



**PREZES
URZĘDU OCHRONY
KONKURENCJI I KONSUMENTÓW**

DKK1-421/505/16/GG

Warszawa, dnia 07 czerwca 2016 r.

DECYZJA Nr DKK - 82/2016

Na podstawie art. 18 w związku z art. 13 ust. 1 oraz ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. *o ochronie konkurencji i konsumentów* (j.t. Dz. U. z 2015 r., poz. 184 ze zm.) Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów po przeprowadzeniu postępowania antymonopolowego wszczętego na wniosek PGNiG Termika S.A. z siedzibą w Warszawie **wydaje zgodę** na dokonanie koncentracji, polegającej na przejęciu przez PGNiG Termika S.A. z siedzibą w Warszawie kontroli nad Spółką Energetyczną „Jastrzębie” S.A. z siedzibą w Jastrzębiu-Zdroju.

UZASADNIENIE

W dniu 25 maja 2016 r. do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów wpłynęło zgłoszenie zamiaru koncentracji, polegającej na przejęciu przez PGNiG Termika S.A. z siedzibą w Warszawie (dalej „PGNiG Termika”) kontroli nad Spółką Energetyczną „Jastrzębie” S.A. z siedzibą w Jastrzębiu-Zdroju (dalej „SE Jastrzębie”).

W związku z tym, iż spełnione zostały niezbędne przesłanki uzasadniające zgłoszenie koncentracji, tj.:

- łączny obrót przedsiębiorców uczestniczących w koncentracji w roku obrotowym poprzedzającym rok zgłoszenia przekroczył wartości określone w art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. *o ochronie konkurencji i konsumentów* (j.t. Dz. U. z 2015 r., poz. 184 ze zm.), zwanej dalej także „ustawą antymonopolową”,
- przejęcie kontroli nad jednym lub więcej przedsiębiorcami przez jednego lub więcej przedsiębiorców jest jednym ze sposobów koncentracji określonym w art. 13 ust. 2 pkt 2 ustawy antymonopolowej,

- w przedmiotowej sprawie nie występuje żadna okoliczność z katalogu przesłanek wymienionych w art. 14 ww. ustawy, powodująca wyłączenie obowiązku zgłoszenia zamiaru koncentracji,

Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, zwany dalej „Prezesem Urzędu” lub „organem antymonopolowym” wszczął postępowanie w niniejszej sprawie o czym, zgodnie z art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 23) powiadomił PGNiG Termika pismem z dnia 1 czerwca 2016 r.

**W trakcie postępowania organ antymonopolowy ustalił i zważył,
co następuje:**

Przyczyny i opis transakcji

Planowana koncentracja została zgłoszona w trybie art. 13 ust. 2 pkt 2 ustawy antymonopolowej i polega na przejęciu przez PGNiG Termika bezpośredniej kontroli nad SE Jastrzębie oraz pośredniej kontroli nad SEJ-Serwis Sp. z o.o. z siedzibą w Jastrzębiu-Zdroju, w której SE Jastrzębie posiada 55% udziałów i głosów. Podstawę transakcji stanowi List intencyjny z dnia 23 maja 2016 r., w którym została wyrażona intencja zawarcia umowy sprzedaży 100% akcji SE Jastrzębie na rzecz PGNiG Termika.

Deklarowanym celem koncentracji jest zwiększenie efektywności funkcjonowania SE Jastrzębie na lokalnych rynkach produkcji, dystrybucji i sprzedaży ciepła. PGNiG Termika zamierza wprowadzić w SE Jastrzębie wyższe standardy organizacyjne, dzięki czemu podniesie się poziom świadczonych przez SE Jastrzębie usług oraz zostaną zmniejszone koszty działalności tej Spółki.

