



**PREZES
URZĘDU OCHRONY
KONKURENCJI I KONSUMENTÓW**

DKK-1-421-51/11/GG

Warszawa, dnia 07 grudnia 2011 r.

DECYZJA Nr DKK - 155/2011

Na podstawie art. 18 w związku z art. 13 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. *o ochronie konkurencji i konsumentów* (Dz. U. Nr 50, poz. 331 ze zm.) Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów po przeprowadzeniu postępowania antymonopolowego, wszczętego na wniosek Spółki Energetycznej „Jastrzębie” S.A. z siedzibą w Jastrzębiu-Zdroju **wydaje zgodę** na dokonanie koncentracji, polegającej na przejęciu przez Spółkę Energetyczną „Jastrzębie” S.A. z siedzibą w Jastrzębiu-Zdroju kontroli nad Przedsiębiorstwem Energetyki Ciepłej S.A. z siedzibą w Jastrzębiu-Zdroju.

UZASADNIENIE

W dniu 4 października 2011 r. do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów wpłynęło zgłoszenie zamiaru koncentracji, polegającej na przejęciu przez Spółkę Energetyczną „Jastrzębie” S.A. z siedzibą w Jastrzębiu-Zdroju (dalej: „SE Jastrzębie”) kontroli nad Przedsiębiorstwem Energetyki Ciepłej S.A. z siedzibą w Jastrzębiu-Zdroju (dalej: „PEC”).

W związku z tym, iż spełnione zostały niezbędne przesłanki uzasadniające zgłoszenie zamiaru koncentracji, bowiem:

- łączny obrót na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przedsiębiorców uczestniczących w koncentracji w roku obrotowym poprzedzającym rok zgłoszenia przekroczył równowartość 50 mln euro, tj. kwotę określoną w art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. *o ochronie konkurencji i konsumentów* (Dz. U. Nr 50, poz. 331 ze zm.), zwanej dalej także „ustawą antymonopolową”,
- przejęcie przez przedsiębiorcę kontroli nad jednym lub więcej przedsiębiorcami jest jednym ze sposobów koncentracji, określonym w art. 13 ust. 2 pkt 2 ustawy antymonopolowej,
- w przedmiotowej sprawie nie występuje żadna okoliczność z katalogu przesłanek wymienionych w art. 14 ww. ustawy, powodująca wyłączenie obowiązku zgłoszenia zamiaru koncentracji,

Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, zwany dalej „Prezesem Urzędu” lub „organem antymonopolowym”, wszczął postępowanie w niniejszej sprawie o czym, zgodnie z art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (tekst jedn. Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz.1071 ze zm.) powiadomił SE Jastrzębie pismem z dnia 17 października 2011 r.

**W trakcie postępowania organ antymonopolowy ustalił i zważył,
co następuje:**

Przyczyny i opis transakcji

Niniejsza koncentracja jest wynikiem ogłoszonego w dniu 10 maja 2011 r. przez Ministra Skarbu Państwa zaproszenia do negocjacji w sprawie sprzedaży pakietu 85% akcji PEC. W wyniku przeprowadzonego postępowania w dniu 29 września 2011 r. pomiędzy Skarbem Państwa a SE Jastrzębie została zawarta umowa sprzedaży 72.250.000 akcji PEC stanowiących 85% kapitału zakładowego PEC oraz uprawniających do takiej samej liczby głosów na Walnym Zgromadzeniu Akcjonariuszy tej Spółki.

Planowana koncentracja stanowi realizację strategii energetycznej Grupy Kapitałowej Jastrzębskiej Spółki Węglowej (dalej: „Grupa JSW”), której jednym z głównych zadań jest rozwój poprzez akwizycję w obszarze energii elektrycznej

i ciepłej. Celem planowanej koncentracji jest doprowadzenie do utworzenia pionowo zintegrowanej grupy kapitałowej charakteryzującej się niskimi kosztami działalności, która dzięki wykorzystaniu efektów synergii będzie efektywnie funkcjonować na lokalnych rynkach ciepła.

