieszczą się sklepy wielkopowierzchniowe Zgłaszającego. W 2019 r. Grupa Schwarz rozpoczęła także sprzedaż wybranych produktów żywnościowych (np. artykułów gospodarstwa domowego, odzieży, artykułów sportowych, narzędzi, małych artykułów elektronicznych) w kanale on-line.

Grupa Schwarz kontroluje w Polsce następujące spółki zależne:

1. Kaufland Polska Markety Sp. z o.o. z siedzibą we Wrocławiu - zarządzanie i prowadzenie spraw spółki komandytowej,
2. Immo – Log – Retail Sp. z o.o. z siedzibą we Wrocławiu - działalność z zakresu firm centralnych (head office) i holdingów, z wyłączeniem holdingów finansowych,
3. Lidl Polska sp. z o.o. z sp. k. siedzibą w Jankowicach - prowadzenie handlu detalicznego na terenie RP za pomocą sieci dyskontów Lidl, dodatkowo: wynajem powierzchni, zakup i sprzedaż nieruchomości,
4. Lidl sp. z o.o. z siedzibą w Jankowicach - komplementariusz spółki komandytowej, zadania związane z zarządzaniem spółką komandytową,

5. Lidl Polska sp. z o.o. z siedzibą w Jankowicach - prowadzenie centrali spółki (Centrum Usług Wspólnych) z wyłączeniem Zakupów i Sprzedaży,
6. Delta Marketing Services sp. z o.o. z siedzibą w Jankowicach - zarządzanie portalem Winnica Lidla,
7. Lidl Online International Logistics sp. z o.o. z siedzibą w Jankowicach - świadczenie usług logistycznych,
8. PreZero Polska Sp. z o.o. z siedzibą w Rudzie Śląskiej – zarządzanie i administracja spółkami PreZero,
9. PreZero Service Centrum Sp. z o.o. z siedzibą w Kutnie - świadczenie usług z zakresu ochrony środowiska oraz gospodarki odpadami, posiada zakład z instalacją o statusie RIPOK<sup>1</sup>, za pośrednictwem której zajmuje się kompostowaniem oraz sortowaniem odpadów,
10. PreZero Service Południe Sp. z o.o. z siedzibą w Rudzie Śląskiej - świadczenie usług z zakresu ochrony środowiska oraz gospodarki odpadami posiada zakład z instalacją sortowania,
11. PreZero Recykling Szkła Sp. z o.o. z siedzibą w Rudzie Śląskiej - zakład z instalacją recyklingu szkła,
12. PreZero Recykling Zachód Sp. z o.o. z siedzibą w Piotrowie Pierwszym - zakład z instalacją o statusie RIPOK (mechaniczno-biologiczne przetwarzanie odpadów komunalnych) oraz zakład z instalacją do sortowania i kompostowania,
13. PreZero Service Wschód Sp. z o.o. z siedzibą w Radomiu - świadczenie usług z zakresu ochrony środowiska oraz gospodarki odpadami,
14. PreZero Service Zachód Sp. z o.o. z siedzibą w Kielczu - świadczenie usług z zakresu ochrony środowiska oraz gospodarki odpadami, w tym: zakład z instalacją o statusie RIPOK, świadczenie usług logistycznych w zakresie ochrony środowisk, kompostowanie, sortowanie odpadów, deponowanie.

Obrót światowy Grupy Schwarz w 2018 r. wyniósł ok. [tajemnica przedsiębiorstwa] mln EUR, w tym w Polsce ok. [tajemnica przedsiębiorstwa] mln EUR.

**Nabywane mienie – Tesco Lublin** (pasywny uczestnik koncentracji) - stanowi tytuł prawny (prawa i obowiązki wynikające z umowy najmu) do powierzchni handlowej przeznaczonej na prowadzenie wielkopowierzchniowego sklepu z niewyspecjalizowaną

---

<sup>1</sup> Regionalna Instalacja Przetwarzania Odpadów Komunalnych



sprzedażą AKCU. Jest to część powierzchni aktualnie wykorzystywanej dla potrzeb prowadzenia wskazanej powyżej działalności przez Tesco (Polska) sp. z o.o. z siedzibą w Krakowie („Tesco Polska”), zlokalizowanej w Lublinie, przy ul. Orkana 4.

