



**Prezes  
Urzędu Ochrony Konkurencji i  
Konsumentów  
DELEGATURA W BYDGOSZCZY**

ul. Jagiellońska 34, 85-097 Bydgoszcz  
tel. (052) 345-56-44, Fax (052) 345-56-17  
e-mail: bydgoszcz@uokik.gov.pl

Bydgoszcz, dn. 2 lutego 2007 r.

**RBG-421-07/06/PA**

**DECYZJA Nr RBG 1/2007**

Na podstawie art. 17 w związku z art. 12 ust. 1 i 2 pkt 2 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (tekst jedn. Dz. U. z 2005 r. Nr 244, poz. 2080 ze zm.) oraz stosownie do art. 28 ust. 6 tej ustawy i § 6 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 19 lutego 2002 r. w sprawie określenia właściwości miejscowej i rzeczowej delegatur Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (Dz. U. Nr 18, poz. 172 z późn. zm.)

– w imieniu Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów:

**wyraża się zgodę na dokonanie koncentracji**, polegającej na przejęciu przez spółkę Elektrownie Szczytowo-Pompowe S.A. z siedzibą w Warszawie kontroli nad spółką Zespół Elektrociepłowni Bydgoszcz S.A. z siedzibą w Bydgoszczy.

**Uzasadnienie**

W dniu 28 listopada 2006 r. do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów wpłynęło zgłoszenie zamiaru koncentracji opisanej w art. 12 ust. 2 pkt 2 ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów polegającej na przejęciu przez spółkę Elektrownie Szczytowo-Pompowe S.A. z siedzibą w Warszawie (dalej: Zgłaszający, ESP S.A.) bezpośredniej kontroli nad spółką Zespół Elektrociepłowni Bydgoszcz S.A. z siedzibą w Bydgoszczy (dalej: Spółka, ZEC S.A.) poprzez nabycie przez Zgłaszającego 85% akcji ZEC S.A. a przez to prawa do wykonywania 85% głosów na walnym zgromadzeniu wspólników ZEC S.A.

W związku z tym, że

1. spełnione zostały niezbędne przesłanki uzasadniające zgłoszenie zamiaru koncentracji, albowiem:

a) łączny obrót przedsiębiorców uczestniczących w koncentracji w roku obrotowym poprzedzającym rok zgłoszenia tj. w roku 2006, określony zgodnie z art. 15 ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów oraz z treścią rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 maja 2001 r. w sprawie obliczania obrotu przedsiębiorców uczestniczących w koncentracji (Dz. U. Nr 60 poz. 611) przekroczył ustawowy próg równowartości 50 milionów euro,

b) bezpośrednie przejęcie przez jednego przedsiębiorcę kontroli nad innym przedsiębiorcą jest jednym ze sposobów koncentracji określonym w art. 12 ust. 2 pkt 2 ww. ustawy,

2. nie wystąpiła w sprawie żadna okoliczność z katalogu przesłanek wymienionych w art. 13 ww. ustawy, powodująca wyłączenie spod obowiązku zgłoszenia przedmiotowej koncentracji,

Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów wszczął postępowanie w sprawie zgłoszenia zamiaru koncentracji polegającej na przejęciu przez ESP S.A. bezpośredniej kontroli nad ZEC S.A.

**Na podstawie informacji i dokumentów przedłożonych wraz ze zgłoszeniem zamiaru koncentracji Prezes UOKiK ustalił i zważył, co następuje:**

### **I. Opis transakcji**

Zamierzona koncentracja będzie polegała na przejęciu przez jednego przedsiębiorcę ESP S.A. całkowitej kontroli nad jednym przedsiębiorcą – ZEC S.A. – w ramach jednej transakcji nabycia akcji nie będących przedmiotem obrotu publicznego. Przejęcie kontroli będzie następstwem uzyskania przez Zgłaszającego wyłącznych praw do 85% akcji ZEC S.A., a przez to uzyskania bezpośrednich i pośrednich uprawnień umożliwiających wywieranie decydującego wpływu na skład, wynik głosowania i decyzje organów Spółki. Przedmiotowa koncentracja zostanie dokonana na podstawie umowy sprzedaży akcji, której projekt został parafowany przez nabywcę (ESP S.A.) i sprzedawcę (Skarb Państwa Rzeczypospolitej Polskiej reprezentowany przez Ministra Skarbu Państwa) w dniu 27 listopada 2006 r.

