



**PREZES
URZĘDU OCHRONY
KONKURENCJI I KONSUMENTÓW
TOMASZ CHRÓSTNY**

DNR-2.730.223.2019.JWS

Warszawa, 26 lutego 2020 r.

DECYZJA DNR-2/ 57 /2020

Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów:

- 1) na podstawie art. 84 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 58 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 13 kwietnia 2016 r. o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku (Dz. U. z 2019 r., poz. 544 z późn. zm.), umarza wszczęte z urzędu postępowanie administracyjne w sprawie wprowadzenia do obrotu przez przedsiębiorcę SWEDE DEMUTH sp. j. z siedzibą w Poznaniu, nw. wyrobów produkcji chińskiej:
 - a. zabawki - **Bębenek**, Nr katalogowy: 360, kod EAN 5902496145775, niezgodnej z wymaganiami dla zabawek określonymi w § 5 ust. 1 - 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 20 października 2016 r. w sprawie wymagań dla zabawek (Dz.U. z 2019 r. poz. 1816), w zw. z pkt 1.4. ppkt 1.4.1. załącznika nr 1 „WYMAGANIA DLA ZABAWEK” do tego rozporządzenia oraz niezgodnej z § 5 ust. 9 ww. rozporządzenia,
 - b. zabawki – **Instrumenty**, Nr katalogowy: MTL808-1A, kod EAN 5902496149889, niezgodnej z wymaganiami dla zabawek określonymi w § 5 ust. 1 - 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 20 października 2016 r. w sprawie wymagań dla zabawek, w zw. z pkt 1.4. ppkt 1.4.2. załącznika nr 1 „WYMAGANIA DLA ZABAWEK” do tego rozporządzenia,

w związku z usunięciem niezgodności obu wyrobów oraz powiadomieniem użytkowników o stwierdzonych niezgodnościach;

- 2) na podstawie art. 97 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 13 kwietnia 2016 r. o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku, **odstępuje** od nałożenia na przedsiębiorcę



SWEDE DEMUTH sp. j. z siedzibą w Poznaniu administracyjnej kary pieniężnej za wprowadzenie do obrotu dwóch wyrobów produkcji chińskiej:

- a. zabawki - **Bębenek**, Nr katalogowy: 360, kod EAN 5902496145775, niezgodnej z wymaganiami dla zabawek określonymi w § 5 ust. 1 - 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 20 października 2016 r. w sprawie wymagań dla zabawek (Dz.U. z 2019 r. poz. 1816), w zw. z pkt 1.4. ppkt 1.4.1. załącznika nr 1 „WYMAGANIA DLA ZABAWEK” do tego rozporządzenia,
- b. zabawki – **Instrumenty**, Nr katalogowy: MTL808-1A, kod EAN 5902496149889, niezgodnej z wymaganiami dla zabawek określonymi w § 5 ust. 1 - 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 20 października 2016 r. w sprawie wymagań dla zabawek, w zw. z pkt 1.4. ppkt 1.4.2. załącznika nr 1 „WYMAGANIA DLA ZABAWEK” do tego rozporządzenia,

i poprzestaje na pouczeniu, w związku z przedstawieniem przez ww. przedsiębiorcę dowodów potwierdzających wykonanie w wyznaczonym terminie postanowienia z dnia 31 października 2019 r., znak DNR-2.730.223.2019.JWS.

UZASADNIENIE

W toku kontroli przeprowadzonej w dniach 12 – 22 lipca 2019 r. w hurtowni przy ul. Szajnochy 6 w Bydgoszczy, należącej do PHU „ARPIS” sp. z o.o. z siedzibą w Bydgoszczy, inspektorzy Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Bydgoszczy stwierdzili w ofercie handlowej kontrolowanego przedsiębiorcy, m.in. dwie zabawki produkcji chińskiej: **Bębenek**, Nr katalogowy: 360, kod EAN 5902496145775 (zwany dalej „zabawką – **Bębenek**”) oraz **Instrumenty**, Nr katalogowy: MTL808-1A, kod EAN 5902496149889 (zwane dalej „zabawką - **Instrumenty**”).

Z materiału dowodowego zgromadzonego w toku prowadzonego postępowania kontrolnego wynikało, że przedmiotowe zabawki zakupione zostały przez SWEDE DEMUTH sp. j., ul. Romana Maya 1, 61-371 Poznań, Poland od chińskiego przedsiębiorcy HK LINRONG TOYS TRADE CO., LIMITED, Unit D.16/F.One Capital Place, 18 Luard Road, Wan Chai HK, na podstawie dwóch faktur:

1. INVOICE NO: LR181114003 z dnia 14 listopada 2018 r. (zabawka – **Bębenek**, w liczbie **720 szt.**);
2. INVOICE NO.: LR190415003 z dnia 15 kwietnia 2019 r. (zabawka – **Instrumenty**, w liczbie **504 szt.**).

