

MS

**URZĄD  
OCHRONY KONKURENCJI I KONSUMENTÓW  
DELEGATURA W KRAKOWIE**

---

31-011 Kraków, Pl. Szczepański 5  
Tel./fax (0-12) 421-75-79, 421-74-98  
E-mail: krakow@uokik.gov.pl

---

L.dz.: RKR-562-4/02/DN- 40 /02

Kraków, dnia 30 sierpnia 2002 r.

**Decyzja Nr RKR - 22/2002**

Stosownie do treści art. 28 ust. 6 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz.U. Nr 122 poz. 1319 z późn. zm.) oraz § 6 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 19 lutego 2002 r. w sprawie określenia właściwości miejscowej i rzeczowej delegatur Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (Dz.U. Nr 18, poz. 172), po przeprowadzeniu postępowania antymonopolowego na wniosek Przedsiębiorstwa Higieny Komunalnej TRANS-FORMERS Sp. z o.o. z siedzibą w Tarnowie, przy ul. Krakowskiej 46,

w imieniu Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów

I. Na podstawie art. 9 w związku z art. 8 ust. 1 i 2 pkt 1 wymienionej na wstępie ustawy:

1. **uznaje się za ograniczającą konkurencję** praktykę stosowaną przez Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. z siedzibą w Krośnie, przy ul. Fredry 12 (zwane dalej „MPGK”), polegającą na nadużywaniu pozycji dominującej na lokalnym rynku składowania stałych odpadów komunalnych z terenu miasta Krosna, poprzez narzucanie od dnia 1 marca 2002 r. nadmiernie wygórowanej ceny za tę usługę, w wysokości 89,80 zł/1 tonę, skalkulowanej w ten sposób, że zawarta w cenie opłata za korzystanie ze środowiska ponoszona za składowanie odpadów - wbrew obowiązującym przepisom - stanowiła podstawę do naliczenia narzutu kosztów ogólnozakładowych i zysku Przedsiębiorstwa;
2. **nakazuje się zaniechanie stosowania** praktyki określonej w pkt I.1.

II. Na podstawie art. 10 ust. 1 i 2, w związku z art. 8 ust. 1 i 2 pkt 1 wymienionej na wstępie ustawy:

1. **uznaje się za ograniczającą konkurencję** praktykę stosowaną przez MPGK, polegającą na nadużywaniu pozycji dominującej na lokalnym rynku składowania stałych odpadów komunalnych z terenu miasta Krosna, poprzez narzucanie w okresie od dnia 13 marca 2000 r. do dnia 1 marca 2002 r. nadmiernie wygórowanej ceny za tę usługę w wysokości 66,00 zł/1 tonę, ustalonej w oparciu o zaniżony i nie mający odzwierciedlenia w rzeczywistości współczynnik gęstości odpadów;
2. **stwierdza się zaniechanie stosowania** praktyki określonej w pkt II.1. z dniem 1 marca 2002 r.

nim odpady dostarczane własnymi środkami transportu, nie prowadząc działalności gospodarczej w tym zakresie.

Stosownie do umowy zawartej pomiędzy stronami w dniu 1 października 1999 r., podstawą rozliczeń z tytułu składowania i utylizacji odpadów dostarczanych przez TRANSFORMERS na wysypisko eksploatowane przez MPGK, była jednostkowa cena ustalona za 1 m<sup>3</sup> odpadów. Cena ta w dacie zawarcia umowy wynosiła 35 zł za 1m<sup>3</sup> odpadów zagęszczonych i 7 zł za 1 m<sup>3</sup> pozostałych odpadów (§ 2 pkt 2 umowy). Umowa przewidywała, iż z chwilą uruchomienia na wysypisku wagi strony przejdą na ustalanie odpłatności za 1 tonę (§ 3). Zmiana jednostki rozliczeniowej i wysokości ceny nie będzie wymagała sporządzania aneksu (§ 4 pkt 2), przy czym nową cenę każdorazowo zatwierdzić winien Zarząd Miasta Krosna (§ 4 pkt 1).