Zgodnie z informacjami przekazanymi w zgłoszeniu zamiaru koncentracji planowana koncentracja zostanie przeprowadzona niezwłocznie po uzyskaniu zgody właściciela 100% akcji ESP S.A. to jest spółki Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A. z siedzibą w Warszawie (dalej: PSE) – jednoosobowej spółki Skarbu Państwa oraz pozytywnej decyzji Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

### **II. Przyczyny transakcji**

Zakup akcji ZEC S.A. ma charakter wieloletniej inwestycji. Celem gospodarczym koncentracji jest realizacja jednego z elementów Planu Strategicznego grupy kapitałowej Zgłaszającego przez rozszerzenie działalności, jej dywersyfikację oraz dokonywanie inwestycji kapitałowych na lokalnych rynkach związanych z energetyką.

Zdaniem ESP S.A., planowana koncentracja przyczyni się do rozwoju zorganizowanej działalności przedsiębiorców w zakresie ich dotychczasowej aktywności gospodarczej, w ramach Polskiej Grupy Energetycznej. Utworzenie PGE stanowi realizację przyjętego przez Radę Ministrów w dniu 28 marca 2006 r. „Programu dla elektroenergetyki”. Program ten przewiduje konsolidację przedsiębiorców z branży elektroenergetycznej należących do Skarbu Państwa. Decyzją nr DOK-163/2006 z dnia 22 grudnia 2006 r. Prezes UOKiK wyraził zgodę na powstanie PGE poprzez przejęcie przez spółkę Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A. siedzibą w Warszawie kontroli nad:

1. BOT Górnictwo i Energetyka S.A. z siedzibą w Łodzi,
2. Zespołem Elektrowni Dolna Odra S.A. z siedzibą w Nowym Czarnowie,
3. Zakładem Energetycznym Białystok S.A. z siedzibą w Białymstoku,
4. Zakładem Energetycznym Łódź - Teren S.A. z siedzibą w Łodzi,
5. Zakładem Energetycznym Warszawa - Teren S.A. z siedzibą w Warszawie,

6. Zamojską Korporacją Energetyczną S.A. z siedzibą w Zamościu,
  7. Rzeszowskim Zakładem Energetycznym S.A. z siedzibą w Rzeszowie,
  8. Lubelskimi Zakładami Energetycznymi S.A. z siedzibą w Lublinie,
  9. Łódzkim Zakładem Energetycznym S.A. z siedzibą w Łodzi,
  10. Zakładami Energetycznymi Okręgu Radomsko – Kieleckiego S.A. z siedzibą w Skarżysko – Kamiennej,
- uzasadniając, że powołanie PGE przyczyni się do zapewnienia bezpieczeństwa energetycznego kraju oraz spowoduje powstawanie nowych miejsc pracy.

### III. Uczestnicy koncentracji

Aktywnym uczestnikiem koncentracji jest ESP S.A. działająca zgodnie z prawem polskim w formie spółki akcyjnej. Przedmiot faktycznej działalności ESP S.A. zgodnie z Polską Klasyfikacją Działalności (PKD) obejmuje:

- wytwarzanie energii elektrycznej (PKD 40 10 A)
- dystrybucja energii elektrycznej (PKD 40.10.C),
- budowa obiektów inżynierii wodnej (PKD 45.24.Z),
- obsługa nieruchomości (PKD 70).

