



PREZES
URZĘDU OCHRONY KONKURENCJI
I KONSUMENTÓW
DELEGATURA W BYDGOSZCZY

ul. Jagiellońska 34,
85-097 Bydgoszcz
tel. (052) 345-56-44, Fax (052) 345-56-17,
E-mail: bydgoszcz@uokik.gov.pl

Bydgoszcz, dnia 3 listopada 2005r.

znak: RBG-421-08/05/DK

Decyzja nr RBG-34/2005

Na podstawie art. 17 w związku z art. 12 ust. 1 i ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 15 grudnia 2000r. *o ochronie konkurencji i konsumentów* (tekst jednolity: Dz. U. z 2003r. Nr 86, poz. 804 z późn. zm.: Dz. U. z 2003 Nr 60, poz. 535, Dz. U. z 2003r. Nr 170, poz. 1652, Dz. U. z 2004 Nr 93, poz. 891, Dz. U. z 2004r. Nr 96, poz. 959, Dz. U. z 2005r. Nr 163, poz. 1362) oraz stosownie do art. 28 ust. 6 tej ustawy i § 6 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 19 lutego 2002r. *w sprawie określenia właściwości miejscowej i rzeczowej delegatur Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów* (Dz. U. Nr 18, poz. 172 z późn. zm: Dz.U. z 2003r. Nr 6, poz. 68), po przeprowadzeniu postępowania antymonopolowego wszczętego na wniosek Remondis Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie

- w imieniu Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów -

wyraża się zgodę na dokonanie koncentracji polegającej na przejęciu przez Remondis Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie kontroli nad Przedsiębiorstwem Gospodarki Komunalnej Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Mrągowie.

Uzasadnienie

W dniu 16 sierpnia 2005r. do Delegatury Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w Bydgoszczy wpłynęło zgłoszenie zamiaru koncentracji opisanego w art. 12 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 15 grudnia 2000r. *o ochronie konkurencji i konsumentów* (zwanej dalej: *ustawą o ochronie konkurencji i konsumentów* lub *ustawą antymonopolową*), polegającej na przejęciu przez Remondis Sp. z o.o. w Warszawie kontroli nad Przedsiębiorstwem Gospodarki Komunalnej Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Mrągowie.

W związku z tym, iż:

1. spełnione zostały niezbędne przesłanki uzasadniające zgłoszenie zamiaru koncentracji, albowiem:
 - a) łączny obrót przedsiębiorców uczestniczących w koncentracji w roku obrotowym poprzedzającym rok zgłoszenia, tj. w roku 2004, określony zgodnie z art. 15 ustawy *o ochronie konkurencji i konsumentów* oraz z treścią rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 maja 2001 r. *w sprawie obliczania obrotu przedsiębiorców uczestniczących w koncentracji* (Dz. U. Nr 60, poz. 611), przekroczył próg równowartości 50 milionów euro,
 - b) bezpośrednie przejęcie przez jednego przedsiębiorcę kontroli nad innym przedsiębiorcą jest jedną z form koncentracji, określoną w art. 12 ust 2 pkt 2 wyżej przywołanej ustawy,
2. nie wystąpiła w sprawie żadna okoliczność z katalogu przesłanek wymienionych w art. 13 wyżej wymienionej ustawy, powodująca wyłączenie spod obowiązku zgłoszenia przedmiotowej koncentracji,

Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (zwany dalej: *Prezesem UOKiK* lub *organem antymonopolowym*) wszczął w dniu 16 sierpnia 2005r. postępowanie w sprawie koncentracji polegającej na przejęciu przez Remondis Sp. z o.o. w Warszawie (dalej: *Remondis Sp. z o.o.*) kontroli nad Przedsiębiorstwem Gospodarki Komunalnej Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Mrągowie (dalej: *PGK Mrągowo*).

Na podstawie informacji i dokumentów przedłożonych wraz ze zgłoszeniem zamiaru koncentracji Prezes UOKiK ustalił następujący stan faktyczny:

Będąca przedmiotem zgłoszenia koncentracja dokona się w formie wskazanej w art. 12 ust. 2 pkt 2 ustawy *o ochronie konkurencji i konsumentów*, tj. przez przejęcie kontroli, które nastąpi na skutek nabycia przez Remondis Sp. z o.o. 85% udziałów w kapitale zakładowym spółki PGK Mrągowo.

