



**PREZES
URZĘDU OCHRONY
KONKURENCJI I KONSUMENTÓW
DELEGATURA URZĘDU OCHRONY
KONKURENCJI I KONSUMENTÓW
w Warszawie**

RWA-42-18/06/KS

Warszawa, dnia 3 października 2006 r.

DECYZJA Nr RWA 36/2006

Na podstawie art. 17 w związku z art. 12 ust. 1 i 3 pkt 1 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (tekst jedn. Dz. U. z 2005 r. Nr 244, poz. 2080 ze zm.) oraz stosownie do art. 28 ust. 6 tej ustawy i § 6 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 19 lutego 2002 r. w sprawie określenia właściwości miejscowej i rzeczowej delegatur Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (Dz. U. Nr 18, poz. 172 ze zm.)

– w imieniu Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów:

wyraża się zgodę na dokonanie koncentracji określonej w art. 12 ust. 3 pkt 1 ww. ustawy, polegającej na nabyciu przez spółkę Remondis Aqua GmbH & Co. KG z siedzibą w Lünen (Niemcy) udziałów Zakładów Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o.o. z siedzibą w Drobinie powodującym uzyskanie co najmniej 25 % głosów na zgromadzeniu wspólników.

Uzasadnienie

W dniu 8 sierpnia 2006 r. do Delegatury Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w Warszawie wpłynęło zgłoszenie zamiaru koncentracji opisanej w art. 12 ust. 3 pkt 1 ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów, polegającej na nabyciu przez spółkę Remondis Aqua GmbH & Co. KG z siedzibą w Lünen (dalej: Remondis Aqua) 49,9 % udziałów Zakładów Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o.o. z siedzibą w Drobinie (dalej także: ZGKiM) powodującym uzyskanie prawa do wykonywania 49,9% głosów na zgromadzeniu wspólników.

Niniejsze zgłoszenie zamiaru koncentracji zostało opłacone stosownie do treści art. 77 ust. 1 ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów oraz przepisów rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2001 r. w sprawie wysokości opłat od wniosków o wszczęcie postępowania antymonopolowego oraz trybu ich uiszczania (Dz. U. Nr 34, poz. 404).

Łączny obrót przedsiębiorców uczestniczących w koncentracji w roku obrotowym poprzedzającym rok zgłoszenia tj. w roku 2005, określony zgodnie z art. 15 ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów oraz z treścią rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 maja 2001 r. w sprawie obliczania obrotu przedsiębiorców uczestniczących w koncentracji (Dz. U. Nr 60 poz. 611) wyniósł [tajemnica przedsiębiorstwa], a tym samym przekroczył ustawowy próg równowartości 50 milionów euro.

Obrót przedsiębiorcy, którego udziały będą nabyte nie przekroczył na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w żadnym z dwóch lat poprzedzających zgłoszenie zamiaru koncentracji równowartość 10 mln euro. Jednakże z uwagi na możliwość umocnienia pozycji dominującej na rynku, na którym następuje koncentracja, wnioskodawca wskazał art. 13a ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów jako podstawę prawną zgłoszenia zamiaru koncentracji.

W związku z powyższym Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów wszczął postępowanie w sprawie zgłoszenia zamiaru koncentracji polegającej na nabyciu przez spółkę Remondis Aqua udziałów ZGKiM, powodującym uzyskanie co najmniej 25 % głosów na zgromadzeniu wspólników.

Na podstawie informacji i dokumentów przedłożonych wraz ze zgłoszeniem zamiaru koncentracji Prezes UOKiK ustalił, co następuje:

I. Opis transakcji

Zamierzona koncentracja będzie polegała na nabyciu przez spółkę Remondis Aqua 49,9 % udziałów ZGKiM, powodującym uzyskanie prawa do wykonywania 49,9% głosów na zgromadzeniu wspólników. W dniu 27 lipca 2006 r. Strony ustaliły treść umowy nabycia powyższych udziałów. Według oświadczenia Zgłaszającego przedmiotowa transakcja nastąpi niezwłocznie po uzyskaniu zgody Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

II. Przyczyny transakcji

Infrastruktura należąca do ZGKiM nie była modernizowana od wielu lat, ograniczone były również możliwości rozbudowy sieci wodociągowej i kanalizacyjnej. W związku z powyższym Rada Miejska w Drobinie podjęła uchwałę w sprawie wyrażenia zgody na sprzedaż części udziałów należących do gminy Drobin. Według uczestników koncentracji, przyczyni się ona do wzmocnienia ZGKiM poprzez jego dokapitalizowanie, rozwijanie nowych doświadczeń i technologii, a także zapewnienie miejsc pracy. Remondis Aqua zamierza m.in. rozbudować sieć wodno – kanalizacyjną, jak i zmodernizować stację uzdatniania wody oraz zwiększyć aktywność Spółki w zakresie dowożenia ścieków z terenów nieskanalizowanych.

