



**PREZES  
URZĘDU OCHRONY  
KONKURENCJI I KONSUMENTÓW  
DELEGATURA UOKIK W GDAŃSKU**

---

**RGD.562-15/00/01/CF**

Gdańsk, dnia 12 lipca 2001 r.

DECYZJA NR RGD.16/2001

- I. Na podstawie art. 9 w związku z art. 8 ust. 1 i ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 15 grudnia 2000r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz.U. z 2000r. Nr 122, poz. 1319), po przeprowadzeniu postępowania antymonopolowego wszczętego z wniosku Zakładu Wyrobów Metalowych w Nicponi w sprawie nakazania zaniechania stosowania praktyk ograniczających konkurencję polegających na nadużywaniu przez Gminę Gniew w Gniewie pozycji dominującej na rynku lokalnym stwierdza się stosowanie praktyk ograniczających konkurencję na lokalnym rynku odbioru odpadów komunalnych stałych poprzez różnicowanie opłat za przyjęcie 1t odpadów na wysypisko w Nicponi, w zależności od tego czy dostarczającym odpady jest Zakład Usług Komunalnych Sp. z o.o. w Gniewie czy inny przedsiębiorca posiadający zezwolenie na usuwanie i unieszkodliwianie odpadów komunalnych, co stanowi naruszenie art. 8 ust. 2 pkt 5 ustawy o ochronie konkurencji [...] i nakazuje się zaniechanie jej stosowania.
- II. Na podstawie art. 10 ust. 2 w związku z art. 8 ust. 1 i ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 15 grudnia 2000r. o ochronie konkurencji [...] uznają się:
- zapis w § 26 uchwały Nr XLVI/249/97 Rady Miejskiej w Gniewie z dnia 29 grudnia 1997r. w sprawie szczegółowych zasad utrzymania czystości i porządku na terenie miasta i gminy Gniew oraz określenia stawek opłat za świadczenie usług w zakresie usuwania i unieszkodliwiania odpadów komunalnych w części „Wprowadza się całkowity zakaz odbioru nieczystości spoza terenu gminy Gniew.”,
  - zapis w § 2 uchwały Nr VI/31/99 Rady Miejskiej w Gniewie z dnia 22 stycznia 1999r. w sprawie zmiany uchwały Rady Miejskiej w Gniewie Nr XLVI/249/97 z dnia 29 grudnia 1999r. w sprawie zasad utrzymania czystości i porządku na terenie miasta i gminy Gniew oraz określenia stawek opłat za świadczenie usług w zakresie usuwania i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zgodnie z którym z zakazu odbioru nieczystości spoza terenu gminy Gniew nie dotyczy Zakładu Usług Komunalnych Sp. z o.o. w Gniewie na okres 3 lat od dnia wejścia w życie niniejszej uchwały
- za praktykę ograniczającą konkurencję i stwierdza się zaniechanie jej stosowania.

UZASADNIENIE

Do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (zwanego dalej Prezesem Urzędu albo organem antymonopolowym) w m-cu października 2000r. wpłynęło pismo Zakładu Wyrobów Metalowych s.c. w Nicponi (zwanego dalej Zakładem), w którym zawarto żądanie wszczęcia postępowania administracyjnego przeciwko Gminie Miejskiej w Gniewie (zwanej dalej Gminą) pod zarzutem stosowania praktyk monopolistycznych polegających na narzuceniu uciążliwych stawek za składowanie odpadów komunalnych na wysypisku w Nicponi oraz na wyłączeniu Zakładu Usług Komunalnych Sp. z o.o. w Gniewie (zwanej dalej Spółką) z zakazu składowania na tymże wysypisku odpadów pochodzących spoza terenu gminy Gniew.

Wnioskodawca poinformował, iż w dniu 2 sierpnia 2000r. otrzymał zezwolenie na prowadzenie działalności polegającej na wywozie odpadów komunalnych (w tym odpadów stałych) z terenu miasta i gminy Gniew, a w dniu 1 września 2000r. zawarł z administratorem gminnego wysypiska w Nicponi umowę na składowanie tychże odpadów.

