

**PREZES URZĘDU  
OCHRONY KONKURENCJI I KONSUMENTÓW  
DELEGATURA WE WROCŁAWIU**

---

50-413 Wrocław, ul. Walońska 3-5  
tel. (0-71) 34 46 587, (0-71) 34 05 920, fax (0-71) 34 05 922  
E-mail: wroclaw@uokik.gov.pl

---

RWR 565 s- 6/02/WS

Wrocław, 22 .10.2002 r.

**Decyzja RWR 21/2002**

Na podstawie :

art.105 § 1 k.p.a. w zw. z art. 101 ust. 2 pkt 2 lit. b) i art. 80 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz. U. Nr 122, poz. 1319 ze zm.), w imieniu Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, po rozpatrzeniu sprawy wszczętej z urzędu przeciwko Zbigniewowi Kaczmarkowi prowadzącemu działalność gospodarczą w postaci Firmy Pogrzebowej „Malva” z siedzibą przy ul. Ząbkowickiej 46, 58-200 Dzierżonów, o nałożenie kary za nieudzielenie danych i informacji żądanych przez Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w piśmie Urzędu z dnia 10 czerwca 2002 r.

**umarza się postępowanie administracyjne.**

**Uzasadnienie**

1.1. Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów prowadzi postępowanie administracyjne sygn. akt RWR 565s-3/02/WS, obejmujące badanie rynku usług pogrzebowych w Dzierżonowie.

1.2. W związku z prowadzonym postępowaniem Urząd wezwał Zbigniewa Kaczmarka pismem z dnia 10 czerwca 2002 r. do przedłożenia w terminie 7 dni następujących informacji i danych :

1. *”jak dostęp do usług pogrzebowych na cmentarzu komunalnym w Dzierżonowie kształtował się w latach 2000-maj 2002; czy Pana Zakład Pogrzebowy był obciążony stałą opłatą za każdy pochówek, w jakiej wysokości, przez kogo,*
2. *czy praktyka obciążania stałą opłatą od każdego pochówku innych zakładów pogrzebowych (poza zakładem administratora cmentarza) jest dolegliwa dla Pana i czy ogranicza pańską konkurencyjność względem niego; proszę odpowiedź uzasadnić,*
3. *ilość pochówków wykonanych przez Pana ogółem oraz na cmentarzu komunalnym w 2001 r. oraz od stycznia do maja 2002 r. wraz z rozbiciem na poszczególne miesiące,*
4. *jak odbywa się organizacja pochówku na cmentarzu komunalnym w Dzierżonowie w przypadku zlecenia usługi pańskiemu zakładowi pogrzebowemu; proszę ją szczegółowo opisać, z uwzględnieniem roli pani Zofii Sieroń występującej jako administrator cmentarza oraz jako pański konkurent na rynku usług pogrzebowych,*
5. *czy sytuacja obciążania stałą opłatą od każdego pochówku innych zakładów pogrzebowych (poza zakładem administratora cmentarza) na cmentarzu komunalnym w Dzierżonowie przez jego administratora, a pańskiego konkurenta, jest – Pana zdaniem – prawidłowa; odpowiedź proszę uzasadnić,*

6. czy na cmentarzu komunalnym w Dzierżoniowie istnieje wyłączność na jakieś usługi pogrzebowe; jeżeli tak, to proszę je wymienić,
7. czy zna Pan przykłady podobnych działań (lub innych naruszających konkurencję – np. wyłączność na kopanie grobów i inne usługi pogrzebowe) na innych cmentarzach komunalnych (proszę podać nazwę i adres firmy stosującej takie praktyki wraz z krótkim opisem antykonkurencyjnych zachowań).”