Pismem z dnia 22.02.2000r. MPGK - w związku z zainstalowaniem na wysypisku wagi - wystąpiło do Zarządu Miasta Krosna o zmianę dotychczasowego sposobu rozliczeń i przyjęcie - jako jednostki rozliczeniowej - 1 tony odpadów dostarczanych na wysypisko, której cena wynosić miałyby 79,21 zł. Wniosek poparty został kalkulacją ceny, która - zdaniem MPGK - uwzględniała szacunkowy ciężar odpadów przyjętych na wysypisko w 1999 r. - ustalony na podstawie próbnych pomiarów przeprowadzonych w listopadzie 1999 r. - koszty utylizacji poniesione w 1999 r., powiększone o amortyzację oraz koszty obsługi wagi zainstalowanej na wysypisku.

Pismem z dnia 2.03.2000r. MPGK skorygowało powyższy wniosek i - w oparciu o niższe od wcześniej zakładanych koszty składowania odpadów - wniosło o zatwierdzenie ceny w wysokości 77,23 zł/t.

Ostatecznie, uchwałą Nr 143/A/2000 Zarząd Miasta Krosna ustalił, iż od dnia 15.03.2000 r. cena netto za składowanie na wysypisku 1 tony nieczystości stałych łącznie z ich utylizacją (zwana dalej „ceną za składowanie odpadów”) wynosić będzie 66 zł.

Jednocześnie - przychylając się do wniosku MPGK - pozostawiono na dotychczasowym poziomie ceny, jakie stosowało ono za wywóz odpadów od kontrahentów w wysokości:

- 18,71 zł/m<sup>3</sup> - za wywóz z gospodarstw domowych
- 20,72 zł/m<sup>3</sup> - za wywóz od pozostałych kontrahentów
- 10,09 zł/m-c - za wywóz pojemników PA i PC 1100
- 1,08 zł/m-c - za wywóz pojemników - SM 110 (0,11m<sup>3</sup>)
- 47,50 zł/m-c - za wywóz kontenera o pojemności 7 m<sup>3</sup>

Po upływie roku Zarząd Miasta Krosna - na wniosek MPGK - podniósł od dnia 1.04.2001 r. cenę za wywóz odpadów z pojemników SM 110 do wysokości:

- 2,40 zł/ m-c -za wywóz z pojemnika stanowiącego własność zleceniodawcy,
- 2,67 zł/ m-c - za wywóz z pojemnika stanowiącego własność MPGK.

Wnioskując o dokonanie tej podwyżki MPGK podało, iż koszty wywozu odpadów z pojemników SM 110 znacznie przewyższają obowiązującą cenę, skutkiem czego działalność wywozowa MPGK w 2000 r. przyniosła straty w wysokości 30 tys. zł.

Tabela nr 1

L.p.	Wyszczególnienie	Kwota w zł.
1.	Materiały	143 718
2.	Koszty zakupu	12 935
3.	Transport i sprzęt	212 553
4.	Amortyzacja	93 300
5.	Energia	32 450
6.	Płace i narzuty od płac	181 735
7.	Koszty wydziałowe	49 478
8.	Podatek od nieruchomości	104 892
9.	<b>Oplata na rzecz ochrony środowiska<sup>1</sup></b>	<b>269 045</b>
10.	Remonty	45 000
11.	Usługi niematerialne	935
12.	Koszty oczyszczania ścieków z zastoiska	237 379
13.	Zużycie wody	2 472
14.	Pozostałe koszty	62 202
15.	<b>RAZEM KOSZTY</b>	<b>1 448 094</b>
16.	Koszty ogólnozakładowe 11%	159 290
17.	<b>OGÓLEM KOSZTY</b>	<b>1 607 384</b>
18.	Ilość odpadów	19 496 ton
19.	Koszt 1 tony (poz. 17 : poz. 18)	82,45
20.	Zysk 8,9%	7,35
21.	<b>Cena utylizacji 1 tony (poz. 19 + poz. 20)</b>	<b>89,80</b>

