



**PREZES URZĘDU
OCHRONY KONKURENCJI
I KONSUMENTÓW
DELEGATURA W BYDGOSZCZY**

ul. Jagiellońska 34
85-097 Bydgoszcz
tel. (052) 345-56-44, Fax (052) 345-56-17,
E-mail: bydgoszcz@uokik.gov.pl

Bydgoszcz, dnia 8 marca 2005 roku

RBG-400-17/04/MW

Decyzja nr RBG 10/2005

Na podstawie art. 28 ust. 6 z dnia 15 grudnia 2000 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (t. jedn. Dz.U. z 2003 r. Nr 86, poz. 804, Dz.U. z 2003 roku nr 60 poz. 535, Dz.U. z 2003 roku nr 170 poz. 1652, Dz.U. z 2004 roku nr 93 poz. 891, Dz.U. z 2004 roku nr 96 poz. 959) – zwana dalej ustawą) oraz §2 ust. 3a, § 5 i §6 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 19 lutego 2002 r. w sprawie określenia właściwości miejscowej i rzeczowej delegatur Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (Dz. U. Nr 18, poz. 172), po przeprowadzeniu postępowania w sprawie nałożenia kary na Ewę Teresę Młodnicką, Prezesa Zarządu Grupy Finansowo Handlowej „NOVA” Sp. z o.o. oraz na Grupę Finansowo Handlową „NOVA” Sp. z o.o. z siedzibą w Gdańsku kary pieniężnej z powodu niewykonania decyzji Prezesa Urzędu nr RBG 15/2004 z dnia 3 czerwca 2004 roku w sprawie uznania za praktykę naruszającą zbiorowe interesy konsumentów nie przekazywanie na konta wierzycieli należności wpłacanych przez konsumentów za pośrednictwem sieci punktów „Multikasa”,

1. Na podstawie art. 103 ust. 1 pkt 1 ustawy nakłada się karę pieniężną na Ewę Teresę Młodnicką, Prezesa Zarządu Grupy Finansowo Handlowej „NOVA” Sp. z o.o. w wysokości 27.481,10 złotych (dwadzieścia siedem tysięcy czterysta osiemdziesiąt jeden (10/100));
2. Na podstawie art. 67 ust. 1 pkt 5 ustawy, umarza się postępowanie w sprawie nałożenia kary pieniężnej na Grupę Finansowo Handlową „NOVA” Sp. z o.o. z siedzibą w Gdańsku.

Uzasadnienie:

Decyzją z dnia 3 czerwca 2004 roku nr RBG 15/2004 Prezes Urzędu uznał za praktykę naruszającą zbiorowe interesy konsumentów nie przekazywanie na konta wierzycieli należności wpłacanych przez konsumentów za pośrednictwem sieci punktów pod nazwą Multikasa.

W celu zapewnienia wykonania nakazu zaniechania praktyki, o której mowa wyżej, Prezes Urzędu nakazał Grupie Finansowo Handlową „NOVA” Sp. z o.o. z siedzibą w Gdańsku

jednokrotne opublikowanie w dziennikach Gazeta Olsztyńska oraz Dziennik Bałtycki ogłoszenia następującej treści:

„Wykonując nakaz Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, informuje się, iż konsumenci, którzy płacili rachunki za pośrednictwem punktów pod nazwą „Multikasa” a środki te nie wpłynęły na konta wierzycieli powinni wystąpić o zwrot tych kwot do Grupy Finansowo Handlowej „NOVA” Sp. z o.o. z siedzibą w Gdańsku (ul. Doki 1), jako podmiotu który nie wykonał obowiązku przelania pieniędzy na wskazywane przez konsumentów rachunki bankowe”.

Ogłoszenie powinno być opublikowane w terminie dwóch tygodni od dnia doręczenia niniejszej decyzji, w module o kształcie kwadratu, którego każda z krawędzi ma wymiary co najmniej 84 mm czcionką wielkości co najmniej „10”.

Decyzja, na którą nałożony został rygor natychmiastowej wykonalności, doręczona została stronie postępowania dnia 8 czerwca 2004 roku, zatem obowiązek opublikowania wyżej wymienionych ogłoszeń upłynął dnia 23 czerwca 2004 roku.

Postanowieniem z dnia 3 sierpnia 2004 roku Prezes Urzędu wszczął postępowanie wyjaśniające w sprawie wstępnego ustalenia, czy Grupa Finansowo Handlowa „NOVA” z siedzibą w Gdańsku naruszyła ustawę o ochronie konkurencji i konsumentów poprzez nie wykonanie nakazu publikacji ogłoszenia, o którym mowa w decyzji Prezesa Urzędu nr RBG 15/2004 z dnia 3 czerwca 2004 roku.

