



**PREZES
URZĘDU OCHRONY
KONKURENCJI I KONSUMENTÓW**

DNR-730-65(8)/09/AI/JWS
BK/NR-0271-229/08/AI/JWS

Warszawa, 16 kwietnia 2009 r.

Decyzja DNR-2/ 93 /2009

Na podstawie art. 41c ust. 3 pkt 1) i 4) oraz art. 41c ust. 9 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o systemie oceny zgodności (Dz. U. z 2004 r. Nr 204, poz. 2087 ze zm.), art. 1 i 16 ust. 1 ustawy z dnia 10 lipca 2008 r. o zniesieniu Głównego Inspektora Inspekcji Handlowej, o zmianie ustawy o Inspekcji Handlowej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 157, poz. 976), po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego wszczętego z urzędu w sprawie wprowadzenia do obrotu zabawki – „*drabinka Streckleiter*”, art. 127, kod kreskowy 5908313306039, przez producenta – Przemysława Klekowskiego, prowadzącego działalność gospodarczą pod nazwą: „P.P.H. RELAKS TOYS” z siedzibą zakładu głównego w Częstochowie

Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów

- 1) przedsiębiorcy temu nakazuje:
 - a) wycofanie z obrotu zabawki – „*drabinka Streckleiter*”, art. 127, kod kreskowy 5908313306039, niezgodnej z wymaganiami zasadniczymi określonymi w § 8 ust. 1 i 2 i § 21 oraz wymaganiami innymi niż zasadnicze określonymi w § 33 ust. 1 rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 listopada 2003 r. w sprawie zasadniczych wymagań dla zabawek (Dz. U. Nr 210, poz. 2045 ze zm.);
 - b) powiadomienie konsumentów o stwierdzonych niezgodnościach z wymaganiami zasadniczymi, w formie informacji zamieszczonej w trzech dziennikach (gazetach) o zasięgu ogólnokrajowym, w terminie do dnia 31 maja 2009 r.;
- 2) nadaje decyzji rygor natychmiastowej wykonalności.

UZASADNIENIE

W toku kontroli przeprowadzonej w hurtowni zabawek w Bielsku-Białej, ul. Konwaliowa 21, należącej do „IREX . G. Czarniecki, W. Ilkiewicz. Spółka Jawna” z siedzibą w Bielsku-Białej, inspektorzy Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Katowicach - Delegatura w Bielsku-Białej stwierdzili w ofercie handlowej zabawkę – „drabinka Streckleiter”, art. 127, kod kreskowy 5908313306039.

Z oznakowania zabawki wynikało, iż została wyprodukowana w Polsce przez przedsiębiorcę „Relaks Toys, 42-200 Częstochowa, ul. Św. Jadwigi 82”.

Przedmiotowa zabawka jest drabinką, w której przez otwory o średnicy 10 mm w plastikowych szczebelkach (5 szt.) przewleczono linkę o średnicy 9 mm. Odległość między szczeblami wynosi 28-30 cm i jest zachowana poprzez zawiązane na lince pojedyncze supły. Drabinka ma długość około 144 cm, najwyższy szczebel jest oddalony od najniższego o 117 cm. Szczeble wykonane są z różnokolorowego twardego plastiku, a ich narożniki są zaokrąglone (promień większy od 3 mm). Szczeble mają długość 250 mm, szerokość 48 mm, a grubość 18 mm (plastik o grubości około 2 mm został wzmocniony od spodu wspornikami tworzącymi kratownicę z płaskowników o grubości 2-2,5 mm). Wokół otworów w szczeblach, przez które jest przewleczona lina, są dodatkowe poprzeczne wzmocnienia po obu stronach otworów. Na szczeblach wykonanych z niebieskiego plastiku są zadziory usytuowane na środku powierzchni szczebli. Na powierzchniach wszystkich szczebli są po 4 karby ograniczające śliskość powierzchni.

