



**PREZES
URZĘDU OCHRONY
KONKURENCJI I KONSUMENTÓW**

DOK-1-423/2/04/GG

Warszawa, 2004-09-06

D E C Y Z J A Nr DOK - 84/2004

Na podstawie art. 17 w związku z art. 12 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. *o ochronie konkurencji i konsumentów* (Dz. U. z 2003 r. Nr 86, poz. 804 z późn. zm.), Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, po przeprowadzeniu postępowania antymonopolowego wszczętego na wniosek Zakładów Chemicznych i Tworzyw Sztucznych „Boryszew” S.A. z siedzibą w Sochaczewie, **wyraża zgodę na dokonanie koncentracji**, polegającej na nabyciu przez Zakłady Chemiczne i Tworzyw Sztucznych „Boryszew” S.A. akcji spółki Impexmetal S.A. z siedzibą w Warszawie, w ilości powodującej przekroczenie 25% głosów na walnym zgromadzeniu tej spółki.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 9 sierpnia 2004 r. do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów wpłynęło zgłoszenie zamiaru koncentracji, polegającej na nabyciu przez Zakłady Chemiczne i Tworzyw Sztucznych „Boryszew” S.A. (zwanymi dalej Boryszew S.A.), akcji spółki Impexmetal S.A., w ilości powodującej przekroczenie 25% głosów na walnym zgromadzeniu tej spółki.

W związku z tym, iż:

- spełnione zostały niezbędne przesłanki uzasadniające zgłoszenie koncentracji, bowiem łączny obrót przedsiębiorców uczestniczących w koncentracji w roku

obrotowym poprzedzającym rok zgłoszenia przekroczył 50 mln euro, tj. kwotę określoną w art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. *o ochronie konkurencji i konsumentów* (Dz. U. z 2003 r. Nr 86, poz. 804 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą antymonopolową,

- nabycie akcji innego przedsiębiorcy, powodujące uzyskanie co najmniej 25% głosów na walnym zgromadzeniu, jest jednym ze sposobów koncentracji określonym w art. 12 ust. 3 pkt. 1 ww. ustawy,
- w przedmiotowej sprawie nie występuje żadna okoliczność z katalogu przesłanek egzoneracyjnych, wymienionych w art. 13 ustawy antymonopolowej, powodująca odstępianie od obowiązku zgłoszenia koncentracji,

Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, zwany dalej także organem antymonopolowym, wszczął postępowanie w niniejszej sprawie, o czym powiadomił stronę pismem z dnia 26 sierpnia 2004 r.

W trakcie postępowania organ antymonopolowy ustalił, co następuje.

Przyczyny i opis transakcji.

Boryszew S.A. zamierza – w związku z ogłoszeniem publicznego zaproszenia do rokowań w sprawie zakupu akcji spółki Impexmetal S.A. – nabyć od Ministerstwa Skarbu Państwa 3.348.632 akcji tej spółki. Powyższe akcje będą uprawniać do 31,5% głosów na Walnym Zgromadzeniu Akcjonariuszy Impexmetal S.A.

Boryszew S.A., poprzez zakup akcji Impexmetal S.A., chce zwiększyć wartość swojej grupy kapitałowej, co pozwoli temu przedsiębiorcy awansować do grona największych przedsiębiorstw produkcyjnych notowanych na Warszawskiej Giełdzie Papierów Wartościowych. Nabycie akcji Impexmetal S.A. pozwoli ponadto na dywersyfikację działalności Boryszew S.A., która ograniczała się dotychczas głównie do branży chemicznej. Jednocześnie, Boryszew S.A. zamierza długoterminowo

zainwestować swoje środki finansowe w rozwój przedsiębiorstw produkcyjnych z Grupy Impexmetal, poprzez modernizację i odtworzenie zdekapitalizowanego majątku produkcyjnego tych przedsiębiorstw oraz zakup materiałów i surowców w celu lepszego wykorzystania ich zdolności produkcyjnych.

Uczestnicy koncentracji.

I. Boryszew S.A. – aktywny uczestnik koncentracji – podstawowym przedmiotem działania tego przedsiębiorcy jest produkcja i handel wyrobami chemicznymi, opakowaniami przemysłowymi, materiałami dla budownictwa oraz wyrobami specjalnymi dla wojska i policji. Od 2001 r. Boryszew S.A. produkuje również wózki widłowe w swoim Oddziale w Suchedniowie.