Powyższa kalkulacja przewidywała wzrost kosztów w stosunku do roku 2001, w następujących pozycjach:

- opłata za korzystanie ze środowiska – koszt 269.000 zł – opłaty tej MPGK nie ponosiło w 2001 r.
- oczyszczania ścieków z zastoiska – wzrost o 27.309 zł, tj. o 13%,
- transport i sprzęt – wzrost o 42.900 zł, tj. o 25% wynikający z konieczności pozyskania, transportu i rozłożenia ziemi oraz przygotowania wysypiska do przeglądu,
- pozostałe koszty – wzrost o 28,720 zł, tj. o 86% wynikający z planowanych kosztów przygotowania wysypiska do przeglądu,
- płace i narzuty od nich – wzrost o 41.488 zł, tj. o 30% wynikający z planowanego zatrudnienia 4 pracowników do sortowania odpadów,
- materiały - wzrost o 130.591 zł, tj. o 995%, wynikający z planu zakupu pojemników na sortowane odpady.

Zmiany cen w latach 1999 – 2002, pobieranych przez MPGK za składowanie odpadów oraz pobieranych przez MPGK i TRANS-FORMERS za wywóz i utylizację odpadów przedstawia poniższe zestawienie:

<sup>1</sup> obliczona przez pomnożenie stawki opłaty określonej w rozporządzeniu RM z dnia 9.10.2001 r. w sprawie opłat za korzystanie ze środowiska przez ilość ton: 13,80 zł/t x 19496 t = 269 045 zł.

działalności w Krośnie, tj. w okresie, gdy stosownie do umowy z dnia 1.10.1999 r. za składowanie odpadów na wysypisku obowiązywała opłata za  $1\text{m}^3$ . Zmiana jednostki rozliczeniowej przy błędnie przyjętym przez Przedsiębiorstwo współczynnika gęstości ( $g=0,106$ ) powoduje znaczne obniżenie jego wpływów, a tym samym skutecznie ogranicza możliwość konkurencji z MPGK.

Odnosząc się natomiast do kalkulacji stanowiącej podstawę do ustalenia ceny obowiązującej od marca 2002 r. TRANS-FORMERS zarzuciło MPGK, iż zakłada ona nadmierny w stosunku do 2001 r. wzrost kosztów, w tym m.in. ponad 10-krotny wzrost kosztów zakupu materiałów (tabela nr 1 poz. 1). Skala tego wzrostu świadczy – w jego ocenie - o planowanej inwestycji, której zwrot winien być rozłożony w dłuższym okresie, a ponadto, planowany zakup pojemników do sortowania odpadów winien być uwzględniony nie w kosztach składowania lecz w kosztach wywozu odpadów.

Ponadto TRANS-FORMERS przedłożyło kopię pisma Ministra Finansów z dnia 31.01.2002 r. (znak: PPI811/2129/01KSz/187) skierowanego do Ministra Środowiska. W świetle którego opłaty środowiskowe uiszczane przez podmioty korzystające ze środowiska nie podlegają opodatkowaniu podatkiem VAT. TRANS-FORMERS uważa zatem, iż MPGK nie powinno traktować opłat za korzystanie ze środowiska jako składnika kosztów i ujmować ich w kalkulacji. W konsekwencji prowadzi to bowiem do tego, iż zarówno suma kosztów jak i opłaty środowiskowe stanowią podstawę naliczenia zysku MPGK. Nadto, uwzględnienie opłaty środowiskowej w cenie usługi składowania bez jej wydzielenia, skutkuje naliczaniem podatku VAT również i od tych opłat, o czym świadczą faktury wystawiane przez MPGK za składowanie odpadów, uwzględniające tylko jedną pozycję, tj. utylizację nieczystości, z naliczonym 7% podatkiem VAT.

TRANS-FORMERS podniosło ponadto, iż manipulowanie kosztami pozwala MPGK na stosowanie rażąco niskich cen za wywóz odpadów, czego dowodzą straty, jakie MPGK ponosi na działalności wywozowej. Zdaniem TRANS-FORMERS, MPGK rekompensuje te straty dochodami ze składowania odpadów i czyni to w celu wyeliminowania jedyne na lokalnym rynku konkurenta.

