



**PREZES
URZĘDU OCHRONY
KONKURENCJI I KONSUMENTÓW**

DNR-70-114/14/08/KS

Warszawa dnia 9.07.2008 r.

DECYZJA Nr 56/2008

Na podstawie art. 33a ust. 1 pkt 2) w związku z art. 12 ust. 1 i art. 13 ustawy z dnia 12 grudnia 2003 r. w sprawie ogólnego bezpieczeństwa produktów (Dz. U. Nr 229, poz. 2275 oraz z 2007 r. Nr 35, poz. 215), po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego wszczętego z urzędu w sprawie nieudzielenia Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów przez przedsiębiorcę Kaufland Polska Markety spółka z ograniczoną odpowiedzialnością spółka komandytowa z siedzibą we Wrocławiu informacji niezbędnych do stwierdzenia, czy toporki 600g są bezpieczne, na przedsiębiorcę tego nakłada się karę pieniężną w wysokości 3 000 zł (słownie: trzy tysiące złotych), płatną do budżetu państwa.

Uzasadnienie

W związku z prowadzonym postępowaniem administracyjnym w sprawie wprowadzenia na rynek przez TOYA S.A. z siedzibą we Wrocławiu produktów niespełniających ogólnych wymagań bezpieczeństwa - toporków 600g - Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (zwany dalej „Prezesem UOKiK”) zwrócił się pismem z dnia 4 kwietnia 2007 r. do jednego z dystrybutorów tych produktów - Kaufland Polska Markety sp. z o.o. sp. k. z siedzibą we Wrocławiu - o przekazanie dokumentów potwierdzających ich zwrot do TOYA S.A. z siedzibą we Wrocławiu. W tym celu Prezes UOKiK wyznaczył temu przedsiębiorcy termin 7 dni od dnia otrzymania pisma. Termin ten upłynął w dniu 17 kwietnia 2008 r. Przedsiębiorca Kaufland Polska Markety sp. z o.o. sp. k. z siedzibą we Wrocławiu nie przedstawił we wskazanym terminie swojego stanowiska w sprawie.

W związku z powyższym, na podstawie art. 61 § 4 kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) w piśmie z dnia 9 maja

2008 r. Prezes UOKiK zawiadomił przedsiębiorcę Kaufland Polska Markety sp. z o.o. sp. k. z siedzibą we Wrocławiu (zwanego dalej „stroną postępowania”) o wszczęciu z urzędu postępowania administracyjnego prowadzonego na podstawie ustawy z dnia 12 grudnia 2003 r. o ogólnym bezpieczeństwie produktów (Dz. U. Nr 229, poz. 2275 oraz z 2007 r. Nr 35, poz. 215) (zwanej dalej „ustawą o ogólnym bezpieczeństwie produktów”) w sprawie nieudzielenia informacji niezbędnych do stwierdzenia, czy produkt jest bezpieczny i jednocześnie poinformował go o przysługującym mu prawie do zapoznania się ze zgromadzonymi aktami sprawy oraz prawie do wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań.

W piśmie z dnia 14 maja 2008 r. Ryszard Jezierzański – dyrektor Pionu Zakupu Art. Przemysłowych Kaufland Polska Markety sp. z o.o. sp. k. z siedzibą we Wrocławiu poinformował, że pismo Prezesa UOKiK z dnia 4 kwietnia 2008 r. „z niezrozumiałych przyczyn nie zostało (...) przekazane do osób kompetentnych. Zostało ono odnalezione dopiero w dniu 14 maja 2008 r. po wszczęciu w tym celu poszukiwań”. Jednocześnie Ryszard Jezierzański zwrócił się o przedłużenie terminu na przekazanie faktur dotyczących zakupu toporków 600g i faktur korygujących, potwierdzających zwrot tych produktów do producenta do dnia 30 maja 2008 r.

W piśmie z dnia 15 maja 2008 r., podpisanym przez Ryszarda Jezierzańskiego, przekazano faktury potwierdzające zakup i zwrot toporków 600g do TOYA S.A. z siedzibą we Wrocławiu.