Obiekt handlowy, w którym mieści się Tesco Lublin należy do Tesco Polska. Przed dokonaniem zamierzonej przez KP koncentracji prawa do nieruchomości, na której znajduje się ww. obiekt zostaną wniesione na kapitał zakładowy spółki celowej Emerald Jewel spółka z ograniczoną odpowiedzialnością Krakow Property sp. k. z siedzibą w Warszawie, w której 100% udziałów nabędą wehikuły korporacyjne należące do Origami. Docelowo KP wynajmie od Origami (lub od wehikułów korporacyjnych) część powierzchni handlowej wykorzystywanej obecnie na działalność Tesco Lublin.

Obrót Tesco Lublin w 2018 r. wygenerowany w Polsce wyniósł ok. [tajemnica przedsiębiorstwa] mln EUR.

### Przyczyny i zakres koncentracji

Planowana koncentracja została zgłoszona w trybie art. 13 ust. 2 pkt 4 *ustawy o ochronie konkurencji*.

Transakcja polega na nabyciu przez KP Tesco Lublin. Podstawą zgłoszenia zamiaru koncentracji jest List Intencyjny potwierdzający obustronny zamiar dokonania zgłoszonej Prezesowi Urzędu koncentracji.

Celem KP jest stały rozwój działalności w sektorze detalicznej sprzedaży AKCU. Poprzez realizację zgłaszanej koncentracji KP zamierza poszerzyć portfel swoich wielkopowierzchniowych sklepów detalicznych, aby zwiększyć swoją rozpoznawalność na rynku, dotrzeć do szerszego grona konsumentów, a tym samym polepszyć swoją pozycję konkurencyjną wobec innych sieci wielkopowierzchniowych sklepów detalicznych.

### **Organ antymonopolowy ustalił i zważył, co następuje:**

Przedsiębiorcy uczestniczący w koncentracji prowadzą działalność w zakresie sprzedaży detalicznej AKCU i realizują ją w obiektach wielkopowierzchniowych, tj. Grupa Schwarz w hipermarketach i dyskontach, a Tesco Lublin w jednym hipermarkecie. Prowadzenie działalności w zakresie sprzedaży detalicznej AKCU powoduje w sposób



oczywisty konieczność uczestniczenia w rynku nabywania AKCU w celu odsprzedaży, czyli w rynku zaopatrzenia w te produkty.

### Rynek zaopatrzenia w AKCU

Zgodnie z dotychczasowym orzecznictwem Komisji Europejskiej<sup>2</sup> oraz Prezesa Urzędu<sup>3</sup> właściwym rynkiem geograficznym dla rynku zaopatrzenia w AKCU jest rynek krajowy. Takie określenie wynika przede wszystkim z preferencji konsumentów, istniejących kanałów dystrybucyjnych oraz różnic w cenach (w niektórych przypadkach, ze względu na rodzaj produktu może to być jednak również rynek lokalny lub europejski). Również w przypadku przedmiotowej koncentracji właściwy rynek geograficzny ma co do zasady zasięg krajowy, gdyż przeważającą część dostawców uczestników koncentracji stanowią krajowi producenci, których wyroby sprzedawane są na terytorium Polski.

Oszacowanie udziału uczestników koncentracji w tym rynku poprzez odniesienie wartości ich zakupów do wartości całego rynku hurtowych zakupów AKCU nie jest możliwe, bowiem nie ma dostępnych danych statystycznych dotyczących tej łącznej wartości. W tej sytuacji konieczne jest oparcie tego oszacowania na udziale uczestników koncentracji w rynku sprzedaży detalicznej AKCU, który stanowi zadowalające przybliżenie udziału w hurtowych zakupach AKCU, ponieważ żeby dane produkty sprzedać, trzeba je najpierw zakupić. Jeśli zatem udział poszczególnych sprzedawców w sprzedaży detalicznej ogółem będzie ograniczony, nie będą oni również posiadać nadmiernie silnej pozycji na rynku zakupowym.

Jak wynika z danych przedstawionych przez Wnioskodawcę, łączny udział uczestników koncentracji w krajowym rynku zaopatrzenia AKCU [oszacowanym na podstawie sprzedaży detalicznej AKCU] w wyniku koncentracji będzie się kształtował na poziomie ok. *[tajemnica przedsiębiorstwa]*.

Rynek zaopatrzenia w AKCU można także podzielić na segmenty (grupy segmentów) ze względu na rodzaje produktów, sposób ich wytwarzania oraz możliwość zmiany profilu produkcji przez producentów. Komisja Europejska dzieli rynek zaopatrzenia na 24 grupy produktowe, podobnego podziału dokonał Prezes Urzędu w niniejszej sprawie.

