



**PREZES
URZĘDU OCHRONY
KONKURENCJI I KONSUMENTÓW**

DIH-709-8(4)/16/JK

Warszawa, 20 lipca 2016 r.

DECYZJA DIH-1/62/2016

Na podstawie art. 138 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, z późn. zm.), art. 1 ust. 3, art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o Inspekcji Handlowej (Dz. U. z 2014 r. poz. 148, z późn. zm.), Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, po rozpatrzeniu odwołania przedsiębiorcy Wiesława Kowalskiego, prowadzącego działalność gospodarczą pod nazwą Sklep Spożywczo-Monopolowy Wiesław Kowalski w Gdańsku, od decyzji Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej w Gdańsku nr ŻN.D.34.2016.JB z dnia 29 kwietnia 2016 r. (nr akt sprawy: ŻN.8361.164.2016.SŻ.BK), którą na podstawie art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (Dz. U. poz. 915), na ww. przedsiębiorcę nałożono karę pieniężną w wysokości 800 zł (słownie: osiemset złotych) z tytułu naruszenia obowiązków wynikających z przepisów o uwidacznianiu cen, **utrzymuje w mocy zaskarżoną decyzję.**

UZASADNIENIE

Pismem z 25 lutego 2016 r., na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2015 r. poz. 584, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o swobodzie działalności gospodarczej”, Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej w Gdańsku, zwany dalej również „Pomorskim WIIH”, zawiadomił przedsiębiorcę Wiesława Kowalskiego, prowadzącego działalność gospodarczą pod nazwą Sklep Spożywczo-Monopolowy Wiesław Kowalski w Gdańsku, zwanego dalej również „stroną”, o zamiarze wszczęcia kontroli w zakresie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (Dz. U. poz. 915), zwanej dalej „ustawą o informowaniu o cenach”. Przedmiotowe pismo strona odebrała 26 lutego 2016 r.

W toku kontroli przeprowadzonej w dniach 9 – 11 marca 2016 r. przez inspektorów reprezentujących Pomorskiego WIIH, w sklepie spożywczo-monopolowym, mieszczącym się przy ul. Żywieckiej 3 w Gdańsku, należącym do strony, sprawdzono prawidłowość informowania o cenach znajdujących się w ofercie handlowej produktów z kategorii przetwory owocowo-warzywne, sosy, majonezy, musztardy, przetwory mleczarskie i tłuszcze jadalne, stwierdzając, że w przypadku 201 rodzajów produktów w opakowaniach jednostkowych, tj.:

1. ketchup Włocławek pikantny a` 480 g,
2. ketchup Włocławek łagodny a` 480 g,
3. ketchup Włocławek pikantny a` 250 g,
4. ketchup Włocławek łagodny a` 250 g,
5. ketchup Włocławek pikantny a` 380 g,
6. ketchup Włocławek łagodny a` 380 g,
7. ketchup Włocławek łagodny a` 250 g,
8. koncentrat pomidorowy Pudliszki a` 200 g,
9. koncentrat pomidorowy Dawtona a` 200 g,
10. koncentrat pomidorowy Łowicz 30% a` 190 g,
11. koncentrat pomidorowy Włocławek 30% a` 70 g,
12. koncentrat pomidorowy Dawtona a` 80 g,
13. kapusta młoda z koprem Provitus a` 480 g,
14. marchew zasmażana Babcina Provitus a` 480 g,
15. kapusta zasmażana Babcina Provitus a` 480 g,
16. kapusta zasmażana czerwona Babcina Provitus a` 480 g,
17. buraczki zasmażane Babcine Provitus a` 480 g,
18. sałatka warzywna szlachecka Tenczynek a` 500 g,
19. sałatka łagodna obiadowa Wictus a` 500 g,
20. sałatka łagodna piknikowa Wictus a` 500 g,
21. sałatka obiadowa Mirmar a` 450 g,
22. dynia w occie Provitus a` 480,
23. papryka konserwowa Finalia a` 670 g,
24. seler wyborny Rolnik a` 320 g,
25. sos pomidorowy Kier a` 680 g,
26. oliwki zielone drylowane La Sevillana a` 140 g,
27. oliwki czarne drylowane La Sevillana a` 140 g,
28. białe szparagi Kier a` 180 g,
29. cebulka marynowana Ole a` 280 g,
30. czosnek konserwowy Ole a` 190 g,
31. cebula perłowa Rolnik a` 295 g,
32. pieczarki całe marynowane Kier a` 260 g,
33. pieczarki całe w zalewie Devaldano a` 270 g,
34. pieczarki krojone w zalewie Devaldano a` 270 g,
35. leczko pieczarkowe pikantne Urbanek a` 680 g,
36. szczaw konserwowy Markłos a` 280 g,
37. pomidory całe Dawtona a` 400 g,
38. pomidory krojone Dawtona a` 400 g,
39. przecier pomidorowy Kier a` 500 g,
40. pomidory suszone w oleju a` 250 g,
41. fasola biała Dawtona a` 400 g,