Odpowiadając na te zarzuty MPGK podało, iż podstawę dokonanej w marcu 2000 r. zamiany jednostki rozliczeniowej za usługę składowania odpadów z  $1\text{m}^3$  na 1 tonę stanowiły wyniki kontrolnego ważenia odpadów oraz analiza faktycznych kosztów. W wyniku ważenia ustalono, iż średni ciężar właściwy odpadów dostarczanych przez TRANS-FORMERS wynosi  $0,093\text{ t/m}^3$ , a pozostałych odpadów –  $0,1203\text{ t/m}^3$ . Średni współczynnik gęstości odpadów wynosił zatem  $0,106\text{ t/m}^3$  ( $0,093+0,1203 = 0,213 : 2=0,106$ ) i taki został przyjęty do obliczenia wagowego odpowiednika ceny  $1\text{m}^3$  odpadów. W ocenie MPGK to właśnie przyjęty przez TRANS-FORMERS współczynnik gęstości odpadów wynoszący  $g=0,18$  nie odpowiada stanowi faktycznemu i nie może być zastosowany.

MPGK podkreśliło również, iż kwestionowany przez TRANS-FORMERS wzrost kosztów materiałów wynika z planu zakupu dużej ilości pojemników do sortowania odpadów, które zostaną umieszczone na składowisku, a zatem tę działalność winny obciążać.

Wzrost ceny składowania w marcu 2002 r. spowodowany był ponadto – zdaniem MPGK - planowanym wzrostem: kosztów z tytułu przygotowania wysypiska do przeglądu związanego z uzyskaniem zezwolenia na jego eksploatację, kosztów remontów oraz opłat na rzecz ochrony środowiska z tytułu oczyszczania odcieków.

**Tabela nr 4.** (w tys zł)

	z tytułu składowania na wysypisku odpadów dostarczonych przez MPGK	z tytułu składowania na wysypisku odpadów dostarczonych przez pozostałych dostawców, w tym TRANS-FORMERS	OGÓLEM
WPLYWY	458,7	668,3	1.127,0
KOSZTY	403,4	590,3	993,7

W 2001 r. na składowisko w Krośnie dostarczono 19.495,4 ton stałych odpadów komunalnych ogółem, z czego 15.884,8 ton z terenu miasta Krosna. Strukturę tych odpadów, uwzględniającą dostawcę oraz teren, z którego zostały dostarczone, przedstawia tabela nr 5:

**Tabela nr 5.**

odpady (w tonach) dostarczone:	z terenu Krosna	z pozostałego terenu	Razem:
- MPGK	8.206,9	1.861,6	10.068,5
- przez pozostałych dostawców, w tym TRANS-FORMERS	7.677,9 4.765,0	1.749,0	9.426,9
Razem:	15.884,8	3.610,6	19.495,4

**Uwzględniając powyższe ustalenia organ antymonopolowy zważył, co następuje:**

Ustawa o ochronie konkurencji i konsumentów chroni interes publiczny, co wynika z treści jej art. 1 ust. 1. Publiczny – to znaczy dotyczący ogółu, a nie jednostki, czy też określonej grupy. A zatem podstawą do zastosowania przez Prezesa UOKiK przepisów ustawy o ochronie (...) winno być uprzednie stwierdzenie, że został naruszony interes publicznoprawny, a nie interes jednostki czy też grupy (tak wyrok Sądu Antymonopolowego z dnia 27.06.2001 r., sygn. akt XVII Ama 92/00).

W okolicznościach faktycznych niniejszej sprawy działania MPGK, które eksploatuje jedyne składowisko odpadów komunalnych z terenu Miasta Krosna oraz dominuje na lokalnym rynku wywozu tych odpadów - wywierają skutki na otoczenie, w którym mogą działać lub działają - jak TRANS-FORMERS - konkurencji. Ostatecznie skutki działań MPGK mogą odczuć również wszyscy przedsiębiorcy oraz wszyscy mieszkańcy miasta Krosna korzystający z usług wywozu odpadów komunalnych.