Nadto dokumenty SAD z dnia 31 grudnia 2018 r. i 31 maja 2019 r. wskazywały, że przedsiębiorca SWEDE DEMUTH sp. j. z siedzibą w Poznaniu jest wprowadzającym te wyroby do obrotu. Natomiast kontrolowany przedsiębiorca nabył zabawkę – *Bębenek*, w łącznej liczbie **30 szt.**, na podstawie dwóch faktur VAT: nr H-0188/19/FVS z dnia 19 lutego 2019 r. i nr H-0757/19/FVS z dnia 4 czerwca 2019 r. oraz zabawkę – *Instrumenty*, w liczbie **18 szt.**, za fakturą VAT nr H-0977/19/FVS z dnia 9 lipca 2019 r. Kontrolowany zakupił obie zabawki bezpośrednio od importera, tj. SWEDE DEMUTH sp. j. z siedzibą w Poznaniu.

Bębenek, Nr katalogowy: 360, kod EAN 5902496145775 jest to zabawka bębenek z pałeczkami wykonana z twardego tworzywa sztucznego o intensywnych kolorach (niebieskim, żółtym, zielonym, pomarańczowym i różowym). Do bębena o średnicy ok. 160 mm dołączono pałeczki o długości ok. 150 mm. Konstrukcję wykonano z dwóch obręczy połączonych ozdobną linką. Na górnej i dolnej membranie namalowano uśmiechniętą buzię. Na bocznej obudowie umieszczono rysunki przedstawiające różnobarwne postacie bajkowych zwierząt (świnę, słonika, pszczołkę i zajaczka). W dwóch punktach obręczy bębena znajdują się uchwyty do których przymocowano - za pomocą plastikowych spinek - pas w formie żółtej taśmy o całkowitej długości ok. 750 mm i szerokości ok. 12 mm, przeznaczony do noszenia w całości lub częściowo na szyi. Pas ten tworzy sztywną pętlę o utrwalonym obwodzie i nie jest wyposażony w elementy rozłączne. Instrument jest lekki, łatwy do trzymania bądź noszenia. Jego podstawową funkcją jest zabawa. Posługiwanie się nim jest łatwe (jeden rodzaj działania - uderzanie pałeczkami w bębenek), nie wymaga precyzji i leży w możliwościach motorycznych małego dziecka.

Opakowanie zabawki stanowi przezroczysty worek foliowy, na którym umieszczono etykiety zawierające następujące informacje:

- ◆ nazwę wyrobu: „*Bębenek, NR KATALOGOWY: 360*”;
- ◆ kod EAN 5902496145775;
- ◆ dane producenta: „*SHENG BO TOYS FACTORY, Chenghai District, Shantou City, Guangdong Province, China*”;
- ◆ oznakowanie CE;
- ◆ znak graficzny ostrzegawczy dotyczący wieku „0-3”;
- ◆ dane importera: „*SWEDE DEMUTH Spółka Jawna, ul. Romana Maya 1, 61-371 Poznań, tel. +48 61 653 1076*”;
- ◆ kraj pochodzenia: „*Wyprodukowane w ChRL*”;
- ◆ informacje i ostrzeżenia: „*OSTRZEŻENIA Nieodpowiednie dla dzieci poniżej 3 roku życia ze względu na zagrożenie zadziernięcia długim sznurkiem /kablem/ paskiem/gumką. Zabawka zawiera małe elementy lub istnieje możliwość oddzielenia małych elementów, co stwarza ryzyko ich połknięcia, zadławienia lub uduszenia się.*”

Uwaga: opakowanie nie jest zabawką; nie udostępniaj do zabawy; chroń przed dziećmi; opakowanie zachowaj ze względu na zawarte na nim ważne informacje. Przed podaniem dziecku zabawki usuń z niej wszystkie elementy opakowania”.

Zważywszy, że w świetle wytycznych ISO/TR 8124-8:2016 (E) „*Bezpieczeństwo zabawek – Część 8: Wytyczne dotyczące określenia wieku*” zabawki muzyczne – **proste instrumenty muzyczne takie jak** pianina, gitary, **bębny**, tamburyny, trąbki i inne, są klasyfikowane jako zabawki dla dzieci **w wieku od 12 miesięcy** (Tabela A.6-A. Kategoria 6-21 Podkategorie – Zabawki do działań kreatywnych), poddano przedmiotową zabawkę badaniom organoleptycznym o surowszych parametrach, właściwym dla zabawek przeznaczonych dla dzieci poniżej 36 miesięcy.

W wyniku tych badań, inspektorzy Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Bydgoszczy stwierdzili, że zabawka ta jest niezgodna z następującymi punktami normy PN-EN 71-1:2015-01 „*Bezpieczeństwo zabawek. Część 1: Właściwości mechaniczne i fizyczne*”:

1. pkt 5.14, z uwagi na to, że pasek przymocowany do zabawki, przeznaczony do noszenia w całości lub częściowo na szyi, tworzący sztywną pętlę, nie jest wyposażony w elementy rozłączne ulegające odłączeniu,
2. pkt 7.1, z uwagi na opatrzenie zabawki ostrzeżeniem dot. wieku wraz ze znakiem graficznym ostrzegawczym, sprzecznym ze sposobem użytkowania zabawki, określonym na podstawie funkcji, wymiarów i cech charakterystycznych (Sprawozdanie z badań organoleptycznych nr 1 z dnia 16 lipca 2019 r.)