42. fasola czerwona Dawtona a` 400 g,
43. groszek konserwowy Kwidzyn a` 400 g,
44. groszek konserwowy Pudliszki a` 400 g,
45. groszek tradycyjny Bonduelle a` 400 g,
46. kukurydza złocista Bonduelle a` 400 g,
47. kukurydza konserwowa Rolnik a 340 g,
48. kukurydza konserwowa Vernet a` 340 g,
49. kukurydza słodka Dawtona a` 400 g,
50. mandarynki w lekkim syropie Weststar a` 312 g,
51. brzoskwinie połówki w lekkim syropie HELCOM a` 820 g,
52. ananas plastry w lekkim syropie Giana a` 565 g,
53. koktajl z owoców tropikalnych Rolnik a` 565 g,
54. jagody w syropie Rolnik a` 320 g,
55. maliny w lekkim syropie Rolnik a` 320 g,
56. kompot śliwkowy Frutico a` 870 g,
57. wiśnie drylowane Sandra a` 700 g,
58. jabłka i brzoskwinie prażone z cukrem Stovit a` 720 g,
59. barszcz koncentrat Krakus a` 300 ml,
60. barszcz czerwony Krakus a` 1,5 l,
61. krajanka buraczkowa Winiary a` 250 g,
62. krajanka ogórkowa Winiary a` 250 g,
63. chrzan babuni Specjały Babuni a` 300 g,
64. chrzan babuni Specjały Babuni a` 200 g,
65. chrzan z żurawiną Provitus a` 170 g,
66. ćwikła z chrzaniem Motyl a` 350 g,
67. chrzan tarty Motyl a` 290 g,
68. chrzan tarty a` 190 g,
69. powidła węgierkowe Łowicz a` 290 g,
70. dżem z agrestu i kiwi Łowicz a` 280 g,
71. dżem z czarnych porzeczek Łowicz a` 280 g,
72. dżem truskawkowy Łowicz a` 280 g,
73. dżem wiśniowy Łowicz a` 280 g,
74. dżem jagodowy Łowicz a` 280 g,
75. dżem brzoskwiniowy Łowicz a` 280 g,
76. konfitura z truskawek Łowicz a` 240 g,
77. żurawina Łowicz a` 230 g,
78. syrop o smaku malinowym Cymes a` 430 ml,
79. syrop o smaku żurawinowym Cymes a` 430 ml,
80. syrop o smaku cytrynowym Cymes a` 430 ml,
81. syrop o smaku wiśniowym Herbapol a` 420 ml,
82. syrop o smaku żurawinowym Herbapol a` 420 ml,