Uczestnicy koncentracji

PGNiG Termika – aktywny uczestnik koncentracji – to największy na terenie aglomeracji warszawskiej producent ciepła i energii elektrycznej wytwarzanych metodą kogeneracji. Posiada kilka zakładów: na terenie Warszawy elektrociepłownię „Żerań” i „Siekierki” oraz ciepłownię „Wola”, „Kawęczyn” i „Regaty”, a na terenie Pruszkowa Elektrociepłownię „Pruszków”. Ciepło wytwarzane przez elektrociepłownię „Żerań” i „Siekierki” oraz ciepłownię „Wola” i „Kawęczyn”

dystrybuowane jest do odbiorców poprzez sieć ciepłowniczą należącą do Veolia Energia Warszawa S.A., która zaopatruje w ciepło prawie całą Warszawę. Ciepłownia „Regaty” zaopatruje w ciepło osiedle położone w północno-wschodniej części Warszawy poprzez odrębną (lokalną) sieć ciepłowniczą. Natomiast Elektrociepłownia „Pruszków” wytwarza ciepło dla Pruszkowa, Piastowa i gminy Michałowice, które dostarczane jest bezpośrednio do odbiorców poprzez własną sieć ciepłowniczą.

PGNiG Termika posiada dwie spółki zależne tj.: Nysa Gaz Sp. z o.o. z siedzibą we Wrocławiu, wytwarzającą energię elektryczną (w kogeneracji z energią ciepłą) oraz Przedsiębiorstwo Energetyki Ciepłej S.A. z siedzibą w Jastrzębiu-Zdroju (dalej „PEC Jastrzębie”)¹, która prowadzi działalność w zakresie wytwarzania, dystrybucji i sprzedaży ciepła do odbiorców końcowych. Obszar działania PEC Jastrzębie obejmuje teren Jastrzębia-Zdroju, Pawłowic Śląskich, Knurowa, Czerwionki-Leszczyny, Rybnika, Raciborza, Kuźni Raciborskiej, Wodzisławia Śląskiego i Żor.

PGNiG Termika wchodzi w skład Grupy PGNiG, w której spółką dominującą jest PGNiG S.A z siedzibą w Warszawie² (dalej „PGNiG S.A.”). Grupa PGNiG składa się z ponad 30 spółek o profilu produkcyjnym i usługowym bezpośrednio i pośrednio zależnych od PGNiG S.A.

Grupa PGNiG jest pionowo zintegrowanym przedsiębiorcą w sektorze gazowniczym w Polsce i posiada wiodącą pozycję w wielu obszarach sektora gazowego w kraju. Obszar działalności Grupy PGNiG obejmuje poszukiwanie złóż, wydobywanie z krajowych złóż gazu ziemnego i ropy naftowej, import, magazynowanie oraz obrót i dystrybucję paliw gazowych. Grupa PGNiG jest głównym importerem paliwa gazowego z Rosji, Niemiec i Szwajcarii, jak i głównym producentem gazu ziemnego ze złóż krajowych.

Obrót i dystrybucja gazu ziemnego stanowią, obok wydobywania gazu ziemnego i ropy naftowej, podstawową działalność Grupy PGNiG. W 2007 r. w efekcie wymogów dostosowania polskiego rynku energii do regulacji prawa unijnego doszło do rozdzielenia działalności handlowej od technicznej dystrybucji gazu. W rezultacie działalnością obrotową zajmuje się obecnie PGNiG S.A., zaś za dystrybucję paliw gazowych odpowiedzialnych jest sześć regionalnych spółek gazownictwa działających

¹ Zgoda na przejęcie przez PGNiG Termika kontroli nad PEC Jastrzębie została wyrażona w decyzji Prezesa Urzędu nr DKK-63/2016 z dn. 13.04.2016 r.

² PGNiG S.A. jest spółką publiczną, w której większościowy pakiet akcji posiada Skarb Państwa.

w ramach Grupy PGNiG. Spółki te odpowiadają za dostarczanie gazu do odbiorców domowych, przemysłowych i hurtowych, jak również za eksploatację, remonty oraz rozbudowę sieci gazociągów. Obrót i dystrybucja gazu ziemnego regulowane są przez ustawę z dnia 10 kwietnia 1997 r. *Prawo energetyczne* (j.t. Dz. U. z 2012 r., poz. 1059 ze zm.), czego konsekwencją jest koncesjonowanie działalności oraz uzależnienie przychodów Grupy PGNiG od poziomu taryf dla paliw gazowych zatwierdzanych przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (dalej „Prezes URE”).