III. Uczestnicy koncentracji

Aktywnym uczestnikiem koncentracji jest spółka Remondis Aqua GmbH & Co. KG z siedzibą w Lünen działająca zgodnie z prawem niemieckim w formie spółki komandytowej. Przedmiotem faktycznie prowadzonej działalności zgodnie z Polską Klasyfikacją Działalności (PKD) jest pobór i uzdatnianie wody z wyjątkiem działalności usługowej (PKD – 41.00.A) oraz działalność usługowa w zakresie rozprowadzania wody (PKD – 41.00.B).

Komplementariuszem Remondis Aqua GmbH & Co. KG jest spółka Remondis Aqua Verwaltungsgesellschaft mbH, która z kolei jest kontrolowana przez Remondis Aqua & Co. KG. Całą grupę kapitałową kontroluje rodzina Rethmann poprzez Rethmann AG&Co.

Od stycznia 2005r. większość spółek z grupy Rethmann funkcjonuje pod nową firmą - Remondis.

Do grupy kapitałowej Rethmann należą w Polsce następujące spółki :

1. EKO-PUNKT S.A. w Warszawie,
2. Remondis Ostrowiec Sp. z o.o. w Ostrowcu Świętokrzyskim,
3. Remondis Data Office Sp. z o.o. w Warszawie,
4. Remondis Sp. z o.o. w Warszawie,

5. Remondis Mrągowo Sp. z o.o. w Mrągowie,
6. Remondis Bydgoszcz Sp. z o.o. w Bydgoszczy,
7. Remondis Gliwice Sp. z o.o. w Gliwicach,
8. Remondis Lębork Sp. z o.o. w Lęborku,
9. ZRK Sp. z o.o. w Łodzi,
10. Remondis Otwock Sp. z o.o. w Otwocku,
11. Remondis Opole Sp. z o.o. w Opolu,
12. Remondis Sanitech Poznań Sp. z o.o. w Poznaniu,
13. Remondis Szczecin Sp. z o.o. w Szczecinie,
14. Remondis Świdnik Sp. z o.o. w Świdniku,
15. Remondis Tarnowskie Góry Sp. z o.o. w Tarnowskich Górach,
16. EKO-SKUP Sp. z o.o. w Warszawie,
17. Remondis BEJ Sp. z o.o. w Świnoujściu,
18. Remondis Aqua Sp. z o.o. w Warszawie,
19. Remondis Electrorecycling Sp. z o.o. w Warszawie,
20. Remondis Sp. z o.o. w Warszawie,
21. Remondis Mrągowo Sp. z o.o. w Mrągowie.

Przedmiotem faktycznie prowadzonej działalności przez ww. podmioty zależne na terenie Polski, zgodnie z Polską Klasyfikacją Działalności (PKD), jest odbiór odpadów komunalnych, odzysk i unieszkodliwianie odpadów, unieszkodliwianie odpadów niebezpiecznych, oczyszczanie ulic i dróg, pielęgnacja terenów zielonych, składowanie odpadów komunalnych, wykonywanie robót budowlanych drogowych, usługi pogrzebowe, czyszczenie konserwacja i naprawa znaków drogowych (PKD – 90.0, PKD – 37.0, PKD 01.41.B.).

Ponadto, w 2003r. grupa Rethmann przejęła również kontrolę nad grupami: Rhenus AG&Co KG i Saria BioIndustries AG&Co.

Grupa Rhenus działa w Polsce poprzez spółki zależne, tj. Rhenus Fastrack S.A., Rhenus Immobilien Sp. z o.o., Rhenus Port Logistic Sp. z o.o., Rhenus Polta S.A. W Polsce działalność grupy obejmuje: organizację multimodalnych przewozów transportowych na warunkach INCOTERMS, frachtowanie statków morskich, usługi składowania i przeładunku towarów, odprawy celne w portach polskich.

