



**PREZES
URZĘDU OCHRONY
KONKURENCJI I KONSUMENTÓW**

DDP-II-411/ 48/119/01/BS

Warszawa, 2001-08-24

DECYZJA NR DDP- 41 /01

Na podstawie art. 101 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 12 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz. U. Nr 122, poz. 1319), po przeprowadzeniu wszczętego z urzędu postępowania antymonopolowego w sprawie niewykonania obowiązku zgłoszenia zamiaru koncentracji, polegającej na objęciu przez Przedsiębiorstwo Państwowe FS Holding Korporacja Finansowo-Przemysłowa w Lublinie akcji w podwyższonym kapitale Herbapol-Białystok SA w Białymstoku w ilości powodującej uzyskanie co najmniej 25 % głosów na walnym zgromadzeniu akcjonariuszy tej Spółki, nakłada się na FS Holding Korporację Finansowo-Przemysłową karę pieniężną w wysokości 4.000,- zł (słownie: cztery tysiące złotych) stanowiącej równowartość 1038 euro (słownie: jeden tysiąc trzydzieści osiem euro), płatną do budżetu państwa.

UZASADNIENIE

Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w dniu 20 lutego 2001 r. powziął wiadomość o niedokonaniu przez Przedsiębiorstwo Państwowe FS Holding Korporację Przemysłową w Lublinie (dalej FS Holding) zgłoszenia zamiaru objęcia w 1999 r. akcji w podwyższonym kapitale akcyjnym Herbapol-Białystok SA w Białymstoku (dalej Herbapol), powodującego uzyskanie co najmniej 25 % głosów na walnym zgromadzeniu akcjonariuszy Herbapol.

W dniu 28 marca 2001 r. Prezes Urzędu wszczął z urzędu przeciwko FS Holding postępowanie administracyjne w sprawie nałożenia na tego przedsiębiorcę, na podstawie art. 15a ust. 1 pkt wówczas obowiązującej ustawy z dnia 24 lutego 1990 r. o przeciwdziałaniu praktykom monopolistycznym i ochronie interesów konsumentów (Dz. U. Nr 52 z 1999 r., poz. 547 ze zm.), zwanej dalej ustawą antymonopolową, kary

pieniężnej za niezgłoszenie zamiaru łączenia przedsiębiorców, co mogło stanowić naruszenie art. 11 ust. 1 i ust. 2 pkt 3 tej ustawy.

W odpowiedzi na zawiadomienie o wszczęciu postępowania (data wpływu do Urzędu 8 kwietnia 2001 r.) FS Holding dokonał zgłoszenia zamiaru łączenia z Herbapolem w trybie art. 12 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz. U. Nr 122, poz. 1319), zastępującej od dnia 1 kwietnia 2001 r. ustawę antymonopolową; zwanej dalej ustawą o ochronie konkurencji.

FS Holding, przedstawiając okoliczności powstania zamiaru łączenia, nie wyjaśnił przyczyn naruszenia terminu przewidzianego w art. 11 ust. 1 ustawy antymonopolowej.

Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów ustalił, co następuje:

Zamiar łączenia FS Holding z Herbapolem nie został zgłoszony Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w terminie przewidzianym w art. 11 ust. 1 ustawy antymonopolowej.

Wniosek FS Holding z dnia 8 kwietnia 2001 r. został złożony w trybie art. 12 ust. 1 i ust. 2 ustawy o ochronie konkurencji i wskazuje, że zamiar koncentracji podlega ocenie Prezesa Urzędu także w świetle tej ustawy i, że jak dotąd nie został zrealizowany.

Wnioskodawca podał, że w dniu 21 sierpnia 1999 r. Rada Nadzorcza FS Holding podjęła uchwałę w sprawie wyrażenia zgody na objęcie w podwyższonym kapitale akcyjnym akcji Herbapolu, a w dniu 23 sierpnia 1999 r. sporządzony został protokół zawierający wyniki negocjacji w przedmiotowej sprawie.

W związku z tym powyższy zamiar powinien być zgłoszony Prezesowi Urzędu najpóźniej w dniu 6 września 1999 r. Tymczasem FS Holding nie dokonał zgłoszenia zarówno w 1999 r. jak i w 2000 r., a uczynił to w dniu 8 kwietnia 2001 r. na skutek wszczęcia niniejszego postępowania.

Zgodnie ze statutem FS Holding zajmuje się m.in. pośrednictwem finansowym innym niż prowadzone przez instytucje pieniężne (udzielanie pożyczek pieniężnych poza systemem bankowym, lokowanie w papiery wartościowe, akcje, obligacje,

weksle, certyfikaty) – w szczególności obrotem papierami wartościowymi oraz udzielaniem pomocy finansowej przedsiębiorcom.