Zgłaszający zamiar koncentracji przedsiębiorca wskazał na następujące jej przyczyny: Niniejsza transakcja ma na celu wzmocnienie przedsiębiorstwa, nad którym przejmowana jest kontrola, poprzez jego dokapitalizowanie, rozwijanie nowych doświadczeń i technologii, zapewnienie miejsc pracy poprzez profesjonalne prowadzenie firmy, dalszy rozwój spółki, uczynienie jej bardziej konkurencyjną. PGK Mrągowo dysponuje przestarzałymi pojazdami, sprzętem, pojemnikami, które powinny zostać wymienione w najbliższym czasie. Inwestycje te zapewnią prawidłowe funkcjonowanie spółki w przyszłości. PGK Mrągowo otrzyma: know how i doświadczenie odnośnie nowych technologii (recykling, współpraca z organizacjami odzysku), technikę (w szczególności pojazdy), rozwiązania informatyczne itp.

Przedsiębiorca przejmujący kontrolę, tj. **Remondis Sp. z o.o.**, jest kontrolowany przez spółkę Remondis International GmbH z siedzibą w Berlinie, a ta z kolei przez Remondis AG & Co. z siedzibą w Lünen w Niemczech. Całą grupę kontroluje rodzina Rethmann poprzez Rethmann AG&Co.

Grupa kapitałowa Rethmann w ostatnim czasie przejęła również kontrolę nad grupami kapitałowymi: Rhenus i Saria.

Przedmiotem faktycznej działalności **Remondis Sp. z .o.o.** jest:

- 1) odprowadzanie i oczyszczanie ścieków, gospodarowanie odpadami, pozostałe usługi sanitarne i pokrewne (PKD 90.0),
- 2) przetwarzanie odpadów (PKD 37.0),
- 3) działalność usługowa związana z zagospodarowaniem terenów zieleni (PKD 01.41.B).

Z powyższego wynika, iż Remondis Sp. z o.o. działa na następujących rynkach produktowych:

- **rynek odbioru odpadów komunalnych** (odpady z domów prywatnych i biur, wywóz w ramach selektywnej zbiórki odpadów),
- **rynek odzysku i unieszkodliwianie odpadów** (recykling),
- **rynek unieszkodliwiania odpadów niebezpiecznych**,
- **rynek oczyszczania ulic i dróg** (tzw. służba zimowa),
- **rynek usług związanych z utrzymaniem zieleni.**

Remondis Sp. z .o.o. prowadzi działalność na wyżej opisanych rynkach produktowych na obszarze wielu gmin województw: łódzkiego, mazowieckiego, pomorskiego, śląskiego.

Rynki produktowe pozostałych uczestników koncentracji należących do **grupy kapitałowej Remondis** pokrywają się z rynkami produktowymi Remondis Sp. z .o.o.

Pośredni uczestnicy koncentracji dla których rynkiem właściwym jest rynek polski to również przedsiębiorcy zależni od Rhenus AG & Co. KG oraz Saria Bio-Industries AG & Co.

Grupa Rhenus oferuje kompleksowe usługi logistyczne na terenie całego świata, działa również w sektorze transportu publicznego osobowego. Zakres działalności grupy Rhenus w Polsce obejmuje: organizowanie transportów multimodalnych w Polsce i za granicą na warunkach INCOTERMS, frachtowanie statków morskich we wszystkich zasięgach, organizację przeladunków i składowania wszelkiego rodzaju towarów, project cargo (obsługa ładunków ciężkich i ponadgabarytowych), odprawy celne w polskich portach morskich (przedmiot prowadzonej działalności wg Polskiej Klasyfikacji Działalności PKD 60.24, PKD 63.1. oraz PKD 63.2).

Grupa Saria poprzez spółki SARIA POLSKA Sp. z o.o. z siedzibą w Długim Borku, jak i SARIA MAŁOPOLSKA Sp. z o.o. z siedzibą w Wielkanocy działa na rynku utylizacji produktów pochodzenia zwierzęcego nieprzeznaczonych do spożycia przez ludzi (przedmiot prowadzonej działalności wg Polskiej Klasyfikacji Działalności to PKD 15.11.Z, PKD 37.0, PKD 90.0.).