Struktura oraz przedmiot działalności podmiotów nad którym Zgłaszający sprawuje kontrolę jest następujący:

Przedsiębiorcy kontrolowani przez ESP S.A.	Przedmiot faktycznej działalności
Elektrownia Wodna Żarnowiec S.A.	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ eksploatacja urządzeń elektroenergetycznych</li> <li>▪ wytwarzanie energii elektrycznej</li> <li>▪ usługi inwestorstwa zastępczego</li> <li>▪ usługi diagnostyki urządzeń elektroenergetycznych</li> </ul>
Zespół Elektrowni Wodnych Porąbka-Żar S.A.	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ eksploatacja urządzeń elektroenergetycznych</li> <li>▪ wytwarzanie energii elektrycznej</li> <li>▪ usługi inwestorstwa zastępczego</li> <li>▪ usługi transportowe, telekomunikacyjne, hotelowe, dzierżawne</li> </ul>
Zespół Elektrowni Wodnych Dychów S.A.	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ eksploatacja urządzeń elektroenergetycznych</li> <li>▪ wytwarzanie energii elektrycznej</li> <li>▪ usługi inwestorstwa zastępczego</li> <li>▪ wykonywanie robót budowlanych</li> <li>▪ sprzedaż detaliczna paliw</li> </ul>
Zespół Elektrowni Wodnych Solina - Myczkowce SA	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ eksploatacja urządzeń elektroenergetycznych</li> <li>▪ wytwarzanie energii elektrycznej</li> <li>▪ usługi inwestorstwa zastępczego</li> <li>▪ usługi transportowe, telekomunikacyjne, hotelowe,</li> </ul>
EGO-Odra S.A.	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ wytwarzanie energii elektrycznej</li> <li>▪ budowa elektrowni wodnych</li> </ul>
Bio-Energia ESP Sp. z o.o.	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ produkcja i dystrybucja ciepła</li> <li>▪ usługi eksploatacji i modernizacji systemów ciepłowniczych</li> </ul>
Polskie Elektrownie Gazowe Sp. z o.o.	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ wytwarzanie i sprzedaż energii elektrycznej i ciepła</li> <li>▪ usługi doradcze</li> <li>▪ usługi w zakresie projektowania budowlanego,</li> </ul>

	urbanistycznego, technologicznego
Elektrownia Wiatrowa Kamięnsk Sp z o.o.	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ przygotowanie projektu i budowa farmy wiatrowej</li> </ul>
ESP-Uslugi Sp z o.o.	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ zarządzanie nieruchomościami</li> <li>▪ usługi transportu towarowego i zaopatrzenia</li> <li>▪ usługi związane z realizacją inwestycji</li> <li>▪ organizacja i obsługa wystaw, targów i konferencji</li> <li>▪ usługi związane z wykonywaniem robót ogólnobudowlanych</li> </ul>

ESP S.A. jest spółką kontrolowaną przez Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A., które posiadają 100 % akcji ESP S.A. W skład grup kapitałowej PSE wchodzi 15 spółek bezpośrednio zależnych od PSE oraz 20 spółek zależnych pośrednio. Przedmiot ich działalności obejmuje:

- wytwarzanie ciepła i energii elektrycznej (Elektrociepłownia Gorzów S.A.),
- obrót energią elektryczną (PSE Electra S.A.),
- przesył energii elektrycznej (PSE-Operator S.A.),
- usługi doradcze w zakresie energetyki, w tym studia i analizy (EPC S.A.)
- usługi dla energetyki (PSE –Service Sp. z o.o.),
- usługi eksploatacji i remontów sieci elektroenergetycznych (PSE-Północ S.A.; PSE-Centrum S.A.; PSE-Południe Sp. z o.o.; PSE-Wschód Sp. z o.o.; PSE-Zachód Sp. z o.o.; PSE-Centrum Sp. z o.o.; ZEW Dychów S.A.; EW Żarnowiec S.A.; ZEW Porąbka-Żar S.A. oraz ZEW Solina –Myczkowce S.A.)
- usługi telekomunikacyjne (Exatel S.A.)
- usługi informatyczne (PSE Info Sp. z o.o., EPCON Sp. z o.o.).