W terminie wydania zezwolenia, na terenie gminy Gniew, obowiązywały stawki opłat za wywóz i unieszkodliwianie odpadów komunalnych wprowadzone uchwałą Rady Miejskiej w Gniewie Nr XXIII/130/2000r. z dnia 29 lutego 2000r. Były to maksymalne stawki netto za w/w usługi świadczone przez gminną jednostkę organizacyjną oraz podmioty posiadające zezwolenie (zał. Nr 1 do uchwały).

Od dnia 1 listopada 2000r. stawki te zostały zmienione uchwałą tejże Rady Nr XXXI/165/2000 z dnia 22 września 2000r. Generalnie wzrost opłat wyniósł około 10%, poza stawką dotyczącą składowania i unieszkodliwiania 1t odpadów komunalnych stałych przyjmowanych jednorazowo na wysypisko (pkt 5 załącznika Nr 1 do uchwały). Stawka wzrosła o 257,7%, bowiem z kwoty 25,30zł netto za tonę, podniesiono ją do kwoty 90,49zł netto za tonę. Jednocześnie w wymienionym załączniku wprowadzony został zapis, iż 1 tona odpadów komunalnych równa jest 4,5m<sup>3</sup> tychże odpadów oraz, że stawki z poz. Nr 5 dotyczą przedsiębiorców posiadających zezwolenie na świadczenie usług w zakresie usuwania i unieszkodliwiania odpadów komunalnych.

Zdaniem skarżącego Zakładu żaden z przepisów, na który powołała się Gmina w w/w uchwałach, nie upoważnia jej do ustalania opłat na wysypisku. Ponadto, uchwalając opłaty w wysokości obowiązującej od 1 listopada 2000r., oparła się ona na błędnej kalkulacji sporządzonej przez Zakład Usług Komunalnych Sp. z o.o. w Gniewie, który jest administratorem wysypiska gminnego w Nicponi. Tak znaczne podwyższenie opłaty za przyjęcie 1t opadów komunalnych na wysypisko, przy jednocześnie stosunkowo niewielkiej podwyżce stawki, jaką zobowiązani są zapłacić za odebranie od nich odpadów właściciele nieruchomości, praktycznie eliminuje konkurencję i powoduje, że wnioskodawca ponosi straty, bowiem kwota jaka mu pozostaje po opłaceniu wysypiska nie pokrywa kosztów transportu i kosztów pozostałych. Otrzymując maksymalnie 108,90zł za 1 tonę odebranych odpadów (24,20 zł/m<sup>3</sup> x 4,5), musi on zapłacić 90,49zł za przyjęcie ich na wysypisko.

Podejmując wspomnianą uchwałę Gmina naruszyła reguły konkurencji bowiem, w wyniku jej realizacji Spółka, która, tak jak wnioskodawca, również zajmuje się wywozem odpadów komunalnych i z racji prowadzenia wysypiska w Nicponi, nie ponosi kosztów ich składowania, znajduje się w sytuacji o wiele korzystniejszej niż wnioskodawca .

Zakład podniósł ponadto, iż o antykonkurencyjnej polityce Gminy i faworyzowaniu Spółki świadczy również uchwała Nr VI/31/99 Rady Miejskiej w Gniewie z dnia 22 stycznia 1999r., zmieniająca uchwałę Nr XLVI/249/97 z dnia 29 grudnia 1997r. w sprawie zasad utrzymania czystości i porządku na terenie miasta i gminy Gniew oraz określenia stawek opłat za świadczenie usług w zakresie usuwania i unieszkodliwiania odpadów ko-

munalnych, zgodnie z którą zakaz odbioru nieczystości spoza terenu gminy Gniew nie dotyczył Spółki przez okres 3 lat licząc od dnia wejścia w życie w/w uchwały.

Po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego, którego wyniki potwierdziły zarzuty podniesione przez wnioskodawcę, w dniu 14 grudnia 2000r. zostało wszczęte, na wniosek Zakładu Wyrobów Metalowych s.c. w Nicponi, postępowanie administracyjne w sprawie nakazania zaniechania przez Gminę Gniew w Gniewie stosowania praktyk monopolistycznych polegających na nadużywaniu pozycji dominującej na rynku w celu przeciwdziałania ukształtowaniu się warunków niezbędnych do powstania bądź rozwoju konkurencji na lokalnym rynku wywozu odpadów komunalnych, co może stanowić naruszenie art. 5 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 24 lutego 1990r. o przeciwdziałaniu praktykom monopolistycznym i ochronie interesów konsumentów (jedn. tekst: Dz.U. z 1999r., Nr 52, poz. 547 ze zmianami).