Nieprawidłowość wskazana w pkt 1 stanowi niezgodność z wymaganiami dla zabawek określonymi w § 5 ust. 1- 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 20 października 2016 r. w sprawie wymagań dla zabawek (Dz. U. z 2019 r. poz. 1816), zwanego dalej „rozporządzeniem MRiF”, w zw. z pkt 1.4. ppkt 1.4.1. załącznika nr 1 „*WYMAGANIA DLA ZABAWEK*” do rozporządzenia MRiF. Natomiast nieprawidłowość wskazana w pkt 2 stanowi niezgodność z § 5 ust. 9 rozporządzenia MRiF.

Instrumenty, Nr katalogowy: MTL808-1A, kod EAN 5902496149889 jest to zestaw zabawek w formie instrumentów złożony z: bębenka, 2 pałeczek oraz 2 marakasów. Poszczególne elementy wykonane są z tworzywa sztucznego w intensywnych kolorach (niebieskim, żółtym, czerwonym, zielonym, pomarańczowym i fioletowym). Bębenek o średnicy ok. 200 mm wykonany jest z dwóch obręczy w kolorze niebieskim wypełnionych membraną, które połączone są ze sobą za pomocą 5 plastikowych elementów umieszczonych wzdłuż ich obwodu. Na górnej i dolnej membranie oraz na bocznej obudowie bębenka umieszczono rysunki przedstawiające różnobarwne postacie bajkowych misiów grających na instrumentach oraz napis „Bear Concert”(na membranie). Dołączone pałeczki posiadają długość ok. 170 mm. Dwa marakasy to instrumenty w formie owalnej z rączką, wykonane z twardego tworzywa w kolorach

zielonym i pomarańczowym o masie ok. 15 g każdy. Wewnątrz marakasów znajdują się elementy, które powodują, że podczas potrząsania emitowany jest grzechoczący dźwięk. Na każdym marakasie umieszczona jest ilustracja przedstawiają główkę misia, a wokół niej odciski jego łap oraz napis „Bear Concert”. Marakasy swoim wyglądem oraz funkcją przypominają grzechotkę. Znajdujące się w zestawie instrumenty są lekkie, łatwe do trzymania bądź noszenia, o obłych kształtach. Ich podstawową funkcją jest zabawa. Posługiwanie się nimi jest łatwe (jeden rodzaj działania - uderzanie pałeczkami w bębenek, potrząsanie marakasami), nie wymagają precyzji i leżą w możliwościach motorycznych małego dziecka. Funkcje jakie posiadają zabawki wchodzące w skład zestawu, ich wielkość, wygląd, kolorystyka oraz zastosowane elementy dekoracyjne sprawiają, że zabawka jest atrakcyjna przede wszystkim dla małych dzieci i mogą bawić się nią również lub przede wszystkim dzieci w wieku poniżej 36 miesięcy.

Opakowanie zabawki stanowi przezroczysty worek foliowy, zamknięty dwustronną etykietą zawierającą następujące informacje:

- ◆ nazwę wyrobu: „*Instrumenty, NR KATALOGOWY: MTL808-1A*”;
- ◆ kod EAN 5902496149889;
- ◆ dane producenta: „*MEITONGLE TOYS FACTORY, Chenghai District, Shantou City, Guangdong Province, China*”;
- ◆ oznakowanie CE;
- ◆ KATEGORIA WIEKOWA ZABAWKI „12M+”;
- ◆ dane importera: „*SWEDE DEMUTH Spółka Jawna, ul. Romana Maya 1, 61-371 Poznań, tel. 061- 653- 10-76*”;
- ◆ kraj pochodzenia: „*Wyprodukowane w Chinach*”;
- ◆ informacje i ostrzeżenia: „*Z zabawki dziecko powinno korzystać pod opieką osób dorosłych. Obsługa i montaż zgodnie z rysunkiem na opakowaniu – jeżeli istnieje taka konieczność. Opakowanie nie jest zabawką, chronić przed dziećmi: nie udostępniać do zabawy. Proszę zachować opakowanie w celach informacyjnych. Zabawka przeznaczona dla dzieci w **wieku powyżej 12 miesięcy** ze względu na rozwój motoryki dziecka oraz poziom funkcjonalności zabawki. Niedostosowanie do możliwości psycho-fizycznych dziecka w wieku poniżej 12 miesięcy*”.

W wyniku badań organoleptycznych, inspektorzy Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Bydgoszczy stwierdzili, że zabawka ta jest niezgodna z pkt 5.8 normy PN-EN 71-1:2015-01 „*Bezpieczeństwo zabawek. Część 1: Właściwości mechaniczne i fizyczne*”, z uwagi na niewłaściwy kształt i rozmiar dwóch marakasów, które mogą być używane jako grzechotki do zabawy przez dzieci zbyt małe, żeby siadać bez pomocy (Sprawozdanie z badań organoleptycznych nr 2 z dnia 17 lipca 2019 r.).

