



**PREZES
URZĘDU OCHRONY
KONKURENCJI I KONSUMENTÓW**

DNR-70 - 196/30/07/08/MS

Warszawa, dnia 15. 04. 2008 r.

Decyzja nr 18/2008

Na podstawie art. 24 ust. 14 pkt 2 w związku z art. 13 ustawy z dnia 12 grudnia 2003 r. o ogólnym bezpieczeństwie produktów (Dz. U. Nr 229, poz. 2275 oraz z 2007 r. Nr 35, poz. 215), po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego wszczętego z urzędu w sprawie ogólnego bezpieczeństwa pochodni bambusowych o długości 60, 90 i 120 cm, wprowadzonych na rynek przez przedsiębiorcę Piotra Arkadiusza Marcińczaka prowadzącego działalność gospodarczą pod nazwą Przedsiębiorstwo Obrotu Hurtowego „OŁER” we Wrocławiu, umarza się postępowanie administracyjne.

Uzasadnienie

Pismem z dnia 29 czerwca 2007 r. Główny Inspektorat Inspekcji Handlowej przekazał do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (UOKiK) protokół wraz z aktami kontroli dotyczącymi pochodni bambusowych o długości 60, 90 i 120 cm, wprowadzonych na rynek przez przedsiębiorcę Piotra Arkadiusza Marcińczaka prowadzącego działalność gospodarczą pod nazwą Przedsiębiorstwo Obrotu Hurtowego „OŁER” we Wrocławiu.

W trakcie kontroli w sklepie „OBI” 037 w Kobylnicy, przy ul. Szczecińskiej 8, inspektorzy reprezentujący Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej w Gdańsku Delegatura w Słupsku poddali ocenie bezpieczeństwa i badaniom organoleptycznym pochodnie bambusowe w oparciu o przepisy ustawy z dnia 12 grudnia 2003 r. o ogólnym bezpieczeństwie produktów (Dz. U. Nr 229, poz. 2275 oraz z 2007 r. Nr 35, poz. 215), zwanej dalej „ustawą o ogólnym bezpieczeństwie produktów” oraz z uwzględnieniem aktualnego stanu wiedzy i techniki, obowiązującej w danym sektorze, zasad dobrej praktyki odnoszących się do bezpieczeństwa produktu oraz uzasadnionych oczekiwań konsumentów co do bezpieczeństwa produktu.

Pochodnia bambusowa dostępna jest w trzech długościach tj.: 60 cm, 90 cm i 120 cm. Produkt składa się z metalowego, czarnego pojemnika na naftę z nakrętką o długości 9 cm

i średnicy 5 cm, który znajduje się w koszyczku utworzonym z naciętego bambusa i zamocowany (ściągnięty) jest trzema opaskami z naturalnego łyka. W środku nakrętki znajduje się bawełniany knot. Metalowy pojemnik z naftą osadzony jest na bambusowym kiju służącym do wbijania pochodni w ziemię. W zależności od wielkości pochodni różna jest długość bambusowego kija tj. dla pochodni bambusowej dł. 60 cm wynosi ona ok. 38 – 39 cm, dla pochodni bambusowej dł. 90 cm – ok. 67 – 68 cm, a dla pochodni bambusowej dł. 120 cm długość ta wynosi ok. 95 – 97 cm. Bezpośrednio na bambusowym kiju znajduje się naklejka z informacjami tj.: nazwa produktu, znak CE, kod kreskowy oraz napis: „Wyprodukowano w Chinach dla P.O.H. „OŁER” sp. z o. o., ul. Buforowa 91, 52 – 131 Wrocław, Polska”. Badania organoleptyczne wykazały, że prawie wszystkie pochodnie (86 sztuk spośród 90) nie były wyposażone w bawełniane knoty. Ponadto opaski ściągające i przytrzymujące pojemnik z paliwem były nieprawidłowo zabezpieczone, co skutkuje wysuwaniem się ich końcówek tak, że opaska rozwija się lub rozluźnia i zsuwa, powodując wypadanie pojemnika z paliwem. Podczas oględzin całej partii produktów stwierdzono, że część pochodni była uszkodzona tzn. nie posiadała wszystkich opasek zabezpieczających, co powoduje wypadanie pojemnika z paliwem. Dodatkowo do produktów nie dołączono żadnych informacji i ostrzeżeń dotyczących bezpiecznego użytkowania pochodni, tj. brak było:

