



PREZES
URZĘDU OCHRONY
KONKURENCJI I KONSUMENTÓW
TOMASZ CHRÓSTNY

Warszawa, 19 sierpnia 2021 r.

DKK-2.421.35.2021.AI

DECYZJA nr DKK-186/2021

Na podstawie art. 18 w związku z art. 13 ust. 1 oraz ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. *o ochronie konkurencji i konsumentów* (j.t. Dz. U. z 2021 r., poz. 275) Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, po przeprowadzeniu postępowania antymonopolowego wszczętego na wniosek PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. z siedzibą w Warszawie **wydaje zgodę** na dokonanie koncentracji, polegającej na przejęciu przez PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. z siedzibą w Warszawie kontroli nad Trakcją S.A. z siedzibą w Warszawie.

UZASADNIENIE

W dniu 21 lipca 2021 r. Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (dalej „Prezes Urzędu” lub „organ antymonopolowy”), na wniosek PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. z siedzibą w Warszawie (dalej „PKP PLK” lub „Zgłaszający”) wszczął postępowanie antymonopolowe w sprawie koncentracji, polegającej na przejęciu przez PKP PLK kontroli nad Trakcją S.A. z siedzibą w Warszawie (dalej „Trakcja”).

W związku z tym, iż spełnione zostały niezbędne przesłanki, uzasadniające zgłoszenie zamiaru koncentracji, tj.:

- łączny światowy obrót przedsiębiorców uczestniczących w koncentracji w roku obrotowym poprzedzającym rok zgłoszenia przekroczył równowartość 1 mld euro, tj. kwotę określoną w art. 13 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. *o ochronie konkurencji i konsumentów* (j.t. Dz. U. z 2021 r., poz. 275 – dalej „*ustawa o ochronie konkurencji*”), jak i równowartość 50 mln euro obrotu na terenie Rzeczypospolitej Polskiej, tj. kwotę określoną w art. 13 ust. 1 pkt 2 tej ustawy,
- przejęcie przez jednego przedsiębiorcę kontroli nad innym przedsiębiorcą poprzez objęcie akcji jest jednym ze sposobów koncentracji określonych w art. 13 ust. 2 pkt 2 *ustawy o ochronie konkurencji*,
- w przedmiotowej sprawie nie występuje żadna okoliczność z katalogu przesłanek wyłączających obowiązek zgłoszenia zamiaru koncentracji, wymienionych w art. 14 *ustawy o ochronie konkurencji*,

zostało wszczęte postępowanie antymonopolowe w przedmiotowej sprawie, o czym, zgodnie z art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (t.j. Dz. U. z 2021, poz. 735) Zgłaszający został powiadomiony pismem z 30 lipca 2021 r.

W toku przeprowadzonego postępowania organ antymonopolowy ustalił, co następuje:

Uczestnicy koncentracji

PKP PLK (aktywny uczestnik koncentracji) – koncentruje swoją działalność na zarządzaniu infrastrukturą kolejową w Polsce¹. Do zadań PKP PLK w szczególności należy prowadzenie ruchu kolejowego i administrowanie liniami kolejowymi, a także utrzymanie linii kolejowych w stanie zapewniającym sprawny i bezpieczny przewóz osób i rzeczy, zarządzanie nieruchomościami będącymi elementami infrastruktury kolejowej, budowa, rozwój i modernizacja sieci kolejowej.

PKP PLK posiada cztery spółki zależne:

- Przedsiębiorstwo Napraw i Utrzymania Infrastruktury Kolejowej w Krakowie sp. z o.o. z siedzibą w Krakowie,
 - Dolnośląskie Przedsiębiorstwo Napraw Infrastruktury Komunikacyjnej DOLKOM sp. z o.o. z siedzibą we Wrocławiu,
 - Zakład Robót Komunikacyjnych DOM w Poznaniu sp. z o.o. z siedzibą w Poznaniu,
 - Pomorskie Przedsiębiorstwo Mechaniczno-Torowe sp. z o.o. z siedzibą w Gdańsku,
- które prowadzą działalność w zakresie usług budowlano-montażowych i konserwacyjnych infrastruktury kolejowej (robót utrzymaniowych i inwestycyjnych na liniach kolejowych). Spółki te realizują zadania głównie w zakresie utrzymania infrastruktury kolejowej i świadczą usługi na potrzeby własne grupy PKP PLK.