Na kolorowej etykiecie umieszczonej wewnątrz opakowania znajdowały się: znak CE, znak graficzny ostrzegawczy dotyczący wieku (0-3), kod kreskowy oraz napisy: „*Drabinka Streckleiter, nr 127. Nieodpowiednie dla dzieci poniżej 3 lat z powodu łatwych do połknięcia małych części. Opakowanie (etykieta) zachować w celach informacyjnych. Surowiec atestowany PN-EN 71-8. Relaks Toys, 42-200 Częstochowa, ul. Św. Jadwigi 82. Made in Poland.*”

Badania laboratoryjne – „drabinka Streckleiter”, art. Nr 127 przeprowadzone przez Specjalistyczne Laboratorium Badania Zabawek w Lublinie Głównego Inspektoratu Inspekcji Handlowej (Sprawozdanie z badań Nr 246/2008) wykazały, że zabawka nie spełnia wymagań normy PN-EN 71-8:2005 „*Bezpieczeństwo zabawek. Część 8: Huśtawki, zjeżdżalnie i podobne zabawki aktywizujące przeznaczone do użytku domowego wewnątrz i na zewnątrz*”, z uwagi na:

- niewystarczającą wytrzymałość statyczną zabawki, co jest niezgodne z pkt 4.1.1 ww. normy,

- brak napisu na etykiecie: „*Tylko do użytku domowego*” oraz informacji, czy zabawka jest przeznaczona do użytku wewnątrz, czy na zewnątrz budynku, a także informacji dotyczącej masy i/lub wieku dziecka, dla którego zabawka jest przeznaczona, co jest niezgodne z pkt 5.1 ww. normy,
- brak instrukcji dotyczącej instalacji zabawki zakazującej jej zawieszania nad płytą betonową, asfaltem lub inną twardą powierzchnią, co jest niezgodne z pkt 5.2 ww. normy,
- brak instrukcji konserwacji nakazującej sprawdzanie elementów zabawki pod kątem śladów uszkodzeń, co jest niezgodne z pkt 5.3 ww. normy.

Przedmiotowa zabawka nie spełniała także wymagań normy *PN-EN 71-1:2006* „*Bezpieczeństwo zabawek. Część 1: Właściwości mechaniczne i fizyczne*”, z uwagi na:

- obecność na powierzchni plastikowego szczebla drabinki zadzioru, stwarzającego nadmierne ryzyko zranienia, biorąc pod uwagę przewidywany sposób użytkowania zabawki, co jest niezgodne z pkt 4.7 ww. normy,
- brak ostrzeżenia o zakazie instalowania zabawki nad twardą powierzchnią oraz obowiązku sprawdzania elementów zabawki pod kątem śladów uszkodzenia, co jest niezgodne z pkt 7.1 ww. normy.

Mając na uwadze powyższe wyniki badań, Śląski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej wydał w dniu 25 lipca 2008 r. decyzję zakazującą „IREX. G. Czarniecki, W. Ilkiewicz. Spółka Jawna” z siedzibą w Bielsku-Białej przekazywania użytkownikowi, konsumentowi i dystrybutorowi zabawki – „*drabinka Streckleiter*”, art. 127, kod kreskowy 5908313306039, na okres dwóch miesięcy.

Ze względu na stwierdzone niezgodności, pismem z dnia 15 września 2008 r. Główny Inspektor Inspekcji Handlowej wszczął przeciwko producentowi - Przemysławowi Klekowskiemu prowadzącemu działalność gospodarczą pod nazwą: „P.P.H. RELAKS TOYS” z siedzibą zakładu głównego w Częstochowie (zwanemu dalej także stroną postępowania) postępowanie administracyjne w sprawie wprowadzenia do obrotu zabawki – „*drabinka Streckleiter*”, art. 127, kod kreskowy 5908313306039, niezgodnej z wymaganiami zasadniczymi określonymi w następujących przepisach rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 listopada 2003 r. w sprawie zasadniczych wymagań dla zabawek (zwanego dalej „rozporządzeniem”):

- § 8 ust. 1 rozporządzenia, z uwagi na niewystarczającą wytrzymałość mechaniczną zabawki;
- § 8 ust. 2 rozporządzenia, z uwagi na obecność na powierzchni plastikowego elementu zabawki zadzioru, stwarzającego nadmierne ryzyko zranienia;

- § 21 rozporządzenia, z uwagi na brak instrukcji używania zabawki, dotyczącej instalacji i przeprowadzania okresowej kontroli,

oraz wymaganiami innymi niż zasadnicze określonymi w § 33 ust. 1 rozporządzenia, z uwagi na brak napisu o treści: „*Tylko do użytku domowego*” oraz informacji, czy zabawka przeznaczona jest do użytku wewnątrz, czy na zewnątrz budynku.