Uczestnicy koncentracji

I. SE Jastrzębie – aktywny uczestnik koncentracji – podstawowym przedmiotem działania tej Spółki jest produkcja energii elektrycznej i ciepłej (ciepła) dla celów przemysłowych i komunalnych oraz działalność handlowa i usługowa (przesył i dystrybucja) w powyższym zakresie. SE Jastrzębie produkuje również sprężone powietrze i energię chłodniczą dla podmiotów z własnej grupy kapitałowej. Działalność produkcyjna SE Jastrzębie realizowana jest poprzez:

- Elektrociepłownię „Moszczenica” i „Zofiówka” w Jastrzębiu-Zdroju (dalej: „EC Moszczenica” i „EC Zofiówka”),
- Elektrociepłownię „Pniówek” w Pawłowicach Śląskich (dalej: „EC Pniówek”),
- Elektrociepłownię „Suszec” w Suszcu (dalej: „EC Suszec”).

SE Jastrzębie posiada 55% udziałów w SEJ-Serwis Sp. z o.o. z siedzibą w Jastrzębiu-Zdroju, która świadczy usługi w zakresie sprzątnia, prac porządkowych i pomocniczych. Obie Spółki wchodzi w skład Grupy JSW, w której podmiotem dominującym jest Jastrzębska Spółka Węglowa S.A. z siedzibą w Jastrzębiu-Zdroju¹. Działalność Grupy JSW liczącej 18 spółek bezpośrednio i pośrednio zależnych od spółki dominującej obejmuje następujące obszary:

- podstawowy, jakim jest wydobycie i sprzedaż węgla kamiennego,
- produkcję i sprzedaż koksu,
- działalność pomocniczą zapewniającą sprawne funkcjonowanie działalności podstawowej (m.in. działalność energetyczna, remontowa, transportowa),
- inne rodzaje działalności, takie jak: hurtowa sprzedaż paliw, badania i analizy techniczne, pobór i dostarczanie wody oraz odprowadzanie ścieków, turystyka, ubezpieczenia.

¹ Jastrzębska Spółka Węglowa S.A. jest spółką publiczną notowaną na Warszawskiej Giełdzie Papierów Wartościowych. Większościowym akcjonariuszem Spółki jest Skarb Państwa.

Podstawowym produktem wytwarzanym i sprzedawanym przez SE Jastrzębie jest energia elektryczna generująca ok. 57% przychodów ze sprzedaży Spółki (w 2010 r.). Głównym odbiorcą tej energii jest Jastrzębska Spółka Węglowa S.A., a tylko ok. 1,1% całej wyprodukowanej energii sprzedawane jest odbiorcom spoza Grupy JSW. Sprzedaż energii cieplnej stanowi ok. 30% w strukturze przychodów ze sprzedaży SE Jastrzębie (w 2010 r.) i jest przeznaczona na potrzeby Jastrzębia-Zdroju, Pawłowic Śląskich i Suszca oraz dla kopalń z Grupy JSW.

Na terenie Jastrzębia-Zdroju SE Jastrzębie jest największym producentem zaopatrującym w ciepło odbiorców z tego miasta. Prowadzi także działalność w zakresie dystrybucji i obrotu ciepłem² posiada bowiem własne sieci ciepłownicze połączone z EC Moszczenica i EC Zofiówka, przez które bezpośrednio dostarcza ciepło do dwóch kopalń węgla kamiennego z Grupy JSW i do łącznie 43 odbiorców indywidualnych (firm i osób prywatnych). Poprzez własne sieci SE Jastrzębie dostarczyła w 2010 r. ok. 26% mocy cieplnej (w MWt) zamówionej przez odbiorców z terenu Jastrzębia-Zdroju.

EC Pniówek (należąca do SE Jastrzębie) jest jedynym dostawcą (producentem) ciepła na potrzeby systemu ciepłowniczego Pawłowic Śląskich. Również na tym terenie SE Jastrzębie posiada własną sieć ciepłą, którą dostarczyła w 2010 r. odbiorcom indywidualnym ciepło o łącznej mocy zamówionej wynoszącej ok. 4 MWt. Stanowiło to ok. 29% mocy cieplnej zamówionej przez wszystkich odbiorców z terenu Pawłowic Śląskich.

Na terenie Suszca – poprzez EC Suszec – SE Jastrzębie jest jedynym producentem ciepła, a także wyłącznym dystrybutorem i sprzedawcą ciepła dla wszystkich odbiorców końcowych na tym terenie.