Większościowym akcjonariuszem PLK jest Skarb Państwa. Akcjonariat PLK na dzień zgłoszenia przedstawiał się następująco:

- Skarb Państwa - 77,48% udziałów i głosów na WZA,
- PKP S.A. - 22,52% udziałów i głosów na WZA.

Trakcja (pasywny uczestnik koncentracji) – prowadzi działalność głównie w zakresie usług budowlano-montażowych i konserwacyjnych infrastruktury kolejowej. Świadczy także usługi budowlano-montażowe i konserwacyjne infrastruktury drogowej, tramwajowej i energetycznej. Zakres oferowanych usług obejmuje m.in.: budowę i remont torów, roboty fundamentowe i sieciowe, montaż podstacji trakcyjnych i kabin sekcyjnych, montaż linii wysokiego i niskiego napięcia, montaż kabli zasilających i sterowania lokalnego, budowę mostów, wiaduktów, estakad, przepustów, tuneli, przejść podziemnych, dróg i towarzyszących elementów infrastruktury kolejowej i drogowej, budowę i modernizacja

¹ PKP PLK jest ustawowo zobligowana do udostępniania infrastruktury kolejowej wszystkim przewoźnikom na równych i jednakowych zasadach.

infrastruktury tramwajowej i trolejbusowej, wymianę podtorza oraz nawierzchni torowej wraz z budową systemu odwodnienia, remonty lub przebudowę obiektów inżynierskich (przepustów, mostów, wiaduktów), budowę układu zasilania dla linii kolejowej, kompletną modernizację przejazdów kolejowych, przebudowę systemu sterowania ruchem kolejowym.

Trakcja jest spółką giełdową notowaną na Giełdzie Papierów Wartościowych w Warszawie, a jej głównymi akcjonariuszami są²:

- COMSA S.A. – 32,85% głosów na WZA,
- Agencja Rozwoju Przemysłu S.A. – 18,64% głosów na WZA,
- Powszechne Towarzystwo Emerytalne PZU S.A. – 9,64% głosów na WZA.

Trakcja sprawuje kontrolę nad:

- Torprojekt sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie – usługi projektowe. Spółka wykonuje dokumentację projektową obejmującą studia wykonalności, koncepcje, projekty podstawowe, w tym budowlane, materiały przetargowe oraz projekty wykonawcze w zakresie: linii kolejowych, stacji, węzłów, przystanków osobowych i punktów ładunkowych, mostów, wiaduktów, urządzeń sterowania ruchem kolejowym, budynków i budowli wraz z technologią itp.
- PRK 7 Nieruchomości sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie - działalność deweloperska,
- AB Kauno Tiltai z siedzibą w Kownie - usługi budowlano-montażowe w zakresie m.in. budowy dróg, linii kolejowych, mostów, tuneli, wiaduktów, sieci energetycznych. Sprawuje kontrolę nad 12 przedsiębiorcami zależnymi. Prowadzi działalność na terenie Litwy, Łotwy oraz Szwecji,
- Bahn Technik Wrocław sp. z o.o. z siedzibą we Wrocławiu – usługi budowlano-montażowe infrastruktury kolejowej i tramwajowej, obejmujące m.in.: spawanie, naprawy oraz remonty rozjazdów, remonty przejazdów kolejowych i tramwajowych, zgrzewanie szyn kolejowych i tramwajowych, podbicie oraz profilowanie szyn kolejowych i tramwajowych,
- Przedsiębiorstwo Eksploatacji Ulic i Mostów sp. z o.o. z siedzibą w Białymstoku - budownictwo drogowe obejmujące m.in. budowę dróg i chodników, montaż urządzeń sygnalizujących. Ponadto Spółka produkuje masy bitumiczne, beton oraz inne materiały budowlane,
- Platforma Działalności Międzynarodowej S.A. z siedzibą w Białymstoku - świadczy usługi najmu sprzętu, pomieszczeń oraz narzędzi dla firm zewnętrznych oraz jest dostawcą materiałów dla Przedsiębiorstwa Eksploatacji Ulic i Mostów sp. z o.o. Jest właścicielem spółki Trakcja Ukraina sp. z o.o.,
- Dalba sp. z o.o. z siedzibą w Białymstoku – roboty inżynierskie, głównie przy realizacji uzbrojenia sanitarnego dróg i ulic.