Pasywnym uczestnikiem koncentracji jest ZEC S.A. działająca zgodnie z prawem polskim w formie spółki akcyjnej. Przedmiot faktycznej działalności ZEC Bydgoszcz SA. z uwzględnieniem klasyfikacji obejmuje:

- produkcję i dystrybucję ciepła (pary wodnej i gorącej wody) (40.3),
- dystrybucję ciepła (pary wodnej i gorącej wody) (40.30.B),
- wytwarzanie energii elektrycznej (40.10.A).

ZEC S.A. jest właścicielem 100% udziałów spółki MEGAZEC Sp. z o.o. z siedzibą w Bydgoszczy prowadzącą działalność gospodarczą w zakresie remontów, instalacji, napraw silników turbin i kotłów.

#### **IV. Rynki właściwe, na które koncentracja wywiera wpływ**

W myśl art. 4 pkt 8 ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów, przez rynek właściwy rozumie się rynek towarów, które ze względu na ich przeznaczenie, cenę oraz właściwości, w tym jakość, są uznawane przez ich nabywców za substytuty oraz są oferowane na obszarze, na którym ze względu na ich rodzaj i właściwości, istnienie barier dostępu do rynku, preferencje konsumentów, znaczące różnice cen i koszty transportu, panują zbliżone warunki konkurencji. A zatem rynek ten wyznaczają zasadniczo dwa elementy: towar (rynek produktowy) i terytorium (rynek geograficzny).

Ocena oddziaływania koncentracji na stan konkurencji wymaga określenia rynków właściwych zarówno w aspekcie geograficznym, jak i produktowym, na które koncentracja wywiera wpływ.

Podstawowymi obszarami działalności ESP S.A. są:

1. wytwarzanie energii elektrycznej (sprzedaż energii elektrycznej stanowi 61,4% w strukturze przychodów ze sprzedaży ESP S.A.),
2. świadczenie usług systemowych na rzecz krajowego systemu elektroenergetycznego (sprzedaż regulacyjnych usług systemowych stanowi 38,6% w strukturze przychodów ze sprzedaży ESP S.A.).

Wśród podmiotów wchodzących w skład grupy kapitałowej PSE w szeroko rozumianym rynku elektroenergetycznym uczestniczą ponadto:

Elektrociepłownia Gorzów S.A. - wytwarzanie ciepła i energii elektrycznej;

PSE Electra S.A. - obrót energią elektryczną;

PSE –Service Sp. z o.o. - usługi dla energetyki;

PSE-Północ S.A.; PSE-Centrum S.A.; PSE-Południe Sp. z o.o.; PSE-Wschód Sp. z o.o.; PSE-Zachód Sp. z o.o.; PSE-Centrum Sp. z o.o.; ZEW Dychów S.A.; EW Żarnowiec S.A.; ZEW Porąbka-Żar S.A. oraz ZEW Solina –Myczkowce S.A. - usługi eksploatacji i remontów sieci elektroenergetycznych.

ZEC S.A. funkcjonuje natomiast na następujących rynkach:

1. rynek wytwarzania ciepła (sprzedaż ciepła stanowi 62,9% w strukturze przychodów Spółki ze sprzedaży),
2. rynek wytwarzania energii elektrycznej (sprzedaż energii elektrycznej stanowi 37,1% w strukturze przychodów Spółki ze sprzedaży).

Prezes UOKiK mając na uwadze powyższe zestawienia, przyjął, że wspólnym przedmiotem działalności dla uczestników koncentracji wytwarzanie ciepła oraz wytwarzanie i wprowadzanie do obrotu energii elektrycznej.