Wskazana nieprawidłowość stanowi niezgodność z wymaganiami dla zabawek określonymi w § 5 ust. 1- 2 rozporządzenia MRiF, w zw. z pkt 1.4. ppkt 1.4.2. załącznika nr 1 „*WYMAGANIA DLA ZABAWEK*” do rozporządzenia MRiF.

Mając na uwadze wyniki badań organoleptycznych obu zabawek, Kujawsko-Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej przekazał akta z przeprowadzonej kontroli Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (zwanemu dalej również „Prezesem UOKiK”), w celu wszczęcia z urzędu postępowania administracyjnego na podstawie przepisów ustawy z dnia 13 kwietnia 2016 r. o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku (Dz. U. z 2019 r., poz. 544 z późn. zm.), zwanej dalej w skrócie „uozozinr”.

W myśl art. 76 ust. 1 uozozinr, **postępowanie w sprawie wprowadzonych do obrotu** lub oddanych do użytku **wyrobów niezgodnych z wymaganiami wszczyna się z urzędu, w przypadku stwierdzenia w toku kontroli, że wyrób nie spełnia wymagań** albo nie spełnia wymagań i stwierdzono niezgodności formalne. (...)

Prezes UOKiK pismem z dnia 8 października 2019 r. zawiadomił przedsiębiorcę SWEDE DEMUTH sp. j. z siedzibą w Poznaniu (zwanego dalej „stroną postępowania” lub „Stroną”) o wszczęciu z urzędu:

- 1) postępowania administracyjnego w sprawie wprowadzenia do obrotu dwóch wyrobów produkcji chińskiej:
 - a. zabawki - *Bębenek*, Nr katalogowy: 360, kod EAN 5902496145775, niezgodnej z wymaganiami dla zabawek określonymi w § 5 ust. 1 - 2 rozporządzenia MRiF, w zw. z pkt 1.4. ppkt 1.4.1. załącznika nr 1 „*WYMAGANIA DLA ZABAWEK*” do rozporządzenia MRiF, z uwagi na to, że pasek przymocowany do bębenka, przeznaczony do noszenia w całości lub częściowo na szyi, tworzący sztywną pętlę, nie jest wyposażony w elementy rozłączne ulegające odłączeniu, co stwarza ryzyko uduszenia dziecka na skutek owinięcia się paska wokół szyi oraz niezgodnej § 5 ust. 9 rozporządzenia MRiF, z uwagi na umieszczenie na zabawce w formie słownej i graficznej ostrzeżenia dotyczącego wieku „0-3”, a które to ostrzeżenie jest sprzeczne z przewidywanym użytkowaniem zabawki, ponieważ zabawka ze względu na swoją funkcję, charakterystykę i rozmiary jest przeznaczona dla dzieci **w wieku od 12 miesięcy**, w związku z czym powinna spełniać wymagania dla niższej kategorii wiekowej, tj. poniżej 36 miesięcy;
 - b. zabawki – *Instrumenty*, Nr katalogowy: MTL808-1A, kod EAN 5902496149889, niezgodnej z wymaganiami dla zabawek określonymi

w § 5 ust. 1 - 2 rozporządzenia MRiF, w zw. z pkt 1.4. ppkt 1.4.2. załącznika nr 1 „WYMAGANIA DLA ZABAWEK” do rozporządzenia MRiF, z uwagi na niewłaściwy kształt i rozmiar marakasów, co stwarza zagrożenie uduszenia dziecka w wyniku wewnętrznego zatkania przez część zabawki, zaklinowaną w ustach gardle, lub przy wejściu do dolnych dróg oddechowych;

- 2) postępowania administracyjnego w sprawie nałożenia na stronę postępowania administracyjnej kary pieniężnej za wprowadzenie do obrotu dwóch wyrobów produkcji chińskiej: zabawki - *Bębenek*, Nr katalogowy: 360, kod EAN 5902496145775, niezgodnej z wymaganiami dla zabawek określonymi w § 5 ust. 1 - 2 rozporządzenia MRiF, w zw. z pkt 1.4. ppkt 1.4.1. załącznika nr 1 „WYMAGANIA DLA ZABAWEK” rozporządzenia MRiF oraz zabawki – *Instrumenty*, Nr katalogowy: MTL808-1A, kod EAN 5902496149889, niezgodnej z wymaganiami dla zabawek określonymi w § 5 ust. 1 - 2 rozporządzenia MRiF, w zw. z pkt 1.4. ppkt 1.4.2. załącznika nr 1 „WYMAGANIA DLA ZABAWEK” do rozporządzenia MRiF.