Herbapol produkuje i sprzedaje produkty zielarskie. Udział grupy Herbapol-Lublin, w ramach której działa Herbapol, w poszczególnych segmentach rynku wyrobów zielarskich kształtuje się następująco:

- herbatki owocowe ok. 27 %,
- syropy spożywcze ok. 40 %,
- mieszanki ok. 61 %,
- zioła jednorodne ok. 71 %.

Jak z powyższego wynika, obaj przedsiębiorcy działają na różnych rynkach produktowych.

Z rachunku zysków i strat za okres od dnia 1 stycznia 2000 r. do dnia 31 grudnia 2000 r. wynika, że przychód FS Holding w 2000 r. wyniósł 1.855,8 tys. zł.

Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów zważył, co następuje:

Art. 12 ustawy o ochronie konkurencji wyznacza zakres kontroli Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w sprawach koncentracji. Zgodnie z art. 12 ust. 1 tej ustawy zamiar koncentracji podlega zgłoszeniu, jeżeli łączny obrót przedsiębiorców uczestniczących w koncentracji w roku obrotowym poprzedzającym rok zgłoszenia przekracza równowartość 50.000.000 euro.

Zgodnie z art. 94 ust. 2 pkt 4 ustawy o ochronie konkurencji, w przypadku koncentracji w trybie art. 12 ust. 3 pkt 1 zamiar taki zgłasza Prezesowi Urzędu wyłącznie przedsiębiorca obejmujący akcje lub udziały, przy czym wniosek winien być sporządzony w oparciu o rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 7 grudnia 1999 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków, jakim powinno odpowiadać zgłoszenie zamiaru łączenia przedsiębiorców, oraz określenia organów podmiotów zobowiązanych do dokonania tego zgłoszenia (Dz. U Nr 99, poz. 1161).

W myśl art. 11 ust. 1 poprzednio obowiązującej ustawy antymonopolowej zamiar łączenia powinien być zgłoszony Prezesowi Urzędu w ciągu 14 dni od dokonania czynności, z którą ustawa wiązała ten obowiązek, co w niniejszej sprawie oznacza

ostateczną datę 6 września 1999 r. Tymczasem zgłoszenie przedmiotowego zamiaru wpłynęło do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w dniu 8 kwietnia 2001 r., tj. z 16 miesięcznym opóźnieniem w stosunku do terminu przewidzianego przepisami ustawy antymonopolowej.

Stosownie do art. 113 ustawy o ochronie konkurencji, postępowanie wszczęte na podstawie ustawy antymonopolowej prowadzi się na podstawie nowej ustawy.

Z zebranego materiału dowodowego wynika, że zamiar objęcia przez FS Holding co najmniej 25 % głosów na walnym zgromadzeniu akcjonariuszy HerbaPolu nie podlega wyłączeniu na podstawie art. 13 ustawy o ochronie konkurencji i winien być poddany ocenie Prezesa Urzędu.

Art. 101 tej ustawy przewiduje nałożenie na przedsiębiorcę przez Prezesa Urzędu kary pieniężnej w wysokości stanowiącej równowartość od 1.000 do 50.000 euro, jeżeli przedsiębiorca ten, choćby nieumyślnie, nie wykonuje obowiązku zgłoszenia zamiaru koncentracji, o którym mowa w art. 12.

Prezes Urzędu nałożył na FS Holding karę w wysokości 4.000,- zł, stanowiącej równowartość 1038 euro.

Ustalając karę na powyższym poziomie, Prezes Urzędu wziął pod uwagę okoliczność, że podstawowy cel uregulowań ustawy o ochronie konkurencji, dotyczący kontroli zmian strukturalnych przedsiębiorców, nie został naruszony. Z posiadanych przez Urząd informacji wynika, że było to pierwsze naruszenie przez FS Holding przepisów ustawy o ochronie konkurencji, a zgłoszony, chociaż z opóźnieniem, zamiar koncentracji nie został jeszcze zrealizowany. Ponadto uczestnicy koncentracji działają na rozłącznych rynkach produktowych, w związku z czym nie nastąpi wzmocnienie ich pozycji rynkowych. Prezes Urzędu uznał także, iż w tej sytuacji kara pieniężna zatracą swój charakter represyjny, a zachowuje swój walor dyscyplinujący przedsiębiorcę do zgłoszenia zamiaru koncentracji oraz prewencyjny w celu przeciwdziałania w przyszłości podobnym naruszeniom prawa.

Stąd orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszej decyzji służy odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie - sądu antymonopolowego, za pośrednictwem Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, w terminie dwutygodniowym od dnia doręczenia decyzji.

Karę pieniężną należy wpłacić na konto:

NBP O/O Warszawa 10101010 - 7878 - 223 - 1

w terminie 14 dni od uprawomocnienia się decyzji.

Z up. Prezesa

DYREKTOR
Departamentu Przemysłu

Wanda Hauze

Otrzymuje:

Zarządca

Przedsiębiorstwa Państwowego

„FS-Holding”

Korporacja Finansowo-Przemysłowa

Ul. Krochmalna 24

20-954 Lublin

()

()

()

()