83. syrop o smaku truskawkowym Herbapol a` 420 ml,
84. syrop o smaku malinowym Herbapol a` 420 ml,
85. syrop o smaku czarnej porzeczki Herbapol a` 420 ml,
86. syrop o smaku aroniowym Herbapol a` 420 ml,
87. marchewka, groszek i kukurydza Pamapol a` 50 g,
88. marchewka, groszek Pamapol a` 50 g,
89. marchewka kostka Pamapol a` 500 g,
90. fasolka zielona Pamapol a` 680 g,
91. fasola zielona Kwidzyn a` 700 g,
92. buraczki domowe kulki Finallo a` 500 g,
93. buraczki ćwikłowe wiórki Mirmar a` 450 g,
94. kapusta czerwona Finallo a` 500 g,
95. sałatka szwedzka Finallo a` 500 g,
96. sałatka szwedzka Ptak Więcki a` 850 g,
97. ogórki kartuskie Hana a` 820 g,
98. ogórki kanapkowe UNAMEL a` 460 g,
99. pikle ogórkowe Markłos a` 900 g,
100. ogórki kartuskie Dagoma a` 900 g,
101. ogórki konserwowe Ptak Więcki a` 880 g,
102. ogórki po kaszubsku Agrovita a` 850 g,
103. majonez Winiary dekoracyjny a` 700 ml,
104. majonez Winiary dekoracyjny a` 440 ml,
105. majonez Winiary dekoracyjny a` 300 ml,
106. sos chili czosnkowy Tao tao a` 175 ml,
107. sos Tabasco a` 60 ml,
108. sos sojowy Tao tao a` 150 ml,
109. sos sojowy ciemny Tao tao a` 150 ml,
110. sos spaghetti Łowicz a` 350 g,
111. sos słodko kwaśny Łowicz a` 350 g,
112. sos boloński Łowicz a` 350 g,
113. musztarda delikatesowa Kamis a` 185 g,
114. musztarda francuska Kamis a` 185 g,
115. musztarda chrzanowa Kamis a` 185 g,
116. musztarda sarepska Kamis a` 185 g,
117. musztarda kaszubska Dagoma a` 200 g,
118. musztarda sarepska Dagoma a` 200 g,
119. musztarda gdańska Dagoma a` 200 g,
120. śmietana 18% Maluta a` 400 g,
121. śmietana 12 % Maluta a` 400 g,
122. śmietana homogenizowana 18% Polmlek a` 200 g,
123. śmietana homogenizowana 12% Polmlek a` 200 g,

124. śmietana do zupy 18% Piątnica a` 200 g,
125. jogurt suszona śliwka Danone a` 195 g,
126. jogurt truskawka-kiwi Danone a` 195 g,
127. jogurt pitny mix owocowy Polmlek a` 400 g,
128. jogurt pitny truskawkowy Bakoma a` 400 g,
129. jogurt pitny truskawkowy Bakoma a` 400 g,
130. jogurt brzoskwinia-mango Bakoma a` 400 g,
131. jogurt kawowy Bakoma a` 400 g,
132. napój mleczny kawowy a` 340 g,
133. napój mleczny o smaku śmietankowym Bakoma a` 230 g,
134. napój mleczny o smaku mleczno-kokosowym Bakoma a` 230 g,
135. śmietanka UHT 12% Łowicz a` 500 g,
136. śmietanka Łaciata 12% Mlekpól a` 250 g,
137. śmietanka Łaciata 18% Mlekpól a` 250 g,
138. śmietanka łaciata 30% Mlekpól a` 250 g,
139. serek Almette z chrzanem a` 150 g,
140. serek Almette śmietankowy a` 150 g,
141. serek twarogowy z borowikami Tartare a` 150 g,
142. serek twarogowy pomidorowy zakątek Tartare a` 150 g,
143. krem kanapkowy z szynką Hochland a` 150 g,
144. krem kanapkowy śmietankowy Hochland a` 150 g,
145. serek śmietankowy Łaciaty z czosnkiem Mlekpól a` 135 g,
146. serek śmietankowy Łaciaty z chrzanem Mlekpól a` 135 g,
147. serek śmietankowy Łaciaty naturalny Mlekpól a` 135 g,
148. serek homogenizowany waniliowy Polmlek a` 250 g,
149. ser topiony Maasdamer Hochland a` 140 g,
150. serek śmietankowy "Twój smak" Piątnica a` 130 g,
151. plastry sera Hochland a` 144 g,
152. pasta jajeczna ze szczypiorkiem Lisner a` 80 g,
153. kefir Łowicz a` 400 g,
154. serek wiejski Piątnica a` 200 g,
155. kefir Polmlek a` 250 g,
156. jogurt naturalny Bakoma a` 180 g,
157. jogurt naturalny gęsty Bakoma a` 390 g,
158. jogurt naturalny gęsty Bakoma a` 150 g,
159. deser jogurtowy Finezja różne smaki a` 460 g,
160. deser mleczny z czekoladą Monte Zott a` 400 g,
161. jogurt Jogobella jagoda Zott a` 150 g,
162. jogurt Jogobella Zott a` 400 g,
163. jogurt Activia jagoda Danone a` 240 g,
164. serek o smaku waniliowym Danone a` 140 g,

