

**PREZES**  
**URZĘDU OCHRONY KONKURENCJI I KONSUMENTÓW**  
**DELEGATURA URZĘDU OCHRONY KONKURENCJI I KONSUMENTÓW**  
**W POZNANIU**

---

61-851 Poznań, ul. Zielona 8  
Tel. (0-61) 852-15-17, 852-77-50, Fax. (0-61) 851-86-44  
E-mail: poznan@uokik.gov.pl

---

Poznań, dn. 15.07.2002 r.

RPZ – 53-W/1/2002/D.O.

**Decyzja nr RPZ - 18/2002**

Na podstawie art. 85 ust. 1 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. *o ochronie konkurencji i konsumentów* (Dz.U. Nr 122 poz. 1319), po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego w sprawie przyjętych na terenie Portu Lotniczego „Poznań – Ławica” w Poznaniu zasad organizacji parkowania pojazdów, w imieniu Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów **odmawia się** wszczęcia postępowania antymonopolowego na wniosek Miejskiego Rzecznika Konsumentów w Poznaniu przeciwko Spółce „Port Lotniczy Poznań – Ławica Sp. z o.o.” z siedzibą w Poznaniu, pod zarzutem stosowania praktyk zakazanych przepisami art. 8 ust. 1 i 2 pkt 1 i 7 ww. ustawy, polegających na nadużywaniu pozycji dominującej na rynku poprzez stosowanie nadmiernie wygórowanych cen za parkowanie pojazdów w granicach portu oraz stwarzanie konsumentom uciążliwych warunków dochodzenia swoich praw w drodze nie wydzielenia na terenie portu bezpłatnych miejsc parkowania pojazdów.

Uzasadnienie

Pismem z dnia 11 maja 2002 r. Miejski Rzecznik Konsumentów w Poznaniu wystąpił z wnioskiem o zbadanie, czy przyjęte na terenie Portu Lotniczego „Poznań – Ławica” w Poznaniu zasady organizacji parkowania pojazdów naruszają prawa konsumentów chronione przepisami ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. *o ochronie konkurencji i konsumentów* (Dz.U. Nr 122 poz. 1319). Rzecznik zakwestionował brak możliwości bezpłatnego parkowania samochodu w granicach Portu oraz nadmiernie wygórowaną wysokość opłat pobieranych za parkowanie pojazdu na tym terenie. W opinii Rzecznika wymuszanie na konsumentach, aby korzystali z usług drogiego parkingu, stanowi naruszenie ich uzasadnionych interesów, chronionych przepisami ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów.

**Po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów – Delegatura Urzędu w Poznaniu zważył, co następuje:**

Zgodnie z **art. 85 ust. 1** ww. ustawy Prezes Urzędu może, w drodze decyzji, odmówić wszczęcia postępowania antymonopolowego, jeżeli w sposób oczywisty z zawartych we

wniosku oraz posiadanych informacji wynika, że nie naruszono zakazu określonego w art. 5 lub w art. 8 ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów. Zgodnie z art. 85 ust. 2 przed wydaniem takiej decyzji Prezes Urzędu może przeprowadzić postępowanie wyjaśniające, którego celem jest uzyskanie dodatkowych informacji niezbędnych do rozstrzygnięcia o wszczęciu lub odmowie wszczęcia postępowania.

Praktyki zakazane przepisami ww. ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów, których istotą jest nadużycie dominacji rynkowej (siły rynkowej), ujawniają się zawsze na rynku właściwym (ryнку relewantnym). W orzecznictwie antymonopolowym podkreśla się, że brak jest podstaw dla uruchomienia przepisów ustawy, jeżeli zachowanie wyczerpujące hipotezę któregoś z przepisów tej ustawy dotyczy nie dość wyodrębnionego relewantnego rynku. Definicja rynku właściwego zawarta została w art. 4 pkt 8 ustawy, zgodnie z którym rynek właściwy stanowi rynek towarów, które ze względu na ich przeznaczenie, cenę oraz właściwości, w tym jakość, są uznawane przez ich nabywców za substytuty oraz są oferowane na obszarze, na którym, ze względu na ich rodzaj i właściwości, istnienie barier dostępu do rynku, preferencje konsumentów, znaczące różnice cen i koszty transportu, panują zbliżone warunki konkurencji. Zgodnie z zaleceniami orzecznictwa należy zmierzać do takiej segmentacji sfery obrotu, aby w oparciu o przyjęte kryteria rynek właściwy w danej sprawie wyodrębnić możliwie wąsko.

