



**PREZES
URZĘDU OCHRONY
KONKURENCJI I KONSUMENTÓW**

Warszawa, 11 lipca 2022 r.

DKK-2.422.32.2022.AI

DECYZJA nr DKK-160/2022

Na podstawie art. 18 w związku z art. 13 ust. 1 oraz ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 275) Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, po przeprowadzeniu postępowania antymonopolowego wszczętego na wniosek Remondis Szczecin sp. z o.o. z siedzibą w Szczecinie, Przedsiębiorstwo Użyteczności Publicznej TRANS-NET S.A. z siedzibą w Policach oraz Zakład Unieszkodliwiania Odpadów sp. z o.o. z siedzibą w Szczecinie **wydaje zgodę** na dokonanie koncentracji, polegającej na utworzeniu przez Remondis Szczecin sp. z o.o. z siedzibą w Szczecinie, Przedsiębiorstwo Użyteczności Publicznej TRANS-NET S.A. z siedzibą w Policach oraz Zakład Unieszkodliwiania Odpadów sp. z o.o. z siedzibą w Szczecinie, wspólnego przedsiębiorcy, na zasadach określonych we wniosku zgłoszeniowym.

UZASADNIENIE

W dniu 21 kwietnia 2022 r. Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (dalej „Prezes Urzędu” lub „organ antymonopolowy”), na wniosek Remondis Szczecin sp. z o.o. z siedzibą w Szczecinie (dalej „Remondis”), Przedsiębiorstwa Użyteczności Publicznej TRANS-NET S.A. z siedzibą w Policach (dalej „TRANS-NET”) oraz Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów sp. z o.o. z siedzibą w Szczecinie (dalej „ZUO Szczecin”) wszczął postępowanie antymonopolowe w sprawie koncentracji, polegającej na utworzeniu przez Remondis, TRANS-NET oraz ZUO Szczecin wspólnego przedsiębiorcy (dalej łącznie „Zgłaszający” lub „Wnioskodawcy”), na zasadach określonych we wniosku zgłoszeniowym.

W związku z tym, iż spełnione zostały niezbędne przesłanki, uzasadniające zgłoszenie zamiaru koncentracji, tj.:

- łączny światowy obrót przedsiębiorców uczestniczących w koncentracji w roku obrotowym poprzedzającym rok zgłoszenia przekroczył równowartość 1 mld euro, tj. kwotę określoną w art. 13 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. *o ochronie konkurencji i konsumentów* (j.t. Dz. U. z 2021 r., poz. 275 – dalej „ustawa o ochronie

konkurencji”), jak i równowartość 50 mln euro obrotu na terenie Rzeczypospolitej Polskiej, tj. kwotę określoną w art. 13 ust. 1 pkt 2 tej ustawy,

- utworzenie przez przedsiębiorców wspólnego przedsiębiorcy jest koncentracją określoną w art. 13 ust. 2 pkt 3 ustawy o ochronie konkurencji,
- w przedmiotowej sprawie nie występuje żadna okoliczność z katalogu przesłanek wyłączających obowiązek zgłoszenia zamiaru koncentracji, wymienionych w art. 14 *ustawy o ochronie konkurencji*,

zostało wszczęte postępowanie antymonopolowe w przedmiotowej sprawie, o czym, zgodnie z art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (t.j. Dz. U. z 2021, poz. 735 ze zm.) Zgłaszający zostali powiadomieni pismem z 24 kwietnia 2022 r.

W toku przeprowadzonego postępowania organ antymonopolowy ustalił, co następuje:

Aktywni uczestnicy koncentracji

Remondis – prowadzi działalność m.in. w zakresie:

- odbierania i transportu odpadów komunalnych,
- przetwarzania odpadów komunalnych,
- odbierania i przetwarzania innych odpadów,
- przetwarzanie odpadów niebezpiecznych (medycznych - działa w województwach: dolnośląskim, kujawsko-pomorskim, lubelskim, łódzkim, małopolskim, mazowieckim, opolskim, podkarpackim, pomorskim, śląskim, świętokrzyskim, wielkopolskim, zachodnio-pomorskim, lubuskim),
- letniego i zimowego utrzymania czystości dróg i obiektów drogowych,
- pielęgnacji terenów zielonych,
- odzysku surowców,
- rekultywacji i pozostałej działalności związanej z gospodarką odpadami,
- sprzedaży hurtowej odpadów i złomu,
- zaopatrzenia w wodę i odprowadzanie ścieków.

Remondis należy do grupy spółek Remondis, na czele której stoi Remondis SE & Co KG z siedzibą w Lünen, Niemcy. Działalność grupy Remondis, obejmuje w szczególności kompleksowe usługi w zakresie gospodarki odpadami (odbieranie, odzysk, unieszkodliwianie odpadów), oczyszczanie ulic i dróg oraz pielęgnacja terenów zieleni, a także usług w zakresie gospodarki wodno-kanalizacyjnej. Grupa Remondis obecna jest w Polsce poprzez 48 przedsiębiorców. Grupa Remondis jest częścią grupy kapitałowej Rethmann, której spółką nadrzędną jest Rethmann SE & Co. KG z siedzibą w Selm, Niemcy, będąca holdingiem rodzinnym, kontrolowanym przez rodzinę Rethmann. Do grupy Rethmann, obok grupy



Remondis, należą także grupa spółek Rhenus (na czele której stoi Rhenus SE & Co. KG z siedzibą w Holzwickede, Niemcy) oraz grupa spółek Saria (na czele której stoi Saria SE & Co. KG siedzibą w Selm, Niemcy).

Działalność grupy Rhenus obejmuje świadczenie kompleksowych usług w zakresie transportu, spedycji oraz logistyki. W Polsce grupa Rhenus prowadzi działalność w szczególności w zakresie logistyki kontraktowej wraz z szeregiem usług dodatkowych, usług przewozowych i spedycyjnych (w szczególności w zakresie organizacji transportów drogowych oraz kolejowych), organizacji transportów multimodalnych, frachtowania statków morskich, organizacji przeładunków i składowania wszelkiego rodzaju towarów, odprawy celnych.

Działalność grupy Saria obejmuje w szczególności wytwarzanie produktów spożywczych dla ludzi i zwierząt, produktów dla rolnictwa oraz do zastosowań farmaceutycznych i przemysłowych. W Polsce grupa Saria prowadzi działalność w szczególności w zakresie utylizacji produktów ubocznych pochodzących z rolnictwa, produkcji i sprzedaży mączek i tłuszczów zwierzęcych, produkcji gotowej paszy dla zwierząt gospodarskich, produkcji mięsa oraz produktów pochodzenia zwierzęcego, sprzedaży produktów farmaceutycznych.