Ad. 1 Zdaniem Prezesa UOKiK, z uwagi na ubytki nośnika ciepła oraz straty ciepła podczas przesyłania rynek wytwarzania ciepła w aspekcie geograficznym należy określić jako rynek lokalny. W związku z powyższym Prezes UOKiK przyjął, że ZEC S.A. działa na lokalnym rynku wytwarzania ciepła obejmującym teren miasta Bydgoszczy. Na tak określonym rynku właściwym Spółka posiada ok. 62% udział w rynku. Jako wytwórca ciepła ZEC S.A. nie posiada własnej sieci dystrybucji ciepła. Sprzedaż ciepła jest realizowana w przypadku potrzeb komunalnych poprzez sieć dystrybucyjną stanowiącą własność spółki Komunalne Przedsiębiorstwo Energetyki Ciepłej Sp. z o.o. w Bydgoszczy (dalej: KPEC Sp. z o.o.), a w przypadku odbiorców przemysłowych - różnie do poszczególnych klientów. Ciepło dystrybuowane poprzez miejski system ciepłowniczy Bydgoszczy w ok. 90% wytwarzane jest przez ZEC S.A. Pozostałe 10% pochodzi z ciepłowni należących do KPEC Sp. z o.o. Główną konkurencją ZEC S.A. w zakresie zaopatrzenia terenu miasta Bydgoszczy w ciepło, poza wspomnianymi wyżej ciepłowniami KPEC Sp. z o.o. stanowią inne nośniki energii, tj. gaz przewodowy i bezprzewodowy, energia elektryczna oraz oleje. Swoboda indywidualnych użytkowników ciepła w wyborze źródeł zasilania, a także wysoki (92%) stopień gazyfikacji mieszkań, umożliwia wykorzystywanie gazu ziemnego do celów grzewczych. Konkurencją dla ZEC S.A. są także istniejące lokalne kotłownie, które, zamiast włączania ich do miejskiej sieci ciepłowniczej, modernizowane są i przebudowywane w celu przejścia na zasilanie ich gazem ziemnym.

Potencjalną konkurencją dla ZEC S.A. stanowi ponadto ewentualna budowa szczytowego źródła kogeneracyjnego na terenie bydgoskiej dzielnicy Fordon – tj. ciepłowni

o mocy 50MW zasilanej gazem. Możliwość tę przewidziano w Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania przestrzennego Miasta Bydgoszczy stanowiącym załącznik do uchwały nr XLVI/980/2005 Rady miasta Bydgoszczy z dnia 27.04.2005 r.

Wśród podmiotów należących do grupy kapitałowej Zgłaszającego działalność gospodarczą w zakresie wytwarzania ciepła prowadzi spółka Elektrociepłownia Gorzów S.A. Udział ww. spółki w lokalnym rynku wytwarzania ciepła obejmującym teren miasta Gorzowa i okolic wynosi ok. 52,4%.

Ad. 2 Dla potrzeb oceny przedmiotowej koncentracji Prezes UOKiK uznał, że energia elektryczna pochodząca ze źródeł odnawialnych (98,3% produkcji energii elektrycznej Zgłaszającego wytwarzane jest za pomocą technologii przyjaznych środowisku) stanowi część rynku wytwarzania i wprowadzania do obrotu energii elektrycznej. Powyższe założenie wynika z faktu, że ZEC S.A. nie wytwarza energii elektrycznej ze źródeł odnawialnych, jednakże oferując ten sam produkt tj. energię elektryczną spotyka się z pewną presją konkurencyjną ze strony Zgłaszającego. W aspekcie geograficznym rynek wytwarzania i wprowadzania do obrotu energii elektrycznej obejmuje terytorium Polski. Nie ma bowiem przeszkód, aby energia elektryczna wytwarzana w jednym regionie kraju była kupowana przez odbiorcę z innego regionu (większość mocy w zakresie energii elektrycznej zainstalowanych jest na południu Polski, energia z tego regionu sprzedawana jest natomiast w całej Polsce). Z drugiej strony istnieją bariery co najmniej natury technicznej (zbyt mała przepustowość sieci transgranicznych) aby można było uznać, że rynek ten jest szerszy niż krajowy. Krajowy rynek wytwarzania i wprowadzania do obrotu energii elektrycznej w latach 2004 - 2005 przedstawia poniższa tabela obrazująca strukturę produkcji energii elektrycznej w elektrowniach krajowych i krajowe zużycie energii elektrycznej w latach 2004- 2005.