Wszystkie udziały spółki **PGK Mrągowo** należą do Gminy Mrągowo. Przedsiębiorcami zależnymi od Gminy Mrągowo - oprócz PGK Mrągowo - są: Miejska Energetyka Ciepła Sp. z o.o. z siedzibą w Mrągowie, TBS KARO Sp. z o.o. z siedzibą w Mrągowie, Zakład Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. z siedzibą w Mrągowie.

Podstawowym przedmiotem działalności PGK Mrągowo jest:

- 1) odprowadzanie i oczyszczanie ścieków, gospodarowanie odpadami, pozostałe usługi sanitarne i pokrewne (PKD - 90.0),
- 2) działalność usługowa związana z zagospodarowaniem terenów zieleni (01.41.B),
- 3) pogrzeby i działalność pokrewna (93.03.Z),
- 4) wykonywanie robót budowlanych drogowych (PKD 45.23).

PGK Mrągowo działa na następujących rynkach produktowych:

- 1) **rynek odbioru odpadów komunalnych** (odpady z domów prywatnych i biur, wywóz w ramach selektywnej zbiórki odpadów),
- 2) **rynek usług związanych z utrzymaniem zieleni,**
- 3) **rynek oczyszczania ulic i dróg,**
- 4) **rynek usług pogrzebowych,**
- 5) **rynek wykonywania robót budowlanych drogowych,**

Szacunkowy udział PGK Mrągowo w rynkach, o których mowa w pkt 1-3 (w roku 2004), ilustruje tabela 1.

Tabela 1

Lp.	Rynek geograficzny	Odpady komunalne	Zieleń miejska	Utrzymanie zimowe	Utrzymanie letnie
1.	Miasto Mrągowo	76%	35%	78%	2%
2.	Gmina Mrągowo	47%	-	-	-
3.	Gmina Piecki	65%	-	-	-
4.	Gmina Sorkwity	40%	-	-	-

Uczestnicy koncentracji planują natomiast zaprzestanie działalności w sektorach usług pogrzebowych i robót drogowych, obsługiwanych dotychczas przez PGK Mrągowo.

Mając na uwadze wyżej ustalony stan faktyczny, Prezes UOKiK zważył, co następuje:

W świetle przepisu art. 17 ustawy antymonopolowej Prezes UOKiK - w drodze decyzji - wydaje zgodę na dokonanie koncentracji, w wyniku której konkurencja na rynku nie zostanie istotnie ograniczona, w szczególności poprzez powstanie lub umocnienie pozycji dominującej na rynku, tj. pozycji która umożliwia przedsiębiorcy zapobieganie skutecznej konkurencji na rynku właściwym przez stworzenie mu możliwości działania w znacznym zakresie niezależnie od konkurentów, kontrahentów oraz konsumentów;

domniemywa się, że przedsiębiorca ma pozycję dominującą, jeżeli jego udział w rynku przekracza 40% (vide art. 4 pkt 9 ustawy *o ochronie konkurencji i konsumentów*).

Ocena oddziaływania koncentracji na stan konkurencji wymaga zatem określenia rynków właściwych zarówno w aspekcie geograficznym jak i produktowym, na które koncentracja wywiera wpływ.

W myśl art. 4 pkt 8 ustawy antymonopolowej przez rynek właściwy rozumie się rynek towarów, które ze względu na ich przeznaczenie, cenę oraz właściwości, w tym jakość, są uznawane przez ich nabywców za substytuty oraz są oferowane na obszarze, na którym ze względu na ich rodzaj i właściwości, istnienie barier dostępu do rynku, preferencje konsumentów, znaczące różnice cen i koszty transportu, panują zbliżone warunki konkurencji. Zatem rynek ten wyznaczają zasadniczo dwa elementy: towar (rynek produktowy) i terytorium (rynek geograficzny).

W ocenie Prezesa UOKiK, **rynkami wspólnymi** w aspekcie produktowym dla Remondis Sp. z o.o. oraz PGK Mrągowo są:

- **rynek odbioru odpadów komunalnych,**
- **rynek oczyszczanie ulic i dróg,**
- **rynek usług związanych z utrzymaniem zieleni.**

Zdaniem organu antymonopolowego wyżej zdefiniowane rynki w aspekcie geograficznym mają wymiar lokalny. Dla przykładu rynek wywozu odpadów komunalnych - jako najistotniejszy w przedmiotowym połączeniu - jest ograniczony zasięgiem ekonomicznej opłacalności dojazdu samochodu (ok. 40 – 60 km od zakładu)¹.

