



**PREZES  
URZĘDU OCHRONY  
KONKURENCJI I KONSUMENTÓW**

Warszawa, 21 października 2021 r.

DIH-2.712.77.2021.PS

**DECYZJA DIH – 2 Nr 164/2021**

Na podstawie art. 24 ust. 1a, 4a i 5 w związku z art. 12 ust. 1 oraz art. 3a ust. 1, art. 6c ust. 1 i art. 6d pkt 6 ustawy z 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2021 r. poz. 133, z późn. zm.) zwanej dalej „ustawą o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw”, po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego wszczętego z urzędu w sprawie nałożenia na kontrolowanego obowiązku uiszczenia kwoty stanowiącej równowartość kosztów przeprowadzonych badań próbki i próbki kontrolnej paliwa stałego, tj. węgla kamiennego kostka I oraz kwoty stanowiącej równowartość kosztów ich pobrania, dla którego wartości parametrów są niezgodne z parametrami wskazanymi w rozporządzeniu Ministra Energii z 27 września 2018 r. w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1890) oraz w świadectwie jakości, Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów nakłada na współników spółki cywilnej M.P.M Zagórski z siedzibą w Kałuszynie, Pana Pawła Zagórskiego prowadzącego działalność gospodarczą pod nazwą Paweł Zagórski „Firma Handlowo-Usługowa Zagórski” oraz Pana Macieja Zagórskiego prowadzącego działalność gospodarczą pod nazwą Maciej Zagórski solidarny obowiązek uiszczenia na rachunek Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów łącznej kwoty **2.894,00 zł** - uwzględniającej VAT (słownie: dwa tysiące osiemset dziewięćdziesiąt cztery zł), stanowiącej równowartość kosztów przeprowadzonych badań laboratoryjnych próbki paliwa stałego o nr 0174/21/5902 w wysokości 497,00 zł (uwzględniającej VAT), próbki kontrolnej paliwa stałego o nr 9781/21/5902 w wysokości 70,00 zł (uwzględniającej VAT) oraz kwoty stanowiącej równowartość kosztów ich pobrania do badań laboratoryjnych – o wartości 2.327,00 zł (uwzględniającej VAT).

## Uzasadnienie

Pismem z 14 września 2021 r. Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej przekazał do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów protokół kontroli wraz z materiałami kontroli przeprowadzonej u przedsiębiorców (...) w punkcie składu węgla (..) (zwanego dalej jako: „Przedsiębiorcy” lub „Strony”). Kontrolę przeprowadzono 8 kwietnia 2021 r. w obecności pracownika nieposiadającego upoważnienia do reprezentowania przedsiębiorcy. Pracownikowi okazano legitymacje służbowe oraz upoważnienie do przeprowadzenia kontroli. Na stanie znajdował się węgiel kamienny kostka, kostka I oraz ekogroszek. Ustalono, iż na składzie węgla sortowano węgiel kamienny kostka. W wyniku sortowania powstają dwa zwały - jeden oznaczony jako kostka, a drugi jako kostka I. Do badań laboratoryjnych wytypowano węgiel kamienny kostka I.

Upoważnieni pracownicy akredytowanego laboratorium w obecności inspektorów reprezentujących Łódzkiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej oraz pracownika pobrali do badań ze zwału o wielkości 29 ton próbki węgla kamiennego kostka I, tj. próbkę paliwa stałego nr 0174/21/5902 i próbkę kontrolną paliwa stałego nr 9781/21/5902 w ilości 205,45 kg próbka paliwa stałego i 205,00 kg próbka kontrolna paliwa stałego kostka I, na podstawie protokołu pobrania próbek paliw paliwa stałego nr PU.8361.171.2021 podpisanym przez pracownika. Dla pobranego do badań paliwa stałego kostka I przedstawiono świadectwo jakości nr SJ/37/2021/04/OPO z 8 kwietnia 2021 r. Świadectwo jakości było podpisane przez pracownika - w toku kontroli otrzymano upoważnienie dla pracownika do podpisu świadectw jakości. W rozmowie telefonicznej ze współnikiem spółki ustalono, że parametry paliwa stałego są ustalane na podstawie badań zleconych przez współników spółki. Nie przedstawiono informacji o parametrach paliwa stałego otrzymanego od dostawcy. Następnie inspektorzy reprezentujący Łódzkiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej, przekazali próbkę węgla kamiennego nr 0174/21/5902 i próbkę kontrolną nr 9781/21/5902 do niezależnego akredytowanego laboratorium tj. SGS Polska Sp. z o.o., według protokołu przyjęcia próbek paliw stałych do badania nr 20/2006755/365-004 z 8 kwietnia 2021 r. wraz ze świadectwem jakości paliwa stałego nr SJ/37/2021/04/OPO z 8 kwietnia 2021 r.