Przepis § 8 ust. 1 rozporządzenia stanowi, że zabawki oraz ich części, a także umocowania, jeżeli znajdują się na zabawce, muszą mieć niezbędną wytrzymałość mechaniczną, a tam gdzie jest to konieczne, stabilność, aby obciążenia, którym będą poddawane podczas ich używania, nie powodowały łamania się zabawek oraz ich części, a także zniekształcenia, co mogłoby spowodować ryzyko zranienia. Natomiast z treści § 8 ust. 2 rozporządzenia wynika, iż krawędzie, części wystające, przewody i umocowania znajdujące się na zabawkach, muszą być zaprojektowane i wytwarzane w taki sposób, aby ryzyko zranienia, w przypadku kontaktu z nimi, było jak najmniejsze.

W piśmie zawiadamiającym o wszczęciu postępowania administracyjnego Główny Inspektor Inspekcji Handlowej powiadomił stronę postępowania o możliwości podjęcia działań zmierzających do usunięcia niezgodności lub wycofania wyrobów z obrotu oraz wyjaśnił, jakie należy na tę okoliczność przedstawić dowody.

Ponadto Główny Inspektor Inspekcji Handlowej decyzją z dnia 22 września 2008 r. przedłużył decyzję Śląskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej z dnia 25 lipca 2008 r., nr KJ/B-42-88/08 zakazującą dalszego przekazywania użytkownikowi, konsumentowi i dystrybutorowi zabawki - „*drabinka Streckleiter*”, art. 127, kod kreskowy 5908313306039, do czasu zakończenia postępowania administracyjnego.

Wskazać należy, że zarówno zawiadomienie o wszczęciu postępowania, jak i postanowienie Głównego Inspektora Inspekcji Handlowej z dnia 7 listopada 2008 r. zostały prawidłowo doręczone.

Z uwagi na to, że strona nie podjęła dobrowolnych działań, postanowieniem z dnia 7 listopada 2008 r., wydanym na podstawie art. 41b ust. 1 ustawy o systemie oceny zgodności, Główny Inspektor Inspekcji Handlowej wyznaczył stronie postępowania termin 21 dni na usunięcie ww. niezgodności bądź wycofanie z obrotu kwestionowanego wyrobu.

W związku z nieprzekazaniem przez stronę dowodów świadczących o wykonaniu ww. postanowienia Głównego Inspektora Inspekcji Handlowej, w piśmie z dnia 19 grudnia 2008 r. pouczone stronę, zgodnie z art. 10 Kpa, o prawie do zapoznania się ze zgromadzonymi aktami sprawy oraz wypowiedzenia się, co do zebranych w sprawie dowodów i materiałów. Jednak strona z prawa tego nie skorzystała.

Z dniem 31 grudnia 2008 r., na podstawie art. 1 ustawy z dnia 10 lipca 2008 r. o zniesieniu Głównego Inspektora Inspekcji Handlowej, o zmianie ustawy o Inspekcji Handlowej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2008 r. Nr 157, poz. 976), zniesiony został Główny Inspektor Inspekcji Handlowej będący organem Inspekcji Handlowej, zaś jego dotychczasowe zadania i kompetencje przejął Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. W myśl art. 16 ust. 1 tejże ustawy postępowania wszczęte i niezakończone przez Głównego Inspektora Inspekcji Handlowej są prowadzone przez Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (UOKiK).

W dniu 16 lutego 2009 r. Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, w celu umożliwienia stronie przekazania dowodów potwierdzających wykonanie postanowienia Głównego Inspektora Inspekcji Handlowej z dnia 7 listopada 2008 r., przedłużył termin zakończenia postępowania.

Z uwagi na brak zainteresowania strony prowadzonym postępowaniem, w dniu 13 marca 2009 r. Prezes UOKiK wezwał stronę do przedstawienia dowodów świadczących o usunięciu niezgodności lub wycofaniu wyrobu z obrotu oraz wyjaśnił, jakie należy na tę okoliczność przedstawić dowody. Jednocześnie powiadomił stronę o zamiarze wydania decyzji nakazującej wycofanie przedmiotowego wyrobu z obrotu oraz powiadomienie konsumentów o stwierdzonych niezgodnościach. Stronę ponownie pouczone, o prawie do zapoznania się ze zgromadzonymi aktami sprawy oraz wypowiedzenia się, co do zebranych w sprawie dowodów i materiałów.

Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów ustalił i stwierdził:

Przedsiębiorca Przemysław Klekowski, prowadzący działalność gospodarczą pod nazwą: „P.P.H. RELAKS TOYS” z siedzibą zakładu głównego w Częstochowie jest producentem wprowadzającym do obrotu zabawkę - „*drabinka Streckleiter*”, art. 127, kod kreskowy 5908313306039.

Zgodnie z art. 5 pkt 2) ustawy o systemie oceny zgodności przez wprowadzenie do obrotu należy rozumieć udostępnienie przez producenta, jego upoważnionego przedstawiciela lub importera, nieodpłatnie albo za opłatą, po raz pierwszy na terytorium państwa członkowskiego Unii Europejskiej lub państwa członkowskiego Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, wyrobu w celu jego używania lub dystrybucji.

Przedmiotowe wyroby zostały wyprodukowane w Polsce przez Przemysława Klekowskiego działającego pod nazwą: „P.P.H. RELAKS TOYS” z siedzibą zakładu głównego w Częstochowie.

Przepis art. 6 ust. 1 pkt 1) ustawy o systemie oceny zgodności stanowi, iż wyroby wprowadzane do obrotu lub oddawane do użytku podlegają ocenie zgodności z zasadniczymi wymaganiami określonymi w przepisach wydanych na podstawie art. 9 ust. 1 ww. ustawy. W przypadku zabawek, zastosowanie mają przepisy rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 listopada 2003 r. w sprawie zasadniczych wymagań dla zabawek.

Badania przeprowadzone przez Specjalistyczne Laboratorium Badania Zabawek w Lublinie Głównego Inspektoratu Inspekcji Handlowej (Sprawozdanie z badań Nr 246/2008) wykazały, że zabawka - „*drabinka Streckleiter*”, art. 127, kod kreskowy 5908313306039 nie spełnia wymagań norm: *PN-EN 71-8:2005 „Bezpieczeństwo zabawek. Część 8: Huśtawki, zjeżdżalnie i podobne zabawki aktywizujące przeznaczone do użytku domowego wewnątrz i na zewnątrz”* oraz *PN-EN 71-1:2006 „Bezpieczeństwo zabawek. Część 1: Właściwości mechaniczne i fizyczne”*.

Zgodnie z art. 13 ust. 1 ustawy o systemie oceny zgodności, domniemywa się, że wyrób spełnia określone zasadnicze wymagania, jeżeli jest zgodny z odpowiednimi postanowieniami norm zharmonizowanych. Jako, że normy *PN-EN 71-8:2005 „Bezpieczeństwo zabawek. Część 8: Huśtawki, zjeżdżalnie i podobne zabawki aktywizujące przeznaczone do użytku domowego wewnątrz i na zewnątrz”* oraz *PN-EN 71-1:2006 „Bezpieczeństwo zabawek. Część 1: Właściwości mechaniczne i fizyczne”* w oparciu, o które wykonano badania, są normami zharmonizowanymi, a przeprowadzone badania wykazały ich naruszenie, Główny Inspektor Inspekcji Handlowej stwierdził niezgodność wyrobu z wymaganiami zasadniczymi określonymi w § 8 ust. 1, z uwagi na niewystarczającą wytrzymałość mechaniczną zabawki, § 8 ust. 2, z uwagi na obecność na powierzchni plastikowego elementu zabawki zadzioru, stwarzającego nadmierne ryzyko zranienia i § 21, z uwagi na brak instrukcji używania zabawki, dotyczącej instalacji i przeprowadzania okresowej kontroli oraz wymaganiami innymi niż zasadnicze określonymi w § 33 ust. 1 rozporządzenia, z uwagi na brak napisu o treści: „*Tylko do użytku domowego*”, oraz informacji, czy zabawka przeznaczona jest do użytku wewnątrz czy na zewnątrz budynku, i w dniu 15 września 2008 r. wszczął przeciwko Przemysławowi Klekowskiemu prowadzącemu działalność gospodarczą pod nazwą: „P.P.H. RELAKS TOYS” z siedzibą zakładu głównego w Częstochowie, postępowanie administracyjne, mające na celu doprowadzenie do usunięcia niezgodności lub wycofania wyrobu z obrotu.