		2004	2005	2005/2004
		GWh	GWh	%
1	Produkcja energii elektrycznej ogółem	153 361	156 023	101,7
1.1	Elektrownie zawodowe w tym:	144 821	147 616	101,9
1.1.1	elektrownie. zawodowe wodne	3 524	3 587	101,8
1.1.2	Elektrownie zawodowe cieplne w tym:	141 296	144 029	101,9
1.1.2.1	na węgla kamiennym	85 370	84 614	99,1
1.1.2.2	na węgla brunatnym	52 136	54 888	105,3
1.1.2.3	Gazowe	3 791	4 527	119,4

1.2	Elektrownie przemysłowe	8 540	8 407	98,4
3	Wymiana zagraniczna	-9 292	-11 186	120,3
4	Krajowe zużycie energii	144 069	144 837	100,5

(źródło zgłoszenie zamiaru koncentracji - dane otrzymane na podstawie: opracowanie Agencji Rynku Energii S.A., sprawozdania PSE S.A. i PSE-Operator S.A. )

W roku 2005 ilość energii elektrycznej sprzedanej:

- przez grupę kapitałową Zgłaszającego wyniosła 2464,29 GWh;
- przez ZEC S.A. - 743, 23 GWh

co przy ogólnokrajowym wolumenie sprzedaży wyprodukowanej energii elektrycznej wynoszącym 144 837 GWh oznacza łączny udział przedsiębiorców uczestniczących w koncentracji w tym rynku ok. 2,21 %.

Wytworzona przez wytwórców energia elektryczna jest nabywana przez przedsiębiorstwa obrotu, spółki dystrybucyjne lub bezpośrednio odbiorców przyłączonych do sieci przesyłowych, transportowana siecią przesyłową (operator sieci przesyłowej zakupuje u wytwórców energii usługi systemowe w celu prawidłowego funkcjonowania systemu energetycznego) a następnie siecią dystrybucyjną do odbiorców, którzy zakupili ją od spółek dystrybucyjnych lub przedsiębiorstw obrotu. W związku z powyższym następnym szczeblem obrotu w stosunku do wytwarzania i wprowadzania do obrotu energii elektrycznej stanowi rynek hurtowego obrotu energią elektryczną. Przez energię elektryczną będącą w obrocie hurtowym należy rozumieć, całkowitą sprzedaż energii elektrycznej wyprodukowaną przez wytwórców, pomniejszoną o wielkość sprzedaży dokonywanej przez wytwórców bezpośrednio do odbiorców końcowych. W aspekcie geograficznym, analogicznie jak w wytwarzaniu należy uznać, że rynek obrotu hurtowego obejmuje obszar Polski. Z jednej strony nie ma bowiem przeszkód, aby energia elektryczna wytwarzana w jednym regionie kraju była kupowana przez odbiorcę z innego regionu (większość mocy w zakresie energii elektrycznej zainstalowanych jest na południu Polski, energia pochodząca stąd sprzedawana jest natomiast w całej Polsce). Z drugiej strony istnieją bariery co najmniej natury technicznej (zbyt mała przepustowość sieci transgranicznych) aby można było uznać, że rynek ten jest szerszy niż krajowy. Na krajowym rynku obrotu hurtowego energią elektryczną oferują elektrownie i elektrociepłownie, przedsiębiorstwa obrotu oraz PSE S.A. (energia z kontraktów długoterminowych - KDT).

W tym miejscu należy wskazać, że całość produkcji energii elektrycznej ZEC S.A. jest sprzedawana bezpośrednio do sieci zakładu dystrybucyjnego ENEA S.A. z siedzibą w Poznaniu.