165. mleczna kanapka Kinder a` 28 g,
166. ser Camembert naturalny Turek a` 120 g,
167. melczny deser Pilos a` 140 g,
168. deser mleczny z ryżem Zott a` 200 g,
169. kaszka manna Polmlek a` 150 g,
170. jogurt pitny „Men” Bakoma a` 230 g,
171. jogurt z owocami I ziarnami “7 zbóż” Bakoma a` 300 g,
172. deser mleczny Bakoma a` 170 g,
173. bita śmietana w aerozolu a` 250 g,
174. twaróg wiejski Piątница a` 250 g,
175. twaróg wiejski Strzałkowo a` 200 g,
176. ser Gouda Mlekpól a` 250 g,
177. ser Edam Mlekpól a` 250 g,
178. ser Gouda Mlekovita a` 500 g,
179. ser Gouda w plastrach Mlekpól a` 150 g,
180. ser Królewski w plastrach Mlekpól a` 150 g,
181. ser Salami w plastrach Mlekpól a` 150 g,
182. margaryna Delma a` 450 g,
183. margaryna Smakowita a` 450 g,
184. margaryna Smakowita a` 250 g,
185. miks tłuszczowy Masmix a` 400 g,
186. miks tłuszczowy Masmix a` 225 g,
187. margaryna roślinna Benecol a` 225 g,
188. smalec ze skwarkami Smakowita Pajda a` 120 g,
189. smalec ze skwarkami Mróz a` 200 g,
190. masło klarowane Mlekovita a` 500 g,
191. masło „Osełka górską” mini Sobik a` 100 g,
192. masło „Osełka górską” mini Sobik a` 300 g,
193. masło irlandzkie Kerrgold a` 200 g,
194. masło ekstra z Warlubia a` 200 g,
195. masło ekstra a` 200 g,
196. margaryna Kasia a` 250 g,
197. smalec wyborowy Agi a` 200 g,
198. olej z pestek winogron Kier a` 500 ml,
199. oliwa z oliwek Ballester a` 500 ml,
200. olej rzepakowy Niezbędny a` 500 ml,
201. olej Kujawski a` 500 ml,

brak było cen jednostkowych, co, w ocenie organu pierwszej instancji, stanowiło naruszenie wymagań art. 4 ust. 1 ustawy o informowaniu o cenach oraz § 3 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 9 grudnia 2015 r. w sprawie uwidacznienia cen towarów i usług (Dz. U. poz. 2121), zwanego dalej „*rozporządzeniem w sprawie uwidaczniania cen*”.

Produkty te oznaczone były cenami umieszczonymi w sposób bezpośredni na poszczególnych egzemplarzach lub na ich pojedynczych opakowaniach.

Powyższe ustalenia udokumentowano w Protokole kontroli z 11 marca 2016 r. (nr akt kontroli: ŻN.8361.164.2016.SŻ.BK).

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, pismem z 31 marca 2016 r., Pomorski WIIH poinformował przedsiębiorcę Wiesława Kowalskiego, prowadzącego działalność gospodarczą pod nazwą Sklep Spożywczo-Monopolowy Wiesław Kowalski w Gdańsku, o wszczęciu postępowania administracyjnego w przedmiocie nałożenia na przedsiębiorcę, na podstawie art. 6 ust. 1 ustawy o informowaniu o cenach, kary pieniężnej z tytułu nieprzestrzegania wymogu uwidaczniania cen jednostkowych oferowanych produktów oraz o przysługującym stronie prawie do wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów.

Strona nie skorzystała z przysługującego jej prawa.

Po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego, decyzją nr ŻN.D.34.2016.JB z dnia 23 kwietnia 2016 r. (nr akt sprawy: ŻN.8361.164.2016.SŻ.BK), Pomorski WIIH nałożył na ww. przedsiębiorcę karę pieniężną w wysokości 800 zł (słownie: osiemset złotych), na podstawie art. 6 ust. 1 ustawy o informowaniu o cenach, z tytułu naruszenia obowiązku uwidaczniania cen jednostkowych towarów.

Pismem z 11 maja 2016 r., strona złożyła do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, zwanego dalej również „Prezesem UOKiK”, odwołanie od ww. decyzji, wnosząc o „złagodzenie nałożonej kary”, wskazując na okoliczności, które, jej zdaniem, powinny za tym przemawiać.

Pismem z 2 czerwca 2016 r., Prezes UOKiK poinformował przedsiębiorcę Wiesława Kowalskiego, prowadzącego działalność gospodarczą pod nazwą Sklep Spożywczo-Monopolowy Wiesław Kowalski w Gdańsku, że przed wydaniem rozstrzygnięcia kończącego postępowanie w sprawie, stronie biorącej udział w postępowaniu administracyjnym przysługuje, na podstawie art. 10 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, z późn. zm.), zwanej dalej „k.p.a.”, prawo do zapoznania się z aktami sprawy, a także wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań.