W piśmie z dnia 21 maja 2008 r. Prezes UOKiK poinformował stronę postępowania, że ze względu na brak pełnomocnictwa dla Ryszarda Jezierzańskiego pismo z dnia 14 maja 2008 r. nie może zostać uznane za stanowisko Kaufland Polska Markety sp. z o.o. sp. k. z siedzibą we Wrocławiu. W związku z tym, na podstawie art. 64 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, Prezes UOKiK wezwał przedsiębiorcę będącego stroną postępowania do przekazania stosownego pełnomocnictwa lub do ponownego przekazania pisma, podpisanego przez osobę uprawnioną do reprezentacji w terminie 7 dni. Jednocześnie Prezes UOKiK poinformował stronę postępowania o przysługującym jej prawie do zapoznania się ze zgromadzonymi aktami sprawy oraz prawem wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów. W piśmie z dnia 2 czerwca 2008 r. strona postępowania przekazała pełnomocnictwo do reprezentowania Kaufland Polska Markety sp. z o.o. sp. k. z siedzibą we Wrocławiu w postępowaniu prowadzonym przez Prezesa UOKiK dla Ryszarda Jezierzańskiego.

Prezes UOKiK ustalił i stwierdził:

Kaufland Polska Markety sp. z o.o. sp. k. z siedzibą we Wrocławiu jest dystrybutorem toporków 600g w rozumieniu art. 3 pkt 3) ustawy o ogólnym bezpieczeństwie produktów. Zgodnie z art. 12 ust. 1 wskazanej ustawy, dystrybutorzy są zobowiązani do współpracy z Prezesem UOKiK w celu uniknięcia lub eliminacji zagrożeń stwarzanych przez produkty przez nich dostarczane lub udostępniane.

Zgodnie z art. 33a ust. 1 pkt 2) ustawy o ogólnym bezpieczeństwie produktów, za nieudzielenie informacji niezbędnych do stwierdzenia, czy produkt jest bezpieczny lub udzielenie informacji nieprawdziwych lub wprowadzających w błąd, Prezes UOKiK może, w drodze decyzji, nałożyć na producenta lub dystrybutora karę pieniężną w wysokości do 100 000 zł.

Z posiadanych przez Prezesa UOKiK dowodów wynika, że toporki 600g nie spełniają ogólnych wymagań bezpieczeństwa i mogą stwarzać zagrożenie dla ich użytkowników. W celu zweryfikowania złożonych przez TOYA S.A. z siedzibą we Wrocławiu wyjaśnień dotyczących działań podjętych w celu wyeliminowania zagrożeń przez te produkty, Prezes UOKiK zwrócił się o udzielenie informacji do wybranych dystrybutorów tych produktów. Jednym z nich był Kaufland Polska Markety sp. z o.o. sp. k. z siedzibą we Wrocławiu. Przedsiębiorca ten jednak nie przedstawił swojego stanowiska w tej sprawie w wyznaczonym terminie, w wyniku czego Prezes UOKiK wszczął w stosunku do tego przedsiębiorcy postępowanie administracyjne. W odpowiedzi na pismo Prezesa UOKiK informujące o wszczęciu tego postępowania Kaufland Polska Markety sp. z o.o. sp. k. z siedzibą we Wrocławiu oświadczyła jedynie, że pismo Prezesa UOKiK „nie zostało przekazane do osób kompetentnych”.

Prezes UOKiK uznał, że informacje na temat tego, czy przedsiębiorca Kaufland Polska Markety sp. z o.o. sp. k. z siedzibą we Wrocławiu zwrócił toporki 600g do TOYA S.A. z siedzibą we Wrocławiu są niezbędne dla ustalenia, czy na rynku nadal znajdują się produkty które nie spełniają wymagań bezpieczeństwa. Nieudzielając tych informacji, przedsiębiorca będący stroną postępowania naruszył wynikający z art. 12 ust. 1 ustawy o ogólnym bezpieczeństwie produktów obowiązek współpracy z Prezesem UOKiK.