**A/**

Zamierzona koncentracja nie wywiera wpływu na rynek właściwy w układzie horyzontalnym. Rynkiem właściwym, na który koncentracja wywiera wpływ w układzie horyzontalnym (poziomym), jest każdy rynek produktowy, na którym zaangażowani są co najmniej dwaj przedsiębiorcy uczestniczący w koncentracji (rynki wspólne) i gdzie koncentracja prowadzi do uzyskania łącznego udziału w rynku geograficznym w wysokości większej niż 20%. Zgodnie z przedstawioną powyżej charakterystyką rynków właściwych w sprawie należy wskazać, że na rynku wytwarzania ciepła zaangażowani są dwaj przedsiębiorcy uczestniczący w koncentracji tj. ZEC S.A. oraz spółka Elektrociepłownia

Gorzów S.A. Jednakże rynek wytwarzania ciepła z uwagi na swoją specyfikę może mieć zasięg wyłącznie lokalny, a poszczególne rynki lokalne są od siebie zupełnie niezależne i nie oddziałują na siebie w żaden sposób. Pomimo wysokiego udziału w przedmiotowym rynku przedsiębiorców uczestniczących w koncentracji, w obu przypadkach przekraczającego 40%, należy uznać, że działają oni na dwóch całkowicie niezależnych od siebie rynkach geograficznych.

#### **B/**

Przedmiotowa koncentracja wywiera wpływ na rynek w układzie wertykalnym. W zgłoszonej koncentracji można wyodrębnić rynek produktowy, na którym działa co najmniej jeden z przedsiębiorców uczestniczących w koncentracji, jest on równocześnie rynkiem zakupu lub sprzedaży dla drugiego z nich, a indywidualny lub łączny udział na tych rynkach przekracza 30%, bez względu na to, czy aktualnie istnieje powiązanie typu dostawca-odbiorca między tymi przedsiębiorcami.

Przedsiębiorcy biorący udział w przedmiotowej koncentracji działają na różnych szczeblach obrotu energią elektryczną. ZEC S.A. uczestniczy w krajowym rynku wytwarzania i wprowadzania do obrotu energii elektrycznej z niewielkim udziałem w rynku. Natomiast PSE S.A. działa na krajowym rynku obrotu hurtowego energią elektryczną. Udział energii zakupionej przez PSE z KDT w 2005 r. w całkowitej wielkości obrotu hurtowego w kraju przekracza 30%. W związku z powyższym należało uznać, że pomimo braku aktualnie istniejących powiązań typu dostawca-odbiorca pomiędzy ZEC S.A., a spółką kontrolującą Zgłaszającego, przedmiotowa koncentracja wywiera wpływ na krajowy rynek hurtowego obrotu energią elektryczną w układzie wertykalnym.

#### **C/**

Zamierzona koncentracja wywiera wpływ na rynek właściwy w układzie konglomeratowym. Rynkiem właściwym, na który koncentracja wywiera wpływ w układzie konglomeratowym, jest każdy rynek produktowy, na którym między przedsiębiorcami uczestniczącymi w koncentracji nie istnieją żadne powiązania (układy) horyzontalne i wertykalne, ale przynajmniej jeden przedsiębiorca uczestniczący w koncentracji posiada więcej niż 40% udziału w jakimkolwiek rynku właściwym.

W przedmiotowej sprawie rynkami właściwymi, na które koncentracja wywiera wpływ w układzie konglomeratowym, są następujące rynki, na których działają przedsiębiorcy uczestniczący w koncentracji:

- 1) rynek wytwarzania ciepła obejmujący teren miasta Bydgoszczy – ZEC S.A. posiada 62% udział w ww. rynku właściwym;
- 2) rynek wytwarzania ciepła obejmujący teren miasta Gorzowa – spółka Elektrociepłownia Gorzów S.A. posiada 52,4% udziału w ww. rynku właściwym. Ponadto jej spółka zależna PEC Gorzów Sp. z o.o. posiada monopol naturalny na rynku dystrybucji ciepła w sieci scentralizowanej na terenie miast Gorzowa;
- 3) krajowy rynek dyspozycji mocą w systemie elektroenergetycznym – ww. usługa realizowana jest przez tzw. spółki obszarowe PSE S.A., które posiadają 100% udział w ww. rynku właściwym. Usługa dyspozycji mocą w systemie elektroenergetycznym stanowi odrębną usługę od tzw. Usług systemowych, które mogą być świadczone wyłącznie przez wytwórców energii elektrycznej na rzecz Operatora Systemu Przesyłowego. Ponadto zgodnie z aktualnie obowiązującą i zatwierdzoną przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki Instrukcją Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej (Decyzja Prezesa URE nr DEPK-7102-14(5)/2006 zatwierdzająca IRiESP) działalność polegająca na dyspozycji mocy prowadzona przez spółki obszarowe PSE S.A. nie jest zaliczana do usług systemowych.