Światowy obrót Grupy PGNiG w 2015 r. wynosił ok. 8,5 mld euro, w tym obrót PGNiG Termika na terenie Polski ok. **[tajemnica przedsiębiorstwa – zał. pkt 1]**.

SE Jastrzębie – pasywny uczestnik koncentracji – prowadzi działalność głównie w zakresie produkcji energii elektrycznej i ciepłej (ciepła) dla celów przemysłowych i komunalnych oraz działalność handlową i usługową (dystrybucja i sprzedaż) w powyższym zakresie. SE Jastrzębie produkuje również sprężone powietrze i energię chłodniczą dla podmiotów z własnej grupy kapitałowej. Działalność produkcyjna SE Jastrzębie realizowana jest poprzez:

- elektrociepłownie „Moszczenica” i „Zofiówka” w Jastrzębiu-Zdroju (dalej „EC Moszczenica” i „EC Zofiówka”),
- Elektrociepłownię „Pniówek” w Pawłowicach Śląskich (dalej „EC Pniówek”),
- Elektrociepłownię „Suszec” w Suszcu (dalej „EC Suszec”),
- Elektrociepłownię „Częstochowa” w Koksowni Częstochowa Nowa Sp. z o.o. (dalej „EC Częstochowa”).

Jak już wspomniano EC Jastrzębie posiada spółkę zależną - SEJ-Serwis Sp. z o.o., która wspomaga działalność SE Jastrzębie, poprzez świadczenie szeregu usług, takich jak m.in.: sprzątanie, remonty, obsługa techniczna i elektryczna budynków.

SE Jastrzębie wchodzi w skład Grupy JSW, w której podmiotem dominującym jest Jastrzębska Spółka Węglowa S.A. z siedzibą w Jastrzębiu-Zdroju³. Działalność Grupy JSW obejmuje następujące obszary:

- wydobywanie i sprzedaż węgla kamiennego (działalność podstawowa),
- produkcja i sprzedaż koksu,

³ Jastrzębska Spółka Węglowa S.A. jest spółką publiczną notowaną na Warszawskiej Giełdzie Papierów Wartościowych. Większościowym akcjonariuszem Spółki jest Skarb Państwa.

- działalność pomocnicza zapewniająca sprawne funkcjonowanie działalności podstawowej (m.in. działalność energetyczna, remontowa, transportowa),
- inne rodzaje działalności, takie jak: hurtowa sprzedaż paliw, badania i analizy techniczne, pobór i dostarczanie wody oraz odprowadzanie ścieków, turystyka, ubezpieczenia.

Podstawowym produktem wytwarzanym i sprzedawanym przez SE Jastrzębie jest energia elektryczna, której głównym odbiorcą jest Jastrzębska Spółka Węglowa S.A., a tylko ok. 1,1% całej wyprodukowanej energii sprzedawane jest odbiorcom spoza Grupy JSW. Natomiast energia cieplna wytwarzana przez SE Jastrzębie jest przeznaczona na potrzeby miejscowości Jastrzębie-Zdrój, Pawłowice Śląskie i Suszec oraz kopalń z Grupy JSW.

Na terenie Jastrzębia-Zdroju SE Jastrzębie jest największym producentem zaopatrującym w ciepło odbiorców z tego miasta. Prowadzi także działalność w zakresie dystrybucji i obrotu ciepłem⁴, posiada bowiem własne sieci ciepłownicze połączone z EC Moszczenica i EC Zofiówka, przez które bezpośrednio dostarcza ciepło do dwóch kopalń węgla kamiennego z Grupy JSW.