W związku z wejściem w życie z dniem 1 kwietnia 2001r. ustawy z dnia 15 grudnia 2000r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz.U. z 2000r., Nr 132, poz. 1319) postawione Gminie zarzuty oceniane były pod kątem naruszenia przepisu art. 8 ust. 2 pkt 5 aktualnie obowiązującej ustawy antymonopolowej.

Skarżona Gmina, zarówno w pismach złożonych w trakcie postępowania wyjaśniającego, w tym również skierowanych do wnioskodawcy, jak i w odpowiedzi na zaawizadomienie o wszczęciu postępowania administracyjnego, wyjaśniła, iż:

- zakaz odbioru nieczystości spoza terenu gminy Gniew i utylizacji ich na składowisku odpadów komunalnych w Nicponi został wprowadzony w okresie, kiedy składowisko należało do Gminy (uchwała Rady Miejskiej Nr XLVI/249/1997 z dnia 29 grudnia 1997r.), a wyłączenie spod w/w zakazu Spółki (uchwała Rady Miejskiej Nr VI/31/1999 z dnia 22 stycznia 1999r.) miało miejsce w tym czasie, kiedy był on jedynym podmiotem gospodarczym prowadzącym na terenie Gminy działalność w zakresie odbioru, składowania i utylizacji odpadów komunalnych,
- gminne składowisko w Nicponi z dniem 29 maja 1998r. zostało wniesione aportem do spółki z o.o. Zakład Usług Komunalnych w Gniewie,
- po uzyskaniu opinii Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Gniewie, która na posiedzeniu w dniu 6 listopada 2000r. oceniła, iż zapis § 26 uchwały Rady Miejskiej z dnia 29 grudnia 1997r. Nr XLVI/249/1997 jest niezgodny w części z obowiązującym prawem i może być rozumiany jako praktyka monopolistyczna, z inicjatywy Przewodniczącego Rady Miejskiej, sporny zapis został zmieniony uchwałą Rady Miejskiej Nr XXXVI/195/2001 z dnia 26 stycznia 2001r. w ten sposób, iż m.in. wycofany został zakaz odbioru nieczystości spoza terenu gminy Gniew;
- górna stawka opłaty za unieszkodliwianie odpadów komunalnych została uchwalona w oparciu o kalkulację właściciela wysypiska i w ocenie Gminy jest ona zgodna z obowiązującymi przepisami prawa.

Do złożonych wyjaśnień Gmina dołączyła sporządzone przez Spółkę kalkulacje, które były podstawą ustalenia opłat za usuwanie i unieszkodliwianie odpadów komunalnych obowiązujących od dnia 1 listopada 2000r. oraz zestawienie kosztów i sprzedaży dotyczących wysypiska w okresie od m-ca lipca do m-ca grudnia 2000r.

Do materiału dowodowego włączono kopię aktu notarialnego Spółki.

### **ORGAN ANTYMONOPOLOWY USTALIŁ I ZWAŻYŁ, CO NASTĘPUJE:**

Gmina Gniew, poprzez uchwałę Rady Miejskiej Nr XLVI/249/1997 z dnia 29 grudnia 1997r. określiła zasady utrzymania czystości i porządku na terenie miasta i gminy Gniew oraz stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie usuwania i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, w tym m.in. odpadów stałych, świadczonych przez gminne jednostki organizacyjne oraz podmioty posiadające zezwolenie na wykonywanie tego typu usług (§ 28). Ponadto uchwała ta stanowiła (§ 26), iż zakazany jest odbiór nieczystości spoza terenu gminy Gniew, a wywóz odpadów komunalnych stałych może odbywać się wyłącznie na ich składowisko w Nicponi (§ 30).

W następnych latach zarówno stawki opłat, jak i organizacja wykonania zadań w zakresie objętym uchwałą, były zmieniane kolejnymi uchwałami organu Gminy. Między innymi uchwałą Rady Miejskiej Nr VI/31/1999 z dnia 22 stycznia 1999r. Spółka została wyłączona spod zakazu odbioru nieczystości spoza terenu Gminy Gniew na okres 3 lat.