Jednocześnie, Prezes UOKiK zwrócił się do strony postępowania o przedstawienie, w terminie 7 dni, wszystkich faktur zakupu Zabawki lub oświadczenia, że zakup Zabawki był jednorazowy, oświadczenia o liczbie wyrobów wprowadzonych do obrotu i liczbie wyrobów niesprzedanych oraz pełnej listy wszystkich odbiorców, ponumerowanej, sporządzonej w porządku alfabetycznym, nie zawierającej powtórzeń odnośnie danych kontrahentów, z dokładnymi danymi adresowymi, ze wskazaniem liczby wyrobów dostarczonych każdemu z nich i okresu, w którym były one sprzedane wraz z podsumowaniem liczby sprzedanych sztuk wyrobu oraz wskazaniem jednostkowej ceny sprzedaży wyrobu (bądź przedziału od minimalnej do maksymalnej ceny sprzedaży).

W odpowiedzi na zawiadomienie o wszczęciu postępowania, w piśmie z dnia 18 października 2019 r. (data wpływu do UOKiK 24 października 2019 r.) strona postępowania oświadczyła, m.in. że obie zabawki zakupiła jednorazowo: zabawkę- *Bębenek* w liczbie **720 szt.**, z których sprzedała **675 szt.**, a zabawkę – *Instrumenty* w liczbie **504 szt.**, z których sprzedała **487 szt.** Jednocześnie Strona poinformowała, że wycofa zabawki od kontrahentów, a następnie przeprowadzi na nich działania naprawcze polegające na odcięciu paska od zabawki – *Bębenek*, a także na naklejeniu na opakowania nowej etykiety informującej o kategorii wiekowej tej zabawki „12m+”, zaś w przypadku zabawki – *Instrumenty* - usunie marakesy. Do pisma Strona załączyła rozliczenie sprzedaży **675 szt.** zabawki – *Bębenek* **57 kontrahentom** w przedziale cenowym od 2,65 zł do 5,12 zł, jak również rozliczenie sprzedaży **487 szt.** zabawki – *Instrumenty* **25 kontrahentom** w przedziale cenowym od **6,54 zł do 13,04 zł.**

Ze względu na rodzaj stwierdzonych niezgodności obu zabawek z wymaganiami oraz stopień zagrożenia powodowany przez Zabawkę, a także biorąc pod uwagę konieczność usunięcia istniejącego zagrożenia dla zdrowia i życia użytkowników (najmłodszych dzieci), w postanowieniu z dnia 31 października 2019 r., znak DNR-2.730.223.2019.JWS Prezes UOKiK wyznaczył stronie postępowania termin 40 dni na przedstawienie dowodów na okoliczność usunięcia niezgodności tych zabawek oraz powiadomienia użytkowników o istniejącym zagrożeniu w formie komunikatu zamieszczonego wraz ze zdjęciami zabawek na stronie internetowej www.swede.pl oraz ogłoszenia opublikowanego w jednym dzienniku ogólnopolskim. Strona została również poinformowana, jakie dowody należy przedstawić na okoliczność podjętych przez nią działań. Prezes UOKiK również poinformował stronę postępowania, iż organ nadzoru rynku odstąpi od nałożenia administracyjnej kary pieniężnej, jeżeli Strona przedstawi w wyznaczonym terminie dowody potwierdzające wykonanie wskazanego postanowienia.

Przy piśmie z dnia 19 listopada 2019 r. (data wpływu do UOKiK 20 listopada 2019 r.) strona postępowania załączyła dowody powiadomienia użytkowników w formie 2 komunikatów zamieszczonych ze zdjęciami zabawek na stronie www.swede.pl oraz ogłoszenia opublikowanego w gazecie „wyborcza.pl” (wydanie internetowe) w dniu 14 listopada 2019 r., a także część dowodów w postaci oświadczeń 38 odbiorców o nieposiadaniu zabawki - *Bębenek* na stanie magazynowym oraz faktur korygujących potwierdzających wycofanie tej zabawki od 5 kontrahentów w łącznej liczbie **18 szt.**, jak również oświadczeń 12 odbiorców o nieposiadaniu zabawki - *Instrumenty* na stanie magazynowym oraz faktur korygujących potwierdzających wycofanie tej zabawki od 9 kontrahentów w łącznej liczbie **126 szt.**

Następnie, w piśmie z dnia 4 grudnia 2019 r. (data wpływu do UOKiK 6 grudnia 2019 r.) strona postępowania oświadczyła, że przeprowadziła działania naprawcze na łącznej liczbie **63 szt.** zabawki – *Bębenek* (niesprzedane 42 szt. + wycofane 21 szt.) oraz na łącznej liczbie **148 szt.** zabawki – *Instrumenty* (niesprzedane 17 szt. + wycofane 131 szt.). Działania naprawcze obejmowały odcięcie paska od zabawki – *Bębenek* oraz naklejenie nowych etykiet z kategorią wiekową zabawki „12+”, zaś w przypadku zabawki – *Instrumenty* - usunięcie z opakowań marakesów. Do pisma Strona załączyła brakujące dowody w postaci oświadczeń 12 kontrahentów o nieposiadaniu zabawki – *Bębenek* na stanie wraz z fakturami korygującymi potwierdzającymi wycofanie tej zabawki od 2 kontrahentów w łącznej liczbie **3 szt.** oraz oświadczeń 3 kontrahentów o nieposiadaniu na stanie zabawki – *Instrumenty* wraz z fakturą potwierdzającą wycofanie od 1 kontrahenta **5 szt.** tej zabawki.