---

<sup>2</sup>COMP/M.2161 – Ahold/Superdiplo.

<sup>3</sup>Decyzja DOK nr 143/2006 z 21 listopada 2006 r.

Udziały uczestników przedmiotowej koncentracji w rynkach zaopatrzenia 24 grup asortymentowych AKCU przedstawia poniższa tabela nr 1:

Tabela nr 1

Rynek produktowy	Udział KP	Udział Tesco Lublin <sup>4</sup>
<b>Rynek zaopatrzenia w AKCU (ogółem)</b>	[tajemnica przedsiębiorstwa]	[tajemnica przedsiębiorstwa]
Napoje	[tajemnica przedsiębiorstwa]	[tajemnica przedsiębiorstwa]
Chemia gospodarcza	[tajemnica przedsiębiorstwa]	[tajemnica przedsiębiorstwa]
Perfумы/artykuły higieniczne	[tajemnica przedsiębiorstwa]	[tajemnica przedsiębiorstwa]
Artykuły spożywcze suche	[tajemnica przedsiębiorstwa]	[tajemnica przedsiębiorstwa]
Parafarmaceutyki	[tajemnica przedsiębiorstwa]	[tajemnica przedsiębiorstwa]
Towary nietrwale sprzedawane w ramach samoobsługi	[tajemnica przedsiębiorstwa]	[tajemnica przedsiębiorstwa]
Wyroby delikatesowe	[tajemnica przedsiębiorstwa]	[tajemnica przedsiębiorstwa]
Ryby	[tajemnica przedsiębiorstwa]	[tajemnica przedsiębiorstwa]
Owoce i warzywa	[tajemnica przedsiębiorstwa]	[tajemnica przedsiębiorstwa]
Świeże pieczywo i ciasta	[tajemnica przedsiębiorstwa]	[tajemnica przedsiębiorstwa]
Mięso	[tajemnica przedsiębiorstwa]	[tajemnica przedsiębiorstwa]
Produkty do majsterkowania	[tajemnica przedsiębiorstwa]	[tajemnica przedsiębiorstwa]

<sup>4</sup> Udziały na rynku zaopatrzenia w AKCU przypisane do Tesco Lublin zostały oszacowane na podstawie wartości zakupionych przez Tesco Polska produktów przeznaczonych do sprzedaży w 2018 r. łącznie w Tesco Kraków, Tesco Gołław, Tesco Warszawa Stalowa, Tesco Gdańsk, Tesco Wrocław oraz Tesco Lublin.

Artykuły dekoracyjne dla domu	[tajemnica przedsiębiorstwa]	[tajemnica przedsiębiorstwa]
Kultura	[tajemnica przedsiębiorstwa]	[tajemnica przedsiębiorstwa]
Zabawki/czas wolny /relaks	[tajemnica przedsiębiorstwa]	[tajemnica przedsiębiorstwa]
Produkty ogrodnicze	[tajemnica przedsiębiorstwa]	[tajemnica przedsiębiorstwa]
Akcesoria samochodowe	[tajemnica przedsiębiorstwa]	[tajemnica przedsiębiorstwa]
Duży sprzęt gospodarstwa domowego	[tajemnica przedsiębiorstwa]	[tajemnica przedsiębiorstwa]
Mały sprzęt gospodarstwa domowego	[tajemnica przedsiębiorstwa]	[tajemnica przedsiębiorstwa]
Artykuły fotograficzne/filmowe	[tajemnica przedsiębiorstwa]	[tajemnica przedsiębiorstwa]
Sprzęt Hi-fi/audio	[tajemnica przedsiębiorstwa]	[tajemnica przedsiębiorstwa]
TV/video	[tajemnica przedsiębiorstwa]	[tajemnica przedsiębiorstwa]
Tekstylia	[tajemnica przedsiębiorstwa]	[tajemnica przedsiębiorstwa]
Wyroby tytoniowe	[tajemnica przedsiębiorstwa]	[tajemnica przedsiębiorstwa]

Źródło: dane Wnioskodawcy.

Jak wynika z przedstawionych danych, łączny udział Grupy Schwarz i Tesco Lublin w żadnej z 24 grup asortymentowych nie przekracza [tajemnica przedsiębiorstwa] udziału w krajowym rynku sprzedaży detalicznej poszczególnych grup asortymentowych AKCU. Powyższe dane pozwalają na stwierdzenie, że udziały uczestników koncentracji w krajowym rynku zaopatrzenia w AKCU w każdej z ww. grup asortymentowych i łącznie w tych grupach nie będą wyższe od przedstawionych powyżej.