Grupa Saria działa w Polsce poprzez spółki zależne, tj.: Saria Polska Sp. z o.o. i Saria Małopolska Sp. z o.o., które prowadzą działalność na rynku utylizacji produktów pochodzenia zwierzęcego (odpady poubojowe).

Pasywnym uczestnikiem koncentracji jest Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Drobinie działający zgodnie z prawem polskim w formie spółki z ograniczoną odpowiedzialnością zarejestrowanej w Krajowym Rejestrze Sądowym pod nr. 0000061916. Przedmiotem faktycznie prowadzonej działalności przez ZGKiM jest pobór i uzdatnianie wody z wyjątkiem działalności usługowej (PKD- 41.00.A), działalność usługowa w zakresie rozprowadzania wody (PKD – 41.00.B), odprowadzanie i oczyszczanie ścieków, gospodarowanie odpadami, pozostałe usługi sanitarne i pokrewne (PKD - 90.0), zarządzanie nieruchomościami mieszkalnymi (70.32.A), działalność usługowa związana z zagospodarowaniem terenów zieleni (01.41.B).

ZGKiM jest w całości kontrolowana przez Gminę Drobin, która jest właścicielem 100 % udziałów w tej spółce.

Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów zważył, co następuje:

I. Rynki właściwe, na które koncentracja wywiera wpływ

Stosownie do treści art. 4 pkt 8 ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów, przez rynek właściwy rozumie się rynek towarów, które ze względu na ich przeznaczenie, cenę oraz właściwości, w tym jakość, są uznawane przez ich nabywców za substytuty oraz są oferowane na obszarze, na którym, ze względu na ich rodzaj i właściwości, istnienie barier dostępu do rynku, preferencje konsumentów, znaczące różnice cen i koszty transportu, panują zbliżone warunki konkurencji. Definiując rynek właściwy należy mieć na względzie cel definiowania, którym jest zidentyfikowanie poziomu konkurencji na rynku, a w rezultacie – stwierdzenie, czy przedsiębiorca działający na rynku ma lub może uzyskać dostateczną przewagę nad innymi uczestnikami rynku (E. Modzelewska-Wąchal: *Ustawa o ochronie konkurencji i konsumentów. Komentarz*, Warszawa 2002, s. 51).

Jak wynika z definicji zawartej w ustawie o ochronie konkurencji i konsumentów, rynek właściwy wyznaczają zasadniczo dwa elementy: towar (rynek produktowy) i terytorium (rynek geograficzny). Ocena oddziaływania koncentracji na stan konkurencji wymaga określenia rynków właściwych zarówno w aspekcie geograficznym, jak i produktowym, na które koncentracja wywiera wpływ.

Prezes UOKiK stwierdził, iż należy zidentyfikować następujące rynki właściwe, na których działają przedsiębiorcy uczestniczący w niniejszej koncentracji:

Rynkami produktowymi, w których uczestniczy Remondis Aqua GmbH & Co. KG są:

1. rynek zaopatrzenia w wodę,
2. rynek odprowadzania ścieków.

Zgodnie z informacjami zawartymi w WID, Remondis Aqua GmbH & Co. KG świadczy powyższe usługi poza terenem Polski.

Działalność pozostałych uczestników koncentracji należących do grupy kapitałowej Rethmann na terenie Polski obejmuje następujące rynki produktowe:

1. rynek odbioru odpadów komunalnych,
2. rynek oczyszczania ulic i dróg,
3. rynek pielęgnacji terenów zielonych,
4. rynek składowania odpadów komunalnych.