² Wg stanu na 10 sierpnia 2021 r.

Opis i przyczyny koncentracji

Planowana koncentracja została zgłoszona w trybie art. 13 ust. 2 pkt 2 *ustawy o ochronie konkurencji* i polega na przejęciu przez PKP PLK kontroli nad Trakcją, poprzez objęcie akcji w podwyższonym kapitale zakładowym Trakcji, co spowoduje, że PKP PLK będzie dysponowała bezpośrednio większością (*[tajemnica przedsiębiorstwa]*%) głosów na WZA Trakcji.

Koncentracja związana jest z nabyciem nowo wyemitowanych, w trybie subskrypcji prywatnej, akcji serii E. Akcje te w chwili nabycia nie będą dopuszczone do publicznego obrotu, przy czym będą one przedmiotem ubiegania się o dopuszczenie i wprowadzenie do obrotu na rynku regulowanym prowadzonym przez Giełdę Papierów Wartościowych w Warszawie S.A. po uprzednim zatwierdzeniu i udostępnieniu do publicznej wiadomości prospektu, który zostanie sporządzony i przekazany do zatwierdzenia przez Komisję Nadzoru Finansowego.

Podstawę koncentracji stanowi Porozumienie nr 2 dotyczące zaangażowania w spółkę Trakcja, zawarte w Warszawie 19 maja 2021 r. pomiędzy Agencją Rozwoju Przemysłu S.A. (dalej „ARP”), PKP PLK i Skarbem Państwa - Ministrem Infrastruktury (dalej „Porozumienie”), które zastąpiło Porozumienie dotyczące zaangażowania w spółkę Trakcja, zawarte 19 listopada 2020 r. w Warszawie pomiędzy ARP, PKP PLK i Skarbem Państwa - Ministrem Aktywów Państwowych oraz Ministrem Infrastruktury.

Jak wynika z informacji zawartych w zgłoszeniu, głównym celem koncentracji jest zwiększenie potencjału grupy PKP PLK w zakresie usług budowlano-montażowych. Jak podnosi Zgłaszający, rozbudowanie struktury grupy PKP PLK, z jednoczesnym dokapitalizowaniem spółek zależnych wchodzących w jej skład, umożliwi realizację dużych inwestycji infrastrukturalnych.

Rynki właściwe, na które koncentracja wywiera wpływ

W myśl art. 4 pkt 9 *ustawy o ochronie konkurencji* przez rynek właściwy rozumie się rynek towarów, które ze względu na ich przeznaczenie, cenę oraz właściwości, w tym jakość, są uznawane przez ich nabywców za substytuty oraz są oferowane na obszarze, na którym, ze względu na ich rodzaj i właściwości, istnienie barier dostępu do rynku, preferencje konsumentów, znaczące różnice cen i koszty transportu, panują zbliżone warunki konkurencji. A zatem rynek ten wyznaczają zasadniczo dwa elementy: towar (rynek produktowy) i terytorium (rynek geograficzny).

Mając na uwadze powyższe oraz kryteria wyznaczania rynków właściwych, na które koncentracja wywiera wpływ, zawarte w rozporządzeniu Rady Ministrów z 23 grudnia 2014 r. w sprawie zgłoszenia zamiaru koncentracji przedsiębiorców (Dz. U. z 2018 r., poz. 367 – dalej „*Rozporządzenie*”) wskazać należy, iż:



A) koncentracja nie wywiera wpływ na żaden rynek w układzie horyzontalnym.

Zgodnie z definicją zawartą w *Rozporządzeniu* rynkiem właściwym, na który koncentracja wywiera wpływ w układzie horyzontalnym (poziomym), jest każdy rynek produktowy, na którym zaangażowani są co najmniej dwaj przedsiębiorcy uczestniczący w koncentracji (rynki wspólne) i gdzie koncentracja prowadzi do uzyskania łącznego udziału w rynku geograficznym w wysokości większej niż 20%.