Spółki grupa Rethmann prowadzą działalność na terenie Europy (działa m.in. w Niemczech, Austrii, Hiszpanii, Bułgarii, Belgii, Holandii, Polsce, Czechach, Słowacji, Wielkiej Brytanii, Turcji, Rosji, Białorusi, Szwecji, Francji, Bośni i Hercegowinie, Rumunii, Grecji, we Włoszech, Luksemburgu, Chorwacji, Szwajcarii, na Węgrzech i na Ukrainie), Azji, Afryki, Ameryki Północnej oraz Australii.

TRANS-NET - prowadzi działalność w szczególności w zakresie odbierania i transportu odpadów komunalnych, odprowadzania i oczyszczania ścieków, zagospodarowywania terenów zielonych, robót drogowych, zamykania i oczyszczania ulic, dróg i placów, konserwacji i naprawy pojazdów samochodowych.

TRANS-NET jest jednoosobową spółką Gminy Police, która poprzez jednostki organizacyjne oraz podmioty zależne, w tym TRAN-NET, prowadzi działalność m.in. w zakresie przetwarzania odpadów komunalnych (poprzez Zakład Odzysku i Składowania Odpadów Komunalnych w Leśnie Górnym – główną działalnością Zakładu jest prowadzenie instalacji komunalnej do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych. Zakład wyposażony jest również w instalacje do kompostowania), odbierania i transportu odpadów komunalnych, zaopatrzenia w wodę i odprowadzania oraz oczyszczenia ścieków, wytwarzania i dostaw ciepła, transportu miejskiego, budownictwa drogowego, organizacji ruchu drogowego, zimowego utrzymania oraz pozimowego oczyszczania dróg i obiektów drogowych, edukacji, kultury fizycznej i turystyki.

ZUO Szczecin – prowadzi działalność w szczególności w zakresie przetwarzania odpadów komunalnych (instalacja termicznego unieszkodliwiania odpadów - spalarnia), odbierania i transportu odpadów komunalnych, wytwarzania i dystrybucji energii elektrycznej, handlu



energią elektryczną, rekultywacji i pozostałej działalności związanej z gospodarką odpadami, wytwarzania i zaopatrywania w parę wodną, gorącą wodę i powietrze układów klimatyzacyjnych.

ZUO Szczecin jest jednoosobową spółką Gminy Miasta Szczecin, która, poprzez jednostki organizacyjne oraz podmioty zależne, w tym ZUO Szczecin, prowadzi działalność m.in. w zakresie: przetwarzania odpadów komunalnych, odbierania i transportu odpadów komunalnych, zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków, wytwarzania i dostaw ciepła, wytwarzania i sprzedaż energii elektrycznej, pielęgnacji terenów zielonych, transportu miejskiego, organizacji ruchu drogowego, zimowego utrzymania oraz pozimowego oczyszczania dróg i obiektów drogowych, zarządzania nieruchomościami, usług medycznych, edukacji, kultury i pomocy społecznej.

Pasywny uczestnik koncentracji

Wspólny przedsiębiorca (dalej „JV”) - będzie świadczył usługi w zakresie przetwarzania bioodpadów w ramach instalacji do biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych typu kompostownia¹ (bioprzetwarzania selektywnie zebranych bioodpadów o kodach 20 02 01 i 20 01 08² w procesie tlenowym/kompostowania). W procesie tym wytworzony zostanie kompost certyfikowany, tj. gotowy produkt poprawiający właściwości gleby.

JV będzie odpowiedzialna za zaprojektowanie, budowę i eksploatację nowej, w pełni hermetycznej, instalacji do przetwarzania bioodpadów, uwzględniając przy tym lokalne potrzeby (w szczególności na terenie Gminy Police oraz Gminy Miasta Szczecin). Zgodnie z zamierzeniami Zgłaszających, instalacja powstanie w miejscowości Leśno Górne, powiat policki, na terenie stanowiącym własność *[tajemnica przedsiębiorstwa]*.

Jak wynika z informacji zawartych w zgłoszeniu, według stanu na dzień zgłoszenia, planowana maksymalna wydajność instalacji do przetwarzania bioodpadów, która zostanie wybudowana przez JV wyniesie *[tajemnica przedsiębiorstwa]* Mg/rok. Wnioskodawcy planują przekazywać do przetworzenia w utworzonej instalacji łącznie ok. *[tajemnica*

¹ Kompostowanie oznacza autotermiczny i termofilowy rozkład biologiczny selektywnie zebranych bioodpadów, w obecności tlenu i w kontrolowanych warunkach, przez mikro- i makroorganizmy w celu produkcji kompostu. W procesie kompostowania następuje unieszkodliwienie odpadów pod względem sanitarnym, a produktem głównym jest kompost, tj. materiał stabilny, sanitarnie pewny, podobny do próchnicy, bogaty w substancje organiczne i niewydzielający przykrych zapachów, uzyskiwany w procesie kompostowania selektywnie zbieranych bioodpadów, który spełnia wymagania środowiskowych klas jakości (za: dr inż. P. Manczarski, „Kompostowanie odpadów komunalnych”).

² Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Klimatu z dnia 2 stycznia 2020 r. w sprawie katalogu odpadów (Dz.U. z 2020 r. poz. 10) oraz załącznikiem do tego rozporządzenia, odpady komunalne łącznie z frakcjami gromadzonymi selektywnie (grupa 20) dzieli się na trzy podgrupy:

- odpady komunalne segregowane i gromadzone selektywnie (z wyłączeniem 15 01 - odpady opakowaniowe - łącznie z selektywnie gromadzonymi komunalnymi odpadami opakowaniowymi) – kod 20 01, która podlega dalszej segmentacji i w której wyróżnia się m.in. odpady kuchenne ulegające biodegradacji (kod 20 01 08),
- odpady z ogrodów i parków (w tym z cmentarzy) – kod 20 02, która podlega dalszej segmentacji i w której wyróżnia się m.in. odpady ulegające biodegradacji (kod 20 02 01),
- inne odpady komunalne – kod 20 03.

przedsiębiorstwa] Mg/rok odpadów rocznie (w tym ZUO Szczecin [*tajemnica przedsiębiorstwa*] Mg/rok, TRANS-NET [*tajemnica przedsiębiorstwa*] Mg/rok, Remondis [*tajemnica przedsiębiorstwa*] Mg/rok).