- informacji o niepozostawianiu płonącej pochodni bez dozoru,
- informacji o tym, że zapalona pochodnia powinna być wbita w podłoże,
- informacji o rodzaju paliwa stosowanego do napełnienia pojemnika oraz ostrzeżenia o zachowaniu szczególnej ostrożności przy napełnianiu pojemnika np.: *„Pojemnik napełnić daleko od źródła ognia (papieros, ognisko, grill), ponieważ fala nafty jest produktem łatwopalnym”*,
- informacji, czym w razie niebezpieczeństwa należy zgasić ogień np.: *„Do gaszenia nie używać wody. Zgasić płomień suchym piaskiem”*,
- ostrzeżenia o korzystaniu z produktu wyłącznie na świeżym powietrzu,
- ostrzeżenie, aby pochodnie palić z dala od dzieci i zwierząt,
- ostrzeżenia o niestawianiu pochodni w pobliżu materiałów łatwopalnych np.: konstrukcji drewnianych, namiotów ogrodowych,
- ostrzeżenia o grożących użytkownikowi niebezpieczeństwach – poparzeniu się użytkownika, a nawet wywołaniu pożaru, w przypadku niezachowania należytej ostrożności lub niezastosowania się do powyższych zaleceń i ostrzeżeń.

Prezes UOKiK, mając na uwadze wyniki badań organoleptycznych, podzielił opinię inspektorów reprezentujących Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej w Gdańsku Delegatura w Słupsku i uznał, że istnieje znaczne prawdopodobieństwo, że pochodnie bambusowe o długości 60, 90 i 120 cm mogą stwarzać zagrożenie dla użytkowników.

W związku z tym Prezes UOKiK uznał za zasadne wszczęcie w tej sprawie postępowania administracyjnego na podstawie ustawy o ogólnym bezpieczeństwie produktów w sprawie ogólnego bezpieczeństwa pochodni bambusowych o długości 60, 90 i 120 cm. Zgodnie z art. 61 § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.), pismem z dnia 6 sierpnia 2007 r. Prezes UOKiK powiadomił przedsiębiorcę Piotra Arkadiusza Marcińczaka prowadzącego działalność gospodarczą pod nazwą Przedsiębiorstwo Obrotu Hurtowego „OŁER” we Wrocławiu (stronę postępowania) o wszczęciu postępowania administracyjnego. Jednocześnie, postanowieniem wydanym w dniu 6 sierpnia 2007 r. na podstawie art. 22 ust. 1 ustawy o ogólnym bezpieczeństwie produktów, Prezes UOKiK wyznaczył stronie postępowania termin 21 dni od dnia otrzymania postanowienia na wyeliminowanie zagrożeń stwarzanych przez pochodnie bambusowe o długości 60, 90 i 120 cm.

Z uwagi na nieustosunkowanie się strony postępowania do powyższych pism w terminie, w piśmie z dnia 12 września 2007 r. Prezes UOKiK poinformował ją o przysługującym jej prawie do zapoznania się z aktami i prawie do wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów.

W odpowiedzi, w piśmie z dnia 20 września 2007 r., przedsiębiorca Piotr Arkadiusz Marcińczak prowadzący działalność gospodarczą pod nazwą Przedsiębiorstwo Obrotu Hurtowego „OŁER” we Wrocławiu poinformował, że prawdopodobnie z uwagi na czasowe zamknięcie zakładu spowodowane sierpniową przerwą urlopową, nie otrzymał żadnej korespondencji o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie ogólnego bezpieczeństwa pochodni bambusowej o długości 60, 90 i 120 cm i jednocześnie zwrócił się o jej przekazanie, w celu zapoznania się i ustosunkowania do sprawy.

W piśmie z dnia 3 października 2007 r., Prezes UOKiK poinformował stronę postępowania, iż w dniu 11 września 2007 r. zostało zwrócone do UOKiK (nadawcy) nieodebrane przez nią pismo informujące o wszczęciu postępowania z dnia 6 sierpnia 2007 r., sygn.: DNR – 70 – 196/1/07/MST oraz postanowienie z dnia 6 sierpnia 2007 r., sygn.: DNR – 70 – 196/2/07/MST z adnotacją na kopercie sporządzoną przez pracownika Poczty Polskiej: *„Adresata nie zastano. Awizowano dn. 2007-08-13.”*, *„Awizowano powtórnie, dnia 21. 08. 2007 r.”* oraz *„ZWROT Nie podjęto w terminie 28. 08. 2007 r.”*, w związku z tym zaszły okoliczności z art. 44 Kodeksu postępowania administracyjnego – domniemanie doręczenia pism.