Jak wskazano, rynkiem wspólnym dla uczestników koncentracji jest krajowy rynek usług budowlano-montażowych i konserwacyjnych infrastruktury kolejowej (takie określenie tego rynku zgodne jest z dotychczasowym orzecznictwem Prezesa Urzędu³). Działalność grupy PKP PLK i grupy Trakcja pokrywa się jedynie w tym zakresie, a usługi świadczone przez uczestników koncentracji w ramach tego rynku obejmują m.in. budowę i naprawę torów szlakowych, rozjazdów, torów stacyjnych, bocznic kolejowych, peronów oraz obiektów inżynierskich (mosty, wiadukty, przepusty), oczyszczenie lub wymianę podsypki, odbudowę skarp i rowów, umocnienie rowów, budowę drenaży, regulację torów i rozjazdów, zgrzewanie i spawanie szyn i rozjazdów, naprawy główne i remonty przejazdów drogowych wraz z zabudową nowej nawierzchni, likwidację torów i rozjazdów, montaż sygnalizacji kolejowej, sieci trakcyjnych i urządzeń zasilania energetycznego kolei i tramwajów, projektowanie infrastruktury kolejowej.

Z informacji zawartych w zgłoszeniu wynika, że w 2020 r. łączny szacunkowy udział uczestników koncentracji w krajowym rynku usług budowlano-montażowych i konserwacyjnych infrastruktury kolejowej kształtował się na poziomie ok. 15-20% (w tym grupy PKP PLK ok. 10-15%, grupy Trakcja ok. 0-5%).

Biorąc powyższe pod uwagę wskazać należy, iż w toku przeprowadzonego postępowania nie zidentyfikowano żadnych rynków, na które przedmiotowa koncentracja wywiera wpływ w układzie horyzontalnym, bowiem łączny udział uczestników koncentracji w rynku wspólnym nie przekroczy 20%.

B) koncentracja wywiera wpływu w układzie wertykalnym na krajowy rynek usług budowlano-montażowych i konserwacyjnych infrastruktury kolejowej.

Uzasadniając powyższe należy wskazać, co następuje.

Zgodnie z definicją zawartą w *Rozporządzeniu*, rynkiem właściwym, na który koncentracja wywiera wpływ w układzie wertykalnym (pionowym), jest każdy rynek właściwy, jeżeli równocześnie:

- działa na nim co najmniej jeden przedsiębiorca uczestniczący w koncentracji i jest on równocześnie rynkiem zakupu lub sprzedaży (poprzedni lub następny szczebel obrotu),

³ Decyzje Prezesa Urzędu nr: DOK-60/2005 z 20 czerwca 2005 r.; DKK-53/2009 z 13 sierpnia 2009; DKK-87/2018 z 30 maja 2018 r.



na którym działa którykolwiek z pozostałych przedsiębiorców uczestniczących w koncentracji (rynek powiązany wertykalnie) oraz

- udział w rynku przedsiębiorców uczestniczących w koncentracji na którymkolwiek z tych rynków przekracza 30%, bez względu na to, czy aktualnie istnieje powiązanie typu dostawca-odbiorca między tymi przedsiębiorcami.

Jak wskazano takie określenie rynku właściwego w sprawie zgodne jest z dotychczasowym orzecznictwem Prezes Urzędu, w którym Prezes Urzędu rozróżnił w aspekcie produktowym rynek usług budowlano-montażowych i konserwacyjnych infrastruktury kolejowej, zakreślając go w aspekcie geograficznym jako rynek krajowy.

Biorąc pod uwagę, iż działalność PKP PLK obejmuje zarządzanie infrastrukturą kolejową, w tym utrzymanie linii kolejowych w stanie zapewniającym sprawny i bezpieczny przewóz osób i rzeczy, a grupy Trakcja usługi budowlano-montażowych i konserwacyjne infrastruktury kolejowej, wskazać należy, iż uczestnicy koncentracji działają na rynkach poprzedniego i następnego szczebla obrotu (rynek, na którym działa Trakcja jest rynkiem zakupu dla PKP PLK). Jednocześnie, jak wynika z informacji zawartych w zgłoszeniu, udział Zgłaszającego w krajowym rynku zakupu usług budowlano-montażowych i konserwacyjnych infrastruktury kolejowej przekroczył 30%. PKP PLK jest bowiem największym zarządcą infrastruktury kolejowej w Polsce, zarządza 96% eksploatowanej sieci kolejowej w kraju, i tym samym głównym odbiorcą usług budowlano-montażowych i konserwacyjnych infrastruktury kolejowej w Polsce. Jak wskazuje PKP PLK, zgodnie z przyjętym Uchwałą nr 7/2018 Rady Ministrów z dnia 16 stycznia 2018 r. programem wieloletnim „Pomoc w zakresie finansowania kosztów zarządzania infrastrukturą kolejową, w tym jej utrzymania i remontów do 2023 roku”, zmienionym Uchwałą nr 1/2021 Rady Ministrów z dnia 5 stycznia 2021 r, dalej „Program”, wysokość środków publicznych przypadająca na PKP PLK stanowi ok. 99,7% łącznej wartości Programu.