Jak wskazują Zgłaszający, w przyszłości działalność JV może zostać rozszerzona o [*tajemnica przedsiębiorstwa*]³.

Zgłaszający planują, że JV zostanie utworzony w formie spółki z o.o. pod nazwą Policko-Szczecińskie Centrum Biorecyklingu sp. z o.o. z siedzibą w Szczecinie, a docelowa struktura własności JV będzie wyglądać następująco:

- Remondis -[*tajemnica przedsiębiorstwa*]% udziałów i głosów na zgromadzeniu wspólników,
- TRANS-NET -[*tajemnica przedsiębiorstwa*]% udziałów i głosów na zgromadzeniu wspólników,
- ZUO Szczecin -[*tajemnica przedsiębiorstwa*]% udziałów i głosów na zgromadzeniu wspólników.

Opis i przyczyny koncentracji

Planowana koncentracja została zgłoszona w trybie art. 13 ust. 2 pkt 3 *ustawy o ochronie konkurencji* i polega na utworzeniu przez Zgłaszających wspólnego przedsiębiorcy.

Jak wskazują Zgłaszający, koncentracja związana jest z realizacją przez Gminę Police oraz Gminę Miasta Szczecin zadań własnych w postaci zagospodarowania odpadów komunalnych, jak i zaangażowania Zgłaszających w realizację projektów proekologicznych. Wnioskodawcy dostrzegli potrzebę przetwarzania bioodpadów komunalnych zbieranych na terenie Gminy Police oraz Gminy Miasta Szczecin w nowoczesnej instalacji, posiadającej możliwość prowadzenia recyklingu w procesie produkcji kompostu. Remondis posiada niezbędne know-how, doświadczenie, specjalistów oraz środki finansowe pozwalające na realizację i eksploatację planowanej instalacji.

Rynki właściwe, na które koncentracja wywiera wpływ

W myśl art. 4 pkt 9 *ustawy o ochronie konkurencji* przez rynek właściwy rozumie się rynek towarów, które ze względu na ich przeznaczenie, cenę oraz właściwości, w tym jakość, są uznawane przez ich nabywców za substytuty oraz są oferowane na obszarze, na którym, ze względu na ich rodzaj i właściwości, istnienie barier dostępu do rynku, preferencje konsumentów, znaczące różnice cen i koszty transportu, panują zbliżone warunki

³ Zgodnie z art. 29a ust. 2 *ustawy z 14 grudnia 2012 r. o odpadach* (tj. Dz.U. z 2022 r. poz. 699), wytwórca odpadów powstających w procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych lub pozostałości z sortowania odpadów komunalnych, przeznaczonych do składowania, jest obowiązany przekazywać te odpady do instalacji komunalnej zapewniającej składowanie, o której mowa w art. 35 ust. 6 pkt. 1 *ustawy*, a więc na składowisko.

konkurencji. A zatem rynek ten wyznaczają zasadniczo dwa elementy: towar (rynek produktowy) i terytorium (rynek geograficzny).

Mając na uwadze powyższe oraz kryteria wyznaczania rynków właściwych, na które koncentracja wywiera wpływ, zawarte w rozporządzeniu Rady Ministrów z 23 grudnia 2014 r. w sprawie zgłoszenia zamiaru koncentracji przedsiębiorców (Dz. U. z 2018 r., poz. 367 – dalej „*Rozporządzenie*”) wskazać należy, iż:

A) w toku postępowania nie zidentyfikowano rynków właściwych, na które koncentracja wywiera wpływ w układzie horyzontalnym. Brak jest bowiem rynków wspólnych dla co najmniej dwóch aktywnych i pasywnego uczestnika koncentracji.

Uzasadniając powyższe należy wskazać, co następuje.

Zgodnie z definicją zawartą w *Rozporządzeniu*, rynkiem właściwym, na który koncentracja wywiera wpływ w układzie horyzontalnym (poziomym), jest każdy rynek produktowy, na którym zaangażowani są co najmniej dwaj przedsiębiorcy uczestniczący w koncentracji (ryniki wspólne) i gdzie koncentracja prowadzi do uzyskania łącznego udziału w rynku geograficznym w wysokości większej niż 20%.

JV prowadzić będzie na obszarze województwa zachodniopomorskiego działalność w zakresie przetwarzania, w procesie kompostowania, selektywnie zebranych bioodpadów o kodach 20 02 01 i 20 01 08. Jak wynika z informacji zawartych w zgłoszeniu, działalność w tym zakresie na terenie woj. zachodniopomorskiego prowadziła jedynie [*tajemnica przedsiębiorstwa*] nie prowadziły na terenie woj. zachodniopomorskiego działalności w zakresie przetwarzania bioodpadów.

Działalność w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi regulowana jest w szczególności przez ustawę z 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz.U. z 2021 r., poz. 888 – dalej „*ustawa o utrzymaniu czystości*”) oraz ustawę z 14 grudnia 2012 r. o odpadach (tj. Dz.U. z 2022 r. poz. 699 – dalej „*ustawa o odpadach*”).

Zgodnie z ustawą *o utrzymaniu czystości* (art. 1 ust 2 tej ustawy) wyróżnić należy dwa podstawowe rodzaje działalności w ramach gospodarki odpadami komunalnymi:

- odbieranie odpadów od właścicieli nieruchomości,
- zagospodarowanie tych odpadów.

Zgodnie z *ustawą o odpadach*, (art. 3 ust. 1 pkt. 1 tej ustawy), **bioodpady** to ulegające biodegradacji odpady z ogrodów i parków, odpady żywności i kuchenne z gospodarstw domowych, gastronomii, w tym restauracji, stołówek oraz zakładów zbiorowego żywienia, biur, hurtowni i jednostek handlu detalicznego, a także podobne odpady z zakładów produkujących lub wprowadzających do obrotu żywność. Odpady ulegające biodegradacji (art. 3 ust. 1 pkt. 10 tej ustawy) to odpady, które ulegają rozkładowi tlenowemu lub beztlenowemu przy udziale mikroorganizmów. Przez **przetwarzanie** (art. 3 ust. 1 pkt 21 tej ustawy) rozumie się **procesy odzysku lub unieszkodliwiania**, w tym przygotowanie poprzedzające odzysk lub unieszkodliwianie. **Jednym z procesów odzysku** wskazanym w Załączniku nr 1 do *ustawy o odpadach* jest proces recykling lub **odzysk substancji**

organicznych, które nie są stosowane jako rozpuszczalniki (w tym **kompostowanie i inne biologiczne procesy przekształcania**). Natomiast przez **selektywne zbieranie** (art. 3 ust. 1 pkt. 24 tej ustawy) rozumie się zbieranie, w ramach którego dany strumień odpadów, w celu ułatwienia specyficznego przetwarzania, **obejmuje jedynie odpady charakteryzujące się takimi samymi właściwościami i takimi samymi cechami**.

