



**PREZES
URZĘDU OCHRONY
KONKURENCJI I KONSUMENTÓW**

DAR- 411/18/03/DL/k

Warszawa, 17.12.2003 r.

DECYZJA nr DAR - 19/2003

Na podstawie art. 101 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (tekst jednolity - Dz. U. z 2003 r. nr 86, poz. 804), po przeprowadzeniu postępowania antymonopolowego wszczętego z urzędu - w imieniu Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów nakłada się na Towarzystwo Ubezpieczeń w Rolnictwie i Gospodarce Żywnościowej "Agropolisa" S.A. z siedzibą w Warszawie karę pieniężną w wysokości 4.020,20 zł (słownie: cztery tysiące dwadzieścia złotych dwadzieścia groszy), stanowiącą równowartość 1.000 EURO, płatną do budżetu państwa, z tytułu niewykonania w ustawowym terminie obowiązku zgłoszenia zamiaru koncentracji określonej w art. 12 ust. 3 pkt 2 ustawy, polegającej na objęciu przez Wiceprezesa Zarządu Towarzystwa Ubezpieczeń i Reasekuracji „WARTA” S.A. Pana Krzysztofa Kudelskiego funkcji Przewodniczącego Rady Nadzorczej Towarzystwa Ubezpieczeń w Rolnictwie i Gospodarce Żywnościowej „Agropolisa” S.A.

Uzasadnienie

W dniu 1 września 2003 r. do organu antymonopolowego wpłynęło zgłoszenie zamiaru koncentracji polegającej na objęciu przez Wiceprezesa Zarządu Towarzystwa Ubezpieczeń i Reasekuracji „WARTA” S.A. (zwanego dalej TUiR Warta S.A.) Pana Krzysztofa Kudelskiego funkcji Przewodniczącego Rady Nadzorczej Towarzystwa Ubezpieczeń w Rolnictwie i Gospodarce Żywnościowej „Agropolisa” S.A., zwanego dalej "TUwRiGŻ Agropolisa S.A lub Spółką".

Jak wynikało z dokumentów przedłożonych w zgłoszeniu, przedmiotowa koncentracja została dokonana w dniu 15 kwietnia 2003 r.

Dowód potwierdzający ten fakt stanowił akt notarialny [TAJEMNICA PRZEDSIĘBIORSTWA].

Łączny obrót uczestników przedmiotowej koncentracji w roku poprzedzającym rok zgłoszenia tj. w roku 2002, określony zgodnie z art. 15 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (tekst jednolity - Dz. U. z 2003 r, nr 86, poz. 804) zwana dalej "ustawą", oraz treścią rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 maja 2001 r. w sprawie obliczania obrotu przedsiębiorców uczestniczących w koncentracji (Dz. U. nr 60, poz. 611) przekroczył ustawowy próg równowartości 50 mln EURO.

Nie zachodził także żaden z przypadków wyłączających obowiązek zgłoszenia zamiaru koncentracji, przewidzianych w art. 13 ustawy.

W tym stanie rzeczy organ antymonopolowy - po dokonaniu oceny wpływu przedmiotowej koncentracji na stan konkurencji i wydaniu na podstawie art. 17 ustawy, decyzji wyrażającej zgodę na dokonanie koncentracji - wszczął z urzędu, w dniu 12 listopada 2003 r. postępowanie antymonopolowe w sprawie nałożenia na TUwRiGŻ "Agropolisa" S.A kary pieniężnej za nie wykonanie w ustawowym terminie obowiązku zgłoszenia zamiaru przedmiotowej koncentracji, stosownie do treści art. 101 ust. 1 pkt 1 ustawy.

Do materiału dowodowego w postępowaniu antymonopolowym w sprawie nałożenia kary pieniężnej zostały włączone akta postępowania dotyczącego przedmiotowej koncentracji, o czym Spółka została zawiadomiona Postanowieniem Prezesa Urzędu z dnia 28 listopada 2003 r.

Odpowiadając na zawiadomienie o wszczęciu postępowania w sprawie nałożenia kary pieniężnej TUwRiGŻ "Agropolisa" S.A. nie kwestionuje, iż zgłoszenia zamiaru koncentracji przedsiębiorców dokonała z przekroczeniem ustawowego terminu. Spółka podniosła jednocześnie, że przyczyną opóźnionego zgłoszenia było pierwotne przyjęcie przez nią niewłaściwej interpretacji art. 13 pkt 2 ustawy, dotyczącego oceny udziału w rynku jako łącznego udziału w rynku przedsiębiorców zamierzających dokonać koncentracji tj. rynku ubezpieczeń a nie osobnych ocen udziału na rynkach właściwych. W momencie powzięcia wiadomości o interpretacji powyższego przepisu, Spółka natychmiast dokonała zgłoszenia zamiaru koncentracji przedsiębiorców oraz uznając swoje uchybienie równocześnie wystąpiła z prośbą o nie nakładanie sankcji.