Za właściwe w aspekcie geograficznym należy uznać rynki lokalne które są zlokalizowane na obszarze całego kraju (z wyjątkiem województw: podlaskiego, podkarpackiego, małopolskiego i lubuskiego). Granice rynków produktowych zostały zawężone do gmin ze względu na to, iż zbliżone warunki konkurencji w zakresie świadczenia ww. usług odnoszą się jedynie do obszarów poszczególnych gmin (zezwolenia wydawane są na określone gminy, warunki ustalone przez organy wydające zezwolenia mogą w pewnych zakresach różnić się między gminami). Wyjątkiem jest rynek składowania odpadów komunalnych, gdzie rynkiem właściwym jest obszar w promieniu 40 km od składowiska. Rynek składowania odpadów komunalnych ograniczony jest zasięgiem ekonomicznej opłacalności dojazdu pojazdu, tj. ok. 40 – 60 od składowiska. W związku z powyższym nie można wskazać, iż rynek właściwy geograficznie dla składowania odpadów komunalnych odpowiada zawsze obszarowi danej gminy, miasta bądź województwa.

Rynkami produktowymi, na których działa Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Drobinie Sp. z o.o., są:

1. rynek zaopatrzenia w wodę,
2. rynek odprowadzania ścieków,
3. rynek odbioru odpadów komunalnych,
4. rynek składowania odpadów komunalnych.

W wymiarze geograficznym, rynkami właściwymi, na których działalność prowadzi ZGKiM, są odrębne rynki lokalne – gminy Drobin i Bielsk. Wyjątek stanowi rynek składowania odpadów komunalnych, gdzie rynkiem właściwym jest obszar w promieniu 40 km od składowiska odpadów komunalnych w Cieszewie.

Szacunkowy udział uczestników koncentracji w rynkach, o których mowa w pkt 1-4 (w roku 2005) ilustruje tabela 1

[tajemnica przedsiębiorstwa]

Jak wynika z powyższego, wspólnymi rynkami produktowymi dla obu bezpośrednich uczestników koncentracji, tj.: Remondis Aqua i ZGKiM są rynki: zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków. Jednakże Remondis Aqua i ZGKiM prowadzą powyższą działalność na odmiennych rynkach geograficznych.

Ustalenie zakresu oddziaływania koncentracji na stan konkurencji wymaga uprzedniego określenia rynków właściwych, na które koncentracja może wywrzeć wpływ. Należy przy tym uwzględnić te rynki właściwe, na które koncentracja wywiera wpływ zarówno w układzie horyzontalnym (poziomym), jak również w układzie wertykalnym (pionowym) i konglomeratowym.

Pojęcia rynków, na które koncentracja wywiera wpływ w układzie horyzontalnym, wertykalnym oraz konglomeratowym, zostały zdefiniowane w punkcie 7.2 oraz 10.1. *Wykazu Informacji i Dokumentów*, stanowiącego załącznik do rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie zgłoszenia zamiaru koncentracji przedsiębiorców.

Rynkiem właściwym, na który koncentracja wywiera wpływ w układzie horyzontalnym (poziomym), jest każdy rynek produktowy, na którym zaangażowani są co najmniej dwaj przedsiębiorcy uczestniczący w koncentracji (ryniki wspólne) i gdzie koncentracja prowadzi do uzyskania łącznego udziału w rynku geograficznym w wysokości większej niż 20%.

Z kolei rynkiem właściwym, na który koncentracja wywiera wpływ w układzie wertykalnym (pionowym), jest każdy rynek produktowy, jeżeli równocześnie: a/ działa na nim co najmniej jeden przedsiębiorca uczestniczący w koncentracji, b/ jest on równocześnie rynkiem zakupu lub sprzedaży (poprzedni lub następny szczebel obrotu), na którym działa którykolwiek z pozostałych przedsiębiorców uczestniczących w koncentracji, c/ indywidualny lub łączny udział w rynku przedsiębiorców uczestniczących w koncentracji na tych rynkach przekracza 30 %, bez względu na to, czy aktualnie istnieje powiązanie typu dostawca-odbiorca między tymi przedsiębiorcami.

Natomiast rynkiem właściwym, na który koncentracja wywiera wpływ w układzie konglomeratowym, jest każdy rynek produktowy, na którym między przedsiębiorcami uczestniczącymi w koncentracji nie istnieją żadne powiązania (układy) horyzontalne i wertykalne, ale przynajmniej jeden przedsiębiorca uczestniczący w koncentracji posiada więcej niż 40% udziału w jakimkolwiek rynku właściwym.