Jak wskazano w opracowaniu „Badanie rynku usług związanych z zagospodarowaniem odpadów komunalnych w instalacjach w latach 2014-2019”⁴ (dalej „Raport”), rynek w wymiarze produktowym można podzielić w pierwszej kolejności na dwa podstawowe segmenty usług – odbierania odpadów z nieruchomości oraz zagospodarowania ich w instalacjach, a następnie według podziału na różne kategorie odpadów komunalnych i wyróżnić:

- instalacje stosujące technologię mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów (MBP⁵). Proces przetwarzania odpadów w tych instalacjach polega na obróbce mechanicznej odpadów, celem wydzielenia poszczególnych frakcji (mechanicznego sortowania w celu wydzielenia frakcji, które mogą zostać ponownie wykorzystane oraz frakcji ulegających biodegradacji) oraz biostabilizacji odsortowanej frakcji podsitowej (po wysortowaniu poszczególnych frakcji odsiana na sicie frakcja drobna kierowana jest do obróbki biologicznej),
- instalacje termicznego przekształcania odpadów (spalarnie), które w relacji do instalacji MBP mogą pełnić rolę substytucyjną (jeśli spalają zmieszane (niesegregowane) odpady komunalne) lub komplementarną (jeśli spalają RDF⁶, powstający z frakcji palnej tj. pre-RDF wysortowane ze zmieszanych odpadów opakowaniowych oraz zmieszanych odpadów komunalnych w procesie mechanicznego przetwarzania odpadów w ramach MBP),
- instalacje do przetwarzania odpadów biodegradowalnych, tzw. kompostownie,
- składowiska odpadów.

⁴ Raport z badania rynku usług związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi w gminach miejskich w latach 2014 – 2019, Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów, sierpień 2019 oraz raport końcowy, Warszawa 2020

⁵ Zgodnie z art. 35 ust. 6 ustawy o odpadach, zmieszane odpady komunalne przetwarzane są w instalacjach komunalnych. Instalacja komunalna jest instalacją do przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych lub pozostałości z przetwarzania tych odpadów (...), zapewniająca:

- 1) mechaniczno-biologiczne przetwarzanie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych i wydzielenie z niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych frakcji nadających się w całości lub w części do odzysku, lub
- 2) składowanie odpadów powstających w procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych.

⁶ Paliwo alternatywne powstające w wyniku wysortowania oraz odpowiedniego przygotowania frakcji odpadów charakteryzujących się wysoką wartością opałową. Pod opisywanym pojęciem klasyfikuje się odpady o kodzie 19 12 10 – odpady palne (paliwo alternatywne).

Komisja Europejska⁷ w sprawach dotyczących sektora odpadów również wskazała, iż należy dokonać rozróżnienia między zbieraniem oraz odzyskiem/unieszkodliwianiem odpadów, z ewentualnym dalszym podziałem różnych metod unieszkodliwiania odpadów.

W aspekcie produktowym rynek właściwy, na którym działalność prowadzić będzie JV należy zakreślić zatem jako rynek przetwarzania selektywnie zebranych odpadów biodegradowalnych.

Odnosząc się do zakreślenia runku właściwego w aspekcie geograficznym dla rynku przetwarzania bioodpadów wskazać należy, iż do września 2019 r. rynek przetwarzania odpadów komunalnych stanowił rynek lokalny wyznaczony przez odpowiednie uchwały właściwego sejmiku województwa dotyczące Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami („WPGO”), zgodnie z którym województwo było podzielone na regiony gospodarki odpadami komunalnymi (tzw. RGOK-i). Każdemu regionowi były przypisane gminy wchodzące w jego skład oraz instalacje – RIPOK-i (Regionalne Instalacje Przetwarzania Odpadów Komunalnych). Od 6 września 2019 r., tj. od dnia zmiany odpowiednich przepisów *ustawy o odpadach* (w tym uchylenia art. 38, który przewidywał podział województwa na regiony gospodarki odpadami komunalnymi oraz regionalne instalacje do przetwarzania odpadów, przypisane do poszczególnych regionów), zadania RIPOK-ów przejęły instalacje komunalne⁸, które teoretycznie mogą przyjmować odpady z terytorium całego kraju. Niemniej, jak wskazano w Raporcie, transport odpadów na dalsze odległości związany jest ze znacznymi kosztami, mogącymi przekraczać ewentualne korzyści z niższej ceny przetworzenia odpadów⁹. W przypadku większości rynków, ze względu na chociażby koszty i możliwości transportu, konkurencja odbywać się będzie w obrębie województwa, ewentualnie danego województwa i części województw sąsiednich lub nawet w obrębie tylko dotychczasowych RGOK-ów.

Jak wynika z informacji zawartych w zgłoszeniu, w 2021 r. do Zakładu Odzysku i Składowania Odpadów Komunalnych w Leśnie Górnym odpady przywożono z odległości *[tajemnica przedsiębiorstwa]*.

Mając na uwadze fakt, iż w sprawie przyjmując zarówno węższe (rynek dotychczasowych RGOK-ów), jak i szersze (rynek województwa) zakreślenie rynku w aspekcie geograficznym, brak jest rynków wspólnych dla co najmniej dwóch aktywnych i pasywnego uczestnika koncentracji, kwestię ostatecznego zakreślenia rynku w aspekcie geograficznym można pozostawić otwartą.

⁷ Sprawy: COMP/M.4576, M.295, M.283, M.448, M.4318.

⁸ Art. 35 ust. 6 ustawy o odpadach.

⁹ Z przeprowadzonego badania przedsiębiorców wynika, że niektórzy z nich korzystają z nowych uwarunkowań prawnych, wysyłając zapytania ofertowe do różnych instalacji w całym kraju. Obecnie obowiązuje bowiem tylko niedookreślona „zasada bliskości”, która nie stanowi realnej bariery w transporcie odpadów na dowolną odległość w całym kraju. Dotyczy to jednak w praktyce podmiotów z kilku rynków o szczególnie wysokich cenach, np. Łódź i okolice lub Warszawa i okolice, gdzie ceny instalacji są nawet ponad dwukrotnie wyższe niż przeciętnie w kraju.