EC Pniówek jest jedynym dostawcą (producentem) ciepła na potrzeby systemu ciepłowniczego Pawłowic Śląskich. Na tym terenie SE Jastrzębie posiada również własną sieć ciepłowniczą, przez którą dostarczane jest ciepło odbiorcom końcowym przyłączonym do tej sieci

Na terenie Suszca SE Jastrzębie jest jedynym producentem ciepła (poprzez EC Suszec), a także poprzez własne sieci ciepłownicze dostarcza ciepło do zakładów z Grupy JSW zlokalizowanych na tym terenie oraz do Spółdzielni Mieszkaniowej „Nowa” i innych indywidualnych odbiorców.

Z kolei EC Częstochowa zlokalizowana na terenie Koksowni Częstochowa Nowa Sp. z o.o. zaopatruje w ciepło tylko tego przedsiębiorcę.

Obrót SE Jastrzębie na terenie Polski w 2015 r. wyniósł ok. **[tajemnica przedsiębiorstwa – zał. pkt 2]**.

⁴ Przez obrót ciepłem należy rozumieć sprzedaż ciepła odbiorcom końcowym.

Rynki właściwe, na które koncentracja wywiera wpływ

W myśl art. 4 pkt 9 ustawy antymonopolowej, przez rynek właściwy rozumie się rynek towarów, które ze względu na ich przeznaczenie, cenę oraz właściwości, w tym jakość, są uznawane przez ich nabywców za substytuty oraz są oferowane na obszarze, na którym, ze względu na ich rodzaj i właściwości, istnienie barier dostępu do rynku, preferencje konsumentów, znaczące różnice cen i koszty transportu, panują zbliżone warunki konkurencji. A zatem rynek ten wyznaczają zasadniczo dwa elementy: towar (*rynek produktowy*) i terytorium (*rynek geograficzny*).

Mając na względzie definicję rynku właściwego oraz kryteria wyznaczania rynków właściwych, na które koncentracja wywiera wpływ zawarte w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2014 r. w sprawie zgłoszenia zamiaru koncentracji przedsiębiorców (Dz. U. z 2015 r., poz. 80) organ antymonopolowy uznał, iż:

A) Przedmiotowa koncentracja nie wywiera wpływu na żaden rynek właściwy w układzie horyzontalnym.

Uzasadniając powyższe należy wskazać, iż działalność uczestników koncentracji, tj. Grupy PGNiG i SE Jastrzębie pokrywa się w zakresie:

- wytwarzania i sprzedaży (wprowadzania do obrotu) energii elektrycznej,
- wytwarzania (produkcji) ciepła na terenie Jastrzębia-Zdroju,
- dystrybucji i sprzedaży ciepła na terenie Jastrzębia-Zdroju,
- dystrybucji i sprzedaży ciepła na terenie Pawłowic Śląskich.

Zgodnie z dotychczasowym orzecznictwem Prezesa Urzędu rynek wytwarzania i wprowadzania do obrotu energii elektrycznej w aspekcie geograficznym ma zasięg krajowy⁵. Nie ma bowiem przeszkód, aby energia wytwarzana w jednym regionie kraju mogła być kupowana przez odbiorcę z innego regionu (większość mocy w zakresie energii elektrycznej zainstalowana jest na południu Polski, energia z tego regionu sprzedawana jest natomiast w całej Polsce). Z drugiej strony istnieją bariery co najmniej natury technicznej (zbyt mała przepustowość sieci transgranicznych), aby można było uznać, iż rynek ten jest szerszy niż krajowy.

Grupa PGNiG szacuje swój udział w rynku wytwarzania i wprowadzania do obrotu energii elektrycznej na ok. 2,2%, a SE Jastrzębie na ok. 0,2%, co łącznie

⁵ Przykładowo w decyzjach: DKK-19/09 z dn. 21.04.2009 r., DKK-73/2012 z dn. 31.07.2012 r.

wynosi ok. 2,4%. Nie jest to więc rynek, na który koncentracja wywiera wpływ w układzie horyzontalnym, bowiem łączne udziały uczestników koncentracji nie przekraczają w tym rynku poziomu 20%.