Mając powyższe na uwadze wskazać należy, iż rynek usług budowlano-montażowych i konserwacyjnych infrastruktury kolejowej, na którym grupa PKP PLK nabywa usługi świadczone przez grupę Trakcja, jest rynkiem, na który koncentracja wywiera wpływ w układzie wertykalnym.

Jak wynika z informacji zawartych w zgłoszeniu, popyt na usługi związane z budową, modernizacją i konserwacją dróg szynowych w 2020 r. kreowany był w głównej mierze przez środki z budżetu państwa (ok. 25% ogółu nakładów), środki z Unii Europejskiej (ok. 62,6% ogółu nakładów), a także środki własne PKP PLK (ok. 6,6% ogółu nakładów) i innych źródeł (ok. 5,8% ogółu nakładów). Zdecydowana większość zamówień usług budowlano-montażowych i konserwacyjnych infrastruktury kolejowej została nabyta przez PKP PLK w 2020 r. w oparciu o postępowania przetargowe (ok. 85,6% pod względem wartości umów). Jako zamawiający sektorowy w rozumieniu ustawy Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 poz. 2019 ze zm. - dalej: „PZP”), PKP PLK udziela zamówień w oparciu o przepisy i procedury wskazane w tej ustawie. W przypadku zamówień, które z racji swojej wartości szacunkowej nie podlegają przepisom PZP dla zamawiających sektorowych, lub też wobec których zachodzi wyłączenie stosowania PZP na podstawie innych przesłanek, PKP PLK



udzielają ich w oparciu o wewnętrzne regulacje obowiązujące w Spółce, w zależności od źródła finansowania⁴. Realizację zadań inwestycyjnych współfinansowanych z funduszy Unii Europejskiej PKP PLK zleca w ramach procedur otwartych przetargów międzynarodowych (zgodnie z wiedzą PKP PLK, bezpośrednimi wykonawcami robót są firmy polskie. Spółki z grup kapitałowych PKP PLK i Trakcji mogą występować jako podwykonawcy).

C) koncentracja wywiera wpływu w układzie konglomeratowym na rynek udostępniania infrastruktury kolejowej należącej do sieci zarządzanej przez PKP PLK

Uzasadniając powyższe należy wskazać, iż PKP PLK jest naturalnym monopolistą na rynku udostępniania infrastruktury kolejowej należącej do sieci zarządzanej przez ten podmiot. Usługi udostępniania infrastruktury kolejowej na poszczególnych sieciach kolejowych nie są wobec siebie substytucyjne, gdyż co do zasady sieci te nie pokrywają się, co oznacza, że przewoźnik kolejowy chcący skorzystać z infrastruktury kolejowej na jakiejś trasie zmuszony jest do korzystania z jednej, konkretnej sieci kolejowej. Ponieważ PKP PLK zarządza 96% eksploatowanej sieci kolejowej w kraju, dostęp do sieci zarządzanej przez ten podmiot jest kluczowy dla przedsiębiorców działających na rynku transportu kolejowego w Polsce.

**Na podstawie zgromadzonego materiału i powyższych ustaleń organ antymonopolowy
zważył, co następuje:**

Przepis art. 18 *ustawy o ochronie konkurencji* stanowi, iż Prezes Urzędu wydaje zgodę, w drodze decyzji, na dokonanie koncentracji, w wyniku której konkurencja na rynku nie zostanie istotnie ograniczona, w szczególności przez powstanie lub umocnienie pozycji dominującej na rynku, przy czym zgodnie z art. 4 pkt 10 tej ustawy przez pozycję dominującą rozumie się pozycję przedsiębiorcy, która umożliwia mu zapobieganie skutecznej konkurencji na rynku właściwym przez stworzenie mu możliwości działania w znacznym zakresie niezależnie od konkurentów, kontrahentów oraz konsumentów; domniemywa się, że przedsiębiorca ma pozycję dominującą, jeżeli jego udział w rynku przekracza 40%.