Badanie laboratoryjne przeprowadzone przez akredytowane, niezależne laboratorium tj. SGS Polska Sp. z o.o., (sprawozdanie z badań laboratoryjnych Nr 20/2006755/365-004A z 15 kwietnia 2021 r.) wykazało, że oferowany w dniu kontroli tj. 8 kwietnia 2021 r. węgiel kamienny kostka I (o nr próbki 0174/21/5902) po uwzględnieniu odchyłeń określonych

w rozporządzeniu Ministra Energii z 27 września 2018 r. w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1890), zwanego dalej: „rozporządzeniem”:

- nie spełniał wymagań jakościowych określonych w ww. rozporządzeniu z uwagi na zawyżony parametr zawartość podziarna, którego wynik badania wyniósł 17,2%, przy wymaganiach jakościowych określonych w rozporządzeniu max. 10,0% ,
- nie spełniał wymagań jakościowych określonych w świadectwie jakości paliw stałych wystawionym przez Stronę (nr SJ/37/2021/04/OPO z 8 kwietnia 2021 r.) z uwagi na przekroczoną zawartość parametru zawartość podziarna, którego wynik badania wyniósł 17,2%, przy wymaganiach jakościowych określonych świadectwie max. 10,0%.

Ponieważ badanie ww. próbki paliwa stałego nr 0174/21/5902 wykazało niezgodność z parametrami wskazanymi w rozporządzeniu oraz w świadectwie jakości paliw stałych wystawionym przez Stronę, badanie próbki kontrolnej o nr 9781/21/5902 pobranej 8 lutego 2021 r., zostało przeprowadzone z urzędu, zgodnie z art. 22 ust. 7a pkt 2 ustawy o systemie i kontrolowania jakości paliw przez akredytowane, niezależne laboratorium tj. SGS Polska Sp. z o.o. Badanie próbki kontrolnej nr 9781/21/5902 po uwzględnieniu odchyień określonych w rozporządzeniu w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych potwierdziło:

- niespełnienie wymagań jakościowych określonych w ww. rozporządzeniu (sprawozdanie z badań laboratoryjnych Nr 20/2006755/365-004A/K z 15 kwietnia 2021r.) w zakresie parametru zawartość podziarna, którego wynik badania wyniósł 18,1%, przy wymaganiach jakościowych określonych w rozporządzeniu max. 10,0%;
- niespełnienie wymagań jakościowych określonych w świadectwie jakości paliw stałych wystawionym przez Stronę (nr SJ/37/2021/04/OPO z 8 kwietnia 2021 r.) z uwagi na przekroczoną zawartość podziarna, którego wynik badania wyniósł 18,1%, przy wymaganiach jakościowych określonych w świadectwie max. 10,0% .

W związku z powyższym uznano, że badany węgiel kamienny kostka I jest niezgodny z parametrami wskazanymi w rozporządzeniu Ministra Energii z 27 września 2018 r. w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych oraz ze świadectwem jakości paliwa stałego nr SJ/37/2021/04/OPO z 8 kwietnia 2021 r. wystawionym przez Stronę.

W związku z nieobecnością upoważnionej osoby do reprezentowania przedsiębiorcy podczas kontroli, Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej pismem z 9 kwietnia 2021 r. przesłał Przedsiębiorcom upoważnienie, protokół kontroli, protokół pobrania próbek paliwa stałego oraz pouczenie o prawach i obowiązkach kontrolowanego. Strony odebrały ww. pismo 13 kwietnia 2021 r. Nie wniesiono uwag do protokołu kontroli w określonym terminie.