Wyroby produkowane i sprzedawane przez Boryszew S.A. można sklasyfikować wg następujących grup produktowych:

- środki pomocnicze do przetwórstwa tworzyw sztucznych – grupa ta obejmuje produkty chemiczne stosowane przy produkcji lakierów, olejów smarnych i dyspersji winylowo-akrylowych,
- materiały budowlane – główne produkty zaliczane do tej grupy to: elewacje winylowe typu „Siding”, podsufitka winylowa, drzwi zewnętrzne, kamień elewacyjny, płyty ociepleniowe oraz materiały dekoracyjne ze styropianu,
- produkty dla motoryzacji – grupa ta obejmuje płyny eksploatacyjne do samochodów oraz płyny do napełniania instalacji chłodniczych, klimatyzacyjnych, grzewczych i solarnych (m.in. płyn marki „Borygo”),
- kleje – grupa ta obejmuje kleje przemysłowe (dla budownictwa, przemysłu opakowań, do produkcji gazet i książek, do drewna) oraz półfabrykaty do wyrobu klejów i farb o nazwie handlowej „Borwinyl”,
- opakowania – grupa ta obejmuje opakowania z polipropylenu (PP), polietylenu (PE) i spienionego polistyrenu (EPS). Wyroby z tej grupy sprzedawane są jako kształtki styropianowe, beczki polietylenowe, wiadra, łubianki i pojemniki,

- produkcja specjalna – grupa ta obejmuje materiały ćwiczebne i pozorujące wykorzystywane przez wojsko i policję,
- wózki widłowe – w ramach tej grupy produkowane są zarówno wózki elektryczne, jak i spalinowe.

Boryszew S.A. jest podmiotem dominującym w Grupie Kapitałowej Boryszew, do której należą następujące spółki:

- Elana S.A. z siedzibą w Toruniu – producent włókien syntetycznych i polimeru butelkowego,
- Huta Oława S.A. z siedzibą w Oławie – producent tlenku cynku (dla przemysłu oponiarskiego) i tlenku ołowiu (dla przemysłu szklarskiego i akumulatorowego),
- Nylonbor Sp. z o.o. z siedzibą w Sochaczewie – producent poliamidów konstrukcyjnych, zastępujących stal, brąz oraz mosiądz w różnych elementach maszyn i urządzeń,
- Izolacja-Matizol S.A. z siedzibą w Gorlicach – producent pap i gontów,
- Styrbor Sp. z o.o. z siedzibą w Sochaczewie – w likwidacji,
- oraz pięć spółek o charakterze usługowym, świadczących usługi transportowe, mechaniczne, elektro-automatyczne (dwie spośród tych spółek są w likwidacji).

Produkty Boryszew S.A. sprzedawane są głównie na rynku krajowym, poprzez systematycznie rozwijaną sieć dystrybucyjną. W 2003 r. sprzedaż zrealizowana na rynku krajowym stanowiła 88% całkowitych przychodów ze sprzedaży spółki. Eksport nie odgrywa tak dużej roli w działalności Boryszewa S.A. (12% całkowitych przychodów ze sprzedaży w 2003 r.), a jego głównym kierunkiem jest Ukraina.

II. Impexmetal S.A. – pasywny uczestnik koncentracji – specjalizuje się w handlu krajowym i zagranicznym metalami nieżelaznymi i ich półfabrykatami. Jednocześnie, wykorzystując posiadane kanały dystrybucji, prowadzi sprzedaż produktów pochodzących z zakładów wytwórczych swojej Grupy Kapitałowej. Ponadto, Impexmetal S.A. zaopatruje w materiały i surowce przedsiębiorstwa krajowe, w tym

również spółki z własnej Grupy Kapitałowej. Od czerwca 1997 r. akcje spółki Impexmetal S.A. są notowane na Warszawskiej Giełdzie Papierów Wartościowych.

Impexmetal S.A. stoi na czele Grupy Kapitałowej „Impexmetal”, która jest jedną z największych w Polsce organizacji o strukturze holdingu produkcyjno-handlowego (wg stanu na dzień 31 grudnia 2003 r. w skład Grupy wchodziły: 32 spółki zależne, 2 spółki współzależne i 7 spółek stowarzyszonych). Strategicznymi sektorami w działalności Grupy są: branża aluminium i branża miedzi. W ramach działalności w tych branżach, Grupa kontroluje m.in. Hutę Aluminium „Konin” S.A. (obecna nazwa: Aluminium Konin-Impexmetal S.A.), a także spółki: „Hutmen” S.A. i HMN „Szopienice” S.A., zaliczane do wiodących w kraju producentów wyrobów z miedzi i mosiądzu.

Obok ww. branż, ważną rolę w działalności Grupy odgrywa również działalność w branży cynku i ołowiu (poprzez m.in. Zakłady Metalurgiczne „Silesia” S.A., znaczącego krajowego producenta blachy cynkowo-tytanowej, anod cynkowych, drutu cynkowego, stopów odlewniczych).

Poza ww. sektorami, określającymi główny przedmiot działania Grupy „Impexmetal”, do Grupy należy również szereg spółek o charakterze handlowym i usługowym, prowadzących różnorodną działalność, jak np.: skup i sprzedaż złomu, instalowanie i naprawy sprzętu elektrycznego, dystrybucję paliw, uzdatnianie wody, roboty budowlane, handel artykułami przemysłowymi, turystykę krajową i zagraniczną, itp. Należy przy tym zaznaczyć, że realizowany od 1998 r. program rozwoju Grupy „Impexmetal”, ukierunkowany jest na wychodzenie z inwestycji nie związanych ze strategicznymi sektorami działalności Grupy.