Rynek sprzedaży detalicznej AKCU za pośrednictwem sklepów  
wielkopowierzchniowych

Rynek sprzedaży detalicznej AKCU charakteryzuje się znaczną liczbą jego uczestników zarówno od strony podażowej, jak i popytowej. Od strony popytowej jego uczestnikami są indywidualni klienci, którzy mogą dokonywać zakupów w obiektach handlowych o różnej skali działania, począwszy od małych sklepików i bazarów poprzez duże sklepy, supermarkety, a skończywszy na hipermarketach.

W dotychczasowych decyzjach<sup>5</sup> Prezes Urzędu przyjmował, że sklepy należące do nowoczesnego kanału dystrybucji różnią się od tradycyjnych sklepów spożywczych oraz pozostałych specjalistycznych sklepów modelem prowadzenia działalności gospodarczej. Sklepy wielkopowierzchniowe od pozostałych formatów sklepów odróżnia przede wszystkim wielkość powierzchni sprzedażowej. Jest ona zdecydowanie większa i wynosi od kilkuset metrów kwadratowych (sklep dyskontowy, supermarket) do nawet kilku tysięcy w przypadku hipermarketów. Wielkość powierzchni determinuje inne cechy, które wyróżniają ten kanał dystrybucji spośród pozostałych.

W niniejszej sprawie wskazane orzecznictwo zachowuje pełną aktualność.

Cechą charakterystyczną rynku sklepów wielkopowierzchniowych jest występująca asymetryczność konkurencji, która oznacza, że o ile większe formaty wywierają istotną presję konkurencyjną na formaty mniejsze, o tyle wpływ mniejszych formatów (supermarkety, dyskonty) na największy format sklepów (hipermarkety) jest ograniczony. Zdaniem Prezesa Urzędu na rynku HSD mamy do czynienia z konkurencją bądź też substytucją, pomiędzy poszczególnymi formatami sklepów, tylko „w jedną stronę”. Oznacza to, że o ile hipermarkety spotykają się z ograniczoną presją konkurencyjną ze strony pozostałych placówek, to zarówno supermarkety, jak i dyskonty muszą się liczyć z presją ze strony hipermarketów. W rezultacie otrzymujemy dwa produktowe rynki właściwe istotne w niniejszej sprawie: rynek hipermarketów (z punktu widzenia oceny wpływu koncentracji między hipermarketami) oraz rynek HSD (z punktu widzenia oceny wpływu koncentracji na supermarkety i dyskonty). Takie podejście do definiowania rynków właściwych w przypadku koncentracji sklepów wielkopowierzchniowych widoczne jest w orzecznictwie organów

---

<sup>5</sup> Zob. Decyzje Prezesa Urzędu nr DDF-49/2002, DOK-15/2005, DOK-30/2005, DOK-41/2005, DOK-143/2006, DKK-76/2008.

brytyjskich<sup>6</sup> oraz ich badaniach<sup>7</sup>. Szczegółowe uzasadnienie dla uznania hipermarketów za należące do odrębnego rynku produktowego w niniejszej sprawie zostało przedstawione w dalszej części decyzji, zawierającej opis tego rynku.

Grupa Schwarz prowadzi dwa rodzaje sklepów – hipermarkety pod marką Kaufland oraz dyskonty Lidl, zaś Tesco Lublin prowadzi hipermarket pod marką Tesco. W niniejszej sprawie asymetryczność konkurencji powoduje, że rozpatrywana koncentracja musi być równocześnie analizowana w zakresie dwóch obszarów:

- sprzedaży detalicznej AKCU w hipermarketach na rynku, na którym pokrywa się działalność hipermarketów Kaufland i Tesco Lublin oraz

- sprzedaży detalicznej AKCU w HSD na rynkach, na których pokrywa się działalność marketów Kaufland i Lidl oraz hipermarketu Tesco Lublin.

### **Rynek sprzedaży detalicznej AKCU w HSD**

Definicja rynku sprzedaży detalicznej AKCU w HSD została wypracowana w dotychczasowym orzecznictwie Prezesa Urzędu<sup>8</sup> i nie jest ona kwestionowana przez Kaufland. W zakresie wymiaru geograficznego rynku właściwego, bazując na dotychczasowym orzecznictwie oraz ustaleniach niniejszego postępowania należy przyjąć, że w przypadku przedmiotowej koncentracji rynek sprzedaży detalicznej AKCU w HSD ma wymiar lokalny i obejmuje swoim zasięgiem obszar położony w promieniu do 10 i 15 min. jazdy samochodem po drogach publicznych od przejmowanego hipermarketu Tesco Lublin.