A/

Zamierzona koncentracja wywiera wpływ na rynek właściwy w układzie horyzontalnym. Remondis Sp. z o.o. Oddział Płock, przedsiębiorca z grupy kapitałowej Remondis powiązany z Remondis Aqua, posiada [tajemnica przedsiębiorstwa] udziału

w rynku odbioru odpadów komunalnych na terenie gminy Bielsk, natomiast udział ZGKiM w ww. rynku wynosi [tajemnica przedsiębiorstwa] Tym samym w wyniku przedmiotowej koncentracji Zgłaszający przedsiębiorca umocni pośrednio pozycję dominującą na rynku odbioru odpadów komunalnych na terenie gminy Bielsk.

B/

Przedmiotowa transakcja wywiera wpływ na rynek w układzie wertykalnym. ZGKiM eksploatuje i zarządza składowiskiem odpadów komunalnych w Cieszewie. Udział Spółki w lokalnym rynku składowania odpadów komunalnych wynosi [tajemnica przedsiębiorstwa]. Ze składowiska korzysta między innymi spółka Remondis Sp. z o.o. Oddział Płock, działająca na rynku odbioru odpadów komunalnych. W związku z powyższym rynek składowania odpadów, na którym działa ZGKiM jest rynkiem zakupu dla Remondis Sp. z o.o. Oddział Płock. Pomędzy tymi przedsiębiorcami istnieje powiązanie typu dostawca- odbiorca.

C/

W przypadku rozpatrywanej koncentracji można zidentyfikować rynki właściwe, na które koncentracja wywiera wpływ w układzie konglomeratowym. Są to:

1. lokalne rynki odbioru odpadów komunalnych w następujących gminach:
Otwock, Karczew, Sobienie Jeziory, Mińsk Mazowiecki, Celestynów, Siennica, Sochaczew, Teresin, Brochów, Kampinos, Słubice, Baranów, Sosonowice, Świdnik, Garbów, Rybczewice, Świnoujście, Szczecin, Dobra, Kobylanka, Dolice, Pełczyce, Recz, Marianowo, Chociwel, Wągrowiec, Skoki, Kiszkowo, Mieleszyn, Rogowo, Mieleszyn, Tarnowskie Góry, Miasteczka Śl., Świerklaniec, Krupski Młyn, Ożarówice, Mierzęcice, Toszek, Koszęcin, Wielowieś, Opole, Chrzastowice, Dąbrowa, Izbicko, Kluczbork, Leśnica, Lewin Brzeski, Murów, Olesno, Ozimek, Popielów, Pokój, Tarnów Opolski, Turawa, Zawadzkie, Annopol, Bałtów, Łągów, Ostrowiec, Rzecznów, Sadowie, Sienno, Solec, Tarłów, Waśniów, Wilczyce, Wojciechowice, Zawichost, Gliwice, Rudziniec, Gierałtowiec, Cisek, Polska Cerkiew, Lubomia, Nędza, Gaszowice, Branice, Ujazd, Bierawa, Kłomnice, Gidle, Kamieńsk, Żytno, Nowa Brzeźnica, Gorzkowice, Lgota Wlk., Krusznica, Kobbiele Wlk. Sulmierzyce, Strzelce Wlk., Wielgomłyny, Pajęczno, Siemkowice, Charsznica, Gołcza, Klucze, Krzeszowice, Niegowa, Ogrodzieniec, Pilica, Włodowice, Żarki, Żarnowiec, Blachownia, Janów, Mistów, Poraj, Rędziny, Kołbuck, Olsztyn, Wręczyca, Przystajń, Bydgoszcz, Dobrcz, Nowa Wieś Wielka, Szubin, Andrespol, Brójce, Brzeziny, Grabica, Jeźów, Justynów, Lutomiernsk, Rzgów, Mrągowo, Piecki, Lębork, Kościan, Radzanowo, Brudzeń, Bulkowo, Słupno, Czerwińsk, Duninów, Gozdowo, Łąck, Stara Biała, Siemiątkowo, Poznań, Czerwonak, Komorniki.
2. lokalne rynki usług związanych z utrzymaniem zieleni w następujących gminach:
Mrągowo, Kościan, Tarnowskie Góry, Miasteczka Śl., Otwock.
3. lokalne rynki oczyszczania ulic i dróg w następujących gminach:
Otwock, Wągrowiec, Miasteczka Śl., Opole, Poznań, Kościan, Mrągowo, Bydgoszcz, Reńska Wieś, Cisek, Polska Cerekiew, Ujazd, Bierawa, Racibórz.
4. lokalny rynek zaopatrzenia w wodę w gminie Drobin,
5. lokalny rynek odprowadzania ścieków w gminie Drobin.

