



**PREZES
URZĘDU OCHRONY
KONKURENCJI I KONSUMENTÓW**

DDP-I-411/30/01/201/GG

Warszawa, 2001-05-31

DECYZJA Nr DDP-11/01

Na podstawie art. 19 ust. 1 w związku z art. 12 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz. U. Nr 122, poz. 1319), Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów **zakazuje** dokonania koncentracji, polegającej na przejęciu przez Krakowską Fabrykę Kabli SA z siedzibą w Krakowie bezpośredniej kontroli nad Spółką Elektrim Kable SA z siedzibą w Warszawie, poprzez nabycie akcji Elektrim Kable SA w ilości powodującej osiągnięcie 70,49% głosów na Walnym Zgromadzeniu Akcjonariuszy tej Spółki.

UZASADNIENIE

W dniu 20 kwietnia 2001 r. zostało wszczęte na wniosek Krakowskiej Fabryki Kabli SA z siedzibą w Krakowie, zwanej dalej KFK SA, postępowanie antymonopolowe w sprawie koncentracji, polegającej na nabyciu przez KFK SA akcji Spółki Elektrim Kable SA z siedzibą w Warszawie w ilości, która spowoduje osiągnięcie 70,49% głosów na Walnym Zgromadzeniu Akcjonariuszy tej Spółki.

postanowieniem Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, zwanego dalej organem antymonopolowym, wynika, co następuje.

Przedsiębiorcy zamierzający dokonać niniejszej koncentracji są producentami kabli i przewodów.

Aktywny uczestnik koncentracji, tj. KFK SA znajduje się w Grupie Kapitałowej Telefonika, do której należą także Zakłady Kablowe „Tele-Fonika” SA z siedzibą w Myślenicach.

Pasywny uczestnik koncentracji, tj. Spółka Elektrim Kable SA, utworzona w 1999 r. w wyniku fuzji trzech fabryk kabli, tj. Bydgoskiej Fabryki Kabli SA, Fabryki Kabli „Ożarów” SA i Fabryki Kabli „Zalóm” SA, wchodzi w skład Grupy Kapitałowej Elektrimu. Elektrim Kable SA należy do grona spółek, których akcje są notowane na Warszawskiej Giełdzie Papierów Wartościowych.

Przedsiębiorcy uczestniczący w niniejszej koncentracji wytwarzają pełną gamę kabli i przewodów, które można sklasyfikować wg następujących grup asortymentowych:

- ◆ SWW 1121 – przewody gołe,
- ◆ SWW 1122 – przewody nawojowe,
- ◆ SWW 1123 – przewody do układania na stałe (instalacyjne),
- ◆ SWW 1124 – przewody do odbiorników ruchomych,
- ◆ SWW 1125 – przewody słaboprądowe,
- ◆ SWW 1126 – kable energetyczne (elektroenergetyczne),
- ◆ SWW 1127 – kable sygnalizacyjne,
- ◆ SWW 1128 – kable telekomunikacyjne,
- ◆ SWW 1129 – kable okrętowe.

Głównymi odbiorcami kabli i przewodów wytwarzanych przez uczestników zgłaszających zamiar koncentracji są:

- **finalni odbiorcy KFK SA:** PKP SA, Zakład Wykonawstwa Sieci Elektroenergetycznych „Energosieć”, PSE SA, ABB „Elta” Sp. z o.o., Zakład

Jak podają uczestnicy niniejszej koncentracji ich udziały w krajowym rynku kabli i przewodów (w ujęciu ilościowym) w zakresie poszczególnych asortymentów kształtowały się w latach 1999 – 2000 następująco:

KFK SA i Zakłady Kablowe „Tele-Fonika” SA

	1999 r.	2000 r.
– przewody gołe (1121)	25%	26%,
– przewody nawojowe (1122)	4%	4%,
– przewody instalacyjne (1123)	5%	7%,
– przewody do odb. ruchomych (1124)	14%	15%,
– przewody słaboprądowe(1125)	1%	1%,
– kable energetyczne (1126)	20%	21%,
– kable sygnalizacyjne (1127)	21%	22%,
– kable telekomunikacyjne (1128)	66%	66%,
– kable okrętowe (1129)	1%	1%.

Elektrim Kable SA

	1999 r.	2000 r.
– przewody gołe (1121)	22%	22%,
– przewody nawojowe (1122)	27%	27%,
– przewody instalacyjne (1123)	32%	28%,
– przewody do odb. ruchomych (1124)	28%	28%,
– przewody słaboprądowe(1125)	1%	1%,
– kable energetyczne (1126)	55%	52%,
– kable sygnalizacyjne (1127)	33%	30%,
– kable telekomunikacyjne (1128)	25%	23%,
– kable okrętowe (1129)	99%	99%.