Celem niniejszego postępowania było ustalenie, czy stanowienie przez organ gminy uchwał ogranicza rozwój konkurencji, bądź też przeciwdziała jej rozwojowi na lokalnym rynku wywozu odpadów komunalnych stałych, co może stanowić naruszenie art. 8 ust. 2 pkt 5 ustawy o ochronie konkurencji [...].

Działalność prawotwórcza gminy podlega ocenie w kontekście jej zgodności z przepisami ustawy antymonopolowej. Wskazuje na to orzecznictwo Sądu Okręgowego w Warszawie - Sądu Antymonopolowego – który wielokrotnie rozważał kwestię możliwości oceny zachowań gminy i podległych jej podmiotów komunalnych w sytuacji, kiedy realizuje ona zadania własne określone w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 1996r., Nr 13, poz. 74 ze zmianami), a działalność ta wywołuje skutki praktyk ograniczających konkurencję (por. wyrok z 23 kwietnia 1992r., sygn. akt XVII Amr 7/92).

Należy przy tym wskazać, iż ocena zachowania Gminy w tym zakresie przez organ antymonopolowy, dokonywana w prawno-procesowych formach jego działania, nie ma na celu podważenia bezpośrednio uchwały podjętej przez organ Gminy. Prezes UOKiK nie orzeka również o jej nieważności, a jedynie uznać może praktykę za ograniczającą konkurencję i nakazuje zaniechanie jej stosowania. Działanie to nie oznacza również wejścia w kompetencje sądu administracyjnego, ponieważ zakres kognicji tych organów nie pokrywa się.

Aby dowieść, iż naruszony został przepis wspomnianego wyżej artykułu ustawy o ochronie konkurencji [...], należy wykazać, iż skarżony przedsiębiorca zajmuje pozycję dominującą na rynku właściwym oraz nadużywa tej pozycji przeciwdziałając ukształtowaniu się warunków niezbędnych do powstania bądź rozwoju konkurencji. Działania takie mogą polegać między innymi, na ograniczaniu dostępu do rynku przedsiębiorcom świadczącym określony rodzaj usług, poprzez budowanie barier wejścia na rynek.

Warunkiem koniecznym jednakże uruchomienia ustawy o ochronie konkurencji [...] oraz wyciągnięcia ewentualnych sankcji wobec przedsiębiorcy naruszającego jej przepisy, jest sprecyzowanie rynku właściwego w danej sprawie, przez który – zgodnie z art. 4 ust. 8 ustawy – rozumie się rynek towarów, które ze względu na ich przeznaczenie, cenę i właściwości (w tym jakość), są uznawane przez ich nabywców za substytuty oraz są oferowane na obszarze, na którym ze względu na ich rodzaj i właściwości, istnienie barier dostępu do rynku, preferencje konsumentów, znaczące różnice cen i koszty transportu, panują zbliżone warunki konkurencji.

Biorąc pod uwagę przedmiot rynku (towar, usługa) w niniejszej sprawie funkcjonują dwa odrębne, choć powiązane ze sobą rynki:

- lokalny rynek składowania i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
- lokalny rynek usług wywozu (usuwania) odpadów stałych komunalnych.

Pierwszy z lokalnych rynków geograficznie wyznaczony jest granicami gmin: Gniew i Morzeszczyn. Odpady komunalne stałe z tych gmin zwożone są na wysypisko w Nicponi, które jest jedynym tego typu wysypiskiem na terenie obu gmin. Odpady z gminy Morzeszczyn przyjmowane są tam na mocy porozumienia zawartego w dniu 22 lutego 1999r. między Zarządem Gminy Morzeszczyn i Spółką o świadczeniu przez nią na rzecz tej gminy usług w zakresie wywozu odpadów komunalnych. Składowisko w Nicponi było własnością Gminy i z dniem 29 maja 1998r. zostało wniesione aportem do Spółki, która nim administruje.