Jak już wyżej podano, w zakresie produkcji ciepła na terenie Jastrzębia-Zdroju prowadzi działalność PEC Jastrzębie (należąca do Grupy PGNiG) oraz SE Jastrzębie, poprzez dwie elektrociepłownie należące do SE Jastrzębie i dwie kotłownie o małej mocy należące do PEC Jastrzębie. Również na terenie Jastrzębia-Zdroju, a także na terenie Pawłowic Śląskich obaj uczestnicy koncentracji prowadzą działalność w zakresie dystrybucji i sprzedaży ciepła. SE Jastrzębie i PEC Jastrzębie w obu tych miastach przesyłają ciepło do odbiorców końcowych własnymi systemami (sieciami) ciepłowniczymi zasilanymi z tych samych źródeł, tj. z EC Moszczenica i EC Zofiówka w Jastrzębiu-Zdroju oraz EC Pniówek w Pawłowicach Śląskich.

Nie można zatem stwierdzić, że będą oni działać na wspólnym rynku właściwym. Zgodnie bowiem z utrwalonym orzecznictwem Prezesa Urzędu⁶ działalność w zakresie produkcji, dystrybucji i sprzedaży ciepła tradycyjnie jest postrzegana jako działalność mająca charakter lokalny. Wynika to głównie ze ścisłego ograniczenia geograficznego tej działalności, spowodowanego brakiem możliwości przesyłania ciepła na większe odległości z uwagi na ubytki nośnika ciepła oraz straty ciepła podczas przesyłania. Dlatego też rynek zaopatrzenia w ciepło, rozumiany jako produkcja, dystrybucja i sprzedaż ciepła, w aspekcie geograficznym należy określić jako rynek lokalny ograniczony zasięgiem sieci ciepłowniczej danego producenta ciepła. Producenci ciepła zazwyczaj działają w warunkach monopolu naturalnego, o czym decydują przede wszystkim uwarunkowania techniczne – producent zasila ciepłem daną sieć ciepłowniczą, zamkniętą dla innych producentów, która w naturalny sposób określa terytorialny zasięg działania tego producenta (rynek lokalny). Ponadto każda sieć ciepłownicza powiązana z danym producentem posiada własną taryfę cenową zatwierdzoną przez Prezesa URE, co również wskazuje na odrębność (monopol) każdej sieci na terenie objętym zasięgiem jej działania.

W kontekście powyższego każda z elektrociepłowni SE Jastrzębie działających w Jastrzębiu-Zdroju zasila ciepłem odrębne systemy ciepłownicze, działa więc w warunkach monopolu naturalnego na terenie wyznaczonym przez zasięg tych

⁶ Przykładowo w decyzjach: DKK-155/2011 z dn. 7.12.2011 r., DKK-73/2012 z dn. 31.07.2012 r.

systemów. Dotyczy to również kotłowni należących do PEC Jastrzębie, ponieważ każda z nich niezależnie i bezpośrednio dostarcza ciepło innym odbiorcom. Również w odniesieniu do działalności SE Jastrzębie i PEC Jastrzębie w zakresie dystrybucji i sprzedaży ciepła na terenie Jastrzębia-Zdroju i Pawłowic Śląskich mają zastosowanie uwarunkowania dotyczące odrębności każdego systemu ciepłowniczego zasilanego z danego źródła ciepła. Można zatem twierdzić, iż uczestnicy koncentracji na rynkach dystrybucji i sprzedaży ciepła wyznaczonych zasięgiem należących do nich systemów ciepłowniczych też działają w warunkach monopolu naturalnego.

Reasumując należy stwierdzić, że ze względu na szczególny charakter rynków produkcji, dystrybucji i sprzedaży ciepła (monopole naturalne) nie będzie dochodzić do sumowania udziałów uczestników koncentracji działających w tych rynkach, a zatem nie wystąpi horyzontalne powiązanie ich działalności.