W toku prowadzonego postępowania wyjaśniającego Prezes Urzędu wystąpił do wydawców Dziennika Bałtyckiego i Gazety Olsztyńskiej o przedłożenie informacji, czy pomiędzy 9 a 23 czerwca 2004 roku Grupa Finansowo – Handlowa „NOVA” Sp. z o.o. opublikowała ogłoszenie, o którym mowa w sentencji decyzji nr RBG 15/2004. Ankietowani wydawcy udzielili informacji, z których wynika, iż strona niniejszego postępowania nie zleciła publikacji ogłoszeń, do których zobowiązał ją Prezes Urzędu.

Postanowieniem z dnia 16 września 2004 roku Prezes Urzędu wszczął postępowanie w sprawie nałożenia na Grupę Finansowo – Handlową „NOVA” Sp. z o.o. kary pieniężnej z powodu niewykonania decyzji Prezesa Urzędu nr RBG 15/2004 z dnia 3 czerwca 2004 roku.

Strona niniejszego postępowania nie odbierała korespondencji przesyłanej w toku niniejszego postępowania (pisma składane były na okres siedmiu dni w urzędzie pocztowym, a adresat był o tym zawiadamiany zgodnie z art. 44 KPA). Prezes Urzędu wystąpił w toku postępowania do Sądu Rejonowego w Gdańsku XII Wydziału Gospodarczego Krajowego Rejestru Sądowego Oddział Centralnej Informacji Krajowego Rejestru Sądowego w Gdyni, celem sprawdzenia, czy strona niniejszego postępowania przestała istnieć lub zmieniła siedzibę. Zgodnie z odpisem z rejestru przedsiębiorców (stan na dzień: 15 października 2004 roku) Grupa Finansowo Handlowa „NOVA” Sp. z o.o. wpisana jest do rejestru pod numerem KRS 0000173062 i nadal ma swoją siedzibę w Gdańsku przy ul. Doki 1.

Decyzją z dnia 22 listopada 2004 roku, Prezes Urzędu nałożył kary pieniężne na osoby wchodzące w skład organu zarządzającego Grupy Finansowo Handlowej „NOVA”, Panią Ewę Teresę Młodnicką i Pana Marcina Stefańskiego.

Pismem z dnia 22 grudnia 2004 roku Pan Marcin Stefański, ukarany członek zarządu Spółki wystąpił do Prezesa Urzędu o „zdjęcie nałożonej kary”. W uzasadnieniu podał następujące okoliczności:

1. o nałożeniu kary dowiedział się z mediów, nie miał więc możliwości odwołania się od decyzji;
2. od dnia 7 marca 2004 roku nie jest członkiem Zarządu Spółki GFH „NOVA”, w związku z czym nie miał żadnego wpływu na wykonywanie decyzji Prezesa Urzędu z dnia 3 czerwca 2004 roku.

Pan Marcin Stefański przedłożył również kopię postanowienia Sądu Rejonowego w Gdańsku XII Wydział Gospodarczy (sygn. akt XII Ns Rej KRS 11977/04/053), z którego wynika, iż z dniem 16 kwietnia 2004 roku Sąd wykreślił go z rejestru jako członka zarządu.

Sąd Rejonowy w Gdańsku, do którego wystąpił Prezes Urzędu z prośbą o ustosunkowanie się do zaistniałej sytuacji wskazał, iż znajdujący się w aktach sprawy odpis pełny z rejestru przedsiębiorców zawiera zarówno dane aktualne jak i wykreślone z rejestru. Z treści odpisu pełnego wynika, iż Pan Marcin Stefański jest ujawniony jako wspólnik, natomiast w dniu 16 kwietnia 2004 roku został wykreślony z rejestru.

Mając na uwadze powyższe, Prezes Urzędu uchylił decyzję nr RBG 32/2004, odstępując tym samym od nałożenia kary na Pana Marcina Stefańskiego, który w dniu wydania decyzji o zaniechaniu praktyk naruszających zbiorowe interesy konsumentów ani tym bardziej w dniu wydania decyzji o nałożeniu kary za niewykonanie decyzji Prezesa Urzędu nie był osobą wchodzącą w skład organu zarządzającego Spółki.