Organ antymonopolowy ocenił wpływ przedmiotowej koncentracji na rozpatrywany rynek na podstawie porównania pozycji rynkowej uczestników koncentracji szacowanej według kryterium obrotu i powierzchni sprzedaży. Analizując sytuację na rynku HSD Prezes Urzędu oceniał, czy sklepy należące do łączących się stron spotykają się z wystarczającą przeciwwagą ze strony hipermarketów, supermarketów i dyskontów należących do innych podmiotów. Ocena wpływu koncentracji na sytuację hipermarketów została natomiast dokonana w dalszej części decyzji, w oparciu o analizę rynku hipermarketów.

Mając na uwadze powyższą definicję oraz kryteria wyznaczania rynków właściwych, na które koncentracja wywiera wpływ, zawarte w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 17

---

<sup>6</sup> Decyzja OFT ME/5317/12 Co-op/David Samds, czy ME/4810/10 Tesco/Mills.

<sup>7</sup> The Supply of Groceries in the UK. Market Investigation, Competition Commission, London 2008, s. 62-64.

<sup>8</sup> Zob. Decyzje Prezesa Urzędu nr DDF 49/2002, DOK 15/2005, DOK 30/2005, DOK 41/2005, DOK 143/2006, czy DKK 76/2008.



lipca 2007 r. w sprawie zgłoszenia zamiaru koncentracji przedsiębiorców (Dz. U. z 2018 r. poz. 367), dalej „Rozporządzenie w sprawie zgłoszenia zamiaru koncentracji przedsiębiorców”, organ antymonopolowy uznał, iż przedmiotowa koncentracja wywiera wpływ w układzie horyzontalnym na lokalne rynki HSD położone w promieniu do 10 i 15 minut jazdy samochodem po drogach publicznych od hipermarketu Tesco Lublin zlokalizowanego w Lublinie, przy ul. Orkana 4.

Rynek HSD w promieniu do 10 minut jazdy samochodem od hipermarketu Tesco  
Lublin

Na rynku tym prowadzi działalność hipermarket Tesco Lublin, z udziałem w rynku wynoszącym ok. [tajemnica przedsiębiorstwa] według kryterium powierzchni sprzedaży oraz ok. [tajemnica przedsiębiorstwa] według kryterium obrotu oraz pięć marketów Lidl z łącznym udziałem w rynku wynoszącym ok. [tajemnica przedsiębiorstwa] według kryterium powierzchni sprzedaży i ok. [tajemnica przedsiębiorstwa] według kryterium obrotu.

Łączne udziały uczestników koncentracji wynoszą zatem ok. [tajemnica przedsiębiorstwa] według kryterium powierzchni sprzedaży oraz ok. [tajemnica przedsiębiorstwa] według kryterium obrotu.

Na rynku tym największymi konkurentami uczestników koncentracji są Stokrotka, prowadząca 21 sklepów z udziałem w rynku wynoszącym ok. [tajemnica przedsiębiorstwa – załącznik – pkt 1] według kryterium powierzchni sprzedaży oraz ok. [tajemnica przedsiębiorstwa – załącznik – pkt 2] według kryterium obrotu oraz Biedronka, prowadząca 12 sklepów z udziałem w rynku wynoszącym ok. [tajemnica przedsiębiorstwa – załącznik – pkt 3] według kryterium powierzchni sprzedaży oraz ok. [tajemnica przedsiębiorstwa – załącznik – pkt 4] według kryterium obrotu, Leclerc (Zana 19) z udziałem w rynku wynoszącym ok. [tajemnica przedsiębiorstwa – załącznik – pkt 5] według kryterium powierzchni sprzedaży oraz ok. [tajemnica przedsiębiorstwa – załącznik – pkt 6] według kryterium obrotu.

## Rynek HSD w promieniu do 15 minut jazdy samochodem od hipermarketu Tesco

### Lublin

Na rynku tym prowadzi działalność hipermarket Tesco Lublin, z udziałem w rynku wynoszącym ok. [tajemnica przedsiębiorstwa] według kryterium powierzchni sprzedaży oraz ok. [tajemnica przedsiębiorstwa] według kryterium obrotu oraz jeden hipermarket Kaufland i dwanaście marketów Lidl z łącznym udziałem w rynku wynoszącym ok. [tajemnica przedsiębiorstwa] według kryterium powierzchni sprzedaży i ok. [tajemnica przedsiębiorstwa] według kryterium obrotu.