Podstawowym celem postępowania antymonopolowego w sprawach koncentracji jest ustalenie, czy w wyniku zrealizowania zamierzonej transakcji dojdzie do istotnego ograniczenia konkurencji na rynku właściwym. Przykładem takiego istotnego ograniczenia konkurencji jest powstanie lub umocnienie pozycji dominującej. Należy jednakże podkreślić, że o ile powstanie lub umocnienie pozycji dominującej będzie zawsze prowadziło do ograniczenia konkurencji na rynku, to do ograniczenia konkurencji może dojść także w przypadkach, kiedy w wyniku koncentracji nie powstaje lub nie umacnia się pozycja dominująca. Samo stwierdzenie „istotne ograniczenie konkurencji” wykracza zatem poza kwestię powstania lub umocnienia pozycji dominującej i ma szersze znaczenie. Obejmuje bowiem sytuacje, kiedy w wyniku dokonanej koncentracji konkurencja zostaje poważnie

⁴ Ustawowym wyłączeniem stosowania PZP jest zlecenie spółkom zależnym od PKP PLK robót budowlanych.



ograniczona, a nie wiąże się to z powstaniem pozycji dominującej – może to mieć miejsce przykładowo na rynkach oligopolistycznych.

Powołany przepis wskazuje, że to intensywność ograniczenia konkurencji będzie determinowała treść rozstrzygnięcia organu antymonopolowego. Oznacza to, że nie każde ograniczenie konkurencji, będące wynikiem planowanej fuzji będzie skutkowało wydaniem zakazu dokonania koncentracji, a jedynie mające charakter „istotnego” ograniczenia.

W sprawie nie zidentyfikowano żadnych rynków, na które koncentracja wywiera wpływ w układzie horyzontalnym.

Przedmiotowa koncentracja wywiera wpływ w układzie wertykalnym na krajowy rynek usług budowlano-montażowych i konserwacyjnych infrastruktury kolejowej. Grupa Trakcja prowadzi bowiem działalność na tym rynku i jest on równocześnie rynkiem zakupu dla PKP PLK (PKP PLK nabywa usługi świadczone przez grupę Trakcja). Analiza skutków niniejszej koncentracji wykazała jednakże, iż w jej wyniku nie dojdzie do istotnego ograniczenia konkurencji na tym rynku. Dokonując oceny zasadności wyrażenia zgody na przeprowadzenie niniejszej koncentracji Prezes Urzędu wziął pod uwagę, iż brak jest podstaw do stwierdzenia, że w wyniku koncentracji nastąpią istotne zmiany na rynku zakupu usług budowlano-montażowych i konserwacyjnych infrastruktury kolejowej a tym samym, że konkurenci Trakcji będą mieli w istotny sposób ograniczoną możliwość sprzedaży tych usług. Jak bowiem wynika z informacji zawartych w zgłoszeniu, udział grupy Trakcja w krajowym rynku usług budowlano-montażowych i konserwacyjnych infrastruktury kolejowej w 2020 r. kształtował się na poziomie ok. 0-5%, natomiast łączny udział uczestników koncentracji w tak określonym rynku kształtował się w tym okresie na poziomie ok. 15-20%. W wyniku realizacji koncentracji PKP PLK nie będzie zatem w stanie zaspokajać popytu na wskazane usługi w ramach własnej grupy kapitałowej w stopniu znacząco większym niż obecnie. Co więcej, już obecnie istnieją powiązania wertykalne między uczestnikami koncentracji na tym rynku i koncentracja doprowadzi jedynie do niewielkich zmian w tym zakresie. Ponadto na omawianym rynku zdecydowana większość usług (ok. 85,6% wydatków w 2020 r.) nabywana jest przez PKP PLK w oparciu o postępowania przetargowe organizowane zgodnie z przepisami ustawy Prawo zamówień publicznych. Przetargi oparte o przepisy tej ustawy zawierają szereg procedur, które gwarantują równe traktowanie wykonawców, a w przypadku, gdy istnieje podejrzenie niezgodnej z przepisami ustawy czynności zamawiającego przysługują im środki ochrony prawnej, w tym wniesienia odwołania do Prezesa Krajowej Izby Odwoławczej. Tym samym na rynku, na którym istnieje konkurencja zlecenie zamówień objętych Prawem zamówień publicznych wyłącznie podmiotom z własnej grupy kapitałowej jest praktycznie niemożliwe.