KFK SA i Elektrim Kable SA podały również, że znaczną część swoich wyrobów kierują na eksport, głównie na rynki krajów europejskich.

Udział eksportu w wartości sprzedaży ogółem KFK SA wyniósł w 1999 r. 40,5%, a w 2000 r. – 52,7%. W Spółce Elektrim Kable SA udział eksportu w wartości

Poniżej przedstawiono, wybrane przez uczestników koncentracji, ceny sprzedaży (realizacji) niektórych wyrobów kablowych KFK SA i Elektrim Kable SA oraz ceny odpowiadających im wyrobów importowanych za okres 4 m-cy 2001 r.:

Tabela 1

Grupa SWW	Produkt	KFK SA		Elektrim Kable SA		Cena importu
		cena sprzedaży	% udziału w grupie	cena sprzedaży	% udziału w grupie	
		zł/km		zł/km		zł/km
kable energetyczne (1126)	YKY 4x240 SM 0,6/1kV	123.385	0,1%	118.103	2,3%	108.970
	YAKY 4x35 0,6/1kV	7.562	1,8%	7.199	1,7%	6.400
	YAKY 4x240 0,6/1kV	47.117	2,3%	44.579	3,2%	39.450
	YKY 1x240 SM 0,6/1kV	32.505	1,1%	32.816	2,1%	29.710
	YAKY 4x120 0,6/1kV	23.080	5,8%	22.093	5,6%	19.780
	YHAKXS 1x240/50 12/20kV	25.404	1,1%	22.894	2,5%	21.180
	AsXSn 4x50 0,6/1kV	10.898	3,8%	10.166	4,5%	9.300
kable sygnalizacyjne (1127)	YKSY 7x1,5 0,6/1kV	2.704	5,0%	2.577	2,9%	2.240
	YKSLXFoyekw 8x2x1	-	-	9.432	5,5%	8.805
	YKSLXFoyekw 16x2x1	-	-	15.523	4,5%	14.197
	YKSY 14x1,5 0,6/1kV	4.955	5,0%	4.568	3,1%	4.980
	YKSY 10x1,5 0,6/1kV	3.721	10,0%	3.510	2,2%	3.470
kable telekomunikacyjne (1128)	XzTKMXpw 50x4x0,5	8.877	9,7%	7.969	1,8%	8.125
	XzTKMXpw 50x4x0,8	21.886	1,2%	19.433	1,1%	20.046
	XzTKMXpw 100x4x0,8	43.031	0,8%	39.308	1,1%	39.955
	XOTKtd 24J 6/2,5	15.081	11,3%	15.079	10,5%	14.240
	XOTKtd 48J 8/2,5	26.782	5,7%	26.769	5,5%	25.200

Kable i przewody produkowane przez przedsiębiorców uczestniczących w koncentracji, sprzedawane są zarówno bezpośrednio do odbiorców finalnych, jak również przez niezależnych dystrybutorów, bowiem ani KFK SA, ani też Elektrim Kable SA nie posiadają własnych sieci dystrybucyjnych na terenie kraju. Sprzedaż przez niezależnych dystrybutorów stanowi ponad połowę łącznej wartości sprzedaży spółek uczestniczących w koncentracji. Głównymi firmami dystrybucyjnymi, za pośrednictwem których KFK SA i Spółka Elektrim Kable SA sprzedają swoje wyroby są: BYCHOWO W. Brzozowski w Krakowie, ELMAT s.c. w Świebodzicach, TIM SA we Wrocławiu, EL Centrum SA w Poznaniu, Multimat s.c. w Nowym Sączu, Hurtownia Kabli „Acel” w Gdańsku, Grupa G7 Sp. z o.o. w Pruszkowie, El-Ring Sp. z o.o. w Radomiu.

W ocenie uczestników planowanej koncentracji rynkiem właściwym w niniejszej sprawie jest europejski rynek kabli i przewodów. Za takim określeniem rynku

kapitałowych – cztery firmy, tj. Alcatel, Pirelli, Siemens i Draka kontrolują ponad 71% rynku europejskiego, podczas gdy grupa, która powstanie z połączenia KFK SA (wraz z Z.K. „Tele-Fonika” SA) i Spółki Elektrim Kable SA, będzie miała udział w tym rynku szacowany na ok. 2,2%.