Przyjęty w niniejszej decyzji sposób wyznaczania wyżej wskazanych rynków geograficznych znajduje potwierdzenie we wcześniejszych orzeczeniach organu antymonopolowego, w których stwierdzono, iż wyżej opisane rynki produktowe stanowią odrębne rynki lokalne gmin.²

W związku z tym, iż PGK Mrągowo prowadzi swoją działalność wyłącznie na terenie miasta i gminy Mrągowo, gminy Piecki, gminy Sorkwity, gdzie dotychczas nie prowadził działalności żaden z przedsiębiorców należących do grupy kapitałowej Remondis, stwierdzić należy, iż zarówno aktywni jak i pasywni uczestnicy koncentracji prowadzą działalność na tych samych rynkach produktowych, niemniej jednak świadczą swoje usługi na odmiennych rynkach geograficznych. Są zatem dla siebie jedynie potencjalnymi konkurentami (por. art. 4 pkt 10 *ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów*).

Stosownie do rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 3 kwietnia 2002 r. *w sprawie zgłoszenia zamiaru koncentracji przedsiębiorców* (Dz. U. Nr 37, poz. 334):

- a) rynkiem właściwym, na który koncentracja wywiera wpływ w **układzie horyzontalnym** (poziomym), jest każdy rynek produktowy, na którym zaangażowani są co najmniej dwaj przedsiębiorcy uczestniczący w koncentracji

¹ Decyzja Prezesa UOKiK z dnia 6 marca 2003r., nr DDF-11/2003

² Decyzja Prezesa UOKiK z dnia 27 czerwca 2003r., nr RKT-21/2003, Decyzja Prezesa UOKiK z dnia 5 kwietnia 2005r., nr RPZ-9/2005

(ryunki wspólne) i gdzie koncentracja prowadzi do uzyskania łącznego udziału w rynku geograficznym w wysokości większej niż 20 %;

- b) rynkiem właściwym, na który koncentracja wywiera wpływ w układzie **wertykalnym (pionowym)**, jest każdy rynek produktowy, jeżeli równocześnie:
- o działa na nim co najmniej jeden przedsiębiorca uczestniczący w koncentracji,
 - o jest on równocześnie rynkiem zakupu lub sprzedaży (poprzedni lub następny szczebel obrotu), na którym działa którykolwiek z pozostałych przedsiębiorców uczestniczących w koncentracji,
 - o indywidualny lub łączny udział w rynku przedsiębiorców uczestniczących w koncentracji na tych rynkach przekracza 30 %, bez względu na to, czy aktualnie istnieje powiązanie typu dostawca-odbiorca między tymi przedsiębiorcami;
- c) rynkiem właściwym, na który koncentracja wywiera wpływ w układzie **konglomeratowym**, jest każdy rynek produktowy, na którym między przedsiębiorcami uczestniczącymi w koncentracji nie istnieją żadne powiązania (układy) horyzontalne i wertykalne, ale przynajmniej jeden przedsiębiorca uczestniczący w koncentracji posiada więcej niż 40 % udziału w jakimkolwiek rynku właściwym.

Mając na uwadze kryteria wyznaczania rynków właściwych, na które koncentracja wywiera wpływ, a także wyżej poczynione ustalenia faktyczne dotyczące zakresu działalności prowadzonej przez bezpośrednich uczestników planowanej koncentracji, należy wyprowadzić następujące wnioski:

1. Dla będącej przedmiotem zgłoszenia koncentracji zidentyfikowano następujące rynki właściwe, na które koncentracja wywiera wpływ w układzie horyzontalnym:
 - o rynek odbioru odpadów komunalnych obejmujący swoim zasięgiem miasto Mragowo,
 - o rynek odbioru odpadów komunalnych obejmujący swoim zasięgiem Gminę Mragowo,
 - o rynek odbioru odpadów komunalnych obejmujący swoim zasięgiem Gminę Piecki,
 - o rynek odbioru odpadów komunalnych obejmujący swoim zasięgiem Gminę Sorkwity,
 - o rynek usług związanych z utrzymaniem zieleni obejmujący swoim zasięgiem miasto Mragowo,
 - o rynek oczyszczania ulic i dróg (utrzymanie zimowe) obejmujący swoim zasięgiem miasto Mragowo.