B) koncentracja może wywierać wpływ w układzie wertykalnym na:

- **rynek odbioru i transportu bioodpadów na obszarze wyznaczonym promieniem 60 km mierzonym zasięgiem dróg publicznych od Gminy Miasta Szczecin,**
- **rynek przetwarzania bioodpadów na terenie województwa zachodniopomorskiego.**

Uzasadniając powyższe należy wskazać, co następuje.

Zgodnie z definicją zawartą w *Rozporządzeniu*, rynkiem właściwym, na który koncentracja wywiera wpływ w układzie wertykalnym (pionowym), jest każdy rynek właściwy, jeżeli równocześnie:

- działa na nim co najmniej jeden przedsiębiorca uczestniczący w koncentracji i jest on równocześnie rynkiem zakupu lub sprzedaży (poprzedni lub następny szczebel obrotu), na którym działa którykolwiek z pozostałych przedsiębiorców uczestniczących w koncentracji oraz
- udział w rynku przedsiębiorców uczestniczących w koncentracji na którymkolwiek z tych rynków przekracza 30%, bez względu na to, czy aktualnie istnieje powiązanie typu dostawca – odbiorca między tymi przedsiębiorcami.

Zgłaszający i ich grupy, działają na rynku odbioru i transportu odpadów komunalnych, w tym bioodpadów.

JV prowadzić będzie działalność w zakresie przetwarzania, w procesie kompostowania, selektywnie zebranych bioodpadów (Wnioskodawcy, przedsiębiorcy należący do ich grup kapitałowych, będą przekazywać zebrane bioodpady o kodach 20 02 01 i 20 01 08 do przetworzenia w instalacji, która zostanie wybudowana przez JV).

Między JV a Zgłaszającymi zachodzić zatem będą powiązania wertykalne (relacje typu dostawca-odbiorca), JV będzie bowiem odbiorcą bioodpadów dostarczonych przez Zgłaszających.

Wybór przedsiębiorcy odbierającego odpady komunalne następuje w drodze procedury przetargowej. Art. 6d ust. 1 ustawy o *utrzymaniu czystości* nakłada bowiem na wójta, burmistrza lub prezydenta miasta obowiązek udzielenia zamówienia publicznego na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości albo zamówienia publicznego na odbieranie i zagospodarowanie tych odpadów. W przypadku gdy gmina jest podzielona na sektory, postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości przeprowadza się odrębnie dla każdego z wyznaczonych sektorów. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta w przypadku sporządzania dokumentów zamówienia (a potem również w umowie) określa w nich m.in. instalacje, w szczególności instalacje komunalne, do których podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, jest obowiązany przekazać odebrane odpady. W przypadku udzielania zamówienia publicznego na odbieranie i zagospodarowywanie tych odpadów zobowiązuje do wskazania takich instalacji w ofercie.



Zgodnie z § 2 ust. 1 pkt. 1 rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 11 stycznia 2013 r. w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości (Dz. U. z 2013 r., poz. 122) podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany posiadać bazę magazynowo-transportową usytuowaną w gminie, z której terenu odbiera te odpady, lub w odległości nie większej niż 60 km od granicy tej gminy. Wymóg ten *de facto* określa właściwy rynek geograficzny dla odbioru odpadów komunalnych, bowiem wskazuje teren, na którym może prowadzić działalność dany przedsiębiorca.

Zakreślenie rynku właściwego w aspekcie geograficznym dla rynku odbioru i transportu odpadów komunalnych jako rynku lokalnego, obejmującego obszar wyznaczony promieniem 60 km mierzonym zasięgiem dróg publicznych od gminy, w której znajduje się baza transportowo-magazynowa przedsiębiorcy zgodne jest z orzecznictwem Prezesa Urzędu¹⁰.

Uzasadnienie określenia rynku przetwarzania bioodpadów na terenie województwa zachodniopomorskiego w aspekcie produktowym i geograficznym przedstawiono powyżej.

Mając powyższe na uwadze, jako rynki właściwe, na które koncentracja może wywierać wpływ w układzie wertykalnym należy wskazać rynki:

- odbioru i transportu bioodpadów na obszarze wyznaczonym promieniem 60 km mierzonym zasięgiem dróg publicznych od Gminy Miasta Szczecin,
- przetwarzania bioodpadów na terenie województwa zachodniopomorskiego.

Jak wynika z informacji zawartych w zgłoszeniu, łączny udział Zgłaszających w rynku odbioru i transportu bioodpadów na obszarze wyznaczonym promieniem 60 km mierzonym zasięgiem dróg publicznych od Gminy Miasta Szczecin w 2021 r. (w ujęciu ilościowym - biorąc pod uwagę liczbę obsłużonych mieszkańców do ogólnej wynoszącej 729.912 liczby mieszkańców na tym rynku¹¹) kształtował się na poziomie ok. 30-40% (w tym grupy Remondis ok. 15-20%, grupy Gminy Police ok. 5-10%, grupy Gminy Miasta Szczecin ok. 10-15%).

Do konkurentów Zgłaszających na tym rynku należą:

- Pre-Zero Jantra sp. z o.o. z siedzibą w Szczecinie z szacunkowym udziałem na poziomie ok. 12,2%,
- Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Stargard sp. z o.o. z siedzibą w Stargardzie z udziałem szacowanym na ok. 9,3%,

¹⁰ Decyzja Prezesa Urzędu nr DKK-163/2015 z dnia 18 września 2015 r. Także w Raporcie Prezesa Urzędu wskazał, że rynek odbioru i transportu odpadów komunalnych obejmuje obszar gminy, w której znajduje się baza magazynowo-transportowa przedsiębiorcy oraz obszar wyznaczony promieniem 60 km, mierzonym zasięgiem dróg publicznych od wskazanej gminy.

¹¹ Ustalonej na podstawie danych z przetargów gminnych organizowanych na podst. art. 6d ustawy o utrzymaniu czystości. Wskazana ogólna liczba mieszkańców tego obszaru, uwzględnia mieszkańców Gmina Police, tj. 41.117 mieszkańców.