Przy piśmie z dnia 17 października 2007 r., Prezes UOKiK przekazał stronie postępowania uwierzytelnione odpisy z akt sprawy dotyczącej ogólnego bezpieczeństwa pochodni bambusowych o długości 60, 90 i 120 cm.

W piśmie z dnia 31 października 2007 r. strona postępowania poinformowała, iż w sklepach OBI, każdy konsument do zakupionej pochodni otrzymuje w Punkcie Obsługi Klienta

bawełniane knoty, gdyż praktyką jest, że konsumenci często wyciągają knoty z pochodni znajdującej się w sklepie zamiast kupić nową. Natomiast opisana wada odnosząca się do opasek zabezpieczających, w opinii przedsiębiorcy, spowodowana została przez konsumentów, gdyż gdyby taka wada miała miejsce to dystrybutor – sklep OBI - nie przyjąłby takiego produktu, a ponadto gdyby tych opasek nie było, to zbiornik z paliwem, który one okalają wypadłby. Jednocześnie przedsiębiorca poinformował, że przekazał do sklepów OBI brakujące etykiety informujące o bezpiecznym korzystaniu z pochodni bambusowych o długości 60, 90 i 120 cm, celem ich dołączania do produktu, a także oświadczył, że nie posiada już pochodni bambusowych o długości 60, 90 i 120 cm.

W związku z powyższym, w piśmie z dnia 12 grudnia 2007 r. Prezes UOKiK zwrócił się do strony postępowania o przekazanie etykiety zawierającej informacje o bezpiecznym użytkowaniu pochodni bambusowej długości 60, 90 i 120 cm i poinformowanie, kiedy zostały one przekazane do sklepu OBI. Jednocześnie, pismem z dnia 12 grudnia 2007 r. Prezes UOKiK zwrócił się do przedsiębiorcy Superhobby Market Budowlany sp. z o. o. z siedzibą w Warszawie, do którego należy sieć sklepów OBI w celu zweryfikowania informacji przekazanych przez stronę postępowania.

W piśmie z dnia 21 grudnia 2007 r. przedsiębiorca Piotr Arkadiusz Marcińczak prowadzący działalność gospodarczą pod nazwą Przedsiębiorstwo Obrotu Hurtowego „OŁER” przekazał wzór etykiety zawierającej następujące informacje i ostrzeżenia: „*po zamocowaniu, na stabilnym podłożu napelnić zbiornik przeznaczonym do tego paliwem*”, „*chronić przed dziećmi*”, „*stosować na otwartej przestrzeni z dala od materiałów łatwopalnych*”, „*nie pozostawiać bez dozoru*” wraz ze zdjęciem przedstawiającym właściwe oznakowanie pochodni, a także kopię faktury korygującej poświadczającej wycofanie produktów ze sklepu OBI.

W piśmie z dnia 10 stycznia 2008 r. przedsiębiorca Superhobby Market Budowlany sp. z o. o. poinformował, że zakupił łącznie 5088 sztuk pochodni bambusowych o długości 60, 90 i 120 cm, które były sprzedawane w siedmiu sklepach OBI, a ostatni ich zakup miał miejsce we wrześniu 2007 r. Jednocześnie oświadczył, że brak knotów w pochodniach bambusowych spowodowany był ich kradzieżą przez klientów oraz stwierdził, iż produkty w momencie dostarczenia ich i wyeksponowania na hali sprzedaży nie były uszkodzone ani nie posiadały wad wpływających na ich bezpieczeństwo, gdyż w przeciwnym razie, podczas wstępnej kontroli jakości przeprowadzanej przez dystrybutora zostałyby to dostrzeżone i pochodnie bambusowe o długości 60, 90 i 120 cm zostałyby odesłane do dostawcy. Przedsiębiorca Superhobby Market Budowlany sp. z o. o. poinformował również, że strona postępowania dołączyła brakujące etykiety.