Strona nie skorzystała z przysługującego jej prawa.

Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów zważył, co następuje.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 zdanie pierwsze ustawy o informowaniu o cenach, w miejscu sprzedaży detalicznej i świadczenia usług uwidacznia się cenę oraz cenę jednostkową towaru (usługi) w sposób jednoznaczny, niebudzący wątpliwości oraz umożliwiający porównanie cen.

W myśl § 3 ust. 1 rozporządzenia w sprawie uwidaczniania cen, cenę uwidacznia się w miejscu ogólnodostępnym i dobrze widocznym dla konsumentów, na danym towarze, bezpośrednio przy towarze lub w bliskości towaru, którego dotyczy.

Cenę oraz cenę jednostkową uwidacznia się w szczególności:

- 1) na wywieszce;
- 2) w cenniku;
- 3) w katalogu;
- 4) na obwolucie;
- 5) w postaci nadruku lub napisu na towarze lub opakowaniu,

o czym stanowi § 3 ust. 2 ww. rozporządzenia.

W myśl § 4 ust. 1 rozporządzenia w sprawie uwidaczniania cen, cena jednostkowa dotyczy odpowiednio ceny za:

- 1) litr lub metr sześcienny – dla towarów przeznaczonych do sprzedaży według objętości,
- 2) kilogram lub tonę – dla towarów przeznaczonych do sprzedaży według masy,
- 3) metr lub metr kwadratowy – dla towarów sprzedawanych według długości lub powierzchni,
- 4) sztukę – dla towarów sprzedawanych na sztuki.

Zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy o informowaniu o cenach, jeżeli przedsiębiorca nie wykonuje obowiązków, o których mowa w art. 4 ustawy o informowaniu o cenach, wojewódzki inspektor Inspekcji Handlowej nakłada na niego, w drodze decyzji, karę pieniężną do wysokości 20.000 zł.

Ustalając wysokość kary pieniężnej, zgodnie z art. 6 ust. 3 ustawy o informowaniu o cenach, wojewódzki inspektor Inspekcji Handlowej uwzględnia stopień naruszenia obowiązków oraz dotychczasową działalność przedsiębiorcy, a także wielkość jego obrotów i przychodu.

W niniejszej sprawie, w toku kontroli przeprowadzonej w placówce handlowej, należącej do przedsiębiorcy Wiesława Kowalskiego, prowadzącego działalność gospodarczą pod nazwą Sklep Spożywczo-Monopolowy Wiesław Kowalski w Gdańsku, stwierdzono, że w przypadku 201 ww. rodzajów towarów brak było informacji o cenie jednostkowej. W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, Pomorski WIIH nałożył w drodze decyzji karę pieniężną na przedsiębiorcę Wiesława Kowalskiego, prowadzącego działalność gospodarczą pod nazwą Sklep Spożywczo-Monopolowy Wiesław Kowalski w Gdańsku, to jest na podmiot, który nie dopełnił powyższego obowiązku.

Odwołując się od decyzji strona nie kwestionuje ustaleń kontroli, jednakże podnosi, że „ceny jednostkowe są widoczne na każdym opakowaniu”, gdzie każdy towar jest „ometkowany”, natomiast brak przeliczników wynikał z braku jej wiedzy w tym zakresie.

Nieprawidłowości zostały usunięte. Ponadto sklep przynosi bardzo małe obroty, a nałożona kara jest zbyt duża w stosunku do przewinienia. W związku z powyższymi okolicznościami strona wniosła o „złagodzenie nałożonej kary”.

