



**PREZES
URZĘDU OCHRONY
KONKURENCJI I KONSUMENTÓW
DELEGATURA WE WROCŁAWIU**

50-413 Wrocław, ul. Walońska 3-5
tel.(071)344 65 87, (071)34 05 920, fax (071)34 05 922
e-mail: wroclaw@uokik.gov.pl

Wrocław, dnia 6 .02.2004 r.

RWR 430-1/04/JM

DECYZJA RWR 6 /2004

Na podstawie 105 § 1 k.p.a. w zw. z art. 80 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (j.t. Dz. U. z 2003 r., nr 86, poz. 804) oraz stosowanie do art. 28 ust. 6 tej ustawy i § 6 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 19 lutego 2002 r. w sprawie określenia właściwości miejscowej i rzeczowej delegatur Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (Dz. U. nr 18, poz. 172 ze zm.),

- w imieniu Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów :

umarza się jako bezprzedmiotowe wszczęte z urzędu postępowanie w sprawie nałożenia na Gminę Chojnów kary pieniężnej z powodu niewykonania części decyzji Prezesa Urzędu nr 30/2002 z dnia 31 grudnia 2002 r. nakazującej Gminie Chojnów zaniechanie stosowania praktyki ograniczającej konkurencję, polegającej na przeciwdziałaniu ukształtowaniu się warunków niezbędnych do powstania bądź rozwoju konkurencji na rynku usług pogrzebowych w Chojnowie poprzez ustalenie cennika opłat za wykonywane przez administratora cmentarza komunalnego usługi pogrzebowe tj. wykopanie grobu oraz wykonanie grobowca murowanego z bloczków betonowych (pkt 10 i 13 załącznika nr 1 do uchwały nr 102/02), pomimo, iż ceny te powinny być kształtowane przez przedsiębiorców pogrzebowych na zasadach rynkowych,

UZASADNIENIE

W dniu 31 grudnia 2002 r. Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, zwany dalej „Prezesem Urzędu”, wydał decyzję nr 30/2002 w sprawie uznania praktyki stosowanej przez Gminę Chojnów za ograniczającą konkurencję oraz nakazał jej zaniechania.

W dniu 17 stycznia 2003 r. decyzja stała się prawomocna, gdyż nie wniesiono od niej odwołania.

Uwzględniając, że od daty uprawomocnienia się decyzji upłynął okres umożliwiający jej wykonanie Prezes Urzędu przeprowadził z urzędu postępowanie wyjaśniające mające na celu wyjaśnienie, czy ww. decyzja została wykonana.

W jego wyniku ustalono, iż decyzja Prezesa Urzędu została wykonana tylko w części dot. zakazu kopania grobów przez innych przedsiębiorców pogrzebowych niż administrator cmentarza. Dlatego też postanowieniem z dnia 6.11.2003 r. nr 369 Prezes wszczął postępowanie antymonopolowe w sprawie nałożenia na Gminę Chojnową kary pieniężnej z powodu niewykonania części decyzji Prezesa Urzędu nr 30/2002 z dnia 31 grudnia 2002 r. w zakresie stosowania praktyki ograniczającej konkurencję, polegającej na przeciwdziałaniu ukształtowaniu się warunków niezbędnych do powstania bądź rozwoju konkurencji na rynku usług pogrzebowych w Chojnowie poprzez ustalenie cennika opłat za wykonywane przez administratora cmentarza komunalnego usługi pogrzebowe tj. wykopanie grobu oraz wykonanie grobowca murowanego z bloczków betonowych (pkt 10 i 13 załącznika nr 1 do uchwały nr 102/02), pomimo, iż ceny te powinny być kształtowane przez przedsiębiorców pogrzebowych na zasadach rynkowych.

Przeprowadzone przez Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów postępowanie dowodowe, pozwoliło na ustalenie następującego stanu faktycznego :

Burmistrz Miasta Chojnowa wydał dnia 7.07.2003 r. zarządzenie nr 55/2003, którego załączniki stanowią :

- porozumienie pomiędzy administratorem Cmentarza Komunalnego w Chojnowie a przedsiębiorcą pogrzebowym w sprawie wykonywania czynności pogrzebowych na tym cmentarzu – zał. 1,
- maksymalne ceny opłat za usługi pogrzebowe –zał. nr 2.

Zarządzenie to weszło w życie dnia 1.08.2003 r.