Prezes UOKiK uznał, że strona postępowania nie przedstawiła argumentów, które przemawiałyby za odstąpieniem od nałożenia na nią kary. Z przekazanych przez nią wyjaśnień wynika jedynie, że pismo Prezesa UOKiK zostało zagubione. Argument ten nie może zostać uznany za wystarczający, by umorzyć postępowanie. Zgodnie bowiem z

orzecznictwem Naczelnego Sądu Administracyjnego „zaniedbanie pracownika odpowiedzialnego za sprawy napływającej korespondencji w stosunku do osób trzecich obciążają osobę prawną (pracodawcę) zatrudniającego tegoż pracownika” (NSA I S.A./Gd 1288/99). Strona postępowania przedstawiła dowody, o które zwrócił się do niej Prezes UOKiK w piśmie z dnia 4 kwietnia 2008 r., ale już po wyznaczonym terminie, dopiero po uzyskaniu informacji o wszczęciu postępowania administracyjnego. Uwzględnienie tej okoliczności byłoby możliwe jedynie w przypadku zwrócenia się przez stronę postępowania z wnioskiem o przywrócenie terminu z jednoczesnym dopełnieniem przez nią przesłanek określonych w art. 58 § 1 i 2 kodeksu postępowania administracyjnego. Strona nie skorzystała z takiej możliwości.

Kara pieniężna, nakładana na podstawie ustawy o ogólnym bezpieczeństwie produktów ma charakter fakultatywny, co oznacza, że Prezes UOKiK w ramach uznania administracyjnego decyduje, czy w danej sprawie nałożenie kary jest zasadne. Ustawa o ogólnym bezpieczeństwie produktów nie zawiera zamkniętego katalogu przesłanek, od których uzależniona jest wysokość kar nakładanych na przedsiębiorców.

Określając wysokość wymierzanej kary, Prezes UOKiK wziął pod uwagę stopień i okoliczności naruszenia przez Kaufland Polska Markety sp. z o.o. sp. k. z siedzibą we Wrocławiu obowiązku współpracy, określonego w ustawie o ogólnym bezpieczeństwie produktów.

Na wysokość kary w niniejszym postępowaniu wpłynęła ocena całokształtu okoliczności sprawy, dokonana przez Prezesa UOKiK. Działalność strony postępowania ma charakter profesjonalny (zawodowy), co oznacza, że powinien być świadom obowiązków, jakie nakładają na niego przepisy prawa. Przedsiębiorca odpowiada również za – nawet nieumyślne - zaniedbania swoich pracowników. Jako okoliczność łagodzącą potraktowano fakt, że strona postępowania już w jego toku przekazała dowody, o które zwrócił się do niej Prezes UOKiK. Prezes UOKiK uznał więc, że naruszenie przez przedsiębiorcę Kaufland Polska Markety sp. z o.o. sp. k. z siedzibą we Wrocławiu obowiązku określonego w art. 12 ust. 1 ustawy o ogólnym bezpieczeństwie produktów nie było umyślne.

Wymierzając karę, Prezes UOKiK uwzględnił wagę naruszenia przez stronę postępowania przepisów o ogólnym bezpieczeństwie produktów – należy bowiem zauważyć, że zgodnie z ustawą o ogólnym bezpieczeństwie, za czyn popełniony przez stronę Prezes UOKiK może nałożyć karę do 100 000 zł. Prezes UOKiK uznał, że kara określona w sentencji decyzji jest adekwatna do stwierdzonych naruszeń, spełni swój skutek prewencyjny

i skłoni przedsiębiorcę do nienaruszania przepisów z zakresu ogólnego bezpieczeństwa produktów.

W związku z powyższym, Prezes UOKiK orzekł jak w sentencji.

Zgodnie z art. 33a ust. 5 ustawy o ogólnym bezpieczeństwie produktów, karę pieniężną należy uiścić w terminie 14 dni od dnia uprawomocnienia się decyzji Prezesa UOKiK na konto Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów: NBP O/O Warszawa 51 1010 1010 0078 7822 3100 0000.

Pouczenie:

Na podstawie art. 127 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego od niniejszej decyzji stronie nie służy odwołanie, jednakże strona niezadowolona z niniejszej decyzji może, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia, zwrócić się do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy.

z up. Prezesa Urzędu Ochrony
Konkurencji i Konsumentów
Zastępca dyrektora
Departamentu Nadzoru Rynku
Dariusz Łomowski

Otrzymuje:

Kaufland Polska Markety sp. z o.o. sp. k.
ul. Szybka 6/10
50 – 421 Wrocław