Mając na uwadze charakter niezgodności wyrobów, które - należy zaznaczyć - Strona mogła w prosty sposób usunąć, Prezes UOKiK odstąpił od zlecenia Inspekcji Handlowej kontroli mającej na celu ustalenie czy strona postępowania przeprowadziła działania naprawcze

i w piśmie z dnia 8 stycznia 2020 r. zwrócił się do Strony o przedstawienie dowodów w postaci zdjęć, które potwierdzają jej działania w tym zakresie. Jednocześnie Prezes UOKiK poinformował Stronę o prawie do zapoznania się ze zgromadzonymi aktami sprawy oraz prawie wypowiedzenia się, co do zebranych w sprawie dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań - przed wydaniem decyzji kończącej postępowanie. Jednakże Strona nie skorzystała ze swoich praw.

Strona postępowania przekazała żądane zdjęcia zabawek po przeprowadzonych działaniach naprawczych przy piśmie z dnia 13 stycznia 2020 r. (data wpływu do UOKiK 16 stycznia 2020 r.).

Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów ustalił i stwierdził:

Zgodnie z treścią art. 79 ust. 1 uosozinr, stroną postępowania jest wyłącznie podmiot gospodarczy, wobec którego postępowanie zostało wszczęte. W niniejszej sprawie postępowanie wszczęto wobec importera, który w świetle art. 4 pkt 19 uosozinr jest podmiotem gospodarczym. Przedsiębiorca SWEDE DEMUTH sp. j. z siedzibą w Poznaniu jest importerem wprowadzającym do obrotu dwóch zabawek produkcji chińskiej: *Bębenek*, Nr katalogowy: 360, kod EAN 5902496145775 oraz *Instrumenty*, Nr katalogowy: MTL808-1A, kod EAN 5902496149889, co potwierdzają dowody zakupu i oznakowanie zabawek.

Za „importera” uważa się osobę fizyczną lub prawną albo jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej, mającą miejsce zamieszkania albo siedzibę na terytorium państwa członkowskiego Unii Europejskiej lub państwa członkowskiego Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, która wprowadza do obrotu wyroby pochodzące z państw trzecich (art. 4 pkt 9 uosozinr). Natomiast przez „wprowadzenie do obrotu” należy rozumieć udostępnienie wyrobu na rynku po raz pierwszy (art. 4 pkt 26 uosozinr).

Zgodnie z treścią przepisu art. 5 uosozinr, wyroby wprowadzane do obrotu lub oddawane do użytku muszą spełniać wymagania. W przypadku zabawek, zastosowanie mają przepisy rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 20 października 2016 r. w sprawie wymagań dla zabawek.

Bębenek, Nr katalogowy: 360, kod EAN 5902496145775 oraz *Instrumenty*, Nr katalogowy: MTL808-1A, kod EAN 5902496149889 są zabawkami w rozumieniu rozporządzenia w sprawie wymagań dla zabawek, w związku z czym powinny spełniać wymagania, o których mowa w ww. rozporządzeniu oraz w ustawie o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku, implementujących Dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/48/WE z dnia 18 czerwca 2009 r. w sprawie bezpieczeństwa zabawek (OJ L 170, 30.6.2009, p. 1–37) do polskiego porządku prawnego. Kontrolę powyższych wymagań przeprowadzono zatem w oparciu o normę

PN-EN 71-1:2015-01, która jest zharmonizowana z Dyrektywą 2009/48/WE w sprawie bezpieczeństwa zabawek i, z którą zgodność zadeklarował producent w przedstawionych dla zabawek deklaracjach zgodności z dnia 9 listopada 2018 r. i 28 marca 2019 r.

W wyniku badań organoleptycznych, inspektorzy Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Bydgoszczy stwierdzili, że zabawka - *Bębenek* jest niezgodna z pkt 5.14 i pkt 7.1 normy PN-EN 71-1:2015-01 „*Bezpieczeństwo zabawek. Część 1: Właściwości mechaniczne i fizyczne*” (Sprawozdanie z badań organoleptycznych nr 1 z dnia 16 lipca 2019 r.)

Nieprawidłowość wskazana w pkt 1 stanowi niezgodność z wymaganiami dla zabawek określonymi w § 5 ust. 1- 2 rozporządzenia MRiF, w zw. z pkt 1.4. ppkt 1.4.1. załącznika nr 1 „*WYMAGANIA DLA ZABAWEK*” do rozporządzenia MRiF. Zaś nieprawidłowość wskazana w pkt 2 stanowi niezgodność z § 5 ust. 9 rozporządzenia MRiF.

Natomiast badania organoleptyczne zabawki – *Instrumenty* wykazały, że jest ona niezgodna z pkt z pkt 5.8 normy PN-EN 71-1:2015-01 „*Bezpieczeństwo zabawek. Część 1: Właściwości mechaniczne i fizyczne*” (Sprawozdanie z badań organoleptycznych nr 2 z dnia 17 lipca 2019 r.).