Według danych nadesłanych przez Zgłaszającego, uczestnicy koncentracji posiadają udziały w omawianych rynkach produktowych w wysokości [tajemnica przedsiębiorstwa].

II. Ocena skutków koncentracji

Zgodnie z art. 17 ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów, Prezes Urzędu, w drodze decyzji, wydaje zgodę na dokonanie koncentracji, w wyniku której konkurencja na rynku nie zostanie istotnie ograniczona, w szczególności przez powstanie lub umocnienie pozycji dominującej na rynku. Zgodnie z zasadą, określoną w art. 1 ust. 2 ww. ustawy, przedmiotowa transakcja powinna zostać oceniona pod względem skutków, jakie wywoła na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Na podstawie zgromadzonego w toku postępowania materiału dowodowego Prezes UOKiK uznał, że nabycie przez Zgłaszającego udziałów ZGKiM powodującym uzyskanie co najmniej 25 % głosów na zgromadzeniu wspólników, nie niesie ze sobą zagrożenia istotnego ograniczenia konkurencji, zaś transakcja będzie miała marginalny wpływ na dotychczasową strukturę rynków właściwych, na które koncentracja wywiera wpływ. Przyjmując powyższe stanowisko Prezes Urzędu miał na względzie poniższe okoliczności:

Prezes UOKiK rozważył, czy w przypadku analizowanej transakcji nie występuje ryzyko istotnego ograniczenia konkurencji z uwagi na to, iż w niniejszej sprawie zidentyfikowano rynek produktowy, na którym pomiędzy przedsiębiorcami uczestniczącymi w koncentracji istnieją powiązania horyzontalne. Zgłaszający zamiar koncentracji przedsiębiorca umocni bowiem pośrednio pozycję dominującą na rynku odbioru odpadów komunalnych na terenie gminy Bielsk. Należy jednak zauważyć, iż na rynku tym aktywny jest także inny podmiot - SITA Płock, którego działalność nie pozwoli na dyktat cenowy ze strony ZGKiM oraz Remondis Sp. z o.o. Oddział Płock. Ponadto, maksymalne stawki za odbiór odpadów komunalnych określone są przez radę gminy w drodze uchwały, co nie pozwala na ich swobodne kształtowanie przez przedsiębiorców działających na tym rynku. Należy także podkreślić, iż przedmiotowa koncentracja nie ograniczy dostępu do rynku dla nowych konkurentów. Odbiór, zbieranie oraz transport odpadów wymaga w Polsce uzyskania zezwolenia. Warunki i tryb jego uzyskania reguluje ustawa o odpadach z dnia 27 kwietnia 2001 r. (Dz. U. z 2001 r. Nr 62 poz. 628) oraz ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu porządku i czystości w gminach. (Dz. U. z 1996 r. Nr 132 poz. 622). Powyższe zezwolenie zostaje z reguły udzielone, gdy ubiegający się spełnia określone w przepisach warunki techniczne dotyczące sposobu i środków transportu odpadów. Ponieważ wydatki związane z tymi usługami – według oświadczenia Zgłaszającego – są relatywnie niskie w związku z tym koszty dostępu do rynku nie stanowią również żadnego ograniczenia. Warto podkreślić, iż rynek ten podatny jest na częste zmiany przedsiębiorców obsługujących gospodarkę komunalną. Zauważono brak przywiązania do marki czy określonego systemu obsługi. Powiązania umowne z klientami nie są powiązaniem długoterminowymi i są kształtowane przede wszystkim przez ceny. Dlatego klienci często zmieniają przedsiębiorstwa świadczące usługi tego typu. W związku z powyższym brak jest podstaw do twierdzenia, że po dokonaniu przedmiotowej transakcji konkurencja na rynku zostanie istotnie ograniczona.