Należy zatem stwierdzić, iż pomimo, że żądającym wszczęcia postępowania antymonopolowego w niniejszej sprawie jest pojedynczy przedsiębiorca, który - stosownie do art. 84 ust. 1 pkt 1 ustawy o ochronie – wykazał swój interes prawny, działania organu antymonopolowego ukierunkowane są na ochronę konkurencji, rozumianej jako nieograniczony i równy dla wszystkich zainteresowanych przedsiębiorców dostęp do rynku.

Art. 8 ust. 1 ustawy o ochronie (...) zawiera bezwzględny zakaz nadużywania przez przedsiębiorców pozycji dominującej na rynku właściwym. Aby zatem działania

W przeciwieństwie do rynku składowania odpadów komunalnych, lokalny rynek ich wywozu jest rynkiem potencjalnie konkurencyjnym. W warunkach faktycznych niniejszej sprawy działalność na lokalnym rynku wywozu odpadów prowadzą wprawdzie jedynie strony niniejszego postępowania, jednak nie ma prawnych, ani jakichkolwiek innych ograniczeń, z powodu których działalności tej nie miałyby prowadzić każdy zainteresowany nią przedsiębiorca, który spełni warunki określone we wspomnianej ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Z liczb zawartych w tabeli nr 5 wynika, iż w 2001 r. strony postępowania, które są jedynymi uczestnikami lokalnego rynku wywozu odpadów wywoziły z terenu Krosna łącznie 12.071,9 t. odpadów, w tym MPGK - 8.206,9 t., natomiast TRANS-FORMERS - 4.765 ton. Oznacza to, iż udział MPGK w tym rynku wyniósł 63,2 %.

Należy zatem stwierdzić, że wprawdzie na lokalnym rynku wywozu odpadów komunalnych z terenu miasta Krosna działają wyłącznie dwaj przedsiębiorcy, to jednak znacząca przewaga MPGK wyklucza zdefiniowanie go, jako rynku o strukturze oligopolu, tj. rynku, którego nieliczni uczestnicy dysponują zbliżoną do siebie siłą. Lokalny rynek wywozu odpadów komunalnych z terenu miasta Krosna jest zatem również zdominowany przez MPGK.

W ocenie organu antymonopolowego zarzut TRANS-FORMERS, iż MPGK pobiera nadmiernie wygórowane ceny za składowanie odpadów na wysypisku należało rozpatrzyć w dwóch aspektach:

- po pierwsze należało ocenić, czy MPGK zastosowało właściwy współczynnik gęstości, mający bezpośredni wpływ na wysokość ceny 1 tony odpadów, wprowadzonej w marcu 2000 r. jako zamiennik ceny 1 m<sup>3</sup> odpadów,
- po drugie należało ustalić, czy ceny składowania odpadów wprowadzone od 1 marca 2002 r. oparte zostały o rzetelnie sporządzoną kalkulację kosztów tej usługi.

Zdaniem organu antymonopolowego, zarzut zastosowania przez MPGK zaniżonego współczynnika gęstości odpadów jest słuszny. Odpowiadając na ten zarzut MPGK stwierdziło, iż współczynnik ten ustalony został w oparciu o wyniki kontrolnego ważenia odpadów dostarczonych na wysypisko w 2001 r. i wyniósł  $g = 0,1203 \text{ t/m}^3$ , a dla odpadów dostarczonych przez TRANS-FORMERS  $g=0,093 \text{ t/m}^3$ . Sposób wyliczenia tych współczynników, podany w piśmie z dnia 29.05.2002 r. wskazuje, iż w ustalaniu ciężaru odpadów dostarczonych przez TRANS-FORMERS uwzględniono wyłącznie odpady dostarczone w pojemnikach typu KP-7 o pojemności 7m<sup>3</sup>, w ilości 2.176,9 ton. Tymczasem w 2001 r. TRANS-FORMERS dostarczył ponadto 2.587,7 ton odpadów śmieciarkami o pojemności 14 m<sup>3</sup>, w których - z uwagi na możliwość zgniatania - gęstość odpadów jest kilkakrotnie wyższa i wg TRANS-FORMERS wynosi  $g=0,43 \text{ t/m}^3$ .