Niezgodności te odpowiednio stanowią naruszenie następujących przepisów Dyrektywy Rady 88/378/EWG z dnia 3 maja 1988 r. w sprawie zbliżenia ustawodawstwa Państw Członkowskich dotyczących bezpieczeństwa zabawek (Dz. Urz. WE L 187 z 16.07.1988; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 9, str. 240), implementowanej przez ustawę z dnia 30 sierpnia 2002 r. o systemie oceny zgodności:

- 1) pkt 1 lit. a) „*Właściwości fizyczne i mechaniczne*” Załącznik II „*Zasadnicze wymogi bezpieczeństwa zabawek*” Rozdział II „*Ryzyko szczególne*”;
- 2) pkt 1 lit. b) „*Właściwości fizyczne i mechaniczne*” Załącznik II „*Zasadnicze wymogi bezpieczeństwa zabawek*” Rozdział II „*Ryzyko szczególne*”;
- 3) pkt 2 „*Zjeżdżalnie, zawieszane huśtawki i pierścienie, trapezy, liny i podobne zabawki przymocowane do belki poprzecznej*” Załącznik IV „*Ostrzeżenia i wskazania zachowania środków ostrożności podczas używania zabawek*”.

Podkreślić należy, iż kierowana w toku postępowania do strony korespondencja została prawidłowo doręczona. Przedsiębiorca został pouczone o przysługującym mu prawie brania czynnego udziału w każdym stadium postępowania, a w szczególności wypowiedzania się, co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłaszania żądań, a także przeglądania akt sprawy oraz sporządzania z nich notatek i odpisów. Strona jednak z tego prawa nie skorzystała oraz nie wykazała zainteresowania sprawą, lekceważąc kierowane do niej pisma i wezwania.

Biorąc pod uwagę fakt, że producent Przemysław Klekowski działający pod nazwą: „P.P.H. RELAKS TOYS”, nie przedstawił dowodów potwierdzających usunięcie niezgodności lub wycofanie zakwestionowanego wyrobu z obrotu od odbiorców oraz mając na uwadze zagrożenie, jakie stwarza dla użytkowników przedmiotowy wyrób, Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów uznał, iż niezbędne jest nakazanie wycofania ww. wyrobów z obrotu oraz publicznego powiadomienia konsumentów o stwierdzonych niezgodnościach.

Ponadto mając na uwadze interes użytkowników (konsumentów) kwestionowanego wyrobu uznał, iż zachodzi konieczność nadania decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności.

Niniejsza decyzja, zgodnie z art. 39a ust. 3 ustawy o systemie oceny zgodności, stanowi podstawę wpisu do prowadzonego przez Prezesa UOKiK rejestru wyrobów niezgodnych z zasadniczymi wymaganiami. Zgodnie z art. 39a ust. 4 Prezes UOKiK, na wniosek organu wyspecjalizowanego lub z urzędu, usuwa wpis z rejestru, w przypadku, gdy:

- 1) strona postępowania wykaże, że wykonała decyzję, o której mowa w art. 41c ust. 3; wpis usuwa się nie wcześniej niż po upływie 3 miesięcy od dnia przedstawienia odpowiednich informacji;
- 2) strona postępowania nie podejmie działań, o których mowa w pkt 1; wpis usuwa się nie wcześniej niż po upływie 12 miesięcy od dnia przeprowadzenia kontroli, o której mowa w art. 41b ust. 2 i art. 41c ust. 10.

W związku z powyższym, Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów orzekł jak w sentencji.

P o u c z e n i e

Na podstawie art. 127 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego od niniejszej decyzji stronie nie służy odwołanie, jednakże strona niezadowolona z niniejszej decyzji może, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia, zwrócić się do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy.

Z up. Prezesa UOKiK
Wiceprezes
Małgorzata Kozak

Otrzymuje:

Przemysław Klekowski
P.P.H. „RELAKS TOYS”
ul. Jadwigi 82
42-200 Częstochowa

Do wiadomości:

1. „IREX. G. Czarniecki, W. Ilkiewicz. Sp. j.”
ul. Konwaliowa 21
43-300 Bielsko-Biała
2. Śląski
Wojewódzki Inspektor
Inspekcji Handlowej
3. aa