Prezes UOKiK rozważył ponadto, czy w przypadku analizowanej transakcji nie występuje ryzyko istotnego ograniczenia konkurencji w układzie wertykalnym, w związku z tym iż rynek składowania odpadów, na którym działa ZGKiM jest rynkiem zakupu dla Remondis Sp. z o.o. Oddział Płock. Dokonując analizy powyższej koncentracji pod kątem jej wpływu na rynek w układzie wertykalnym należy podkreślić, iż ilość odpadów kierowanych do składowania corocznie zmniejsza się, wskutek wprowadzania systemu selektywnej zbiórki odpadów, a także stosowania szeregu innych procesów odzysku i unieszkodliwiania odpadów. Wskazać również należy tendencję opartą na dyrektywach unijnych, zgodnie z którą gminy będą raczej inwestowały w spalarnie odpadów czy inne metody ich biodegradacji. W związku z powyższym ZGKiM nie ma ekonomicznego interesu w ograniczaniu dostępu do składowiska odpadów w Cieszewie. Wręcz przeciwnie, z uwagi

na bardzo dużą wydajność instalacji (52 tony/ doba, 13500 ton/rok), ZGKiM stara się zapewnić sobie jak największą ilość odpadów do składowania. Niewykluczone, że w związku corocznym zmniejszaniem ilości odpadów kierowanych do składowania, Spółka będzie zmuszona do obniżania cen na składowisku.

W związku z powyższym należy wskazać na brak możliwych negatywnych skutków koncentracji dla konkurencji na ww. rynku właściwym.

Prezes UOKiK uznał ponadto, iż brak jest podstaw, aby przypuszczać, iż przedsiębiorcy działający na rynkach właściwych na które koncentracja wywiera wpływ w układzie konglomeratowym będą mogli wykorzystać swoją silną pozycję rynkową w celu podejmowania nieuczciwych działań w stosunku do swoich konkurentów czy też wobec swoich odbiorców. Należy bowiem podkreślić, iż przedsiębiorcy ci działają na odmiennych, często mocno oddalonych od siebie, rynkach geograficznych. Ponadto należy wskazać, iż powyższa koncentracja nie odbywa się poprzez przejęcie kontroli nad ZGKiM. W związku z powyższym usługodawcą na rynkach właściwych pozostanie ten sam podmiot co dotychczas, a zmianie ulegnie jedynie jego struktura kapitałowa. Z uwagi na powyższe, brak jest powodów aby przypuszczać, iż silna pozycja podmiotów biorących udział w koncentracji na rynkach, na które wywiera ona wpływ w układzie konglomeratowym, zostanie przeniesiona na inne rynki, na których działają uczestnicy koncentracji.

Oceniając wpływ zamierzonej koncentracji na konkurencję należy również uwzględnić fakt, iż Remondis Aqua, będąc wiodącym przedsiębiorcą na świecie w dziedzinie usług wodnokanalizacyjnych, a tym samym będąc inwestorem dysponującym bogatym doświadczeniem, przyczyni się do dynamicznego rozwoju ZGKiM. Planowana koncentracja bez wątpienia wpłynie na poprawę sytuacji przedsiębiorstwa, zarówno w wymiarze ekonomicznym jak i technologicznym. Wyniki finansowe osiągnięte przez spółkę w 2004 r. i 2005 r. nie stwarzają dużych możliwości inwestycyjnych zarówno w zakresie rozbudowy bazy sprzętowej, jak i adaptacji nowych rozwiązań technologicznych. Brak odpowiedniego zaplecza utrudnia długofalowy rozwój firmy. ZGKiM otrzyma know - how i doświadczenie w zakresie nowych technologii w gospodarce wodno-ściekowej oraz gospodarowania odpadami, a także rozwiązania informatyczne itp.

Konkludując, należy stwierdzić, iż planowana koncentracja spełnia przesłanki określone w art. 17 ustawy o ochronie konkurencji i konkurentów, albowiem konkurencja na rynku nie zostanie istotnie ograniczona, w szczególności przez powstanie, bądź umocnienie się pozycji dominującej na rynku któregośkolwiek z uczestników koncentracji.

Wobec powyższego orzeczono, jak w sentencji.

Stosownie do treści art. 78 ust. 1 ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów w związku z art. 479²⁸ § 2 k.p.c. – od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji Delegatury w Warszawie

Otrzymuje:

Pan

Rafał Zgórzak

Pełnomocnik Remondis Aqua GmbH & Co. KG

M. Mazurek i Partnerzy

Prawnicza Spółka Komandytowa

ul. Pańska 73

00-834 Warszawa