Jednocześnie Prezes Urzędu zmienił postanowienie z dnia 16 września 2004 roku nr 132/04 w ten sposób, iż wszczął postępowanie w sprawie nałożenia kary pieniężnej na:

1. Grupę Finansowo Handlową „NOVA” Sp. z o.o. z siedzibą w Gdańsku;
2. Panią Ewę Teresę Młodnicką, Prezesa Zarządu Grupy Finansowo Handlowej Sp. z o.o. z siedzibą w Gdańsku.

Z aktualnego rejestru przedsiębiorców (stan na dzień 7 lutego 2005 roku) wynika, iż Grupa Finansowo Handlowa Sp. z o.o. ma swą siedzibę w Gdańsku, przy ul. Doki nr 1 a w skład Zarządu wchodzi Ewa Teresa Młodnicka, Prezes Zarządu.

Mając na uwadze powyższe, Prezes Urzędu zważył, co następuje:

Grupa Finansowo Handlowa „NOVA” Sp. z o.o. z siedzibą w Gdańsku nie wykonała obowiązku opublikowania we wskazanych przez Prezesa Urzędu gazetach regionalnych ogłoszeń. Publikacja ogłoszeń, o których mowa w decyzji nr RBG 15/2004 miała kluczowe znaczenie dla konsumentów poszkodowanych przez stronę niniejszego postępowania. Prezes Urzędu orzekając o obowiązku publikacji ogłoszenia, o którym mowa w sentencji decyzji w Gazecie Olsztyńskiej oraz Dzienniku Bałtyckim, miał na względzie konieczność wskazania środka usunięcia trwających skutków naruszenia zbiorowego interesu konsumentów. Środkiem tym jest niewątpliwie poinformowanie konsumentów, o tym, że podmiotem od którego należy domagać się zwrotu wpłaconych w punktach „Multikasa” pieniędzy, które nie zostały przelane na konta wierzycieli jest Grupy Finansowo Handlowa „NOVA” Sp. z o.o. z siedzibą w Gdańsku. Publikacja ogłoszenia w dwóch, dużych, lokalnych dziennikach, które publikowały artykuły o rozpatrywanej w niniejszym postępowaniu sprawie daje gwarancję, że dotrze ona do zainteresowanych konsumentów, mieszkających w miastach, w których Spółka prowadzi lub prowadziła swą działalność.

W przypadku niewykonania decyzji Prezesa Urzędu zastosowanie mają dwie normy ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów: art. 102 ust. 1 i art. 103 ust. 1 pkt 1.

Zgodnie z art. 102 ust. 1 ustawy Prezes Urzędu może nałożyć na przedsiębiorców, w drodze decyzji, karę pieniężną w wysokości stanowiącej równowartość od 500 do 10000 euro za każdy dzień zwłoki w wykonaniu decyzji, wydanych na podstawie m.in. art. 23c. Art. 103 ust. 1 stanowi z kolei, iż Prezes Urzędu może w drodze decyzji, nałożyć na osobę pełniącą funkcję kierowniczą lub wchodzącą w skład organu zarządzającego przedsiębiorcy lub związku przedsiębiorców karę pieniężną w wysokości do pięćdziesięciokrotności przeciętnego wynagrodzenia, jeżeli osoba ta umyślnie albo nieumyślnie nie wykonała decyzji, postanowień lub wyroków, o których mowa w art. 102.

Zdaniem Prezesa Urzędu, nałożenie na Grupę Finansowo Handlową „NOVA” Sp. z o.o. w Gdańsku kary, o której mowa w art. 102 ust. 1 ustawy jest niecelowe. Kara w minimalnej wysokości – czyli 500 euro za każdy dzień zwłoki, przy kursie euro wg stanu na dzień 31.12.2004 roku – 4,0790 zł wyniosłaby (według stanu na dzień 21 lutego 2005 roku) 524151,50 zł. Kara ustalona w takiej wysokości obróciłaby się przeciw konsumentom, pokrzywdzonym przez ukaranego przedsiębiorcę. Celem działania Prezesa Urzędu w sprawie zakończonej decyzją nr RBG 15/2004 było doprowadzenie do zaniechania bezprawnej działalności strony postępowania oraz wskazanie konsumentom podmiotu do którego należy występować z roszczeniami odszkodowawczymi z tytułu niewywiązania się Grupy Finansowo Handlowej „NOVA” z zawartych umów. Wyegzekwowanie tak wysokiej kary od Spółki mogłoby doprowadzić do tego, że roszczenia indywidualnych konsumentów o zwrot kwot wpłaconych za pośrednictwem punktów Multikasa, prowadzonych przez stronę niniejszego postępowania okazały się nieskuteczne.