Odpowiadając na powyższe argumenty strony, Prezes UOKiK wskazuje, że art. 6 ustawy o informowaniu o cenach statuuje odpowiedzialność administracyjną podmiotów, wobec których stwierdzono naruszenie wymagań określonych w art. 4 tej ustawy. Regulacja ta ma na celu wyeliminowanie nieprawidłowości w informowaniu konsumentów o cenach towarów i usług. Odpowiedzialność wynikająca z ww. przepisu ma charakter obiektywny i powstaje z chwilą popełnienia naruszenia. Obiektywny charakter odpowiedzialności administracyjnej opiera się na zasadzie ryzyka (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 8 października 2010 r., sygn. II OSK 1079/12). Oznacza to, że przesłanką tej odpowiedzialności jest stwierdzenie nieprzestrzegania przez określony podmiot nałożonych prawem obowiązków. Wobec powyższego, organ po stwierdzeniu faktu naruszenia obowiązku, o którym mowa w art. 4 ustawy o informowaniu o cenach, może jedynie wydać decyzję administracyjną, na podstawie której nakłada karę pieniężną w przewidzianej w tej ustawie wysokości. Mając więc na uwadze charakter odpowiedzialności administracyjnej, bez znaczenia pozostają okoliczności, w wyniku których strona dopuściła się nieprawidłowości, czy działania naprawcze podjęte w efekcie ustaleń kontroli, gdyż karę wymierza się za samo naruszenie prawa.

Prezes UOKiK nie podziela również stanowiska strony w kwestii uwidocznienia przez nią „cen jednostkowych na każdym opakowaniu towaru”. Wydaje się, iż strona myli pojęcia ceny sprzedaży i ceny jednostkowej. Zgodnie z obowiązującym prawem cena sprzedaży jest to cena za towar w opakowaniu jednostkowym, którego ilość ustalana jest przez producenta – np. cena za 480 g ketchupu, natomiast, zgodnie z § 4 ust. 1 rozporządzenia w sprawie uwidaczniania cen, cena jednostkowa odnosi się do ceny za 1 l lub 1 m³, 1 kg lub 1 t, 1 m, 1 m² oraz sztukę (produkty spożywcze w opakowaniach jednostkowych o określonej masie lub objętości co do zasady nie są uznawane za produkty sprzedawane na sztuki) – np. cena za 1 kg ketchupu. Ustawa o informowaniu o cenach w art. 4 ust. 1 stanowi, iż w miejscu sprzedaży muszą zostać uwidocznione zarówno cena (cena sprzedaży), jak i cena jednostkowa towarów. Ta druga służy konsumentom do rozważenia przedstawionej oferty handlowej i podjęcia świadomej decyzji co do zakupu określonego towaru po przeanalizowaniu cen produktów tego samego rodzaju i porównanie tych cen do obiektywnej jednostki miary (tu: kilograma, litra) tego właśnie produktu. Tymczasem, jak wynika z Protokołu kontroli, oferowane przez stronę produkty oznaczone były bezpośrednio na opakowaniach wyłącznie ceną sprzedaży. Tym samym strona nie dopełniła obowiązku uwidocznienia ich cen jednostkowych.

Prezes UOKiK wskazuje też, że zgodnie z art. 8 dyrektywy 98/6/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 16 lutego 1998 r. w sprawie ochrony konsumenta przez podawanie cen produktów oferowanych konsumentom (Dz. U. UE L 80 z 18.3.1998, s. 27), zwanej dalej „dyrektywą 98/6/WE”, kary pieniężne za naruszenie obowiązku informowania konsumentów o cenie oferowanych produktów i usług muszą być skuteczne, proporcjonalne

i odstrasżające. Organy Inspekcji Handlowej przy ustalaniu wysokości nakładanej kary pieniężnej, zgodnie z art. 6 ust. 3 ustawy o informowaniu o cenach, biorą pod uwagę stopień naruszenia obowiązków, dotychczasową działalność przedsiębiorcy oraz wielkość jego obrotów i przychodu. W przedmiotowej sprawie Prezes UOKiK uznał, że Pomorski WIIH prawidłowo ocenił poszczególne przesłanki.

Miarkując stopień naruszenia obowiązków, Pomorski WIIH właściwie uznał, że brak cen jednostkowych uniemożliwia konsumentom porównanie cen między produktami poszczególnych marek bądź takimi samymi produktami o różnej gramaturze, a tym samym dokonania świadomego wyboru. W przedmiotowej sprawie istotnym jest również fakt, że stwierdzone nieprawidłowości dotyczyły 201 rodzajów produktów, tj. wszystkich z zakresu sprawdzonego w trakcie kontroli.

Biorąc pod uwagę dotychczasową działalność podmiotu działającego na rynku, organ pierwszej instancji zasadnie wziął pod uwagę, że przedsiębiorca po raz pierwszy naruszył przepisy ustawy o informowaniu o cenach.