Drugi rynek jest rynkiem o mniejszym zasięgu terytorialnym, ze względów formalnych ograniczonym obszarem gminy Gniew. Zgodnie bowiem z zapisem art. 7 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. Nr 132, poz. 622) możliwość świadczenia usług usuwania (wywozu) odpadów komunalnych z terenu danej gminy przez podmiot inny, niż gminne jednostki organizacyjne, uwarunkowana jest koniecznością uzyskania zezwolenia wydanego przez właściwego wójta, burmistrza lub prezydenta. Na rynku tym funkcjonują i pozostają w stosunku konkurencji dwaj przedsiębiorcy: Spółka i wnioskodawca, który otrzymał w dniu 2 sierpnia 2000r. zezwolenie na prowadzenie działalności polegającej na wywozie odpadów komunalnych z terenu miasta i gminy Gniew. Spółka wywozi ponadto odpady z gminy Morzeszczyn na mocy ww. porozumienia. Biorąc pod uwagę ilość odpadów odebranych z terenu gminy Gniew i dostarczonych przez Spółkę oraz innych przedsiębiorców na wysypisko w Nicponi w 2000r. – udział Spółki wyniósł [...] %.

Skutki ograniczania konkurencji bezpośrednio odczuwane przez wnioskodawcę występują na rynku wywozu odpadów komunalnych stałych, jednakże jest to wynik oddziaływania Gminy na rynek składowania tych odpadów, która poprzez uchwałę Rady Miejskiej wprowadziła z dniem 1 listopada.2000r. nowe stawki za usuwanie i unieszkodliwianie odpadów komunalnych, w tym kwestionowaną przez wnioskodawcę opłatę dotyczącą przyjęcia na wysypisko 1t odpadów komunalnych stałych.

Gmina zadania w zakresie utrzymania porządku i czystości na podległym sobie terenie realizuje przy pomocy Spółki. Jak wynika z wyjaśnień skarżonej, był to jedyny przedsiębiorca wykonujący do dnia 1 listopada.2000r. usługi usuwania i unieszkodliwiania odpadów komunalnych na terenie Gminy.

Tak więc na obu rynkach lokalnych Gmina, która była i jest jedynym właścicielem Spółki, *de facto* zajmuje pozycję dominującą w świetle art. 4 pkt 9 ustawy o ochronie konkurencji [...], co daje jej określoną silną władzę rynkową i pozwala na efektywne zapobieganie konkurencji zarówno na rynku właściwym, jak i na powiązanym z nim rynkiem wywozu odpadów komunalnych stałych i przesądza o możliwości zastosowania wobec niej art. 8 ustawy.

Samo posiadanie kwalifikowanej pozycji na rynku nie jest jeszcze przejawem stosowania praktyki monopolistycznej. Zakazane są zachowania przedsiębiorcy zajmującego taką pozycję, które polegają na niezgodnym z ustawą o ochronie konkurencji [...] wykorzystywaniu władzy rynkowej w sposób powodujący negatywne dla uczestników rynku skutki, przy czym mogą się one ujawniać również na rynku nie zdominowanym przez niego.

Jak wykazano, w przedmiotowej sprawie, ma miejsce specyficzna sytuacja, bowiem skarżona zdominowała również lokalny rynek odbioru odpadów komunalnych stałych, na którym od 1 listopada 2000r. działa z wnioskodawcą w warunkach konkurencji.

W przedmiotowym sporze, jak wynika to z materiału dowodowego, Gmina występuje w podwójnej roli – jako faktyczny właściciel Spółki (sfera dominium), który dba o interesy swojej własności w ten sposób, iż przy stanowieniu prawa miejscowego, a więc przy podejmowaniu decyzji o charakterze władczym (sfera imperium) skłania się do preferowania własnych przedsięwzięć gospodarczych, poprzez budowanie skutecznych barier wejścia na rynek i przyznanie – samej sobie – prawa wyłączności na wykonywanie usług wywozu odpadów komunalnych spoza terenu gminy oraz stanowienie o wysokości opłat za przyjmowanie odpadów komunalnych stałych na składowisko w Nicponi w różnej wysokości, niższej dla własnej Spółki i znacznie wyższej dla innych przedsiębiorców posiadających zezwolenie na świadczenie usług w zakresie usuwania i unieszkodliwiania odpadów komunalnych na terenie gminy Gniew.