Z powyższego wynika, iż łączna ilość odpadów dostarczonych przez TRANS-FORMERS w 2001 r. wynosi 4.764,4 tony, z czego 46% - w pojemnikach KP-7, a 54% - śmieciarkami. Biorąc powyższe pod uwagę, należy przyjąć, iż w tym wypadku współczynnik gęstości jest średnią arytmetyczną ww. współczynników i wynosi  $g=0,26 \text{ t/m}^3$  ( $0,093+0,43=0,523 : 2 = 0,26$ ).

Wiarygodność tych wyników potwierdza współczynnik gęstości ustalony przez TRANS-FORMERS na podstawie kwitów wagowych wystawionych przez MPGK za odpady dostarczone w miesiącu marcu 2002 r. Zgodnie z tym zestawieniem (pismo Wnioskodawcy

Zdaniem organu antymonopolowego opłata środowiskowa winna stanowić odrębny - niezwiązany z kosztami własnymi i zyskiem MPGK - element ostatecznej stawki, jaką powinien zapłacić przedsiębiorca dostarczający odpady na wysypisko, co ilustruje tabela nr 6 sporządzona na podstawie kosztów planowanych przez Przedsiębiorstwo na rok 2002, zawartych w tabeli nr 1.

Tabela nr 6

.p.	Wyszczególnienie	Kwota w zł.
1.	Materialy	143 718
2.	Koszty zakupu	12 935
3.	Transport i sprzęt	212 553
4.	Amortyzacja	93 300
5.	Energia	32 450
6.	Place i narzuty od plac	181 735
7.	Koszty wydziałowe	49 478
8.	Podatek od nieruchomości	104 892
9.	Remonty	45 000
10.	Usługi niematerialne	935
11.	Koszty oczyszczania ścieków z zastoiska	237 379
12.	Zużycie wody	2 472
13.	Pozostałe koszty	62 202
14.	<b>RAZEM KOSZTY</b>	<b>1 179 049</b>
15.	Koszty ogólnozakładowe 11%	129 695
16.	<b>OGÓLEM KOSZTY</b>	<b>1 308 744</b>
17.	Ilość odpadów	19 496 ton
18.	Koszt 1 tony (poz. 17 : poz. 18)	67,13
19.	Zysk 8,9%	5,97
20.	Cena utylizacji 1 tony (poz. 18 + poz. 19)	73,10
21.	Stawka opłaty za korzystanie ze środowiska	13,80
22.	Łączna cena za składowanie i utylizację 1 tony odpadów (poz. 20 + 21)	86,90

Jak wynika z powyższych wyliczeń, przy uwzględnieniu tej samej wysokości kosztów własnych oraz stopy zysku na poziomie 8,9 %, ale przy doliczeniu opłaty środowiskowej dopiero po ustaleniu ceny wynikającej z kosztów faktycznie poniesionych w związku z działalnością składowania odpadów (tabela nr 6 poz. 21) – zarówno kwota zysku (poz. 19), jak i ostateczna cena za utylizację odpadów (poz. 22), są niższe od kwot ustalonych przez MPGK i uwzględnionych w tabeli nr 1.

W efekcie, wliczając opłatę za korzystanie ze środowiska do kosztów własnej działalności składowania, Przedsiębiorstwo wnosi na rachunek urzędu marszałkowskiego jedynie kwotę 269.045 zł (13,80 zł/1 tonę x 19.496 t), a kontrahentów obciąża z tego tytułu kwotą wyższą o 53.540 zł, na którą składają się:

- 11% narzutu kosztów ogólnozakładowych, dzięki czemu Przedsiębiorstwo uzyskuje przychód w wysokości 29.595 zł (269.045 zł x 11 %),
- 8,9% zysku, dzięki czemu Przedsiębiorstwo uzyskuje dodatkowo przychód w wysokości 23.945 zł (269.045 zł x 8,9 %).