Dystrybucja kabli i przewodów charakteryzuje się dużym stopniem dekoncentracji. Na terenie Polski działają niezależne sieci dystrybucyjne z udziałem kapitału zagranicznego, takich firm jak: Sonepar Distribution (Francja), General Electric (USA), Hagemajer (Niemcy), Generik (Francja), posiadających łącznie 68 filii i oddziałów.

Reasumując, uczestnicy niniejszej koncentracji wyrazili pogląd, że rynek polski znajduje się w okresie przekształcenia z rynku krajowego w rynek makroregionalny, powiązany ściśle z rynkiem unijnym oraz w mniejszym stopniu z rynkiem krajów Grupy Wyszehradzkiej.

Organ antymonopolowy ustalił, co następuje.

W oparciu o dane zawarte w kwestionariuszu zgłoszeniowym KFK SA, Urząd dokonał następujących ustaleń.

Wielkość krajowego eksportu i importu w 1998 r., 1999 r. i za 9 m-cy 2000 r., na podstawie danych dołączonych do zgłoszenia KFK SA, wynosiła:

Tabela 2

Rok	EKSPORT		IMPORT	
	<i>Tony</i>	<i>mln zł</i>	<i>tony</i>	<i>mln zł</i>
1998 r.	101.968	1.506	37.291	884
1999 r.	119.933	2.003	42.042	1.060
9 m-cy 2000 r.	115.893	1.987	34.571	851

w latach 1999 – 2000 kształtowała się na poziomie odpowiednio: 14% i 20% krajowej sprzedaży kabli telekomunikacyjnych ogółem.

Sprzedaż kabli światłowodowych w latach 1999 – 2000 w ujęciu ilościowym (km) Z.K. „Tele-Fonika” SA i Spółki Elektrim Kable SA wynosiła:

Tabela 4

wyszczególnienie	Z.K. „Tele-Fonika” SA			Elektrim Kable SA		
	1999 r.	2000 r.	Dynamika w % (3:2)	1999 r.	2000 r.	Dynamika w % (6:5)
1	2	3	4	5	6	7
Sprzedaż ogółem	4.867,0	7.660,0	157,4	6.008,5	7.983,1	132,9
z tego:						
- na kraj	4.858,0	7.079,0	145,7	5.851,3	6.828,7	116,7
- na eksport	9,0	581,0	x	157,2	1.154,4	x

Powyższe dane wskazują na znaczny wzrost sprzedaży kabli światłowodowych w 2000 r. w porównaniu do 1999 r. (spowodowany rozwojem telefonii komórkowej i komunikacji za pośrednictwem Internetu), przy czym wielkość sprzedaży ogółem Z.K. „Tele-Fonika” SA zbliżyła się do poziomu osiągniętego przez Elektrim Kable SA, a w sprzedaży na kraj nawet przewyższyła wielkość sprzedaży Spółki Elektrim Kable SA. Można z dużym prawdopodobieństwem przypuścić, że dalszy rozwój sieci telefonii komórkowej i Internetu, będzie skutkował wzrostem popytu na kable światłowodowe, a więc i dalszym wzrostem produkcji tych kabli wytwarzanych przez uczestników niniejszej koncentracji.

W toku postępowania ustalono, że popyt na kable światłowodowe zarówno w kraju, jak i na świecie przewyższa podaż na te kable. Jak podają odbiorcy, na kable światłowodowe należy zgłaszać zapotrzebowanie z rocznym, a nawet dwuletnim wyprzedzeniem. Sytuacja ta jest korzystna dla producentów kabli światłowodowych. Przewiduje się, że w ciągu najbliższych 2 lat wzrośnie podaż kabli światłowodowych.

Organ antymonopolowy, ustalił, że odbiorcy poszczególnych asortymentów kabli i przewodów, zaopatrują się głównie u producentów krajowych, tj. w Spółkach:

Na podstawie zgromadzonego w sprawie materiału dowodowego organ antymonopolowy zważył, co następuje.

Zgodnie z art. 19 ust. 1 ustawy antymonopolowej Prezes Urzędu zakazuje, w drodze decyzji, dokonania koncentracji, w wyniku której powstanie lub umocni się pozycja dominująca na rynku, wskutek czego konkurencja na rynku zostanie istotnie ograniczona, z zastrzeżeniem ust. 2.

W związku z tym, że KFK SA oraz Elektrim Kable SA działają w strukturze rynkowej istotne znaczenie w niniejszej sprawie ma określenie rynku właściwego (relewantnego).