II. PEC – pasywny uczestnik koncentracji – przedmiotem działalności tego przedsiębiorcy jest wytwarzanie, przesył i dystrybucja oraz obrót ciepłem. Obszar działania PEC obejmuje teren Jastrzębia-Zdroju, Pawłowic Śląskich, Knuruwa, Czerwionki-Leszczyny, Rybnika, Raciborza, Kuźni Raciborskiej, Wodzisławia Śląskiego i Żor. Spółka posiada 17 źródeł produkcji ciepła o łącznej mocy zainstalowanej 256 MWt oraz 294 km sieci ciepłowniczych zasilając w ciepło

² Przez obrót ciepłem należy rozumieć sprzedaż ciepła odbiorcom końcowym.

ok. 1.880 odbiorców. PEC nie posiada podmiotów zależnych, a jego jedynym właścicielem jest Skarb Państwa.

PEC na obsługiwanych przez siebie lokalnych rynkach ciepła prowadzi następującą działalność:

- w Jastrzębiu-Zdroju jest głównym dystrybutorem i sprzedawcą ciepła kupowanego z dwóch źródeł należących do SE Jastrzębie (EC Moszczenica i EC Zofiówka), których łączna moc zainstalowana wynosi ok. 130 MW. PEC jest właścicielem czterech odrębnych sieci (systemów) ciepłowniczych połączonych z EC Moszczenica i dwóch odrębnych systemów połączonych z EC Zofiówka. Poprzez własne sieci PEC dostarczył w 2010 r. ok. 74%% mocy cieplnej (w MWt) zamówionej przez odbiorców z terenu Jastrzębia-Zdroju. PEC jest także producentem ciepła, posiada bowiem na terenie miasta dwie lokalne kotłownie o łącznej mocy zainstalowanej 0,53 MW. Kotłownie te nie są przyłączone do miejskiej sieci cieplnej i dostarczają ciepło bezpośrednio do czterech domów wielorodzinnych i dziecięcego szpitala miejskiego;

- w Pawłowicach Śląskich jest dystrybutorem i sprzedawcą ciepła za pośrednictwem własnego systemu ciepłowniczego zasilanego ze źródła należącego do SE Jastrzębie (EC Pniówek). Na tym terenie PEC nie posiada własnych źródeł produkcji ciepła. Poprzez własną sieć PEC dostarczył w 2010 r. ok. 71% mocy cieplnej (w MWt) zamówionej przez odbiorców z terenu Pawłowic Śląskich;

- w Knurowie jest głównym dystrybutorem i sprzedawcą ciepła kupowanego z Ciepłowni Szczygłowice i Elektrociepłowni Knurów należących do PE Megawat Sp. z o.o. z siedzibą w Gliwicach (dalej: „PE Megawat”). W Knurowie PEC posiada dwa własne źródła ciepła (lokalne kotłownie) o łącznej mocy zainstalowanej 1,17 MW. Na terenie Knurowa PE Megawat zajmuje się także dystrybucją i sprzedażą ciepła odbiorcom końcowym poprzez własne sieci ciepłownicze. PEC szacuje swoje udziały w rynku produkcji ciepła na terenie Knurowa na ok. 1%, a w rynku dystrybucji i sprzedaży ciepła na ok. 84%;

- w Czerwionce-Leszczynach jest głównym dystrybutorem i sprzedawcą ciepła kupowanego ze źródła należącego do PE Megawat (Ciepłowni Dębieńsko). Posiada również własne źródło ciepła – Ciepłownię Rejonową o mocy zainstalowanej 14,53 MW. Na terenie miasta działalność w zakresie dystrybucji i sprzedaży ciepła prowadzona jest także przez PE Megawat, w związku z czym PEC szacuje swoje

udziały na terenie Czerwionki-Leszczyn w rynku dystrybucji i sprzedaży ciepła na ok. 74%, a w rynku produkcji ciepła na ok. 47%;