Treść zarzutów wniesionych wobec Spółki „Port Lotniczy Poznań-Ławica” dotyczy ustalonych przez nią na terenie portu zasad organizacji miejsc postojowych i parkingowych. Tym samym zakwestionowane działanie Spółki ujawnia się na *ryнку organizacji miejsc parkingowych i postojowych*. Port lotniczy „Ławica” znajduje się w granicach miasta, jest przy ulicy Bukowskiej, która jest drogą wyjazdową z Poznania w kierunku na Buk. Wzdłuż tej drogi, w pobliżu ogrodzenia portu, istnieje możliwość zaparkowania pojazdu samochodowego, nie ma jednakże wydzielonych i zagospodarowanych miejsc parkingowych. Teren portu lotniczego jest wydzielony, ogrodzony parkanem. Wjazd jest strzeżony, ograniczony podnoszonymi barierkami. W obrębie portu znajdują się miejsca przeznaczone do postoju i parkowania pojazdów, przeznaczone dla osób korzystających z usług portu oraz jego pracowników, dwa parkingi bezpłatne, parking płatny w bezpośrednim sąsiedztwie terminala oraz strefa ograniczonego postoju, w granicach której dopuszczalny jest bezpłatny postój pojazdu do 15 minut. W ocenie Urzędu powyższe okoliczności pozwalają uznać, iż granice portu zakreślają jednocześnie geograficzne granice rynku właściwego w niniejszej sprawie. Z punktu widzenia przeciętnego konsumenta – osoby przyjeżdżającej na teren portu lotniczego własnym samochodem, istotna jest możliwość postoju i zaparkowania samochodem w pobliżu terminalu. Stąd każdy port lotniczy zapewnia swoim klientom miejsca parkingowe. Tym samym teren portu lotniczego wraz z znajdującymi się w jego obrębie miejscami postojowymi i parkingowymi stanowi rynek lokalny, właściwy w niniejszej sprawie, natomiast Spółka „Port Lotniczy Poznań-Ławica” jako właściciel i administrator tego terenu, z uwagi na brak konkurentów, zajmuje pozycję monopolistyczną na rynku ustalania zasad organizacji postoju i parkowania pojazdów samochodowych. Powyższe uznanie uzasadnia ocenę zachowania Spółki na tym rynku w aspekcie przepisów ustawy antymonopolowej.

Zgłoszone zarzuty dotyczyły braku bezpłatnych miejsc parkingowych w obrębie portu oraz nadmiernej wysokości opłat pobieranych na tym terenie za parkowanie pojazdów. Przeprowadzone postępowanie wyjaśniające nie potwierdziło ich zasadności. Po pierwsze w granicach portu funkcjonują dwa parkingi bezpłatne: jeden znajduje się przy starym terminalu, drugi przy wyjeździe z portu, istnieje również możliwość bezpłatnego, do 15

minut, postoją w strefie ograniczonego postoją przed terminalem. Konsumenci mają więc możliwość skorzystania na terenie portu zarówno z parkingu płatnego, jak i z bezpłatnych miejsc parkowania. Strefa ograniczonego postoją obejmuje teren bezpośrednio przylegający do terminalu. Celem jej wydzielenia było umożliwienie pasażerom podjechanie pod terminal oraz wyładunek bagażu. Ze względów bezpieczeństwa przepisy Międzynarodowej Organizacji Lotnictwa Cywilnego zezwalają na pozostawianie samochodów bez kierowców w odległości nie mniejszej, aniżeli 50 m od terminalu. Tak więc nie można wymagać, aby miejsca parkingowe, w tym bezpłatne, zlokalizowane zostały przy terminalu. Jak wyżej wspomniano na terenie portu Ławica bezpłatne miejsca parkingowe znajdują się przy wyjeździe z portu oraz przy starym terminalu, w odległości ok. 400 m od nowego terminalu. W ocenie Urzędu parkingi te nie są znacząco oddalone od terminalu. Nie można więc postawić Spółce zarzutu naruszenia przepisu zakazującego utrudniania konsumentom dochodzenia przysługujących im praw, zakazanego przepisem art. 8 ust. 2 pkt 7 ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów.