W 2000r. opłaty za usuwanie i unieszkodliwianie odpadów komunalnych kształtowały się następująco:

LP	RODZAJ USŁUGI	JEDNOSTKA MIARY/OKRES	STAWKA W ZŁ 1.02.1999R. - 31.03.2000R .	STAWKA W ZŁ 1.04.2000R. - 31.10.2000R .	STAWKA W ZŁ 1.11.2000R. - DO CHWILI OBECNEJ
1.	Usuwanie i unieszkodliwianie odpadów komunalnych z pojemników (budynki zamieszkania zbiorowego)	od osoby/miesiąc	2,00	2,20	2,42
2.	Usuwanie i unieszkodliwianie odpadów komunalnych z pojemników przy innych posesjach	za 1m <sup>3</sup>	20,00	22,00	24,20
3.	Usuwanie i unieszkodliwianie odpadów komunalnych zgromadzonych luźno w boksach	za 1 m <sup>3</sup>	24,00	27,40	30,14
4.	Usuwanie i unieszkodliwianie ścieków sanitarnych (fekalii) ze zbiorników zamkniętych	I strefa II strefa III strefa	6,00 7,20 8,40	6,60 7,80 9,20	7,19 8,50 10,30
5.	Unieszkodliwianie odpadów komunalnych stałych na wysypisku i składowanie	za 1 tonę - jednorazowo	23,00	25,30	90,49
6.	Zrzut ścieków przez inne podmioty do oczyszczalni	za 1 m <sup>3</sup> - jednorazowo	1,20	1,32	1,44

W załączniku Nr 1 do uchwały wprowadzającej zmianę opłat od 1 listopada 2000r. (uchwała Rady Miejskiej Nr XXXI/165/2000 z dnia 22 września 2000r.) został po raz pierwszy wprowadzony zapis, iż opłata za jednorazowe przyjęcie 1t odpadów komunalnych stałych na wysypisko (pkt 5 załącznika) dotyczy przedsiębiorców posiadających zezwolenie na świadczenie usług w zakresie usuwania i unieszkodliwiania odpadów komunalnych oraz że 1t = 4,5m<sup>3</sup>. W tytule załącznika w miejsce „gminna jednostka organizacyjna” wpisano nazwę Spółki.

Bezspornym jest, iż Gmina uchwaliła obowiązujące od 1 listopada 2000r., stawki opłat za usuwanie i unieszkodliwianie odpadów komunalnych stałych w oparciu o kalkulacje przygotowane przez Spółkę i że w wyniku tego na wysypisku w Nicponi stosowane są dwie opłaty za przyjęcie i unieszkodliwienie 1t odpadów - 90,49zł/t i 61,29zł/t (13,62zł/m<sup>3</sup> x 4,5m<sup>3</sup>; obie opłaty w wysokości netto). Pierwsza stawka, zgodnie z zapisem w załączniku Nr 1 do uchwały, dotyczy przedsiębiorców posiadających zezwolenia na świadczenie usług w zakresie usuwania i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, druga zaś dotyczy Spółki, bowiem taką kwotą obciąża się ona za odpady wwożone przez siebie na wysypisko.

Radzie Miejskiej przedstawiono kalkulacje opłat za składowanie i unieszkodliwianie odpadów komunalnych stałych opracowane w odniesieniu do 1m<sup>3</sup> i 1t, przy czym kalkulacja dla 1t sporządzona była w dwu wersjach, różniących się jedynie poz. Nr 11, tj. podatki i opłaty. Należy przy tym wskazać, iż kalkulacja te były sporządzane w różnych terminach – dotycząca składowania 1m<sup>3</sup> nosi datę 15 czerwca 2000r., zaś dotycząca 1t sporządzona została dnia 21 września 2000r. Kalkulacje te przedstawiały się następująco:

LP.	POZYCJA KALKULACYJNA	KOSZTY SKŁADOWANIA 1 T W 2000R.	KOSZTY SKŁADOWANIA 1T W 2000R.	KOSZTY SKŁADOWANIA 1M <sup>3</sup> W 2000R.
1.	Amortyzacja	[...]	[...]	[...]
2.	Zużycie materiałów	[...]	[...]	[...]
3.	Paliwo	[...]	[...]	[...]
4.	Energia	[...]	[...]	[...]
5.	Usługi transportowe	[...]	[...]	[...]
6.	Usługi remontowe	[...]	[...]	[...]
7.	Inne usługi materialne	[...]	[...]	[...]
8.	Wynagrodzenia	[...]	[...]	[...]
9.	Składki ZUS	[...]	[...]	[...]
10.	Świadczenia na rzecz pracowników	[...]	[...]	[...]
11.	Podatki i opłaty	[...]	[...]	[...]
12.	Pozostałe koszty	[...]	[...]	[...]
I	Koszty ogółem	[...]	[...]	[...]
II	Odpady przyjęte do składowania	[...]	[...]	[...]
III	Koszt jednostkowy	[...]	[...]	[...]
IV	Planowany zysk jednostkowy 10%	[...]	[...]	[...]
V	Cena netto	[...]	[...]	[...]