- w Rybniku jest głównym dystrybutorem ciepła kupowanego ze źródeł należących do Kompanii Węglowej S.A. z siedzibą w Katowicach (Elektrociepłowni Chwałowice oraz Ciepłowni: Rymer, Jankowice, Ignacy), a także z Elektrowni Rybnik S.A. w Rybniku. Zarówno Kompania Węglowa S.A., jak i Elektrownia Rybnik S.A. oprócz produkcji ciepła świadczą również na terenie Rybnika usługi dystrybucji i sprzedaży ciepła poprzez własne sieci ciepłownicze. W Rybniku PEC posiada dwa źródła ciepła o łącznej mocy zainstalowanej 2,39 MW oraz oddaną do eksploatacji w 2011 r. kotłownię w Rybniku-Niewiadomiu o mocy 3,2 MW. Na terenie Rybnika PEC szacuje swoje udziały w rynku produkcji ciepła na ok. 1%, a w rynku dystrybucji i sprzedaży ciepła na ok. 90%;

- w Raciborzu jest jedynym producentem, dystrybutorem i sprzedawcą ciepła wytwarzanego we własnych źródłach (Ciepłowni Miejskiej i dwóch kotłowniach) o łącznej mocy zainstalowanej 88,93 MW;

- w Kuźni Raciborskiej jest jedynym producentem, dystrybutorem i sprzedawcą ciepła wytwarzanego we własnej kotłowni o mocy zainstalowanej 3,96 MW;

- w Wodzisławiu Śląskim jest głównym dystrybutorem i sprzedawcą ciepła wytwarzanego przede wszystkim we własnych źródłach o łącznej mocy zainstalowanej 57,18 MW. Dodatkowo PEC kupuje ciepło w Kotłowni Jedłownik należącej do Kompanii Węglowej S.A., która na terenie miasta także dystrybuuje i sprzedaje ciepło poprzez własną sieć ciepłowniczą. Szacunkowe udziały PEC w rynku dystrybucji i sprzedaży ciepła na terenie Wodzisławia Śląskiego wynoszą ok. 83% oraz w rynku produkcji ciepła ok. 81%;

- w Żorach jest głównym dystrybutorem i sprzedawcą ciepła, które jest wytwarzane we własnych źródłach (Ciepłowni Miejskiej i lokalnej kotłowni) o łącznych mocach zainstalowanych 87,41 MW. Oprócz PEC na terenie miasta działa drugi producent, dystrybutor i sprzedawca ciepła, tj. firma „Instalacje Basista” Sp.j., która z własnej kotłowni i poprzez własną sieć cieplną dostarcza ciepło do Osiedla Gwarków i terenów przemysłowych byłej kopalni Żory. PEC szacuje swoje udziały w rynku produkcji oraz w rynku dystrybucji i sprzedaży ciepła na terenie Żor na ok. 95%.

Rynki właściwe, na które koncentracja wywiera wpływ

W myśl art. 4 pkt. 9 ustawy antymonopolowej przez rynek właściwy rozumie się rynek towarów, które ze względu na ich przeznaczenie, cenę oraz właściwości, w tym jakość, są uznawane przez ich nabywców za substytuty oraz są oferowane na obszarze, na którym, ze względu na ich rodzaj i właściwości, istnienie barier dostępu do rynku, preferencje konsumentów, znaczące różnice cen i koszty transportu, panują zbliżone warunki konkurencji. A zatem rynek ten wyznaczają zasadniczo dwa elementy: towar (*rynek produktowy*) i terytorium (*rynek geograficzny*).

Mając na względzie definicję rynku właściwego oraz kryteria wyznaczania rynków właściwych, na które koncentracja wywiera wpływ zawarte w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 17 lipca 2007 r. w sprawie zgłoszenia zamiaru koncentracji przedsiębiorców (Dz. U. Nr 134, poz. 937) organ antymonopolowy uznał, iż:

A) Przedmiotowa koncentracja nie wywiera wpływu na żaden rynek właściwy w układzie horyzontalnym.

Uzasadniając powyższe należy wskazać, iż działalność uczestników koncentracji pokrywa się w zakresie:

- wytwarzania (produkcji) ciepła na terenie Jastrzębia-Zdroju,
- dystrybucji i sprzedaży ciepła na terenie Jastrzębia-Zdroju,
- dystrybucji i sprzedaży ciepła na terenie Pawłowic Śląskich.