(dowód: karty nr 3-6)

W ww. cenniku ujęto opłatę za wykopanie grobu (pkt 10) oraz wykonanie grobowca murowanego z bloczków betonowych (pkt 13). Ceny te zostały ustalone po przeprowadzeniu negocjacji z administratorem cmentarza oraz w porównaniu do cen za te usługi stosowane w sąsiednich miejscowościach. Według Gminy ustalenie cen maksymalnych ma na celu zabezpieczenie interesu mieszkańców Chojnowa przed nadmiernym wzrostem tych opłat. Sam administrator cmentarza za określoną czynność pogrzebową może pobrać opłatę niższą od ujętej w cenniku. Natomiast zakłady pogrzebowe mogą stosować ceny konkurencyjne.

(dowód: karty nr 5-8)

Mając na uwadze zebrany materiał dowodowy, Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów zważył, co następuje :

Art. 105 § 1 k.p.a. stanowi, że organ administracji państwowej wydaje decyzję o umorzeniu postępowania, gdy postępowanie z jakiegokolwiek przyczyny stało się bezprzedmiotowe. Przesłanką umorzenia postępowania na podstawie tego przepisu jest więc jego bezprzedmiotowość.

Zgodnie z ustalonym orzecznictwem NSA postępowanie jest bezprzedmiotowe m.in. wtedy, gdy nie istnieje w znaczeniu prawnym przedmiot postępowania (np. wyrok z 1 marca 1984 r., II SA 2085/83; ONSA 1984, z. 1, poz. 23 oraz z 13 października 1987 r., SA /Wr 460/97; ONSA 1987, z. 2, poz. 70).

Nowy cennik opłat za usługi pogrzebowe wykonywane na cmentarzu komunalnym w Chojnowie, który wszedł w życie 1.08.2003 r., określa górną granicę opłaty, jaką administrator cmentarza może pobrać za usługę kopania grobu oraz wykonanie grobowca murowanego z bloczków betonowych. Nie są to ceny sztywne lecz mogą być kształtowane na drodze negocjacji pomiędzy administratorem a osobą zlecającą wykonanie tych usług. Pozostali przedsiębiorcy wykonujący pochówki na terenie cmentarza komunalnego w Chojnowie nie są nimi związani i opłaty za wykonywane przez siebie ww. czynności mogą ustalać na podstawie własnych kalkulacji.

Mając powyższe na uwadze należy stwierdzić, iż ustalone przez Gminę, w porozumieniu z administratorem cmentarza, badane ceny na usługi pogrzebowe w zakresie kopania grobów i wykonanie grobowca murowanego z bloczków betonowych, mając charakter cen maksymalnych, nie eliminują konkurencji cenowej pomiędzy przedsiębiorcami pogrzebowymi i mogą być stosowane, jeżeli przemawia za tym interes społeczny. Można uznać zatem argumenty Gminy Chojnow, że ceny te mają na celu ochronę jej mieszkańców przed zawyżonymi opłatami, a jednocześnie pozostawiają pole do konkurencji cenowej na rynku usług pogrzebowych, gdyż pozostali przedsiębiorcy za wykonywane przez siebie usługi pobierają opłaty ujęte w ustalonych przez siebie cennikach.

W tym stanie rzeczy nie można Gminie postawić zarzutu niewykonania decyzji Prezesa nr 30/2002 z dnia 31.12.2002 r. w zakresie stosowania praktyki ograniczającej konkurencję, polegającej na przeciwdziałaniu ukształtowaniu się warunków niezbędnych do powstania bądź rozwoju konkurencji na rynku usług pogrzebowych w Chojnowie poprzez ustalenie cennika opłat za wykonywane przez administratora cmentarza komunalnego usługi pogrzebowe tj. wykopanie grobu oraz wykonanie grobowca murowanego z bloczków betonowych (pkt 10 i 13 załącznika nr 1 do uchwały nr 102/02), pomimo, iż ceny te powinny być kształtowane przez przedsiębiorców pogrzebowych na zasadach rynkowych.

Tym samym niniejsze postępowanie w sprawie nałożenia kary pieniężnej za jej niewykonanie należało umorzyć, jako bezprzedmiotowe.

Z up. Prezesa UOKiK
Dyrektor Delegatury UOKiK we Wrocławiu
Zbigniew Jurczyk

Otrzymują:
Pan
Burmistrz
Jan Serkies
Urząd Miejski
Pl. Zamkowy 1
59-225 Chojnow