B) Koncentracja wywiera wpływ w układzie wertykalnym na

- rynki produkcji i sprzedaży ciepła w Jastrzębiu-Zdroju,
- rynki produkcji i sprzedaży ciepła w Pawłowicach Śląskich.

Jak już wcześniej wskazano główną działalnością spółki zależnej PGNiG Termika, tj. PEC Jastrzębie, jest sprzedaż ciepła na kilku rynkach lokalnych, w tym na terenie Jastrzębia-Zdroju i Pawłowic Śląskich, gdzie prawie całe ciepło dostarczane przez PEC Jastrzębie odbiorcom finalnym pochodzi z elektrociepłowni należących do SE Jastrzębie (jak wskazano powyżej niewielkie ilości ciepła PEC Jastrzębie wytwarza we własnych źródłach, są one jednak sprzedawane poprzez inne sieci niż ciepło pochodzące od SE Jastrzębie). Pomiędzy uczestnikami koncentracji występują więc relacje typu dostawca–odbiorca na rynkach produkcji i sprzedaży ciepła. Jednocześnie należy podkreślić, iż uczestnicy koncentracji działają na tych rynkach zarówno na szczeblu wytwarzania ciepła (SE Jastrzębie jako producent), jak i na szczeblu zakupu ciepła (PEC Jastrzębie jako sprzedawca ciepła do odbiorców końcowych) w warunkach monopolu naturalnego. Biorąc pod uwagę powyższe należy uznać, iż rynki produkcji i sprzedaży ciepła na terenie Jastrzębia-Zdroju i Pawłowic Śląskich są rynkami właściwym, na które niniejsza koncentracja wywiera wpływ w układzie wertykalnym.

C) W przedmiotowej sprawie występują rynki właściwe, na które koncentracja wywiera wpływ w układzie konglomeratowym.

Są to lokalne rynki zaopatrzenia w ciepło, na których prowadzą działalność w warunkach monopolu naturalnego spółki z Grupy PGNiG i SE Jastrzębie, a mianowicie:

- lokalne rynki wytwarzania ciepła na terenie Warszawy, Pruszkowa, Piastowa, Michałowic i osiedla Regaty, na których prowadzi działalność PGNiG Termika,
- lokalne rynki sprzedaży ciepła na terenie Knurowa, Czerwionki-Leszczyny, Rybnika, Wodzisławia Śląskiego, Raciborza i Żor, na których prowadzi działalność PEC Jastrzębie (spółka z Grupy PGNiG),
- lokalne rynki wytwarzania ciepła na terenie Jastrzębia-Zdroju, Pawłowic Śląskich i Suszca, na których prowadzi działalność SE Jastrzębie,

Koncentracja będzie wywierać wpływ w układzie konglomeratowym także na rynki sektora gazowego, na których działa Grupa PGNiG i w których jej udziały przekraczają poziom 40%. Są to: krajowy rynek wprowadzania do obrotu gazu ziemnego, krajowy rynek magazynowania gazu ziemnego, krajowy rynek hurtowej sprzedaży gazu ziemnego, krajowy rynek detalicznej sprzedaży gazu ziemnego oraz krajowy rynek dystrybucji gazu ziemnego.

Ocena skutków planowanej koncentracji

Przepis art. 18 ustawy antymonopolowej stanowi, iż Prezes Urzędu wydaje zgodę na dokonanie koncentracji, w wyniku której konkurencja na rynku nie zostanie istotnie ograniczona, w szczególności przez powstanie lub umocnienie pozycji dominującej na rynku, przez którą rozumie się, zgodnie z art.4 pkt 10 tej ustawy, pozycję przedsiębiorcy, która umożliwia mu zapobieganie skutecznej konkurencji na rynku właściwym przez stworzenie mu możliwości działania w znacznym zakresie niezależnie od konkurentów, kontrahentów oraz konsumentów; domniemywa się, że przedsiębiorca ma pozycję dominującą, jeżeli jego udział w rynku przekracza 40%.