VI	Podatek od towarów i usług	[...]	[...]	[...]
VII	Cena brutto	[...]	[...]	[...]

x – przy przyjętym w uchwale Rady Miejskiej Nr XXXI/165/2000 z dnia 22 września 2000r. przeliczniku wagowym przyjęta do kalkulacji ilość  $m^3$  jest równa 3.888t (wyliczenie UOKiK)

xx – kwota, jaką obciąża się Spółka za przyjęcie 1t odpadów na wysypisko równa jest 61,29zł. ( $13,62zł/m^3 \times 4,5m^3$  – wyliczenie UOKiK).

Opłata za przyjęcie na wysypisko  $1m^3$  stanowi składnik opłaty za usunięcie i unieszkodliwienie  $1m^3$  odpadów komunalnych stałych z posesji innych niż budynki zamieszkania zbiorowego. Drugą część tej opłaty stanowią koszty wywozu. W obowiązującej od 1 listopada 2000r. opłacie w kwocie  $24,20zł/m^3$  koszty składowania i koszty wywozu stanowią odpowiednio [...]  $zł/m^3$  i [...]  $zł/m^3$  (obie opłaty netto, skalkulowane bez zysku).

Opłata ta ( $24,20 zł/m^3$ ) wyznacza maksymalną kwotę netto, jaką zarówno Spółka, jak i wnioskodawca mogą otrzymać od właściciela posesji za odbiór i unieszkodliwienie 1t odpadów i wynosi ona 108,90 zł ( $24,20 zł/m^3 \times 4,5m^3$ ). Z tej kwoty obaj przedsiębiorcy ponoszą koszty przyjęcia odpadów na wysypisko i jak wykazano wyżej, wnioskodawca ponosi opłatę o 47,6% wyższą..

Z porównania kalkulacji obu opłat (za przyjęcie na składowisko  $1m^3$  i 1t) wynika, iż w kalkulacji opłaty dotyczącej  $1m^3$  nie został uwzględniony podatek od nieruchomości, opłata za wieczyste użytkowanie gruntów i koszt paliwa do kompaktora pracującego na wysypisku. Oznacza to, iż na wnioskodawcę i innych potencjalnych konkurentów Spółki na lokalnym rynku wywozu odpadów komunalnych stałych przerzucony został ciężar poniesienia tych kosztów związanych z funkcjonowaniem wysypiska. Znaczne różnice występują ponadto w takich pozycjach kosztów w obu kalkulacjach, jak zużycie materiałów, usługi transportowe, inne usługi materialne oraz wynagrodzenia (z pochodnymi). Różna jest też ilość odpadów przyjętych dla obliczenia stawki jednostkowej opłaty dla  $1m^3$  i dla 1t. Przyjęcie większej ilości odpadów do obliczenia stawki za składowanie  $1 m^3$  (3.888 t, podczas gdy dla 1t przyjęto 3.500t) wpłynęła na obniżenie tej stawki i w konsekwencji na zaniżenie stawki za usunięcie i unieszkodliwienie  $1m^3$ .

Organ antymonopolowy nie kwestionuje konieczności i wysokości wprowadzonej z dniem 1 listopada.2000r. podwyżki opłaty za składowanie 1t odpadów, ani też rodzaju kosztów ujętych w kalkulacji. Jednakże skoro w opłacie tej – jak wynika z uzasadnienia do uchwały – uwzględnione zostały rzeczywiste koszty utrzymania i eksploatacji wysypiska, to wszyscy przedsiębiorcy odbierający na terenie miasta i gminy Gniew odpady stałe i dostarczający je na wysypisko w Nicponi winni ponosić opłatę za przyjęcie 1t w tej samej wysokości.