Jednocześnie Urząd poinformował, iż za nieudzielenie danych i informacji na żądanie Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (Dyrektor Delegatury działa w imieniu i z upoważnienia Prezesa) na podstawie art. 101 ust. 2 pkt 2 lit. b z dnia 15 grudnia 2000 r. o ochronie konkurencji i konsumentów, zwanej dalej „ustawą antymonopolową”, Prezes Urzędu może nałożyć na przedsiębiorcę karę w wysokości stanowiącej równowartość od 200 do 5 000 euro

(dowód - pismo Urzędu z dnia 10 czerwca 2002 r. w aktach sprawy sygn. akt RWR 565s-3/02/WS k. 11-12).

1.3. W związku z nieudzieleniem odpowiedzi w określonym terminie, organ antymonopolowy wszczął z urzędu w dniu 30 września 2002 r. postępowanie administracyjne przeciwko Zbigniewowi Kaczmarkowi w sprawie nałożenia na niego kary za nieudzielenie danych i informacji żądanych przez Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w piśmie z dnia 28 maja 2002 r.

(dowód - zawiadomienie o wszczęciu postępowania k. 1 w aktach sygn. akt RWR 565s-3/02/WS).

1.4. Pismami z dnia 19 i 21 października 2002 r. (data wpływu : 21 października 2002 r.) Z. Kaczmarek dostarczył żądane informacje

(dowód – pisma Z. Kaczmarka. k. 4-7 ).

## **2. Na podstawie powyższych informacji organ antymonopolowy zważył, co następuje.**

Stosownie do przepisu art. 45 ust. 1 ustawy antymonopolowej przedsiębiorcy są obowiązani do udzielania wszelkich koniecznych informacji na żądanie Prezesa Urzędu. Nie ulega wątpliwości, iż nie dostarczając informacji żądanych w piśmie Prezesa UOKiK z dnia 28 maja 2002 r. przedsiębiorca naruszył powołany wyżej przepis ustawy.

Z kolei sankcją za naruszenie art. 45 ust. 1 jest, zgodnie z art. 101 ust. 2 pkt 2 lit. b) ustawy antymonopolowej, możliwość nałożenia przez Prezesa na przedsiębiorcę kary w wysokości stanowiącej równowartość od 200 do 5 000 euro.

Pomimo formalnego wypełnienia dyspozycji art. 45 ust. 1 oraz art. 101 ust. 2 pkt 2 lit. b) ustawy antymonopolowej istnieje przeszkoda formalna do wydania decyzji o charakterze merytorycznym. Zgodnie bowiem z art. 105 § 1 k.p.a. organ administracji państwowej wydaje decyzję o umorzeniu postępowania, gdy postępowanie z jakiegokolwiek przyczyny stało się bezprzedmiotowe. Przesłanką umorzenia postępowania na podstawie tego przepisu jest więc jego bezprzedmiotowość.

Zgodnie z ustalonym orzecznictwem NSA postępowanie jest bezprzedmiotowe m.in. wtedy, gdy nie istnieje w znaczeniu prawnym przedmiot postępowania (np. wyrok z 1 marca 1984 r.,

II SA 2085/83; ONSA 1984, z. 1, poz. 23 oraz z 13 października 1987 r., SA /Wr 460/97; ONSA 1987, z. 2, poz. 70).

Zdaniem Urzędu ostateczne dostarczenie przez Z. Kaczmarka żądanych informacji w dniach 19 i 21 października 2002 r. spowodowało unicestwienie przedmiotu postępowania, a skoro tak - należało je umorzyć.

Mając powyższe na względzie orzeczono jak w sentencji.

Od decyzji niniejszej służy odwołanie do Sądu Okręgowego Sądu Antymonopolowego w Warszawie, za pośrednictwem Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów - Delegatura UOKiK we Wrocławiu, w terminie dwutygodniowym od dnia doręczenia decyzji.

Z up. Prezesa UOKiK  
Dyrektor Delegatury UOKiK we Wrocławiu  
Zbigniew Jurczyk

Otrzymuje :

Pan

Zbigniew Kaczmarek

Firma Pogrzebowa „Malva”

ul. Ząbkowicka 46

58-200 Dzierżoniów