



PREZES
URZĘDU OCHRONY
KONKURENCJI I KONSUMENTÓW
DNR-70-250(7)08/09/KZ

Warszawa, dnia 23.03.2009 r.

Decyzja Nr DNR – 1/34/2009

Na podstawie art. 24 ust. 4 pkt 1 lit. b), pkt 2 lit. b) oraz ust. 12, w związku z art. 10 ust. 1, art. 5 ust. 1, art. 4 ust. 1 oraz art. 13 ustawy z dnia 12 grudnia 2003 r. o ogólnym bezpieczeństwie produktów (Dz. U. Nr 229, poz. 2275, z 2007 r. Nr 35, poz. 215 oraz z 2008 r. Nr 157, poz. 976 oraz z 2009 r. Nr 18, poz. 97 i Nr 20, poz. 106), po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego wszczętego z urzędu w sprawie ogólnego bezpieczeństwa paliwa do grilla Eko Quick Grill 500 ml i 1000 ml oraz rozpałki do grilla Quick Grill 1000 ml, wprowadzonych na rynek przez Przedsiębiorstwo Produkcyjno-Usługowo-Handlowe „BIOLINE” spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Krakowie, Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów stwierdza, że paliwo do grilla Eko Quick Grill 500 ml i 1000 ml z powodu zbyt niskiej temperatury zapłonu oraz rozpałki do grilla Quick Grill 1000 ml ze względu na zbyt niską temperaturę zapłonu i nieprawidłowo zamocowany dozownik nie są bezpieczne i przedsiębiorcy temu:

- 1) w przypadku egzemplarzy paliwa do grilla Eko Quick Grill 500 ml i 1000 ml oraz rozpałki do grilla Quick Grill 1000 ml, które nie zostały wprowadzone na rynek – zakazuje ich wprowadzania na rynek i nakazuje podjęcie czynności niezbędnych do zapewnienia przestrzegania tego zakazu; dowody podjęcia tych czynności należy przekazać Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów niezwłocznie, ale nie później niż w terminie 14 dni od dnia uprawomocnienia się niniejszej decyzji;
- 2) w przypadku egzemplarzy paliwa do grilla Eko Quick Grill 500 ml i 1000 ml oraz rozpałki do grilla Quick Grill 1000 ml wprowadzonych na rynek – nakazuje natychmiastowe ich wycofanie z rynku; dowody wykonania decyzji należy przekazać Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów

niezwłocznie, ale nie później niż w terminie 14 dni od dnia uprawomocnienia się niniejszej decyzji.

II. Na podstawie art. 33a ust. 2 pkt 2) w związku z art. 13 ustawy z dnia 12 grudnia 2003 r. o ogólnym bezpieczeństwie produktów (Dz. U. Nr 229, poz. 2275, z 2007 r. Nr 35, poz. 215 oraz z 2008 r. Nr 157, poz. 976) Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów nakłada na Przedsiębiorstwo Produkcyjno-Usługowo-Handlowe „BIOLINE” spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Krakowie karę pieniężną w wysokości 7 000 zł (słownie: siedem tysięcy złotych) za wprowadzenie na rynek produktów niespełniających wymagań bezpieczeństwa tj. paliwa do grilla Eko Quick Grill 500 ml i 1000 ml oraz rozpałki do grilla Quick Grill 1000 ml, płatną do budżetu państwa.

Uzasadnienie

Pismem z dnia 21 listopada 2008 r. Główny Inspektorat Inspekcji Handlowej przekazał Urzędowi Ochrony Konkurencji i Konsumentów (UOKiK) protokoły wraz z aktami kontroli dotyczącymi paliwa do grilla Eko Quick Grill 500 ml i 1000 ml oraz rozpałki do grilla Quick Grill 1000 ml, wprowadzonych na rynek przez Przedsiębiorstwo Produkcyjno-Usługowo-Handlowe „BIOLINE” sp. z o. o. z siedzibą w Krakowie.

Rozpałka do grilla Quick Grill 1000 ml to jednorodna, bezbarwna ciecz. Produkt pakowany jest w butelki o pojemności 1000 ml z przezroczystego tworzywa sztucznego. Na górze butelki znajduje się nakrętka. Na opakowaniu przyklejona jest etykieta, na której znajdują się następujące informacje: „rozpałka do grilla Quick Grill 1000 ml” (środek do rozpalania grilla, kominków, piecy), nazwa i adres producenta: Bioline sp. z o. o. ul. Wrobela 4A, 30-798 Kraków, tel.: 48124235264 oraz kod kreskowy produktu, a także informacja, że produkt posiada atest PZH.