Ministrów w odpowiednim rozporządzeniu, z drugiej natomiast pozwoliło MPGK na uzyskanie dodatkowych, bezpodstawnych wpływów.

Przechodząc do oceny zachowań MPGK na zdominowanym przez siebie lokalnym rynku wywozu odpadów, w szczególności wysokości cen pobieranych za tę usługę należy na wstępie zauważyć, iż działalność ta przyniosła MPGK w 2001 r. stratę na poziomie 322,5 tys. zł (tabela nr 3), tj. 23% poniesionych z tego tytułu kosztów. Równocześnie w tym samym okresie eksploatacja wysypiska przyniosła MPGK zysk w wysokości 133,3 tys. zł (13 % kosztów). Wynikający stąd wniosek, iż ceny pobierane przez Przedsiębiorstwo od kontrahentów nie rekompensują ponoszonych kosztów, a zatem zostały ustalone na rażąco niskim poziomie, a nadto straty z tego wynikające finansowane są w znacznej części wpływami ze składowania odpadów, potwierdza dalsza szczegółowa analiza materiału dowodowego zebranego w sprawie. I tak:

Z porównania cen za wywóz odpadów stosowanych przez MPGK i TRANS-FORMERS (tabela nr 2) wynika, że aktualne ceny stosowane przez obydwóch przedsiębiorców są porównywalne, przy czym od stycznia 1999 r. do marca 2001 r. ceny stosowane przez TRANS-FORMERS były niższe od cen MPGK, a od kwietnia 2001 r. do chwili obecnej, ceny TRANS-FORMERS przewyższają ceny MPGK.

W powyższym okresie, ceny za wywóz odpadów stosowane przez TRANS-FORMERS ulegały zmianie wówczas, gdy MPGK podwyższało cenę za składowanie odpadów, która stanowi istotny element ceny wywozu. W przeciwieństwie do TRANS-FORMERS ceny wywozu odpadów z gospodarstw domowych, stosowane przez MPGK, praktycznie nie uległy zmianie od 1999 r. do chwili obecnej. Wprowadzenie nowych cen obowiązujących od marca 2002 r. nie stanowi w istocie ich podwyżki, ponieważ dotychczasowe ceny podwyższono wówczas jedynie o opłatę środowiskową, która – jak wcześniej dowiedziono – nie stanowi elementu kosztów własnych Przedsiębiorstwa.

Zdaniem organu antymonopolowego przyczyną takiego zachowania MPGK, tj. pozostawienia praktycznie na niezmiennym poziomie cen za wywóz odpadów, pomimo znacznego podwyższenia jednego z elementów kosztów tej działalności, tj. cen za składowanie odpadów na wysypisku jest to, iż MPGK w istocie tymi ostatnimi cenami, tj. ustalonymi przez siebie za składowanie odpadów, nie obciążało własnej działalności wywozowej a działalność eksploatacji wysypiska. Z danych liczbowych zawartych w tabelach nr 4 i 5 wynika bowiem, iż w 2001 r. MPGK wywoziło i pozostawiło na składowisku łącznie 10.068,5 t. odpadów (tabela nr 5), ponosząc z tego tytułu koszty składowania - stanowiące równocześnie przychód składowiska w kwocie 458,7 tys. zł (tabela nr 4), co oznacza, że cena składowania 1 tony odpadów dla MPGK w 2001 r. wyniosła średnio 45,60 zł (458,7 tys. zł : 10.068,5 t). W tym samym czasie pozostałych dostawców odpadów – głównie TRANS-FORMERS - obowiązywała cena 66 zł/t.

Powyższe stanowi ostateczny dowód, iż przyczyną straty, jaką MPGK poniosło na działalności wywozowej w 2001 r. było stosowanie cen za tę usługę w wysokości nie pokrywającej ponoszonych kosztów. W analizowanym wypadku cena za wywóz odpadów nie uwzględniała pełnych kosztów składowania odpadów.