Realizacja koncentracji nie będzie zatem stanowić realnego zagrożenia dla innych przedsiębiorców działających na krajowym usług budowlano-montażowych i konserwacyjnych infrastruktury kolejowej.

Rynkiem, na który planowana koncentracja wywiera wpływ w układzie konglomeratowym jest rynek udostępniania infrastruktury kolejowej należącej do sieci zarządzanej przez PKP PLK. Brak jest jednakże przesłanek do stwierdzenia, że występowanie w sprawie rynku



konglomeratowego będzie miało wpływ na rynek, na którym działa Trakcja. Tym samym, w ocenie Prezesa Urzędu, występowanie w sprawie rynku właściwego w układzie konglomeratowym nie jest istotne dla oceny skutków rozpatrywanej koncentracji.

Reasumując analiza skutków niniejszej koncentracji wykazała, iż w jej wyniku nie dojdzie do istotnego ograniczenia konkurencji na rynkach, na które koncentracja wywiera wpływ w układzie wertykalnym, jak i konglomeratowym.

Mając powyższe na uwadze organ antymonopolowy uznał, iż zamierzona koncentracja spełnia kryterium wskazane w art. 18 *ustawy o ochronie konkurencji*, bowiem w jej wyniku nie dojdzie do istotnego ograniczenia konkurencji na rynku, w szczególności przez powstanie lub umocnienie pozycji dominującej.

W związku z powyższym orzeczono, jak w sentencji.

POUCZENIE:

Zgodnie z art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów ((j.t. Dz. U. z 2021 r., poz. 275) w związku z art. 479²⁸ § 2 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. Kodeks postępowania cywilnego (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 1575) – od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów – za pośrednictwem Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w terminie miesiąca od dnia jej doręczenia.

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 9 w związku z art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 755), odwołanie od decyzji Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów podlega opłacie stałej w kwocie 1000 zł.

Zgodnie z art. 103 ust. 1 i 2 ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych sąd może przyznać zwolnienie od kosztów sądowych osobie prawnej lub jednostce organizacyjnej niebędącej osobą prawną, której ustawa przyznaje zdolność prawną, jeżeli wykazała, że nie ma dostatecznych środków na ich uiszczenie, spółka handlowa powinna wykazać także, że jej wspólnicy albo akcjonariusze nie mają dostatecznych środków na zwiększenie majątku spółki lub udzielenie spółce pożyczki.

Zgodnie z art. 105 ust. 1 zd. 1 ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, wniosek o przyznanie zwolnienia od kosztów sądowych należy zgłosić na piśmie lub ustnie do protokołu w sądzie, w którym sprawa ma być wytoczona lub już się toczy.

Stosownie do treści art. 117 § 1, § 3 i § 4 zd. 1 Kodeksu postępowania cywilnego strona zwolniona przez sąd od kosztów sądowych w całości lub części, może domagać się ustanowienia adwokata lub radcy prawnego. Osoba prawna lub inna jednostka organizacyjna, której ustawa przyznaje zdolność sądową, niezwolniona przez sąd od kosztów sądowych, może się domagać ustanowienia adwokata lub radcy prawnego, jeżeli wykaże, że nie ma dostatecznych środków na poniesienie kosztów wynagrodzenia adwokata lub radcy prawnego. Wniosek o ustanowienie adwokata lub radcy prawnego strona zgłasza wraz



z wnioskiem o zwolnienie od kosztów sądowych lub osobno, na piśmie lub ustnie do protokołu, w sądzie, w którym sprawa ma być wytoczona lub już się toczy.

Z upoważnienia Prezesa Urzędu
Ochrony Konkurencji i Konsumentów
DYREKTOR
Departamentu Kontroli Koncentracji
Robert Kamiński

Otrzymuje:

PKP Polskie Linie Kolejowe S.A., Warszawa