Oceniając zasadność wyrażenia zgody na przeprowadzenie tej koncentracji Prezes Urzędu wziął pod uwagę następujące argumenty:

W przedmiotowej sprawie brak jest rynków właściwych, na które koncentracja wywierałaby wpływ w układzie horyzontalnym.

Rynkami właściwymi, na które koncentracja wywiera wpływ w układzie wertykalnym są rynki zaopatrzenia w ciepło na terenie Jastrzębia-Zdroju i Pawłowic

Śląskich. Jednak z uwagi na fakt, iż uczestnicy koncentracji działający na tych rynkach zarówno na szczeblu sprzedaży ciepła (SE Jastrzębie jako producent), jak i na szczeblu zakupu ciepła (PEC Jastrzębie jako sprzedawca do odbiorców końcowych) prowadzą działalność w warunkach monopolu naturalnego, nie zachodzi więc podejrzenie, że konkurencja na tak określonych rynkach zostanie istotnie ograniczona. Koncentracja nie wpłynie bowiem w żaden sposób zarówno na sytuację innych producentów ciepła, jak i podmiotów prowadzących działalność w zakresie sprzedaży ciepła.

Koncentracja będzie wywierać wpływ w układzie konglomeratowym na wskazane w punkcie C uzasadnienia decyzji lokalne rynki produkcji oraz rynki sprzedaży ciepła. W ocenie organu antymonopolowego silna pozycja uczestników koncentracji na tych rynkach nie będzie miała istotnego wpływu – z uwagi na ich ściśle lokalny charakter – na rynki, na które koncentracja wywiera wpływ w układzie wertykalnym. Również silna pozycja Grupy PGNiG na rynkach sektora gazowego, na które koncentracja wywiera wpływ w układzie konglomeratowym, ze względu na specyfikę tych rynków oraz przyczyny wskazane przy ocenie powiązań wertykalnych, nie będzie mogła zostać przeniesiona na rynki, na których działają pozostali uczestnicy koncentracji.

Przy ocenie niniejszej koncentracji organ antymonopolowy uwzględnił także fakt poddania rynku energii cieplnej regulacji na podstawie przepisów ustawy *Prawo energetyczne*. Jednym z podstawowych narzędzi tej regulacji jest zatwierdzanie taryf przez Prezesa URE. W ocenie organu antymonopolowego sposób kalkulacji taryf oparty na kosztach uzasadnionych, przy określeniu szczegółowego mechanizmu kalkulacji w rozporządzeniach wykonawczych i kontroli tego procesu przez Prezesa URE, zapewnia odbiorcom ciepła ochronę przed nadmiernym wzrostem cen.

Konkludując należy stwierdzić, że planowana koncentracja spełnia przesłanki określone w art. 18 ustawy *o ochronie konkurencji i konsumentów*. Postępowanie w sprawie wykazało, że przejęcie przez PGNiG Termika kontroli nad SE Jastrzębie nie przyczyni się do istotnego ograniczenia konkurencji, w szczególności przez powstanie lub umocnienie pozycji dominującej na rynku.

Wobec powyższego orzeczono, jak w sentencji.

Stosownie do treści art. 81 ust. 1 ustawy *o ochronie konkurencji i konsumentów* w związku z art. 479²⁸ § 2 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. *Kodeks postępowania cywilnego* (j.t. Dz. U. z 2014 r., poz. 101 ze zm.) od niniejszej decyzji służy odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów – za pośrednictwem Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, w terminie miesiąca od dnia jej doręczenia.

Z upoważnienia
Prezesa Urzędu Ochrony
Konkurencji i Konsumentów
Dyrektor
Departamentu Kontroli Koncentracji
Robert Kamiński

Otrzymuje:

PGNiG Termika S.A., Warszawa
(decyzja z załącznikiem)