Pismem z 22 kwietnia 2021 r. poinformowano Przedsiębiorców o wynikach badań laboratoryjnych próbek węgla kamiennego kostka I oraz przekazano egzemplarze sprawozdania z badań laboratoryjnych Nr 20/2006755/365-004A z 15 kwietnia 2021 r. (dla próbki nr 0174/21/5902) oraz sprawozdanie z badań laboratoryjnych Nr 20/2006755/365-004A/K z 15 kwietnia 2021 r. (dla próbki kontrolnej nr 9781/21/5902). Pismo odebrano 27 kwietnia 2021 r.

Łódzki Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej 12 maja 2021 r. w czasie kontroli u Przedsiębiorców ponownie poinformował go o wynikach badań laboratoryjnych paliwa stałego kostka I. W toku tej kontroli obecni byli wspólnicy spółki cywilnej. Ustalono, że po terminie kontroli z 8 kwietnia 2021 r. zwał kostka I został uzupełniony paliwem stałym o masie 26,32 t. W dniu kontroli na stanie było 17,64 t węgla kamiennego kostka I. Protokół kontroli został podpisany 12 maja 2021 r. bez uwag.

Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów mając na uwadze wyniki badania laboratoryjnego przeprowadzonego przez akredytowane, niezależne laboratorium tj. SGS Polska Sp. z o.o., zgodnie z art. 61 § 1 ustawy z 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735), zwany dalej: „Kodeksem postępowania administracyjnego”, pismem z 21 września 2021 r., powiadomił Przedsiębiorców o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie dotyczącej ustalenia wysokości należności pieniężnej stanowiącej równowartość kosztów przeprowadzonych badań laboratoryjnych próbek węgla kamiennego kostka I jak również kwoty stanowiącej równowartość kosztów ich pobrania do badań laboratoryjnych oraz nałożenia na Przedsiębiorców solidarnego obowiązku ich uiszczenia na rachunek Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Przedsiębiorcy zostali także poinformowani, że przed wydaniem decyzji kończącej postępowanie w sprawie, jako Stronie biorącej udział w postępowaniu administracyjnym przysługuje, na podstawie art. 10 Kodeksu postępowania administracyjnego, prawo wypowiedzenia się, co do zebranych dowodów i materiałów oraz żądań zgłoszonych w trakcie postępowania, a także prawo do składania wniosków dowodowych. Strony odebrały pismo 23 września 2021 r. i nie skorzystały z przysługującego jej prawa.

**Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów ustalił i stwierdził.**

Zgodnie z art. 3a ust. 1 ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw, paliwa stałe przeznaczone do spalania w gospodarstwach domowych lub instalacjach spalania o nominalnej mocy cieplnej mniejszej niż 1 MW, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4a lit. a

i b, wprowadzone do obrotu paliwa stałe spełniają wymagania jakościowe określone dla tego rodzaju paliwa ze względu na ochronę środowiska, wpływ na zdrowie ludzi oraz interesy konsumentów.

Zgodnie z art. 3a ust. 2 Minister właściwy do spraw energii określił, w drodze rozporządzenia, wymagania jakościowe dla paliw stałych przeznaczonych do spalania w gospodarstwach domowych lub instalacjach spalania o nominalnej mocy cieplnej mniejszej niż 1 MW, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4a lit. a i b, oraz dopuszczalny poziom odchylenia od tych wymagań, biorąc pod uwagę stan wiedzy technicznej w tym zakresie wynikający z badań tych paliw, a także doświadczeń w ich stosowaniu, ze szczególnym uwzględnieniem potrzeby poprawy jakości powietrza, w tym ograniczenia emisji do powietrza gazów cieplarnianych i innych substancji.

Zgodnie z art. 6c ust. 1 ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw przedsiębiorca w momencie wprowadzania do obrotu paliw stałych przeznaczonych do spalania w gospodarstwach domowych lub instalacjach spalania o nominalnej mocy cieplnej mniejszej niż 1 MW, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4a lit. a i b ww. ustawy, wystawia dokument potwierdzający spełnienie przez paliwo stałe wymagań jakościowych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 3a ust. 2 ww. ustawy, zwany dalej „świadectwem jakości”.