W myśl art. 4 pkt 8 ustawy antymonopolowej przez rynek właściwy rozumie się rynek towarów, które ze względu na ich przeznaczenie, cenę oraz właściwości, w tym jakość, są uznawane przez ich nabywców za substytuty oraz są oferowane na obszarze, na którym, ze względu na ich rodzaj i właściwości, istnienie barier dostępu do rynku, preferencje konsumentów, znaczące różnice cen i koszty transportu, panują zbliżone warunki konkurencji. Rynek ten wyznaczają zasadniczo dwa elementy: towar (rynek produktowy) i terytorium. Rynek terytorialny obejmuje obszar, na którym warunki konkurencji są jednorodne.

Biorąc pod uwagę określone wyżej kryteria ustawowe stwierdzić należy, że w niniejszej sprawie **rynkiem produktowym** w ujęciu podażowym jest rynek kabli i przewodów, który dzieli się na subryniki: przewodów gołych, przewodów nawojowych, przewodów instalacyjnych, przewodów do odbiorników ruchomych, przewodów słaboprądowych, kabli energetycznych, kabli telekomunikacyjnych (z oddzielną podgrupą kabli światłowodowych, które mają zastosowanie w telekomunikacji, ale różnią się od pozostałych kabli telekomunikacyjnych), kabli okrętowych.

Polska S.A. zawarła z KFK SA i Elektrim SA na dostawę do końca marca 2001 r. kabli telekomunikacyjnych.

Na określenie rynku geograficznego w niniejszej sprawie wpływa również fakt, że eksport Grupy Telefonika i Spółki Elektrim Kable SA poszczególnych asortymentów kabli i przewodów pozostaje w zasadzie na tym samym poziomie (tabela 2). Przewidywany zaś udział obu ww. uczestników planowanej koncentracji w rynku Europy Zachodniej osiągnie poziom 2,2%.

Reasumując powyższe stwierdzić należy, że w niniejszej sprawie mamy do czynienia z rynkiem krajowym kabli i przewodów.

W ocenie organu antymonopolowego bezsporne jest, na co wskazują dane zawarte w tabeli 3, iż w wyniku planowanej koncentracji pozycja Grupy Telefonika i Spółki Elektrim Kable SA w następujących subrynkach: przewodów gołych, przewodów do odbiorników ruchomych, kabli energetycznych, kabli sygnalizacyjnych i kabli telekomunikacyjnych ulegnie tak znacznemu wzmocnieniu, że spowoduje ograniczenie konkurencji. Biorąc pod uwagę to, iż uczestnicy planowanej koncentracji uzyskaliby na subrynkach: przewodów gołych, przewodów do odbiorników ruchomych i kabli sygnalizacyjnych pozycję dominującą, na subryнку kabli energetycznych wzmocniliby pozycję dominującą, a na subryнку kabli telekomunikacyjnych uzyskaliby pozycję monopolistyczną, spowodowałoby to, że mogliby podejmować decyzje gospodarcze na kolejnych subrynkach w oderwaniu od mechanizmu rynkowego. Podkreślić przy tym należy, że Spółka Elektrim Kable SA już posiada pozycję monopolistyczną na subryнку kabli okrętowych.

Zdaniem organu antymonopolowego, wyrazem tego rodzaju decyzji mogą być nieuzasadnione ekonomicznie podwyżki cen sprzedaży kabli i przewodów, powodujące zwiększenie kosztów inwestycji i eksploatacji, co wpłynie na ceny stosowane przez największych odbiorców ww. wyrobów, którymi są przedsiębiorstwa użyteczności publicznej świadczące usługi powszechne dla ludności, a mianowicie: TP S.A. (usługi telekomunikacyjne), zakłady energetyczne (dostarczające energię elektryczną m. in. do gospodarstw domowych) oraz PKP (usługi przewozowe). Zaznaczyć w tym miejscu należy, że ww. przedsiębiorcy mogą z pewnością

Od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – sądu antymonopolowego za pośrednictwem Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w terminie dwutygodniowym od dnia doręczenia decyzji.

z up. Prezesa

DYREKTOR
Departament Przemysłu
Wanda Hauze
Wanda Hauze

Otrzymuje:

Pani Anna Glód-Zdanowicz

Pełnomocnik:

Krakowskiej Fabryki Kabli SA

Beata Gessel i Wspólnicy

Spółka Jawna

ul. Widok 8

00-023 Warszawa