Paliwo do grilla Eko Quick Grill 500 ml i 1000 ml to jednorodna, bezbarwna ciecz. Produkt pakowany jest w butelki o pojemności 500 ml i 1000 ml.

W trakcie kontroli w Bioline sp. z o. o. z siedzibą w Krakowie, inspektorzy reprezentujący Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej w Krakowie poddali ocenie bezpieczeństwa - w oparciu o przepisy ustawy z dnia 12 grudnia 2003 r. o ogólnym bezpieczeństwie produktów (Dz. U. Nr 229, poz. 2275, z 2007 r. Nr 35, poz. 215 oraz z 2008 r. Nr 157, poz. 976) zwanej dalej „ustawą o ogólnym bezpieczeństwie produktów” - paliwo do grilla Eko Quick Grill 500 ml, a następnie przekazali je do badań w Specjalistycznym Laboratorium Badania Paliw i Produktów Chemii Gospodarczej w

Bydgoszczy. Badania opisane w sprawozdaniu nr 100-101/2008 z dnia 7 sierpnia 2008 r. wykazały, że temperatura zapłonu wynosi 20°C. Kontrolowany, oświadczył, iż ww produkt był produkowany i sprzedawany również w opakowaniach 1000 ml.

Natomiast w trakcie kontroli w Delikatesach „SMAK” w Krakowie, należących do „AD-System” sp. z o. o. z siedzibą w Krakowie, inspektorzy reprezentujący Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej w Krakowie poddali ocenie bezpieczeństwa - w oparciu o przepisy ustawy o ogólnym bezpieczeństwie produktów - rozpałki do grilla Quick Grill 1000 ml, a następnie przekazali je do badań w Specjalistycznym Laboratorium Badania Paliw i Produktów Chemii Gospodarczej w Bydgoszczy. Wyniki badań określone w sprawozdaniu nr 66/2008 z dnia 30 maja 2008 r. wykazały nieprawidłowe zamocowanie dozownika co jest niezgodne z pkt. 4.3.3.2 normy PN-EN 1860-3: 2005 *Urządzenia, paliwa stałe i podpałki do grilla, Część 3: Podpałki do rozpalania paliw stałych stosowane w urządzeniach do grillowania* i stwarza możliwość wylania się produktu z butelki oraz stanowi zagrożenie pożarowe. Ponadto badania wykazały, że temperatura zapłonu wynosi 20°C. W celu potwierdzenia wyniku badań laboratoryjnych pobrano próbki kwestionowanej rozpałki do grilla Quick Grill 1000 ml do badań w laboratorium „LOTOS Lab” sp. z o. o. w Gdańsku. Oznaczenie typu zapłonu wykonane zostało według wymagań normy PN – EN ISO 3679: 2007 *Oznaczenie temperatury zapłonu – Szybka metoda równowagowa w tyglu zamkniętym*. Wyniki badań, określone w raporcie nr 1196/08 z dnia 1 lipca 2008 r. wykazały, że temperatura zapłonu rozpałki do grilla Quick Grill 1000 ml wynosi 18°C.

W związku z powyższym, Prezes UOKiK uznał za zasadne wszczęcie w tej sprawie postępowania administracyjnego na podstawie ustawy o ogólnym bezpieczeństwie produktów. Zgodnie z art. 61 § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) pismem z dnia 4 grudnia 2008 r. Prezes UOKiK powiadomił Przedsiębiorstwo Produkcyjno-Usługowo-Handlowe „BIOLINE” sp. z o. o. z siedzibą w Krakowie (stronę postępowania) o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie ogólnego bezpieczeństwa paliwa do grilla Eko Quick Grill 500 ml i 1000 ml oraz rozpałki do grilla Quick Grill 1000 ml oraz poinformował stronę postępowania o przysługującym jej prawie do zapoznania się z aktami i prawie do wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów. Strona nie skorzystała z przysługujących jej praw.

Prezes UOKiK ustalił i stwierdził:

Przedsiębiorstwo Produkcyjno-Usługowo-Handlowe „BIOLINE” sp. z o. o. z siedzibą w Krakowie wprowadziło na polski rynek paliwo do grilla Eko Quick Grill 500 ml i 1000 ml

oraz rozpałki do grilla Quick Grill 1000 ml i jest producentem w rozumieniu art. 3 pkt 2 lit a) ustawy o ogólnym bezpieczeństwie produktów, zgodnie z którym za producenta uznaje się przedsiębiorcę prowadzącego w Unii Europejskiej lub na terytorium państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – stron umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym działalność polegającą na wytwarzaniu produktu albo każdą inną osobę, która występuje jako wytwórca, umieszczając na produkcie bądź do niego dołączając swoje nazwisko, nazwę, znak towarowy bądź inne odróżniające oznaczenie. Na etykiecie przyklejonej do plastikowego opakowania zostały umieszczone informacje z nazwą i adresem w/w przedsiębiorcy jako producenta, a w toku kontroli przedsiębiorca przyznał, że produkuje te produkty.