- Zakład Produkcyjno-Handlowo-Gastronomiczny "JUMAR" Julian Maruszewski z siedzibą w Mierzynie z udziałem szacowanym na ok. 6,5%,
- Konsorcjum: TOMPOL Tomasz Franecki, TOMPOL II Zofia Franecka, Firma Usługowo Handlowa Wincenty Franecki z siedzibą w Szczecinie z udziałem szacowanym na ok. 6,4%,
- Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej w Goleniowie sp. z o.o. z siedzibą w Goleniowie z udziałem szacowanym na ok. 5,6%,
- Zakład Usług Komunalnych sp. z o.o. z siedzibą w Nowogardzie z udziałem szacowanym na ok. 4,6%,
- Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych w Gryfinie sp. z o.o. z siedzibą w Gryfinie z udziałem szacowanym na ok. 4,3%

JV nie prowadzi obecnie działalności na rynku przetwarzania bioodpadów na terenie województwa zachodniopomorskiego a tym samym jego udział w tym rynku jest zerowy. Wskazać jednocześnie należy, iż na terenie woj. zachodniopomorskiego działalność prowadzi obecnie 8 kompostowni, a ich łączna maksymalna wydajność wynosi ok. 62.000 Mg/rok. Biorąc pod uwagę, iż zgodnie z założeniami Zgłaszających maksymalna wydajność instalacji, która zostanie wybudowana przez JV wyniesie [*tajemnica przedsiębiorstwa*] Mg/rok, udział JV w rynku przetwarzania bioodpadów na terenie województwa zachodniopomorskiego, zakładając maksymalne wykorzystanie wszystkich instalacji, będzie się kształtował na poziomie ok. 30-40%¹².

Jak wskazują Zgłaszający, bioodpady o kodach 20 02 01 i 20 01 08, co do zasady, powinny być zbierane selektywnie i przetwarzane w dedykowanych do tego celu instalacjach, a takimi instalacjami są: kompostownie, instalacje fermentacji bioodpadów oraz biogazownie. Od tej zasady istnieją jednak wyjątki, bowiem niektóre podmioty będące właścicielami instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów uzyskują w pozwoleniu zintegrowanym na przetwarzanie odpadów dodatkową decyzję udzielającą zgody na przetwarzanie bioodpadów w części biologicznej takiej instalacji¹³. Jak wynika z informacji zawartych w zgłoszeniu, uwzględniając w rynku przetwarzania bioodpadów na terenie województwa zachodniopomorskiego także instalacje do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów, które uzyskały dodatkowe pozwolenia na przetwarzanie bioodpadów w częściach biologicznych tych instalacji, udział JV w tym rynku, zakładając maksymalne wykorzystanie wszystkich tych instalacji, będzie się kształtował na poziomie ok. 30-40% (łączna hipotetyczna maksymalna moc przerobowa wszystkich instalacji wyniosłaby [*tajemnica przedsiębiorstwa*] Mg/rok). Zestawienie szacunkowych udziałów JV oraz jej konkurentów w tym rynku przedstawia poniższa tabela nr 1.

¹² Faktyczny udział w tym rynku zależał będzie od ilości faktycznie przetworzonych bioodpadów przez poszczególne kompostownie. Ponadto, jak wskazują Zgłaszający, instalacje praktycznie nigdy nie wykorzystują 100% swoich mocy przerobowych, co jest związane z przestojami technologicznymi bądź koniecznością serwisowania instalacji lub usuwania awarii.

¹³ Niektóre instalacje do mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów (jak m.in. Zakład Odzysku i Składowania Odpadów Komunalnych w Leśnie Górnym) mogą, po uzyskaniu dodatkowej zgody organu wydającego pozwolenie zintegrowane, przetwarzać również bioodpady w takiej instalacji, co jednak nie zmienia ich charakteru i nie czyni z nich kompostowni.

Tabela nr 1. Szacunkowe udziały JV oraz jej konkurentów w rynku przetwarzania bioodpadów na terenie województwa zachodniopomorskiego, biorąc pod uwagę maksymalne wykorzystanie mocy przerobowych wszystkich instalacji w zakresie bioodpadów.

przedsiębiorca	rodzaj instalacji	moc przerobowa (w Mg/rok)	Udział w rynku (w %)
Prezero Jantra Sp. z o.o.	kompostownia	[tajemnica przedsiębiorstwa]	3,7
Bio Star Sp. z o.o.		[tajemnica przedsiębiorstwa]	3,3
EKO-MYŚL Sp. z o.o.		[tajemnica przedsiębiorstwa]	4,5
Celowy Związek Gmin RXXI		[tajemnica przedsiębiorstwa]	8,2
Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. w Koszalinie		[tajemnica przedsiębiorstwa]	24,7
Międzygminne Przedsiębiorstwo Gospodarki Odpadami Spółka z o.o., Wardyń Górny		[tajemnica przedsiębiorstwa]	0,8
Prezero Jantra Sp. z o.o.		[tajemnica przedsiębiorstwa]	4,1
BFK Polska Sp. z o.o.		[tajemnica przedsiębiorstwa]	1,7
Zakład Odzysku i Składowania Odpadów Komunalnych Leśno Górne	mechaniczno-biologiczna z dodatkowym pozwoleniem	[tajemnica przedsiębiorstwa]	5-10
ATF sp. z o.o. sp.k.		[tajemnica przedsiębiorstwa]	1,2
Miejskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej i Mieszaniowej Sp. z o.o.		[tajemnica przedsiębiorstwa]	1,8
Miejski Zakład Zieleni, Dróg i Ochrony Środowiska w Kołobrzegu sp. z o.o.		[tajemnica przedsiębiorstwa]	4,9
Policko-Szczecińskie Centrum Biorecyklingu Sp. z o.o.		[tajemnica przedsiębiorstwa]	30-40%
Łącznie		[tajemnica przedsiębiorstwa]	

Zródło: WID

C) koncentracja wywiera wpływ w układzie konglomeratowym na lokalne rynki: odbioru i transportu odpadów komunalnych, zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków, zimowego utrzymania oraz pozimowego oczyszczania dróg i obiektów drogowych, letniego utrzymania czystości, edukacji publicznej, organizacji ruchu drogowego, pielęgnacji terenów zielonych, cmentarzy gminnych, kultury fizycznej i turystyki, transportu miejskiego oraz usług bibliotecznych bowiem udział Zgłaszających w 2021 r. przekroczył na tych rynkach poziom 40%.