Działalność Impexmetal S.A. nastawiona jest głównie na eksport i import towarów, o czym m.in. świadczy przedstawiona poniżej struktura obrotów spółki w latach 2002 – 2003:

	2002 r.	2003 r.
Obroty w kraju	18%	32%
Import	29%	19%
Eksport i obrót poza krajem	53%	49%

Źródło: Raport Roczny 2003.

Jednocześnie, należy podkreślić, że główny kierunek eksportu, a także importu Impexmetal-u S.A. to rynki krajów europejskich. Np. w 2003 r. udział w sprzedaży eksportowej do krajów europejskich wynosił 67% całkowitych obrotów zrealizowanych w eksporcie, a analogicznie w odniesieniu do importu, udział ten wynosił 42%.

Organ antymonopolowy zważył, co następuje:

Rynki właściwe, na które koncentracja wywiera wpływ.

W myśl art. 4 pkt. 8 ustawy antymonopolowej, przez rynek właściwy rozumie się rynek towarów, które ze względu na ich przeznaczenie, cenę oraz właściwości, w tym jakość, są uznawane przez ich nabywców za substytuty oraz są oferowane na obszarze, na którym, ze względu na ich rodzaj i właściwości, istnienie barier dostępu do rynku, preferencje konsumentów, znaczące różnice cen i koszty transportu, panują zbliżone warunki konkurencji. A zatem rynek ten wyznaczają zasadniczo dwa elementy: towar (*rynek produktowy*) i terytorium (*rynek geograficzny*).

Mając na uwadze powyższą definicję oraz kryteria wyznaczania rynków właściwych, na które koncentracja wywiera wpływ, zawarte w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 3 kwietnia 2002 r. w sprawie zgłoszenia zamiaru koncentracji przedsiębiorców (Dz. U. Nr 37, poz. 334), organ antymonopolowy uznał, iż:

- a)** W niniejszej sprawie nie ma rynków właściwych, na które koncentracja

wywiera wpływ *w układzie horyzontalnym*, bowiem zarówno bezpośredni uczestnicy przedmiotowej koncentracji, jak również inni przedsiębiorcy należący do ich grup kapitałowych, prowadzą działalność na różnych, nie powiązanych ze sobą rynkach produktowych.

b) Przedmiotowa koncentracja nie wywiera także wpływu na żaden rynek właściwy *w układzie wertykalnym*, bowiem przedsiębiorcy uczestniczący w koncentracji nie prowadzą działalności na rynkach będących rynkami poprzedniego, bądź następnego szczebla obrotu.

c) Organ antymonopolowy stwierdził również, iż w przedmiotowej koncentracji nie występują rynki właściwe, na które koncentracja wywiera wpływ *w układzie konglomeratowym*. Brak jest bowiem rynków, na których uczestnicy koncentracji dysponowaliby udziałem wyższym niż 40%, w obrębie rynków geograficznych, właściwych dla prowadzonej przez nich działalności.

Przepis art. 17 ustawy antymonopolowej stanowi, iż Prezes Urzędu wydaje zgodę na dokonanie koncentracji, w wyniku której konkurencja na rynku nie zostanie istotnie ograniczona, w szczególności poprzez powstanie lub umocnienie pozycji dominującej na rynku.

Organ antymonopolowy wyrażając zgodę na dokonanie przedmiotowej koncentracji, stwierdził, co następuje:

- brak jest rynków właściwych, na które koncentracja wywierałaby wpływ w układzie horyzontalnym, wertykalnym oraz konglomeratowym;
- zamiar nabycia akcji Impexmetal S.A. uprawniających do 31,5% głosów, stanowi dla Boryszew S.A. inwestycję kapitałową, która ma podnieść wartość spółki na WGPW oraz zdywersyfikować dotychczasową działalność tego przedsiębiorcy,

- koncentracja między Boryszew S.A. i Impexmetal S.A. nie będzie miała wpływu na ich dotychczasową działalność, ani też na stan konkurencji, czy też interesy kontrahentów i konsumentów, bowiem przedsiębiorcy uczestniczący w koncentracji funkcjonują na różnych rynkach produktowych.

Reasumując, należy stwierdzić, iż planowana koncentracja spełnia przesłanki określone w art. 17 ustawy antymonopolowej. Wskutek planowanej koncentracji nie dojdzie do istotnego ograniczenia konkurencji, szczególnie przez powstanie lub umocnienie pozycji dominującej na rynkach, na których prowadzą działalność przedsiębiorcy uczestniczący w tej koncentracji.

Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

Stosownie do treści art. 78 ust. 1 ustawy antymonopolowej w związku z art. 479²⁸ k.p.c., od niniejszej decyzji stronie przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów – za pośrednictwem Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, w terminie dwóch tygodni od dnia jej doręczenia.

*Z upoważnienia
Prezesa Urzędu Ochrony
Konkurencji i Konsumentów*

Dyrektor
Departamentu Ochrony Konkurencji
Piotr Mück

Otrzymują:

Zakłady Chemiczne i Tworzyw
Sztucznych „Boryszew” S.A.
ul. 15 Sierpnia 106
96-500 Sochaczew