Wielkość obrotów i przychodu ustalono na podstawie dokumentu przekazanego przez stronę przy piśmie z 7 kwietnia 2016 r.

Wobec powyższego, w ocenie Prezesa UOKiK, kara pieniężna w wysokości 800 zł jest proporcjonalna do osiągniętego obrotu oraz rozmiaru stwierdzonych nieprawidłowości. Kary, która stanowi 4% możliwej do wymierzenia i zaledwie 0,07% osiągniętego przez przedsiębiorcę przychodu niewątpliwie nie można uznać za nieadekwatną.

Kara pieniężna wymierzana na gruncie przepisów o informowaniu o cenach powinna odpowiadać także wymogom wskazanym przez prawodawcę unijnego, tj. być skuteczna, proporcjonalna i odstrasżająca (art. 8 dyrektywy 98/6/WE). Skuteczność kary przejawia się w możliwości jej nałożenia i wyegzekwowania. Żeby kara była odstrasżająca jej wysokość powinna być dotkliwa dla przedsiębiorcy, ale nie eliminować go rynku. Kara nałożona na podmiot musi także spełniać funkcję prewencyjną oraz dyscyplinująco-represyjną, tj. być ostrzeżeniem dla przedsiębiorcy, mającym na celu niedopuszczenie do powstania nieprawidłowości w przyszłości (tak WSA w Warszawie w wyroku z 7 września 2012 r., VI SA/Wa 918/12 odnosząc się do podobnych przesłanek istniejących w unijnym prawie żywnościowym). Wymierzona kara powinna być proporcjonalna, to jest właściwa do osiągnięcia zakładanego celu, jakim jest zapewnienie, aby w obrocie dostępne były tylko towary lub usługi opatrzone odpowiednimi informacjami na temat ich cen i cen jednostkowych, jak również kara powinna być możliwie najmniej uciążliwa. Wszystkie te cele kary winny być łącznie uwzględniane, co też miało miejsce w przedmiotowej sprawie.

Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, zgodnie z art. 5 ust. 2 ustawy o Inspekcji Handlowej, jest organem wyższego stopnia w stosunku do wojewódzkich inspektorów Inspekcji Handlowej. Zatem, w myśl art. 127 § 2 k.p.a. w związku z art. 1 ust. 3

ustawy o Inspekcji Handlowej, Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów jest organem właściwym do rozpatrzenia wniesionego odwołania.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 i 3 ustawy o informowaniu o cenach, karę pieniężną, o której mowa w sentencji decyzji, stanowiącą dochód budżetu państwa, należy wpłacić na rachunek bankowy Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Gdańsku w terminie 7 dni od dnia, w którym decyzja o wymierzeniu kary stanie się ostateczna.

W myśl art. 67a § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2015 r. poz. 613, z późn. zm.) wojewódzki inspektor Inspekcji Handlowej, na wniosek strony w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem strony lub interesem publicznym, może:

- 1) odroczyć termin płatności podatku (kary) lub rozłożyć zapłatę podatku na raty,
- 2) odroczyć lub rozłożyć na raty zapłatę zaległości podatkowej wraz z odsetkami za zwłokę lub odsetki określone w decyzji,
- 3) umorzyć w całości lub w części zaległości podatkowe, odsetki za zwłokę lub opłatę prolongacyjną.

Należy zaznaczyć, że kara pieniężna staje się zaległością w sytuacji, gdy nie zostanie uiszczona w terminie 30 dni od dnia uprawomocnienia się niniejszej decyzji.

Zgodnie z art. 138 § 1 pkt 1 k.p.a., organ odwoławczy wydaje decyzję, w której utrzymuje w mocy zaskarżoną decyzję.

Biorąc powyższe pod uwagę, Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów orzekł, jak w sentencji.

Niniejsza decyzja jest ostateczna w trybie postępowania administracyjnego.

Pouczenie

Zgodnie z art. 52 § 1, art. 53 § 1, art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2016 r. poz. 718, z późn. zm.) od niniejszej decyzji przysługuje skarga wnoszona do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, którą należy wnieść w terminie 30 dni od dnia doręczenia decyzji, za pośrednictwem Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

Do należności pieniężnych nie uiszczonych w terminie stosuje się przepisy działu III ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2015 r. poz. 613, z późn. zm.).

Z up. Prezesa Urzędu
Ochrony Konkurencji i Konsumentów
ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Inspekcji Handlowej
Dariusz Łomowski