Zgodnie z definicją zawartą w *Rozporządzeniu*, rynkiem właściwym, na który koncentracja wywiera wpływ w układzie konglomeratowym, jest każdy rynek produktowy, na którym między uczestnikami którykolwiek z przedsiębiorców uczestniczących w koncentracji posiada więcej niż 40% udziału w jakimkolwiek rynku właściwym obejmującym terytorium Polski lub jego część.

Jak wynika z informacji zawartych w zgłoszeniu udział:

Grupy Remondis w 2021 r. przekroczył próg 40% udziału w rynku w zakresie:



- zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków - na terenie 5 gmin. Udział grupy Remondis w każdym z tych rynków wyniósł 80-100%,
- odbioru i transportu odpadów komunalnych - na terenie 144 gmin. Udział grupy Remondis w tych rynkach kształtował się od 40% do 100%,
- zimowego utrzymania oraz pozimowego oczyszczania dróg i obiektów drogowych - na terenie aglomeracji Szczecińskiej. Udział grupy Remondis w tym rynku kształtował się na poziomie ok. 40-50%,
- letniego utrzymania czystości - na terenie aglomeracji Szczecińskiej. Udział grupy Remondis w tym rynku kształtował się na poziomie ok. 50-70%.

Grupy Gminy Police w 2021 r. przekroczył próg 40% udziału w rynku w zakresie: edukacji publicznej, zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków, organizacji ruchu drogowego, pielęgnacji terenów zielonych, cmentarzy gminnych, kultury fizycznej i turystyki oraz usług bibliotecznych - na terenie Gminy Police. Udział grupy Gminy Police w każdym z tych rynków wyniósł 80-100%.

Grupy Gminy Miasta Szczecin w 2021 r. przekroczył próg 40% udziału w rynku w zakresie: edukacji publicznej, zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków, organizacji ruchu drogowego, pielęgnacji terenów zielonych, cmentarzy gminnych, transportu miejskiego oraz usług bibliotecznych - na terenie Gminy Miasta Szczecin. Udział grupy Gminy Miasta Szczecin w tych rynkach w 2021 r. kształtował się od 50% do 100%.

Na podstawie zgromadzonego materiału i powyższych ustaleń organ antymonopolowy zważył, co następuje:

Przepis art. 18 *ustawy o ochronie konkurencji* stanowi, iż Prezes Urzędu wydaje zgodę, w drodze decyzji, na dokonanie koncentracji, w wyniku której konkurencja na rynku nie zostanie istotnie ograniczona, w szczególności przez powstanie lub umocnienie pozycji dominującej na rynku, przy czym zgodnie z art. 4 pkt 10 tej ustawy przez pozycję dominującą rozumie się pozycję przedsiębiorcy, która umożliwia mu zapobieganie skutecznej konkurencji na rynku właściwym przez stworzenie mu możliwości działania w znacznym zakresie niezależnie od konkurentów, kontrahentów oraz konsumentów; domniemywa się, że przedsiębiorca ma pozycję dominującą, jeżeli jego udział w rynku przekracza 40%.

Podstawowym celem postępowania antymonopolowego w sprawach koncentracji jest ustalenie, czy w wyniku zrealizowania zamierzonej transakcji dojdzie do istotnego ograniczenia konkurencji na rynku właściwym. Przykładem takiego istotnego ograniczenia konkurencji jest powstanie lub umocnienie pozycji dominującej. Należy jednakże podkreślić, że o ile powstanie lub umocnienie pozycji dominującej będzie zawsze prowadziło do



ograniczenia konkurencji na rynku, to do ograniczenia konkurencji może dojść także w przypadkach, kiedy w wyniku koncentracji nie powstaje lub nie umacnia się pozycja dominująca. Samo stwierdzenie „istotne ograniczenie konkurencji” wykracza zatem poza kwestię powstania lub umocnienia pozycji dominującej i ma szersze znaczenie. Obejmuje bowiem sytuacje, kiedy w wyniku dokonanej koncentracji konkurencja zostaje poważnie ograniczona, a nie wiąże się to z powstaniem pozycji dominującej – może to mieć miejsce przykładowo na rynkach oligopolistycznych.

Powołany przepis wskazuje, że to intensywność ograniczenia konkurencji będzie determinowała treść rozstrzygnięcia organu antymonopolowego. Oznacza to, że nie każde ograniczenie konkurencji, będące wynikiem planowanej fuzji będzie skutkowało wydaniem zakazu dokonania koncentracji, a jedynie mające charakter „istotnego” ograniczenia.

W sprawie nie zidentyfikowano żadnych rynków, na które koncentracja wywiera wpływ w układzie horyzontalnym.

Przedmiotowa koncentracja może wywierać wpływ w układzie wertykalnym na rynek odbioru i transportu bioodpadów na obszarze wyznaczonym promieniem 60 km mierzonym zasięgiem dróg publicznych od Gminy Miasta Szczecin, oraz rynek przetwarzania bioodpadów na terenie województwa zachodniopomorskiego. Zgłaszający i ich grupy, prowadzą bowiem działalność na rynku odbioru i transportu odpadów komunalnych, w tym bioodpadów. JV prowadzić będzie działalność w zakresie przetwarzania, w procesie kompostowania, selektywnie zebranych bioodpadów, między JV a Zgłaszającymi zachodzić zatem będą powiązania wertykalne.

Analiza skutków niniejszej koncentracji wykazała jednakże, iż w jej wyniku nie dojdzie do istotnego ograniczenia konkurencji na tych rynkach. Dokonując oceny zasadności wyrażenia zgody na przeprowadzenie niniejszej koncentracji Prezes Urzędu wziął pod uwagę, iż brak jest podstaw do stwierdzenia, że w wyniku koncentracji nastąpią istotne zmiany na lokalnym rynku odbioru i transportu bioodpadów, a tym samym, że konkurenci Zgłaszających będą mieli w istotny sposób ograniczoną możliwość świadczenia tych usług.

Jak bowiem wynika z informacji zawartych w zgłoszeniu, szacunkowy udział Zgłaszających w rynku odbioru i transportu bioodpadów na obszarze wyznaczonym promieniem 60 km mierzonym zasięgiem dróg publicznych od Gminy Miasta Szczecin w 2021 r. kształtował się na poziomie ok. 30-40%. Podkreślić jednocześnie należy, iż w związku z procedurą przetargową, od której zależy uzyskanie przez przedsiębiorcę kontraktu na prowadzenie działalności na rynku odbioru odpadów komunalnych, stan konkurencji na tym rynku jest niestabilny i może zmieniać się nawet w krótkim czasie. Koncentracja nie wpłynie zatem na zmianę sytuacji na tym rynku.