Z uwagi na fakt, że z akt kontroli wynikało, że przedsiębiorca Piotr Arkadiusza Marcińczak prowadzący działalność gospodarczą pod nazwą Przedsiębiorstwo Obrotu Hurtowego „OŁER” zakupił z Chin w dniu 17 lutego 2006 r. 27300 sztuk pochodni bambusowej o długości 60, 90 i 120 cm, natomiast przedsiębiorca Superhobby Market Budowlany sp. z o. o. z siedzibą w Warszawie, do którego należą sklepy OBI oświadczył, że zakupił łącznie 1478 sztuk pochodni o długości 60 cm, 1460 sztuk pochodni o długości 90 cm i 2150 sztuk pochodni o długości 120 cm, Prezes UOKiK zwrócił się do strony postępowania o przekazanie pełnej listy dystrybutorów produktu wraz z informacją o liczbie sprzedanych im pochodni oraz dowodów świadczących o podjęciu działań również w stosunku do pozostałych sztuk pochodni wprowadzonych na rynek.

W odpowiedzi w piśmie z dnia 4 marca 2008 r. strona postępowania przekazała listę dwudziestu pięciu dystrybutorów, którzy w 2006 r. i w 2007 r. zakupili pochodnie będące przedmiotem postępowania, informując jednocześnie, że zwróciła się do nich z informacją, czy posiadają je w sprzedaży oraz czy produkty były wyposażone w knoty, pojemnik na paliwo był zabezpieczony opaskami, a także czy pochodnie miały etykiety w języku polskim, informujące o bezpiecznym użytkowaniu produktu. Strona postępowania dołączyła oświadczenia ośmiu dystrybutorów poświadczających, że nie posiadają już w sprzedaży pochodni bambusowych o długości 60, 90 i 120 cm, a dostarczone do nich produkty były kompletne i nie było wobec nich żadnych reklamacji.

W piśmie z dnia 10 marca 2008 r. Prezes UOKiK zwrócił się do strony postępowania o przekazanie pozostałych oświadczeń od dystrybutorów.

Strona postępowania przy piśmie z dnia 27 marca 2008 r. przekazała oświadczenia od trzynastu dystrybutorów, informujące, że nie posiadają już w sprzedaży tych pochodni, a produkty były dostarczone kompletne tzn. zawierały knoty, pojemnik na paliwo był zabezpieczony opaskami, a także do pochodni były dołączone informacje i ostrzeżenia w języku polskim dotyczące oznakowania i bezpiecznego użytkowania pochodni.

Ustalenia i stwierdzenia Prezesa UOKiK:

Pochodnie bambusowe o długości 60, 90 i 120 cm zostały wprowadzone na rynek przez przedsiębiorcę Piotra Arkadiusza Marcińczaka prowadzącego działalność gospodarczą pod nazwą Przedsiębiorstwo Obrotu Hurtowego „OŁER” we Wrocławiu. Przedsiębiorca ten jest producentem w rozumieniu art. 3 pkt 2 lit b) ustawy o ogólnym bezpieczeństwie produktów, na co wskazuje treść etykiety dołączonej do produktu, a w toku postępowania nie było to przez niego kwestionowane i ponosi odpowiedzialność za bezpieczeństwo produktów wprowadzonych na rynek na zasadach określonych w tej ustawie.

Przeprowadzone przez inspektorów reprezentujących Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej w Gdańsku Delegatura w Słupsku badania organoleptyczne pochodni bambusowych o długości 60, 90 i 120 cm wykazały, że większość skontrolowanych pochodni nie była wyposażona w bawełniane knoty. Ich brak uniemożliwiał prawidłowe użytkowanie produktu, a w przypadku użycia przez konsumenta niewłaściwego materiału zamiast bawełnianego knota np. zbyt cienkiego knota, może wpaść do środka zbiornika z paliwem, co może spowodować zagrożenie dla użytkownika polegające na poparzeniu się, wybuchu paliwa, czy powstaniu pożaru. Ponadto opaski ściągające i przytrzymujące pojemnik z paliwem były nieprawidłowo zabezpieczone, co skutkowało wysuwaniem się ich końcówek tak, że opaska rozwija się lub rozluźnia i zsuwa, powodując wypadanie pojemnika z paliwem, co w konsekwencji może spowodować poparzenia się użytkownika lub pożar. Podczas oględzin całej partii produktów stwierdzono, że część pochodni jest uszkodzona tzn. nie posiada wszystkich opasek zabezpieczających, co może powodować wypadanie pojemnika z paliwem. Dodatkowo do produktów nie dołączono żadnych informacji i ostrzeżeń dotyczących bezpiecznego użytkowania pochodni.