Wskazana nieprawidłowość stanowi niezgodność z wymaganiami dla zabawek określonymi w § 5 ust. 1 - 2 rozporządzenia MRiF, w zw. z pkt 1.4. ppkt 1.4.2. załącznika nr 1 „*WYMAGANIA DLA ZABAWEK*” do rozporządzenia MRiF.

Treść przepisu § 5 ust. 1 rozporządzenia MRiF stanowi, że zabawki, a także zawarte w nich substancje chemiczne nie mogą stanowić zagrożenia dla bezpieczeństwa i zdrowia dzieci lub osób trzecich podczas przewidywanego okresu ich użytkowania, zgodnie z przeznaczeniem lub w sposób możliwy do przewidzenia, z uwzględnieniem zachowania się dzieci. Zgodnie z treścią przepisu § 5 ust. 2 rozporządzenia MRiF, podczas projektowania i produkowania zabawek uwzględnia się zdolności dzieci, a tam, gdzie jest to uzasadnione, również ich opiekunów, w szczególności w przypadku zabawek przeznaczonych dla dzieci w wieku poniżej 36 miesięcy lub z innych określonych grup wiekowych. Natomiast wg pkt 1.4. ppkt 1.4.2. załącznika nr 1 „*WYMAGANIA DLA ZABAWEK*” do rozporządzenia MRiF, zabawki i ich części muszą mieć takie wymiary, aby nie stwarzać ryzyka uduszenia przez odcięcie dopływu powietrza w wyniku wewnętrznego zatkania przez zabawki lub ich części, zaklinowane w ustach, gardle lub przy wejściu do dolnych dróg oddechowych. Zaś z treści pkt 1.4. ppkt 1.4.3. ww. załącznika nr 1 wynika, że zabawki i ich części przeznaczone dla dzieci w wieku poniżej 36 miesięcy, a także wszystkie dające się odłączyć elementy tych zabawek, muszą posiadać takie wymiary, aby uniemożliwić ich połknięcie lub przedostanie się do dróg oddechowych; dotyczy to także zabawek, które są przeznaczone do wkładania do ust, ich części oraz wszystkich dających się odłączyć elementów tych zabawek.

Stwierdzone w wyniku badań niezgodności obu zabawek uzasadniały wszczęcie przez

Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów postępowania w sprawie wprowadzenia do obrotu wyrobów niezgodnych z wymaganiami dla zabawek, które miało na celu doprowadzenie do usunięcia niezgodności wyrobów lub wycofania ich z obrotu oraz powiadomienia użytkowników o zagrożeniach zabawek. Bezsprzeczne jest, że Zabawki nie spełniały wymagań bezpieczeństwa i stanowiły zagrożenie dla najmłodszych dzieci, bowiem nierozłączny pasek od bębenka stwarzał niebezpieczeństwo uduszenia się dziecka w przypadku owinięcia się wokół szyi, a marakesy ze względu na niewłaściwy kształt i rozmiar stanowiły zagrożenie zaklinowania się w ustach dziecka i, w następstwie, uduszenia się dziecka.

Prezes UOKiK wezwał stronę postępowania do podjęcia dobrowolnych działań, wyznaczając termin na ich podjęcie i wskazując dowody, które należy przedłożyć na tę okoliczność.

Strona postępowania zakupiła jednorazowo **720 szt.** zabawki- *Bębenek*, z których sprzedała **675 szt.** 57 kontrahentom (na stanie pozostało 45 szt.) oraz **504 szt.** zabawki – *Instrumenty*, z których sprzedała **487 szt.** 25 kontrahentom (na stanie pozostało 17 szt.), co stwierdzają przesłane rozliczenia sprzedaży. Zarówno na wycofanych, jak i niesprzedanych zabawkach Strona przeprowadziła działania naprawcze polegające na odcięciu paska od zabawki – *Bębenek*, a także na naklejeniu na opakowania nowej etykiety informującej o kategorii wiekowej tej zabawki „12m+” (łącznie **63 szt.**), zaś w przypadku zabawki – *Instrumenty* - usunęła marakesy (łącznie **148 szt.**), co potwierdzają zdjęcia zabawek oraz informacja Strony z dnia 13 stycznia 2020 r. o przeprowadzeniu takich działań. Strona również powiadomiła użytkowników o stwierdzonych niezgodnościach. Dowody przedstawione przez stronę postępowania w postaci oświadczeń kontrahentów o nieposiadaniu zabawek na stanie i faktur korygujących oraz zdjęć zabawek po usunięciu niezgodności, jak również wydruków dwóch internetowych komunikatów ze zdjęciami zabawek i jednego ogłoszenia prasowego, stanowią w ocenie Prezesa UOKiK wystarczającą podstawę do stwierdzenia, że niezgodności zabawek zostały usunięte, a użytkownicy powiadomieni zostali o istniejących zagrożeniach.