Ze zgromadzonego w sprawie materiału dowodowego wynika jednoznacznie, iż na wyżej zakreślonych rynkach produktowych zaangażowani są zarówno PGK Mragowo jak i Remondis Sp. z .o.o. a także inni przedsiębiorcy należący do grupy kapitałowej Remondis (ryunki wspólne), a koncentracja prowadzi do uzyskania przez Remondis Sp. z .o.o. udziałów w wyżej wskazanych rynkach geograficznych w wysokości większej niż 20%.

2. Dla będącej przedmiotem zgłoszenia koncentracji nie zidentyfikowano rynków właściwych, na które koncentracja ta wywiera wpływ w układzie wertykalnym, albowiem nie zidentyfikowano takiego rynku który byłby równocześnie rynkiem zakupu lub sprzedaży (poprzedni lub następnym szczeblem obrotu), na którym działałby którykolwiek z pozostałych przedsiębiorców uczestniczących w koncentracji.
3. Brak również rynków właściwych, na które koncentracja wywiera wpływ w układzie konglomeratowym, albowiem żaden z przedsiębiorców uczestniczących w koncentracji nie posiada więcej niż 40% udziału w jakimkolwiek rynku właściwym, na którym między przedsiębiorcami uczestniczącymi w koncentracji nie istnieją żadne powiązania (układy) horyzontalne i wertykalne.

W ocenie Prezesa UOKiK, zgłaszana koncentracja - pomimo tego, iż wywiera wpływ w układzie horyzontalnym - nie będzie miała wpływu na stan konkurencji na analizowanych rynkach właściwych, albowiem Remondis Sp. z .o.o. wejdzie na dotychczas nie obsługiwane rynki geograficzne i przejmie udziały w tych rynkach, które obecnie posiada PGK Mrągowo. Zgłaszający zamiar koncentracji przedsiębiorca na skutek dokonania analizowanej koncentracji uzyska wprawdzie pośrednio pozycję dominującą na rynku odbioru odpadów komunalnych na terenie Mrągowo, Gminy Mrągowo, Gminy Piecki oraz Gminy Sorkwity, a także na rynku oczyszczania ulic i dróg na obszarze miasta Mrągowo, jednakże nie spowoduje to istotnego ograniczenia konkurencji na tych rynkach, a przyczyni się do rozwoju ekonomicznego PGK Mrągowo i postępu technicznego w tej spółce.

Ponadto podkreślić należy, iż analizowane rynki nie są rynkami o bardzo wysokich barierach wejścia na nie, co związane jest z relatywnie niskimi - w porównaniu do branż przemysłowych - kosztami rozpoczęcia działalności. Również wierność co do marki po stronie klientów nie ma tutaj znaczenia. Preferencje konsumentów na omawianych rynkach dotyczą głównie cen świadczonych usług. Odbiór, zbieranie oraz transport odpadów wymaga co prawda uzyskania zezwolenia zgodnie z zapisami ustawy z dnia 13 września 1996r. *o utrzymaniu porządku i czystości w gminach* oraz ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. *o odpadach*, niemniej jednak zezwolenie z reguły zostaje udzielone, gdy spełnione zostaną określone warunki techniczne. Wobec powyższego, nie ma zatem istotnych przeszkód, aby na analizowanych rynkach pojawili się nowi przedsiębiorcy, zdolni do konkurowania.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzić należy, iż zostały spełnione przesłanki przewidziane w art. 17 *ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów*.

Wobec powyższego orzeczono, jak w sentencji.

Stosownie do treści art. 78 ust. 1 ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów w związku z art. 479²⁸ § 2 k.p.c. – od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Delegatury Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w Bydgoszczy.

*Z up. Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji
i Konsumentów
Andrzej Chajęcki
Dyrektor Delegatury w Bydgoszczy*

Otrzymują:

1. Radca prawny Rafał Zgórzak
pełnomocnik Remondis Sp. z o.o. w Warszawie
M. Mazurek i Partnerzy
ul. Pańska 73
00-834 Warszawa

2. a/a