Zgodnie z art. 10 ustawy o ogólnym bezpieczeństwie produktów, producent zobowiązany jest wprowadzać na rynek wyłącznie produkty bezpieczne. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ogólnym bezpieczeństwie produktów, produktem bezpiecznym jest produkt, który w zwykłych lub innych, dających się w sposób uzasadniony przewidzieć warunkach jego używania, z uwzględnieniem czasu korzystania z produktu, a także, w zależności od rodzaju produktu, sposobu uruchomienia oraz wymogów instalacji i konserwacji, nie stwarza żadnego zagrożenia dla konsumentów lub stwarza znikome zagrożenie, dające się pogodzić z jego zwykłym używaniem i uwzględniające wysoki poziom wymagań dotyczących ochrony zdrowia i życia ludzkiego. Zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy o ogólnym bezpieczeństwie produktów, produkt, który nie spełnia wymagań określonych w art. 4, nie jest produktem bezpiecznym.

Opierając się na zgromadzonym materiale dowodowym, w szczególności wynikach badań organoleptycznych przeprowadzonych przez inspektorów reprezentujących Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej w Gdańsku Delegatura w Słupsku, Prezes UOKiK uznał, że istnieje znaczne prawdopodobieństwo, że pochodnie bambusowe o długości 60, 90 i 120 cm nie spełniają ogólnych wymagań dotyczących bezpieczeństwa.

Mając na uwadze powyższe, Prezes UOKiK nakazał stronie postępowania wyeliminowanie zagrożeń stwarzanych przez ten produkt, wskazując rodzaj działań oraz termin na ich podjęcie.

Zgodnie z art. 24 ust. 14 pkt 2) ustawy o ogólnym bezpieczeństwie produktów, Prezes UOKiK wydaje decyzję o umorzeniu postępowania, jeśli producent lub dystrybutor usunął przyczyny zagrożeń.

W toku postępowania przedsiębiorca Piotr Arkadiusz Marcińczak prowadzący działalność gospodarczą pod nazwą Przedsiębiorstwo Obrotu Hurtowego „OŁER” zwrócił się do dystrybutorów o informacje dotyczące stanów i jakości pochodni bambusowych o długości 60, 90 i 120 cm sprzedanych im w okresie 2006 r. – 2007 r. Jako dowód przekazał oświadczenia dwudziestu jeden dystrybutorów informujące, że pochodnie będące przedmiotem postępowania były dostarczone kompletne tzn. zawierały knoty, pojemnik na paliwo był zabezpieczony opaskami, a także do pochodni było dołączone oznakowanie i informacje o bezpiecznym użytkowaniu produktu w języku polskim. Natomiast w przypadku jednego dystrybutora tj. przedsiębiorcy Superhobby Market Budowlany sp. z o. o. strona postępowania dołączyła brakujące etykiety, informujące o bezpiecznym użytkowaniu produktu oraz knoty, a także wycofała z rynku pochodnie niekompletne. Jednocześnie oświadczyła, że wady wpływające na bezpieczeństwo produktu powstały z przyczyn od niego niezależnych, po wyeksponowaniu produktu na hali sprzedaży, co zostało potwierdzone przez tego dystrybutora pochodni bambusowych o długości 60, 90 i 120 cm.

Na podstawie zebranego materiału dowodowego Prezes UOKiK uznał więc, że strona postępowania – przedsiębiorca Piotr Arkadiusz Marcińczak prowadzący działalność gospodarczą pod nazwą Przedsiębiorstwo Obrotu Hurtowego „OŁER” we Wrocławiu - podjęła wystarczające działania do wyeliminowania zagrożenia stwarzanego przez pochodnie bambusowe o długości 60, 90 i 120 cm.

Biorąc pod uwagę powyższe, Prezes UOKiK postanowił jak w sentencji.

Pouczenie:

Na podstawie art. 127 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego od niniejszej decyzji stronie nie służy odwołanie, jednakże strona niezadowolona z niniejszej decyzji może, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia, zwrócić się do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy.

z up. Prezesa Urzędu
Ochrony Konkurencji i Konsumentów
Zastępca Dyrektora Departamentu Nadzoru Rynku

Dariusz Łomowski

Otrzymuje:

Pan Piotr Arkadiusz Marcińczak
Przedsiębiorstwo Obrotu Hurtowego „OŁER”
ul. Buforowa 91
52 -131 Wrocław