Zgodnie z art. 10 ustawy o ogólnym bezpieczeństwie produktów, producent zobowiązany jest wprowadzać na rynek wyłącznie produkty bezpieczne. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ogólnym bezpieczeństwie produktów, produktem bezpiecznym jest produkt, który w zwykłych lub innych, dających się w sposób uzasadniony przewidzieć warunkach jego używania, z uwzględnieniem czasu korzystania z produktu, a także, w zależności od rodzaju produktu, sposobu uruchomienia oraz wymogów instalacji i konserwacji, nie stwarza żadnego zagrożenia dla konsumentów lub stwarza znikome zagrożenie, dające się pogodzić z jego zwykłym używaniem i uwzględniające wysoki poziom wymagań dotyczących ochrony zdrowia i życia ludzkiego. Zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy o ogólnym bezpieczeństwie produktów, produkt, który nie spełnia wymagań określonych w art. 4, nie jest produktem bezpiecznym.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy o ogólnym bezpieczeństwie produktów, produkt spełniający wymagania wynikające z norm krajowych państw członkowskich Unii Europejskiej, będących transpozycją norm europejskich uznanych przez Komisję Europejską za zgodne z przepisami dotyczącymi ogólnego bezpieczeństwa produktów, jest produktem bezpiecznym w zakresie wymagań objętych tymi normami. Jako że norma PN-EN 1860-3:2005 *Urządzenia, paliwa stałe i podpałki do grilla. Część 3: Podpałki do rozpalania paliw stałych stosowane w urządzeniach do grillowania. Wymagania i metody badań* jest wyżej opisanym rodzajem normy, Prezes UOKiK dokonał oceny ogólnego bezpieczeństwa paliwa do grilla Eko Quick Grill 500 ml i 1000 ml oraz rozpałki do grilla Quick Grill 1000 ml z uwzględnieniem określonych w niej wymagań.

Badania laboratoryjne paliwa do grilla Eko Quick Grill 500 ml wykonane w Specjalistycznym Laboratorium Badania Paliw i Produktów Chemii Gospodarczej w Bydgoszczy wykazały, że temperatura zapłonu wynosiła 20°C. Według oświadczenia

Przedsiębiorstwa Produkcyjno-Usługowo-Handlowego „BIOLINE” sp. z o. o. z siedzibą w Krakowie produkt był produkowany i sprzedawany również w opakowaniach 1000 ml. Natomiast badania laboratoryjne rozpałki do grilla Quick Grill 1000 ml, przeprowadzone przez Specjalistyczne Laboratorium Badania Paliw i Produktów Chemii Gospodarczej w Bydgoszczy oraz laboratorium „LOTOS Lab” sp. z o.o. w Gdańsku w oparciu o normę PN-EN 1860-3:2005 *Urządzenia, paliwa stałe i podpałki do grilla. Część 3: Podpałki do rozpalania paliw stałych stosowane w urządzeniach do grillowania. Wymagania i metody badań* wykazały znaczne zaniżenie temperatury zapłonu rozpałki do grilla Quick Grill 1000 ml, która w pierwszym ze wskazanych wyżej laboratorium wyniosła 20°C, w drugim - 18°C. Ponadto badania w Specjalistycznym Laboratorium Badania Paliw i Produktów Chemii Gospodarczej w Bydgoszczy wykazały nieprawidłowe zamocowanie dozownika co jest niezgodne z pkt. 4.3.3.2 normy PN-EN 1860-3: 2005 i stwarza możliwość wylania się produktu z butelki oraz stanowi zagrożenie pożarowe.

Zgodnie z opinią Szkoły Głównej Służby Pożarniczej w Warszawie z dnia 19 września 2007 r. pt.: „Analiza wpływu temperatury zapłonu podpałek do grilla na własności produktów”, wykonaną na zlecenie Inspekcji Handlowej, wszystkie podpałki do grilla, których temperatura zapłonu wynosi poniżej 55°C są zaliczane do materiałów niebezpiecznych pożarowo, czyli takich, które stwarzają szczególnie wysokie zagrożenie wybuchowe i pożarowe. W przypadku, jeśli od rozlania podpałki o takich parametrach do przyłożenia bodźca w postaci źródła ognia wystąpi niewielka zwłoka czasowa (kilka, kilkanaście sekund) dojdzie do zapłonu wytworzonej mieszaniny wybuchowej. Zainicjowany wybuch przejmie formę tzw. wyfuknięcia – wyrzutu płomienia bez przyrostu ciśnienia. W przypadku takiego wyfuknięcia, znajdujące się blisko grilla osoby mogą być narażone na poparzenie przez bezpośrednie działanie płomienia na odkryte części ciała lub na ubranie.