Oceniając przedstawiony, bezsporny stan faktyczny, organ antymonopolowy zważył i ustalił, co następuje:

Zamiar przedmiotowej koncentracji podlegał zgłoszeniu Prezesowi Urzędu, gdyż:

- łączny obrót uczestników przedmiotowej koncentracji w roku poprzedzającym rok zgłoszenia tj. w roku 2002, określony zgodnie z art. 15 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (tekst jednolity - Dz. U. z 2003 r, nr 86, poz. 804) zwana dalej "ustawą", oraz treścią rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 maja 2001 r. w sprawie obliczania obrotu przedsiębiorców uczestniczących w koncentracji (Dz. U. nr 60, poz. 611) przekroczył ustawowy próg równowartości 50 mln EURO,
- nie zachodził także żaden z przypadków wyłączających obowiązek zgłoszenia zamiaru koncentracji, przewidzianych w art. 13 ustawy.

Jak wynika z załączonych do akt dokumentów, [TAJEMNICA PRZEDSIĘBIORSTWA], zamiar koncentracji został powzięty w dniu 15 kwietnia 2003 r. [TAJEMNICA PRZEDSIĘBIORSTWA].

Zgodnie z art. 94 ust. 4 ustawy, zgłoszenie zamiaru koncentracji winno być dokonane w terminie 7 dni od dnia zawarcia umowy lub dokonania innej czynności, na podstawie której ma nastąpić koncentracja. Uznając za podstawę do ustalenia terminu dokonania zgłoszenia przedmiotowej koncentracji datę uchwały Walnego Zgromadzenia TUwRiGŻ "Agropolisa" S.A., na podstawie której koncentracja miała nastąpić, przedmiotowego zgłoszenia należało zatem dokonać najpóźniej w dniu 22 kwietnia 2003 r., podczas gdy uczyniono to dopiero w dniu 1 września 2003 r.

Zgodnie zatem z art. 101 ust. 1 pkt 1 organ antymonopolowy zobowiązany jest do nałożenia - w drodze decyzji - kary pieniężnej w wysokości stanowiącej równowartość od 1.000 do 50.000 EURO nawet wówczas, jeżeli przedsiębiorca choćby nieumyślnie nie wykonuje obowiązku zgłoszenia zamiaru koncentracji.

Ustawa nie przewiduje w tym zakresie żadnych wyjątków, w szczególności uchybienia nie usprawiedliwia ani fakt dobrowolnego zgłoszenia dokonanej koncentracji, niewłaściwa interpretacja przepisów antymonopolowych dotycząca przyjęcia rynku właściwego, w kontekście oceny wyłączenia obowiązku zgłoszenia na podstawie art. 13 pkt 2 ustawy, czy też brak negatywnych skutków jej dokonania dla konkurencji.

Oznacza to, że zastosowanie sankcji jest obligatoryjne. O wysokości sankcji decyduje organ antymonopolowy, kierując się zasadami określonymi w art. 104 ustawy, tj. uwzględniając między innymi okres, stopień czy okoliczności uprzedniego naruszenia przepisów ustawy.

Rozważając wysokość kary organ antymonopolowy uwzględnił, iż:

- naruszenie przepisów ustawy przez TUwRiGŻ "Agropolisa" S.A. nie miało znamion złej woli i z chwilą powzięcia wiadomości o interpretacji przepisu art. 13 ust 2 ustawy Spółka dokonała zgłoszenia zamiaru koncentracji, uznając swoje uchybienie,
- naruszenie przepisów ustawy miało miejsce po raz pierwszy,
- dokonana koncentracja nie wywołała negatywnych skutków dla konkurencji (Prezes Urzędu wydał zgodę na przedmiotową koncentrację).

Ponadto organ antymonopolowy przyjął, iż nakładana kara pieniężna powinna spełniać przede wszystkim funkcję prewencyjną i dyscyplinującą, by zapobiec podobnym naruszeniom w przyszłości. Zasadne jest zatem ustalenie jej na minimalnym poziomie.

Stąd postanowiono o nałożeniu kary w wysokości stanowiącej równowartość 1.000 EURO, tj. w kwocie 4.020,20 złotych. Wartość EURO przeliczono według zasad określonych w art. 115 ustawy, tj. według kursu średniego walut obcych ogłoszonego przez NBP w ostatnim dniu roku kalendarzowego poprzedzającego rok nałożenia kary.

Uwzględniając powyższe, orzeczono, jak w sentencji.

Stosownie do treści art. 78 ust. 1 ustawy w związku z art.479²⁸ § 2 k.p.c. – od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie - Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

Zgodnie z art. 105 ust. 4 ustawy - karę pieniężną należy uiścić w terminie 14 dni od dnia uprawomocnienia się niniejszej decyzji, na konto Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w Warszawie nr: NBP O/O Warszawa 51101010100078782231000000.

Z upoważnienia Prezesa Urzędu
Ochrony Konkurencji i Konsumentów
Dyrektor Departamentu Analiz Rynku
Adam Żołnowski

Otrzymuje:

Towarzystwo Ubezpieczeń
w Rolnictwie i Gospodarce Żywnościowej
"Agropolisa" S.A.
ul. Belgijska nr 11
02-511 Warszawa