Prezes Urzędu nałożył natomiast kary w wysokości dziesięciokrotności przeciętnego wynagrodzenia na osobę wchodzącą w skład organu zarządzającego przedsiębiorcy. Prawomocna decyzja Prezesa Urzędu nr RBG 15/2004, stwierdzająca naruszenie zbiorowych interesów konsumentów przez Grupę Finansowo Handlową „NOVA” w Gdańsku została doręczona prawidłowo. Przedsiębiorca nie odwołał się od niej, natomiast całkowicie zignorował nakaz publikacji ogłoszeń, do czego został zobligowany. W niniejszej sprawie mamy tym samym do czynienia z umyślnym nie wykonaniem decyzji Prezesa Urzędu, czego skutkiem jest ukaranie osoby wchodzącej w skład zarządu przedsiębiorcy. Prezes Urzędu nie jest organem władnym do orzeczenia o winie konkretnych osób, które podejrzane są o przywłaszczenie pieniędzy wpłaconych przez konsumentów za pośrednictwem, stworzonych przez Grupę Finansowo Handlową „NOVA” Sp. z o.o., punktów pod nazwą Multikasa. Nałożona kara dotyczy jedynie, stwierdzonego w niniejszym postępowaniu faktu nie wykonania prawomocnej decyzji Prezesa Urzędu, na którą został zresztą nałożony rygor natychmiastowej wykonalności.

Zgodnie z art. 4 pkt 16 ustawy, przez przeciętne wynagrodzenie rozumie się wynagrodzenie w sektorze przedsiębiorstw za ostatni miesiąc kwartału poprzedzającego dzień wydania decyzji Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, ogłaszane przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego na podstawie odrębnych przepisów. Zgodnie z danymi Głównego Urzędu Statystycznego, przeciętne miesięczne wynagrodzenie w sektorze przedsiębiorstw w miesiącu grudniu 2004 roku, czyli ostatnim miesiącu kwartału poprzedzającego dzień wydania niniejszej decyzji wynosiło **2748,11** zł. (słownie: dwa tysiące siedemset czterdzieści osiem (11/100))

Maksymalny wymiar kary mógłby wynieść w tym przypadku 137.405,50 zł (słownie: sto trzydzieści siedem tysięcy czterysta pięć (50/100)). Prezes Urzędu wymierzając kary w

wysokości dziesięciokrotności przeciętnego wynagrodzenia na członka zarządu, tj. – 27.481,10 złotych (dwadzieścia siedem tysięcy czterysta osiemdziesiąt jeden (10/100)), czyli 20% maksymalnego wymiaru kary, uznał, iż kara spełni swoje represyjne cele oraz przyczyni się do zmuszenia przedsiębiorcy do wykonania decyzji Prezesa Urzędu nr RBG 15/2004. Podkreślić bowiem należy, iż mimo nałożenia kary za niewykonanie prawomocnej decyzji Prezesa Urzędu nr RBG 15/2004, nie wygasa obowiązek publikacji ogłoszeń, o których mowa w jej sentencji. **Ten obowiązek nadal istnieje.** W momencie zamknięcia postępowania dowodowego w niniejszej sprawie decyzja nr RBG 15/2004 nie była wykonana. Prezes Urzędu, w toku kolejnego postępowania antymonopolowego ma prawo sprawdzić, czy po wydaniu niniejszej decyzji o nałożeniu kar, Grupa Finansowo Handlowa „NOVA” Sp. z o.o. wykonała decyzję nr RBG 15/2004. W przypadku stwierdzenia niewykonania tej decyzji Prezes Urzędu nałoży kolejną karę – na spółkę lub osoby wchodzące w skład organu zarządzającego.

Pani Ewa Teresa Młodnicka winna uiścić karę pieniężną w terminie 14 dni od dnia uprawomocnienia się niniejszej decyzji do Budżetu Państwa – na rachunek:

Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów
NBP O/O Warszawa
51101010100078782231000000

W razie nie uiszczenia kary w terminie jak wyżej, zostanie ona ściągnięta w trybie przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

Mając na uwadze powyższe, należało orzec jak w sentencji.

Stosownie do treści art. 78 ust. 1 ustawy w związku z art. 479²⁸ § 2 k.p.c. od niniejszej decyzji przysługuje osobom ukaranym odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem bydgoskiej delegatury Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (85-097 Bydgoszcz, ul. Jagiellońska 34).

Otrzymują:

Ewa Teresa Młodnicka
Prezes Zarządu
ul. Doki 1
80-863 Gdańsk

Grupa Finansowo Handlowa
„NOVA” Sp. z o.o.
ul. Doki 1
80-863 Gdańsk