Łączne udziały uczestników koncentracji wynoszą zatem ok. [tajemnica przedsiębiorstwa] według kryterium powierzchni sprzedaży oraz ok. [tajemnica przedsiębiorstwa] według kryterium obrotu.

Na rynku tym największymi konkurentami uczestników koncentracji są Biedronka, prowadząca 25 sklepów z udziałem w rynku wynoszącym ok. [tajemnica przedsiębiorstwa – załącznik – pkt 7] według kryterium powierzchni sprzedaży oraz ok. [tajemnica przedsiębiorstwa – załącznik – pkt 8] według kryterium obrotu oraz Stokrotka, prowadząca 31 sklepów z udziałem w rynku wynoszącym ok. [tajemnica przedsiębiorstwa – załącznik – pkt 9] według kryterium powierzchni sprzedaży oraz ok. [tajemnica przedsiębiorstwa – załącznik – pkt 10] według kryterium obrotu, Auchan z udziałem w rynku wynoszącym ok. [tajemnica przedsiębiorstwa – załącznik – pkt 11] według kryterium powierzchni sprzedaży oraz ok. [tajemnica przedsiębiorstwa – załącznik – pkt 12] według kryterium obrotu i Leclerc z udziałem w rynku wynoszącym ok. [tajemnica przedsiębiorstwa – załącznik – pkt 13] według kryterium powierzchni sprzedaży oraz ok. [tajemnica przedsiębiorstwa – załącznik – pkt 14] według kryterium obrotu.

Ponadto, z ważniejszych konkurentów, na omawianym rynku działalność prowadzą: Społem (2 sklepy) i Carrefour (2 sklepy) z indywidualnymi udziałami nie przekraczającymi [tajemnica przedsiębiorstwa – załącznik – pkt 15] zarówno według kryterium powierzchni sprzedaży, jak i kryterium obrotu.

## Rynek sprzedaży AKCU w hipermarketach

Orzecznictwo Prezesa Urzędu w zakresie detalicznej sprzedaży AKCU za pośrednictwem hipermarketów jest ugruntowane<sup>9</sup>. W ocenie Prezesa Urzędu sposób działania hipermarketów powoduje, że odróżniają się one widocznie od dyskontów i supermarketów, co powoduje, iż formaty te nie stanowią wystarczająco bliskiej konkurencji dla hipermarketów. Rynek sprzedaży detalicznej AKCU w hipermarketach ma wymiar lokalny i obejmuje swoim zasięgiem obszar położony w promieniu do 20 min. lub do 25 min. jazdy samochodem od przejmowanej placówki handlowej.

Mając na uwadze powyższą definicję oraz kryteria wyznaczania rynków właściwych, na które koncentracja wywiera wpływ, zawarte w *rozporządzeniu w sprawie zgłoszenia zamiaru koncentracji przedsiębiorców*, organ antymonopolowy uznał, iż przedmiotowa koncentracja wywiera wpływ w układzie horyzontalnym na lokalne rynki hipermarketów położone w promieniu do 20 i do 25 minut jazdy samochodem od hipermarketu Tesco Lublin zlokalizowanego w Lublinie, przy ul. Orkana 4.

### Rynek hipermarketów w promieniu do 20 minut jazdy samochodem od hipermarketu Tesco Lublin

Na rynku tym prowadzi działalność hipermarket Tesco Lublin, z udziałem w rynku wynoszącym ok. [tajemnica przedsiębiorstwa] według kryterium powierzchni sprzedaży oraz ok. [tajemnica przedsiębiorstwa] według kryterium obrotu oraz hipermarket Kaufland z łącznym udziałem w rynku wynoszącym ok. [tajemnica przedsiębiorstwa] według kryterium powierzchni sprzedaży i ok. [tajemnica przedsiębiorstwa] według kryterium obrotu.

Łączne udziały uczestników koncentracji wynoszą zatem ok. [tajemnica przedsiębiorstwa] według kryterium powierzchni sprzedaży oraz ok. [tajemnica przedsiębiorstwa] według kryterium obrotu.