Na rynku składowania odpadów komunalnych stałych zapewnione byłyby wtedy jednolite dla wszystkich jego uczestników warunki konkurencji i zaistniałaby wówczas możliwość powstania w pełni konkurencyjnych relacji na rynku wywozu tych odpadów, poprzez współzawodnictwo cenowe lub poza cenowe, z korzyścią dla konsumentów, chociażby poprzez zwiększenie możliwości wyboru wykonawcy usług.

W ocenie organu antymonopolowego, skutkiem podjęcia przez Radę Miejską uchwały Nr XXXI/165/2000 z dnia 22 września 2000r. było zachwianie reguł konkurencji na lokalnym rynku wywozu odpadów komunalnych stałych, bowiem obowiązująca od 1 listopada 2000r. górna granica opłaty za odebranie i unieszkodliwienie  $1m^3$  - w zestawieniu z kosztami składowania 1 t odpadów – decyduje faktycznie o opłacalności prowadzenia na terenie gminy Gniew działalności w zakresie odbioru odpadów komunalnych stałych.



Jest to również bariera wejścia na ten rynek dla nowych, potencjalnych konkurentów Spółki.

Jak wskazał to zresztą wnioskodawca, pozostająca mu po opłaceniu wysypiska kwota [...] zł nie wystarcza na pokrycie kosztów transportu i innych kosztów związanych z prowadzeniem działalności w zakresie odbioru odpadów komunalnych stałych i chcąc utrzymać się na rynku prowadzi on działalność w tym zakresie ze stratą

Mając powyższe na uwadze orzeczono, jak w punkcie I sentencji.

Wnioskodawca kwestionował wyłączenie Spółki na okres 3 lat spod zakazu odbioru odpadów spoza terenu gminy Gniew na mocy uchwały Rady Miejskiej Nr VI/31/99 z dnia 20 stycznia 1999r. Gmina składając wyjaśnienia podała, iż wyłączenie to miało miejsce w okresie, kiedy Spółka była jedynym podmiotem gospodarczym prowadzącym na terenie gminy działalność w zakresie odbioru, składowania i utylizacji odpadów komunalnych. Biorąc pod uwagę fakt, iż Spółka już w dniu 22 lutego 1999r. zawarła z Zarządem Gminy Morzeszczyn umowę na świadczenie na rzecz tej gminy usług w zakresie wywozu odpadów komunalnych, które składowane na wysypisku w Nicponi – wspólnym dla obu gmin, wyłączenie to w ocenie organu antymonopolowego wyraźnie wskazuje na dążenie do zabezpieczenia własnemu przedsiębiorcy uprzywilejowanej pozycji poprzez umożliwienie mu rozszerzenia zakresu świadczonych usług, bowiem zmieniające się warunki gospodarcze pozwalały przewidywać, iż prędzej czy później na rynku pojawi się konkurent w wywozie odpadów, który uzyska zgodę na ich odbiór z terenu gminy Morzeszczyn.

W trakcie postępowania antymonopolowego, uchwałą Nr XXXVI/195/2001 Rady Miejskiej w Gniewie z dnia 26 stycznia 2001r. w sprawie zmiany uchwały Rady Miejskiej w Gniewie Nr XLVI/249/97 z dnia 29 grudnia 1997r. w sprawie zasad utrzymania czystości i porządku na terenie miasta i gminy Gniew oraz określenia stawek opłat za świadczenie usług w zakresie usuwania i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zmieniony został § 26 tejże uchwały, poprzez nadanie mu nowej treści i usunięcie zapisu o całkowitym zakazie odbioru nieczystości spoza terenu gminy Gniew.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono, jak w punkcie II sentencji.

**Pouczenie:** Od decyzji niniejszej przysługuje stronie prawo odwołania do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Antymonopolowego, za pośrednictwem Delegatury UOKiK w Gdańsku, w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Z up. Prezesa Urzędu  
Ochrony Konkurencji i Konsumentów  
Dyrektor Delegatury w Gdańsku  
Roman Jarząbek

**Otrzymują:**

1. Gmina Gniew w Gniewie  
Pani Krystyna Orłowska  
Przewodnicząca Rady Miejskiej w Gniewie  
Urząd Miasta i Gminy  
Plac Grunwaldzki 1  
84-140 Gniew
- 2.

h