Prezes UOKiK, opierając się na wynikach badań laboratoryjnych oraz opinii Szkoły Głównej Służby Pożarniczej w Warszawie z dnia 19 września 2007 r., uznał, że istnieje znaczne prawdopodobieństwo, iż paliwo do grilla Eko Quick Grill 500 ml i 1000 ml oraz rozpałki do grilla Quick Grill 1000 ml nie spełniają ogólnych wymagań dotyczących bezpieczeństwa.

W toku postępowania administracyjnego prowadzonego przez Prezesa UOKiK, strona postępowania, nie przedstawiła żadnych dowodów podjęcia działań mających na celu wyeliminowanie zagrożeń stwarzanych przez paliwo do grilla Eko Quick Grill 500 ml i 1000 ml oraz rozpałki do grilla Quick Grill 1000 ml. Nie przekazała też dowodów na to, że produkty te spełniają wymagania bezpieczeństwa.

Ze względu na zagrożenia stwarzane przez paliwo do grilla Eko Quick Grill 500 ml i 1000 ml oraz rozpałki do grilla Quick Grill 1000 ml, w opinii Prezesa UOKiK, konieczne jest zaprzestanie wprowadzania tych produktów na rynek i podjęcie czynności niezbędnych do zapewnienia przestrzegania tego nakazu oraz ich natychmiastowe wycofanie z rynku. Produkty, które znajdują się na rynku, należy odebrać od dystrybutorów i zakazać prezentowania i oferowania ich konsumentom. Dowody wycofania wadliwych produktów z rynku należy przekazać Prezesowi UOKiK. W przypadku gdyby dystrybutorzy nie posiadali powyższego produktu, a tym samym nie byłoby możliwe jego odebranie, strona postępowania może przedstawić pisemne oświadczenia dystrybutorów o tym, że nie posiadają w sprzedaży produktu będącego przedmiotem postępowania. W przypadku jeśli strona postępowania zamierza w przyszłości ponownie wprowadzać na rynek produkty będące przedmiotem postępowania, powinna wcześniej przedstawić Prezesowi UOKiK dowody potwierdzające, że spełniają one wymagania bezpieczeństwa.

Zastosowane przez Prezesa UOKiK środki określone w art. 24 ust. 4 pkt 1 lit. b) oraz pkt 2 lit. b) ustawy o ogólnym bezpieczeństwie produktów są adekwatne do zagrożenia stwarzanego przez produkt będący przedmiotem postępowania.

W związku z tym, iż Prezes UOKiK uznał, że paliwo do grilla Eko Quick Grill 500 ml i 1000 ml oraz rozpałki do grilla Quick Grill 1000 ml nie spełniają ogólnych wymagań bezpieczeństwa określonych w art. 4 ust. 1 ustawy o ogólnym bezpieczeństwie produktów, wprowadzające je na rynek Przedsiębiorstwo Produkcyjno-Usługowo-Handlowe „BIOLINE” sp. z o. o. z siedzibą w Krakowie naruszyło obowiązek określony w art. 10 ust. 1 ustawy o ogólnym bezpieczeństwie produktów, co wyczerpuje przesłanki określone w art. 33a ust. 2 pkt 2) powyższej ustawy.

Zgodnie z art. 33a ust 2 pkt 2) ustawy o ogólnym bezpieczeństwie produktów, za wprowadzenie na rynek produktu niespełniającego wymagań bezpieczeństwa, Prezes UOKiK może nałożyć na producenta karę pieniężną w wysokości do 100 000 zł.

Kara pieniężna, nakładana na podstawie ustawy o ogólnym bezpieczeństwie produktów ma charakter fakultatywny, co oznacza, że Prezes UOKiK w ramach uznania administracyjnego decyduje, czy w danej sprawie nałożenie kary jest zasadne. Ustawa o ogólnym bezpieczeństwie produktów nie zawiera zamkniętego katalogu przesłanek, od których uzależniona jest wysokość kar nakładanych na przedsiębiorców.