W ocenie Urzędu nie można także zakwestionować w oparciu o przepis art. 8 ust. 2 pkt 1 ww. ustawy wysokości opłat pobieranych za postój i parkowanie pojazdów samochodowych na terenie portu. Ww. przepis zakazuje pobierania nadmiernie wygórowanych cen. Na terenie portu parking strzeżony funkcjonuje na zasadach określonych w regulaminie parkingu. Opłaty z tytułu parkowania pojazdów wynikają z cennika. Zarówno regulamin, jak i cennik ustalone zostały przez firmę świadczącą usługi parkingowe, której w drodze postępowania ofertowego Spółka wydzierżawiła tereny parkingowe. Firmą tą jest „Parking Ławica” s. c. z siedzibą w Poznaniu, ul. Przepiórcza 29a/2. Tym samym Spółce „Port Lotniczy Ławica” nie może zostać postawiony zarzut stosowania nadmiernie wygórowanych cen z tytułu postoją i parkowania pojazdów, ponieważ cen tych ww. Spółka nie ustala i nie pobiera.

Zarzut ten mógłby natomiast zostać wysunięty wobec administratora parkingów – spółki cywilnej „Parking Ławica”. Materiały zgromadzone w ramach przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego jednakże nie uzasadniają wszczęcia w tej sprawie postępowania antymonopolowego. Na parkingu administrowanym przez tę Spółkę pobierane są następujące opłaty: do ½ h – 3 zł, do 1 h – 5 zł, do 1½ h – 8 zł, do 2 h – 10 zł, do 3 h – 15 zł, do 6h – 20 zł, do 12h +2h – 30 zł, do 1 doby+2h – 50 zł, do 2 dób+2h – 90 zł, do 2 dób+4h – 120 zł, za 1 tydzień+12h – 150 zł. W ocenie Urzędu ceny te nie mogą zostać uznane za nadmiernie wygórowane w rozumieniu art. 8 ust. 2 pkt 1 ustawy antymonopolowej. Dla stwierdzenia stosowania praktyki zakazanej tym przepisem konieczne jest udowodnienie, iż kwestionowane ceny w sposób rażący odbiegają od cen stosowanych przez potencjalnych konkurentów Spółki, działających na podobnych rynkach. Na terenie miasta Poznań miejscem o podobnym charakterze jest dworzec kolejowy. Na parkingu zlokalizowanym na terenie dworca PKP w Poznaniu pobierane są opłaty w zbliżonej wysokości: do 1h – 3,50zł, do 2h – 7 zł, do 4h – 10 zł, do 8h – 20 zł, do 24h – 30 zł, za każdą następną dobę 30 zł. Ceny na terenie portu lotniczego zbliżone są również do cen pobieranych za parkowanie pojazdu w centrum miasta przez Biuro Strefy Parkowania. W strefie centralnej pobierane są następujące opłaty: za postój do 1/2h – 2 zł, do 1h – 4 zł, za każdą kolejną rozpoczętą godzinę – 4 zł, abonament miesięczny – 1000 zł. Uwzględniając powyższe okoliczności nie znaleziono podstaw do wszczęcia w tej sprawie postępowania antymonopolowego.

Stąd orzeczono, jak w sentencji decyzji.

Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie - Sądu Antymonopolowego, w terminie dwóch tygodni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów –Delegatury Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w Poznaniu.

Z upoważnienia  
Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów  
Dyrektor Delegatury w Poznaniu  
Edward Stawicki

Otrzymuje:

Pan Marek Janczyk  
Miejski Rzecznik Konsumentów  
w Poznaniu  
61-558 Poznań, ul. Wierzbicice 45