Z kolei odnosząc się do rynku przetwarzania bioodpadów na terenie województwa zachodniopomorskiego, wskazać należy, iż rozpoczęcie przez JV działalność na tym rynku, a tym samym pojawienie się nowego podmiotu świadczącego usługi na tym rynku, powinno przyczyni się do wzrostu konkurencji na tym rynku. Jak wynika z informacji zawartych w zgłoszeniu, działalność na tym rynku prowadzi obecnie 12 przedsiębiorców, w tym 8 poprzez instalacje do kompostowania oraz 4 poprzez instalacje do mechaniczno-biologicznego



przetwarzania odpadów, które uzyskały dodatkowe pozwolenia na przetwarzanie bioodpadów w częściach biologicznych tych instalacji. Tym samym działanie mające na celu ograniczenie przez Zgłaszających dostępu do usług świadczonych przez JV, w celu ograniczenia konkurencyjności innych niż Zgłaszający podmiotów zajmujących się odbiorem i transportem bioodpadów, wydaje się mało prawdopodobne. Z jednej bowiem strony takie działanie nie miałyby dużego wpływu na działalność tych konkurentów, bowiem na rynku obecni są inni przedsiębiorcy prowadzący działalność w zakresie kompostowni. Z drugiej natomiast strony wpłynęłoby negatywnie na wyniki działalności JV. Realizacja tej koncentracji nie będzie zatem stanowić realnego zagrożenia ani dla innych przedsiębiorców oferujących usługi odbioru i transportu bioodpadów na obszarze wyznaczonym promieniem 60 km mierzonym zasięgiem dróg publicznych od Gminy Miasta Szczecin (nie stworzy uczestnikom koncentracji możliwości ani bodźców do ograniczenia takim podmiotom możliwości świadczenia usług), ani dla podmiotów oferujących usługi przetwarzania bioodpadów (nie stworzy uczestnikom koncentracji możliwości ani bodźców do ograniczenia takim podmiotom działalności). Należy zatem uznać, iż w wyniku niniejszej koncentracji nie dojdzie do istotnego ograniczenia konkurencji na tych rynkach.

W sprawie występują także rynki właściwe, na które koncentracja wywiera wpływ w układzie konglomeratowym (rynki odbioru i transportu odpadów komunalnych, zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków, zimowego utrzymania oraz pozimowego oczyszczania dróg i obiektów drogowych, letniego utrzymania czystości, edukacji publicznej, organizacji ruchu drogowego, pielęgnacji terenów zielonych, cmentarzy gminnych, kultury fizycznej i turystyki, transportu miejskiego oraz usług bibliotecznych). Brak jest jednakże przesłanek do uznania, w wyniku koncentracji siła rynkowa jaką Zgłaszający dysponują na tych rynkach zostanie przeniesiona na rynki, na których działalność będzie prowadził wspólny przedsiębiorca. Wynika to z lokalnego charakteru tych rynków. Tym samym, w ocenie Prezesa Urzędu, występowanie w sprawie rynków właściwych w układzie konglomeratowym nie jest istotne dla oceny skutków rozpatrywanej koncentracji.

Reasumując analiza skutków niniejszej koncentracji wykazała, iż w jej wyniku nie dojdzie do istotnego ograniczenia konkurencji na rynkach, na które koncentracja wywiera wpływ w układzie wertykalnym i konglomeratowym.

Mając powyższe na uwadze organ antymonopolowy uznał, iż zamierzona koncentracja spełnia kryterium wskazane w art. 18 *ustawy o ochronie konkurencji*, bowiem w jej wyniku nie dojdzie do istotnego ograniczenia konkurencji na rynku, w szczególności przez powstanie lub umocnienie pozycji dominującej.

W związku z powyższym orzeczono, jak w sentencji.

POUCZENIE:

Zgodnie z art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (j.t. Dz. U. z 2021 r., poz. 275) w związku z art. 479²⁸ § 2 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. Kodeks postępowania cywilnego (t.j. Dz.U. z 2021 r., poz. 1805 ze



zm.) – od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów – za pośrednictwem Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w terminie miesiąca od dnia jej doręczenia.

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 9 w związku z art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych (t.j. Dz.U. z 2021 r., poz. 2257 ze zm.), odwołanie od decyzji Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów podlega opłacie stałej w kwocie 1000 zł.

Zgodnie z art. 103 ust. 1 i 2 ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych sąd może przyznać zwolnienie od kosztów sądowych osobie prawnej lub jednostce organizacyjnej niebędącej osobą prawną, której ustawa przyznaje zdolność prawną, jeżeli wykazała, że nie ma dostatecznych środków na ich uiszczenie, spółka handlowa powinna wykazać także, że jej wspólnicy albo akcjonariusze nie mają dostatecznych środków na zwiększenie majątku spółki lub udzielenie spółce pożyczki.

Zgodnie z art. 105 ust. 1 zd. 1 ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, wniosek o przyznanie zwolnienia od kosztów sądowych należy zgłosić na piśmie lub ustnie do protokołu w sądzie, w którym sprawa ma być wytoczona lub już się toczy.

Stosownie do treści art. 117 § 1, § 3 i § 4 zd. 1 Kodeksu postępowania cywilnego strona zwolniona przez sąd od kosztów sądowych w całości lub części, może domagać się ustanowienia adwokata lub radcy prawnego. Osoba prawna lub inna jednostka organizacyjna, której ustawa przyznaje zdolność sądową, niezwolniona przez sąd od kosztów sądowych, może się domagać ustanowienia adwokata lub radcy prawnego, jeżeli wykaze, że nie ma dostatecznych środków na poniesienie kosztów wynagrodzenia adwokata lub radcy prawnego. Wniosek o ustanowienie adwokata lub radcy prawnego strona zgłasza wraz z wnioskiem o zwolnienie od kosztów sądowych lub osobno, na piśmie lub ustnie do protokołu, w sądzie, w którym sprawa ma być wytoczona lub już się toczy.

Z upoważnienia Prezesa Urzędu
Ochrony Konkurencji i Konsumentów
DYREKTOR
Departamentu Kontroli Koncentracji
Robert Kamiński

Otrzymują:

- 1) Remondis Szczecin sp. z o.o., Szczecin,
- 2) Przedsiębiorstwo Użyteczności Publicznej TRANS-NET S.A., Police
- 3) Zakład Unieszkodliwiania Odpadów sp. z o.o., Szczecin