Art. 33a ust. 4 ustawy o ogólnym bezpieczeństwie stanowi, że wysokość kary ustala się uwzględniając w szczególności stopień oraz okoliczności naruszenia obowiązków. Na

wysokość kary w niniejszym postępowaniu wpłynęła ocena całokształtu okoliczności sprawy, dokonana przez Prezesa UOKiK. Działalność strony postępowania ma charakter profesjonalny (zawodowy), co oznacza, że konsumenci mają prawo oczekiwać, iż wprowadzane przez tego przedsiębiorcę na rynek produkty będą spełniały wymagania bezpieczeństwa.

Kontrola przeprowadzona w Przedsiębiorstwie Produkcyjno-Usługowo-Handlowym „BIOLINE” sp. z o. o. z siedzibą w Krakowie przez inspektorów reprezentujących Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej w Krakowie, wykazała, że paliwo do grilla Eko Quick Grill 500 ml było sprzedane w okresie od 1 stycznia 2008 r. do 29 lipca 2008 r. następującym przedsiębiorcom: „SAMI” w Krakowie – 8370 szt., „PHU JUREK” w Kocmyrzowie – 1170 szt., „BOMARK ROZTOKA” s. c. z siedzibą w Gniewkowie – 1125 szt., „AUTO KOSMETYKI” w Lipianach – 900 szt. W toku kontroli ustalono również, iż odbiorcą ww. produktów był także przedsiębiorca Zbigniew Cichowski prowadzący działalność gospodarczą pod nazwą P.P.H.U. Plastpil w Pilźnie, który zakupił od strony postępowania półprodukty w paletopojemnikach o pojemności 1000 ml. Ponadto z ustaleń inspektorów wynika, że paliwo do grilla Eko Quick Grill 500 ml, które znajdowało się w ofercie handlowej oferowano do sprzedaży hurtowej w cenie 1,80 zł.

Przy wymierzaniu kary za okoliczności łagodzące Prezes UOKiK uznał, że było to pierwsze naruszenie przez stronę postępowania przepisów ustawy o ogólnym bezpieczeństwie produktów oraz to, że zagrożenie dla konsumentów nie było poważne. Natomiast za okoliczność obciążającą organ nadzoru uznał fakt, że liczba produktów niespełniających wymagań bezpieczeństwa wprowadzonych na rynek przez stronę postępowania była znaczna. Zgodnie z ustaleniami kontroli przeprowadzonej przez inspektorów reprezentujących Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej w Krakowie w Przedsiębiorstwie Produkcyjno-Usługowo-Handlowym „BIOLINE” sp. z o. o. z siedzibą w Krakowie, sprzedaż jedynie jednego z produktów, będących przedmiotem postępowania tj. paliwa do grilla Eko Quick Grill 500 ml wyniosła 11565 szt.

Prezes UOKiK uznał, że kara określona w sentencji decyzji jest adekwatna do stwierdzonych naruszeń, spełni swój skutek prewencyjny i skłoni przedsiębiorcę do nienaruszania przepisów z zakresu ogólnego bezpieczeństwa produktów.

Biorąc pod uwagę powyższe, Prezes UOKiK orzekł jak w sentencji.

Niniejsza decyzja, zgodnie z art. 25 ustawy o ogólnym bezpieczeństwie produktów, stanowi podstawę wpisu do prowadzonego przez Prezesa UOKiK rejestru produktów

niebezpiecznych. Zgodnie z § 4 ust. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 14 kwietnia 2004 r. w sprawie szczegółowego sposobu prowadzenia rejestru produktów niebezpiecznych (Dz. U. z 2004 r., Nr 87, poz. 814), w przypadku decyzji, której nie nadano rygoru natychmiastowej wykonalności, Prezes UOKiK dokonuje wpisu do rejestru z urzędu po upływie terminu, od kiedy decyzja stała się ostateczna.

Zgodnie z art. 33a ust. 5 ustawy o ogólnym bezpieczeństwie produktów, karę pieniężną należy uiścić w terminie 14 dni od dnia uprawomocnienia się decyzji Prezesa UOKiK na konto Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów: NBP O/O Warszawa 51 1010 1010 0078 7822 3100 0000.

Pouczenie:

Na podstawie art. 127 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego od niniejszej decyzji stronie nie służy odwołanie, jednakże strona niezadowolona z niniejszej decyzji może, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia, zwrócić się do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy.

z up. Prezesa Urzędu Ochrony
Konkurencji i Konsumentów
Małgorzata Kozak
Wiceprezes

Otrzymuje:

Przedsiębiorstwo
Produkcyjno-Usługowo-Handlowe
„BIOLINE” sp. z o. o.
ul. Wróble 4a
30-798 Kraków