## V. Ocena skutków koncentracji

Zgodnie z art. 17 ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów, Prezes Urzędu, w drodze decyzji, wydaje zgodę na dokonanie koncentracji, w wyniku której konkurencja na rynku nie zostanie istotnie ograniczona, w szczególności przez powstanie lub umocnienie pozycji dominującej na rynku. Zgodnie z zasadą, określoną w art. 1 ust. 2 ww. ustawy, przedmiotowa transakcja powinna zostać oceniona pod względem skutków, jakie wywoła na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Analiza przedmiotowej koncentracji wykazała, że w jej wyniku konkurencja na lokalnym rynku wytwarzania ciepła obejmującym teren miasta Bydgoszczy oraz krajowym rynku wytwarzania i wprowadzania do obrotu energii elektrycznej nie zostanie istotnie ograniczona. Przyjmując powyższe stanowisko Prezes Urzędu miał na względzie poniższe okoliczności.

A/ Zamierzona koncentracja nie wywołuje wpływu na rynek właściwy w układzie horyzontalnym (poziomym). Pomimo tego, że podmioty uczestniczące w koncentracji działają na tym samym rynku produktowym tj. wytwarzania ciepła to jednak ze względów technicznych (dzielące je odległość i brak połączenia) są one od siebie całkowicie niezależne. Przejęcie przez ESP S.A. kontroli nad ZEC S.A. nie będzie miało również wpływu na strukturę lokalnego rynku wytwarzania ciepła obejmującego teren miasta Bydgoszczy.

B/ Przedmiotowa koncentracja wywołuje wpływ na rynek właściwy w układzie wertykalnym. Jednakże udział przedsiębiorców uczestniczących w koncentracji na krajowym rynku wytwarzania i wprowadzania do obrotu energii elektrycznej jest niewielki (ok. 2%) w związku z czym zamierzona transakcja nie powinna negatywnie oddziaływać na krajowy rynek hurtowego obrotu energią elektryczną, który stanowi kolejny szczebel obrotu energią elektryczną.

C/ Analiza rynków, na które koncentracja wywiera wpływ w układzie konglomeratowym, nie wskazuje, że silna pozycja uczestników koncentracji na tych rynkach wywrze wpływ na inne rynki właściwe w sprawie.

D/ Zamierzona koncentracja jest elementem utworzenia PGE tj. konsolidacji przedsiębiorców z branży elektroenergetycznej należących do Skarbu Państwa. Decyzją nr DOK-163/2006 z dnia 22 grudnia 2006 r. Prezes UOKiK wyraził zgodę na powstanie PGE uzasadniając, że powołanie PGE przyczyni się do zapewnienia bezpieczeństwa energetycznego kraju oraz spowoduje powstawanie nowych miejsc pracy.

Konkludując, należy stwierdzić, że planowana koncentracja spełnia przesłanki określone w art. 17 ustawy antymonopolowej, albowiem konkurencja na rynku nie zostanie istotnie ograniczona.

Wobec powyższego orzeczono, jak w sentencji.

Stosownie do treści art. 78 ust. 1 ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów w związku z art. 479<sup>28</sup> § 2 k.p.c. – od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Delegatury UOKiK w Bydgoszczy.

Z up. Prezesa Urzędu  
Ochrony Konkurencji i Konsumentów  
Dyrektor Delegatury w Bydgoszczy  
(-) *Andrzej Chajęcki*

Otrzymuje:

**Pan Stanisław Różalski**

*Pełnomocnik spółki Elektrownie Szczytowo-Pompowe S. A.*

*z siedzibą w Warszawie*

Kancelaria Radcy Prawnego

Stanisław Różalski

pl. Dąbrowskiego 7

00-057 Warszawa