Na rynku tym największymi konkurentami uczestników koncentracji są Auchan, prowadzący 2 sklepy z udziałem w rynku wynoszącym ok. [tajemnica przedsiębiorstwa – załącznik – pkt 16] według kryterium powierzchni sprzedaży oraz ok. [tajemnica przedsiębiorstwa – załącznik – pkt 17] według kryterium obrotu, Leclerc z dwoma hipermarketami z udziałem w rynku wynoszącym ok. [tajemnica przedsiębiorstwa – załącznik

<sup>9</sup> Decyzja Nr DKK-161/2011 czy DKK - 4/2014.

– pkt 18] według kryterium powierzchni sprzedaży oraz ok. [tajemnica przedsiębiorstwa – załącznik – pkt 19] według kryterium obrotu, a także Carrefour, prowadzący sklep z udziałem w rynku wynoszącym ok. [tajemnica przedsiębiorstwa – załącznik – pkt 20] według kryterium powierzchni sprzedaży oraz ok. [tajemnica przedsiębiorstwa – załącznik – pkt 21] według kryterium obrotu.

Rynek hipermarketów w promieniu do 25 minut jazdy samochodem od hipermarketu  
Tesco Lublin

Na rynku tym prowadzi działalność hipermarket Tesco Lublin, z udziałem w rynku wynoszącym ok. [tajemnica przedsiębiorstwa] według kryterium powierzchni sprzedaży oraz ok. [tajemnica przedsiębiorstwa] według kryterium obrotu oraz hipermarket Kaufland z łącznym udziałem w rynku wynoszącym ok. [tajemnica przedsiębiorstwa] według kryterium powierzchni sprzedaży i ok. [tajemnica przedsiębiorstwa] według kryterium obrotu.

Łączne udziały uczestników koncentracji wynoszą zatem ok. [tajemnica przedsiębiorstwa] według kryterium powierzchni sprzedaży oraz ok. [tajemnica przedsiębiorstwa] według kryterium obrotu.

Na rynku tym największymi konkurentami uczestników koncentracji są Auchan, prowadzący 2 sklepy z udziałem w rynku wynoszącym ok. [tajemnica przedsiębiorstwa – załącznik – pkt 22] według kryterium powierzchni sprzedaży oraz ok. [tajemnica przedsiębiorstwa – załącznik – pkt 23] według kryterium obrotu, Leclerc z dwoma hipermarketami z udziałem w rynku wynoszącym ok. [tajemnica przedsiębiorstwa – załącznik – pkt 24] według kryterium powierzchni sprzedaży oraz ok. [tajemnica przedsiębiorstwa – załącznik – pkt 25] według kryterium obrotu, a także Carrefour, prowadzący sklep z udziałem w rynku wynoszącym ok. [tajemnica przedsiębiorstwa – załącznik – pkt 26] według kryterium powierzchni sprzedaży oraz ok. [tajemnica przedsiębiorstwa – załącznik – pkt 27] według kryterium obrotu.

### **Ocena skutków koncentracji**

Przepis art. 18 ustawy o ochronie konkurencji stanowi, iż Prezes Urzędu wydaje zgodę, w drodze decyzji, na dokonanie koncentracji, w wyniku której konkurencja na rynku nie zostanie istotnie ograniczona, w szczególności przez powstanie lub umocnienie pozycji



dominującej na rynku, przy czym zgodnie z art. 4 pkt 10 tej ustawy przez pozycję dominującą rozumie się pozycję przedsiębiorcy, która umożliwia mu zapobieganie skutecznej konkurencji na rynku właściwym przez stworzenie mu możliwości działania w znacznym zakresie niezależnie od konkurentów, kontrahentów oraz konsumentów; domniemywa się, że przedsiębiorca ma pozycję dominującą, jeżeli jego udział w rynku przekracza 40%.

Podstawowym celem postępowania antymonopolowego w sprawach koncentracji jest ustalenie, czy w wyniku zrealizowania zamierzonej transakcji dojdzie do istotnego ograniczenia konkurencji na rynku właściwym. Przykładem takiego istotnego ograniczenia konkurencji jest powstanie lub umocnienie pozycji dominującej. Należy jednakże podkreślić, że o ile powstanie lub umocnienie pozycji dominującej będzie zawsze prowadziło do ograniczenia konkurencji na rynku, to do ograniczenia konkurencji może dojść także w przypadkach, kiedy w wyniku koncentracji nie powstaje lub nie umacnia się pozycja dominująca. Samo stwierdzenie „istotne ograniczenie konkurencji” wykracza zatem poza kwestię powstania lub umocnienia pozycji dominującej i ma szersze znaczenie. Obejmuje bowiem sytuacje, kiedy w wyniku dokonanej koncentracji konkurencja zostaje poważnie ograniczona, a nie wiąże się to z powstaniem pozycji dominującej – może to mieć miejsce przykładowo na rynkach oligopolistycznych.