Zgodnie z art. 6d pkt 6 ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw przedsiębiorca w świadectwie jakości wskazuje wartości parametrów paliwa stałego dla którego zostało ono wystawione, które określono w rozporządzeniu w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych. Należy zwrócić uwagę, że Strony w świadectwie jakości wskazując wartość powinny określić ją przez podanie przedziału jednostronnie domkniętego - zgodnie z dyspozycją zawartą w załączniku do rozporządzenia Ministra Energii z 27 września 2018 r. w sprawie wzoru świadectwa jakości paliw stałych (Dz. U. z 2018 r., poz. 1892).

Zgodnie z art. 24 ust. 1a ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw, jeżeli przeprowadzone badania wykazały, że paliwo stałe nie spełnia wymagań jakościowych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 3a ust. 2 lub wartości parametrów paliwa stałego są niezgodne z parametrami wskazanymi w świadectwie jakości, Zarządzający, w drodze decyzji, nakłada na kontrolowanego obowiązek uiszczenia kwoty stanowiącej równowartość kosztów przeprowadzonych badań próbki paliwa stałego przeznaczonej do badań i badań próbki kontrolnej oraz kwoty stanowiącej równowartość kosztów ich pobrania. Stosownie do przepisu art. 12 ust. 1 ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw, Zarządzającym jest Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

Opierając się na wynikach badań laboratoryjnych, przeprowadzonych przez niezależne laboratorium tj. SGS Polska Sp. z o.o., (sprawozdanie z badań laboratoryjnych Nr 20/2006755/365-004A z 15 kwietnia 2021 r. (dla próbki nr 0174/21/5902) oraz sprawozdanie z badań laboratoryjnych Nr 20/2006755/365-004A/K z 15 kwietnia 2021 r. (dla próbki kontrolnej nr 9781/21/5902). Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów stwierdził, że pobrany 8 kwietnia 2021 r. węgiel kamienny kostka I, po uwzględnieniu odchylenia które zostało określone w § 2 rozporządzenia jest niezgodny:

- z parametrami wskazanymi w rozporządzeniu w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych, z uwagi na parametr zawartość podziarna, którego wynik badania wyniósł 17,2% (nr próbki paliwa stałego 0174/21/5902) oraz 18,1% (nr próbki kontrolnej paliwa stałego 9781/21/5902), przy wymaganiach jakościowych określonych w rozporządzeniu max. 10,0% (zakres odchylenia wynosił  $\leq 10,0+0,5$ ),
- z zadeklarowanymi przez Stronę parametrami wskazanymi w świadectwie jakości paliw stałych wystawionym przez Stronę nr SJ/37/2021/04/OPO z 8 kwietnia 2021 r., z uwagi na parametr zawartość podziarna, którego wynik badania wyniósł 17,2% (nr próbki paliwa stałego 0174/21/5902) oraz 18,1% (nr próbki kontrolnej paliwa stałego 9781/21/5902), przy wymaganiach jakościowych określonych w świadectwie max. 10,0% (zakres odchylenia wynosił  $\leq 10,0+0,5$ ).

W związku z powyższym, Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów nakłada na Przedsiębiorców solidarny obowiązek uiszczenia kwoty stanowiącej równowartość kosztów przeprowadzonego badania próbki paliwa stałego przeznaczonej do badań, badań próbki kontrolnej paliwa stałego jak również kwoty stanowiącej równowartość kosztów ich pobrania do badań laboratoryjnych (uwzględniających VAT).

Zgodnie z art. 24 ust. 4a ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw Zarządzający ustala wysokość należności pieniężnej, o której mowa w ust. 1a, na podstawie faktury wystawionej przez kierownika akredytowanego laboratorium lub innego akredytowanego podmiotu, który dokonał pobrania próbek paliwa stałego, oraz faktury wystawionej przez kierownika akredytowanego laboratorium, które wykonało badania próbki paliwa stałego i próbki kontrolnej paliwa stałego. Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów ustalił wysokość należności pieniężnej, na podstawie faktury VAT Nr 10267072 wystawionej 7 maja 2021 r. przez SGS Polska Sp. z o.o., za badanie