Stosownie do treści art. 84 ust. 1 pkt 2 uosozinr, **organ nadzoru rynku prowadzący postępowanie wydaje decyzję o umorzeniu postępowania, jeżeli stwierdzi, że niezgodność wyrobu z wymaganiami lub niezgodność formalna zostały usunięte, wyrób został wycofany z obrotu lub użytku, odzyskany, zniszczony lub powiadomiono użytkowników o stwierdzonych niezgodnościach z wymaganiami.** Postępowania w sprawie wprowadzonych do obrotu lub oddanych do użytku wyrobów niezgodnych z wymaganiami prowadzi Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (art. 58 ust. 3 pkt 1 uosozinr).

Dowody potwierdzające wykonanie postanowienia z dnia 31 października 2019 r. zostały przez stronę postępowania nadane kurierem wraz z pismem z dnia 19 listopada 2019 r. (data wpływu do UOKiK 20 listopada 2019 r.) oraz w placówce operatora wyznaczonego

w rozumieniu ustawy z dnia 13 listopada 2012 r. Prawo pocztowe (Dz.U. z 2018 r., poz. 2188 z późn. zm.) wraz z pismem z dnia 4 grudnia 2019 r., a więc przed dniem 17 grudnia 2019 r., tj. przed upływem terminu wyznaczonego na wykonanie postanowienia.

Mając ponadto na uwadze, iż przedłożone w toku postępowania dowody usunięcia niezgodności zabawki – *Bębenek* i zabawki – *Instrumenty* oraz powiadomienia użytkowników o zagrożeniu, stanowią o wykonaniu w wyznaczonym terminie postanowienia z dnia 31 października 2019 r., znak DNR-2.730.223.2019.JWS, Prezes UOKiK **odstępuje** od nałożenia na przedsiębiorcę SWEDE DEMUTH sp. j. z siedzibą w Poznaniu administracyjnej kary pieniężnej za wprowadzenie do obrotu zabawki – *Bębenek* i zabawki – *Instrumenty*, niezgodnych z wymaganiami dla zabawek, określonymi w rozporządzeniu MRiF. Jednocześnie, odstępując od nałożenia kary pieniężnej, Prezes UOKiK **poucza** tego przedsiębiorcę, że importer jest zobowiązany do przestrzegania obowiązków określonych w art. 16 ustawy o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku. W przypadku ich naruszenia, organ nadzoru może, w drodze decyzji administracyjnej, zastosować wobec takiego przedsiębiorcy środki przewidziane w ustawie o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku, w tym nałożyć administracyjne kary pieniężne, określone w rozdziale 8 ustawy o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku.

Treść art. 97 ust. 4 pkt 3 uosozinr stanowi, że **organ nadzoru rynku**, w drodze decyzji, **odstępuje od nałożenia kary pieniężnej i poprzestaje na pouczeniu, jeżeli (...) strona przedstawiła w wyznaczonym terminie (40 dni) dowody potwierdzające wykonanie postanowienia.**

W związku z powyższym, Prezes UOKiK orzekł, jak w sentencji.

Pouczenie

1. Na podstawie art. 127 § 3 oraz art. 129 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.), w związku z art. 63 ust. 2 ustawy z dnia 13 kwietnia 2016 r. o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku (Dz. U. z 2019 r. poz. 544 z późn. zm.) strona postępowania może w terminie **14 dni** od dnia doręczenia decyzji, zwrócić się do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy.
2. Na podstawie art. 52 § 3, art. 53 § 1 i art. 54 § 1 w związku z art. 3 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2018 r. poz. 1302), strona postępowania może wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, za pośrednictwem Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, w terminie **30 dni** od dnia

doręczenia decyzji, bez skorzystania z prawa do zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy. W przypadku skorzystania z ww. uprawnienia i zakwestionowania rozstrzygnięcia zawartego w pkt 1 i 2 sentencji decyzji, zgodnie z art. 233 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi w związku z § 2 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 r. w sprawie wysokości oraz szczegółowych zasad pobierania wpisu w postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 221, poz. 2193 z późn. zm.), strona postępowania zobowiązana jest uiścić wpis stały, który wynosi 200 zł.

3. Na podstawie art. 243 § 1 w związku z art. 244 § 1, art. 245 § 1 i art. 246 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi stronie postępowania składającej skargę na decyzję Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie przysługuje możliwość ubiegania się o przyznanie prawa pomocy w zakresie całkowitym lub częściowym, na jej wniosek złożony przed wszczęciem postępowania sądownoadministracyjnego lub w jego toku, polegającego na zwolnieniu od kosztów sądowych oraz ustanowieniu adwokata, radcy prawnego, doradcy podatkowego lub rzecznika patentowego. Wniosek ten wolny jest od opłat sądowych. Wymogi formalne wniosku określone zostały w art. 252 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.
4. Na podstawie art. 127a § 1 i § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego, w trakcie biegu terminu do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy strona postępowania może zrzec się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wobec Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

z up. Prezesa Urzędu Ochrony
Konkurencji i Konsumentów
ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Nadzoru Rynku
Jadwiga Gunerka