Powyższe oznacza, że koncentracja jest dopuszczalna wówczas, gdy nie zakłóca skutecznej konkurencji na rynku właściwym, w szczególności w wyniku powstania lub umocnienia pozycji dominującej.

Oceniając przedmiotową koncentrację Prezes Urzędu uznał, iż brak jest podstaw do stwierdzenia, iż na rynkach właściwych, na które koncentracja wywiera wpływ w układzie horyzontalnym dojdzie do istotnego ograniczenia konkurencji. Na rynku HSD położonym w promieniu do 10 minut jazdy samochodem od hipermarketu Tesco Lublin łączne udziały uczestników koncentracji wynoszą ok. [tajemnica przedsiębiorstwa] według kryterium powierzchni sprzedaży oraz ok. [tajemnica przedsiębiorstwa] według kryterium obrotu. Natomiast na rynku HSD położonym w promieniu do 15 minut jazdy samochodem od hipermarketu Tesco Lublin łączne udziały uczestników koncentracji wynoszą ok. [tajemnica przedsiębiorstwa] według kryterium powierzchni sprzedaży oraz ok. [tajemnica przedsiębiorstwa] według kryterium obrotu. Na wszystkich wspólnych lokalnych rynkach sprzedaży detalicznej AKCU za pośrednictwem HSD uczestnicy koncentracji spotykają się z silną konkurencją ze strony innych sieci handlowych zaliczanych do nowoczesnego kanału dystrybucji, np. Stokrotka, Biedronka, Carrefour, Leclerc i in. Ponadto udział rynkowy KP

będzie kształtował się poniżej 40%, z którym ustawa o ochronie konkurencji wiąże domniemanie posiadania pozycji dominującej. Należy też zauważyć, że KP przejmuje jedynie mniejszą część powierzchni handlowej wykorzystywanej przez Tesco Lublin, co powoduje, że w rzeczywistości jej pozycja rynkowa umocni się w mniejszym stopniu niż mogłoby to wynikać z nominalnego dodania udziałów KP i Tesco Lublin. Co więcej, pozycja KP po koncentracji i Biedronki oraz Stokrotki będzie na tych rynkach bardzo zbliżona.

Na rynkach sprzedaży AKCU w hipermarketach położonych w promieniu do 20 jak i 25 minut jazdy samochodem od hipermarketu Tesco Lublin łączne udziały uczestników koncentracji wynoszą ok. [tajemnica przedsiębiorstwa] według kryterium powierzchni sprzedaży oraz ok. [tajemnica przedsiębiorstwa] według kryterium obrotu. Co ważne, na wszystkich wspólnych lokalnych rynkach sprzedaży detalicznej AKCU za pośrednictwem hipermarketów uczestnicy koncentracji spotykają się z silną konkurencją ze strony innych hipermarketów, tj. Carrefour, Auchan i Leclerc. Należy podkreślić, że liderem tych rynków pozostanie Auchan.

Wskazać także należy, iż w rozpatrywanej sprawie nie występują rynki, na które planowana koncentracja wywierałaby wpływ w układzie wertykalnym czy konglomeratowym.

Można tym samym stwierdzić, iż zamierzona koncentracja nie wpłynie negatywnie na stan konkurencji na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, ani też nie będzie miała negatywnych skutków dla konsumentów.

Biorąc powyższe pod uwagę należy stwierdzić, iż planowana transakcja spełnia przesłanki określone w art. 18 ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów.

W związku z powyższym orzeczono, jak w sentencji

Zgodnie z art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie konkurencji w związku z art. 479(28) § 2 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. Kodeks postępowania cywilnego (Dz. U. z 2019 r., poz. 1460 ze zm.) od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie - Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów - za pośrednictwem Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów - w terminie miesiąca od dnia jej doręczenia.

*Z upoważnienia Prezesa Urzędu  
Ochrony Konkurencji i Konsumentów  
Robert Kamiński  
Dyrektor Departamentu Kontroli Koncentracji*

Otrzymuje:

**Kaufland Polska Markety sp. z o.o. sp. k.**