próbek węgla kamiennego kostka I - załącznik nr 1 do ww. faktury poz. nr 4, próbka paliwa stałego nr 0174/21/5902 - w wysokości 497,00 zł (uwzględniającej VAT), poz. nr 5 próbka kontrolna paliwa stałego nr 9781/21/5902 w wysokości 70,00 zł (uwzględniającej VAT) oraz za pobranie do badań laboratoryjnych ww. próbek - załącznik nr 3 do ww. faktury poz. nr 4 na kwotę 2.327,00 zł (uwzględniająca VAT), co stanowi łączną kwotę 2.894,00 zł (uwzględniająca VAT).

Na podstawie art. 24 ust. 5 ww. ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw w związku z art. 2 § 2 i 47 § 1 ustawy z 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1325, z późn. zm.), oraz art. 130 Kodeksu postępowania administracyjnego, Przedsiębiorca, jest obowiązany uiścić ww. należność pieniężną na rachunek Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów: NBP O/O WARSZAWA Nr 51 1010 1010 0078 7822 3100 0000 w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji, a w przypadku złożenia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji utrzymującej w mocy decyzję organu pierwszej instancji.

**Biorąc powyższe pod uwagę, Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów orzekł jak w sentencji.**

**Pouczenie:**

Od niniejszej decyzji Stronie nie służy odwołanie, jednakże Strona niezadowolona z niniejszej decyzji może, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia, zwrócić się do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy. Wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy należy złożyć w siedzibie Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów lub przesłać na adres: Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, Pl. Powstańców Warszawy 1, 00-950 Warszawa.

Jednakże jeżeli Strona nie chce skorzystać z prawa do zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, może wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę na niniejszą decyzję. Skargę wnosi się za pośrednictwem Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, w terminie 30 dni od dnia doręczenia decyzji Stronie.

Od skarg wszczynających postępowanie przed sądem administracyjnym od Strony skarżącej pobierana jest opłata, tzw. wpis stosunkowy, zależny od wysokości należności pieniężnej objętej zaskarżonym aktem i wynosi:

- 1) do 10.000 zł - 4 % wartości przedmiotu zaskarżenia, nie mniej jednak niż 100 zł;
- 2) ponad 10.000 zł do 50.000 zł - 3 % wartości przedmiotu zaskarżenia, nie mniej jednak niż 400 zł;
- 3) ponad 50.000 zł do 100.000 zł - 2 % wartości przedmiotu zaskarżenia, nie mniej jednak niż 1.500 zł;
- 4) ponad 100.000 zł - 1 % wartości przedmiotu zaskarżenia, nie mniej jednak niż 2.000 zł i nie więcej niż 100.000 zł.

W przypadku wniesienia od niniejszej decyzji skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, Strona ma możliwość ubiegania się o przyznanie prawa pomocy. Prawo pomocy może być przyznane Stronie na wniosek złożony przed wszczęciem postępowania lub w toku postępowania sądowoadministracyjnego. Wniosek ten jest wolny od opłat sądowych. Wniosek o przyznanie prawa pomocy należy złożyć do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

Jednocześnie w trakcie biegu terminu do zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, Strona może zrzec się prawa do zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy wobec Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, który wydał niniejszą decyzję. Z dniem doręczenia Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy, niniejsza decyzja staje się ostateczna i prawomocna oraz podlega wykonaniu. W przypadku złożenia takiego oświadczenia, Stronie nie przysługuje prawo do zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy ani skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie. Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania.

#### **Podstawa prawna pouczenia:**

art. 5 § 2 pkt 4, art. 127 § 3, art. 127a, art. 129 § 2, art. 130 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz.735); art. 29 ust. 1 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz. U. z 2021 r. poz.



275); art. 52 § 3, art. 231, art. 243 § 1, art. 244 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325, z późn. zm.); § 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 r. w sprawie wysokości oraz szczegółowych zasad pobierania wpisu w postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2021 r. poz. 535).

z up. Prezesa  
Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów

*Anna Janiszewska*  
*Zastępca Dyrektora*  
*Departamentu Inspekcji Handlowej*  
*/podpisano elektronicznie/*