Z uwagi na wymagane parametry termiczne, dostawa ciepła realizowana jest sieciami jedynie o zasięgu lokalnym, czyli na stosunkowo niewielką odległość od jego wytwórcy (źródła ciepła). Sieć ciepłownicza zbudowana jest z rurociągów zasilających i powrotnych wypełnionych wodą, pomp pompujących wodę do odbiorców, układów regulacji i układów pomiarowych. Woda jest podgrzewana w źródłach ciepła (elektrociepłowniach, ciepłowniach lub kotłowniach) i dostarczana do odbiorców, a następnie schłodzona wraca do źródła celem ponownego podgrzania. Jest to więc obieg zamknięty i dlatego też sieci ciepłownicze zasilane z różnych, czy nawet tych samych źródeł z reguły nie są połączone. Na odrębność działania poszczególnych sieci ciepłowniczych wskazuje także fakt, iż każda sieć posiada oddzielną taryfę cenową zatwierdzoną przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (dalej: „Prezes URE”).

Każda sieć ciepłownicza połączona ze źródłem ciepła tworząc zamknięty obieg tym samym wyznacza terytorialny zasięg działania danej sieci, czyli rynek geograficzny dla produkcji ciepła, a także dla dystrybucji i sprzedaży ciepła odbiorcom końcowych, ponieważ poza systemem sieciowym połączonym z producentem ciepła nie ma innej możliwości przesyłania ciepła w postaci gorącej wody lub pary.

Powyższe uwarunkowania wskazują na to, iż rynki dystrybucji i sprzedaży ciepła są rynkami lokalnymi o charakterze monopolu naturalnego. Należy zaznaczyć, że takie stanowisko było wielokrotnie prezentowane we wcześniejszych decyzjach Prezesa Urzędu³.

Na terenie Jastrzębia-Zdroju uczestnicy koncentracji działają jako producenci ciepła poprzez dwie elektrociepłownie należące do SE Jastrzębie i dwie kotłownie o małej mocy należące do PEC. Każda z elektrociepłowni należących do SE Jastrzębie zasila ciepłem odrębne systemy ciepłownicze, działają więc w warunkach monopolu naturalnego na terenie wyznaczonym przez zasięg tych systemów. Dotyczy to również kotłowni należących do PEC, ponieważ każda z nich niezależnie i bezpośrednio dostarcza ciepło innym odbiorcom.

Jak już wcześniej wyjaśniono na terenie Jastrzębia-Zdroju oraz Pawłowic Śląskich obaj uczestnicy koncentracji prowadzą również działalność w zakresie dystrybucji i sprzedaży ciepła. SE Jastrzębie i PEC w obu tych miastach przesyłają ciepło do odbiorców końcowych własnymi systemami (sieciami) ciepłowniczymi zasilanymi z tych samych źródeł, tj. z EC Moszczenica, EC Zofiówka i EC Pniówek. Jak już wcześniej wspomniano także w odniesieniu do tej działalności znajdują zastosowanie uwarunkowania dotyczące odrębności każdego systemu ciepłowniczego zasilanego z danego źródła ciepła. Można więc powiedzieć, że uczestnicy koncentracji na rynkach dystrybucji i sprzedaży ciepła wyznaczonych zasięgiem należących do nich systemów ciepłowniczych też działają w warunkach monopolu naturalnego.

Reasumując należy stwierdzić, iż planowana koncentracja nie wywiera wpływu na żaden rynek właściwy w układzie horyzontalnym z uwagi na brak rynków wspólnych dla jej uczestników.

³ Przykładowo w decyzjach: Nr DKK-13/07 z dnia 27.08.2007 r., Nr DKK-7/09 z dnia 23.02.2009 r.

B) Koncentracja wywiera wpływ **w układzie wertykalnym** na:

- rynki produkcji, przesyłu, dystrybucji i sprzedaży ciepła w Jastrzębiu-Zdroju,
- rynki produkcji, przesyłu, dystrybucji i sprzedaży ciepła w Pawłowicach Śląskich.

Jak już wcześniej wskazano główną działalnością PEC jest przesył, dystrybucja i sprzedaż ciepła na wielu rynkach lokalnych, w tym na terenie Jastrzębia-Zdroju i Pawłowic Śląskich, gdzie prawie całe ciepło dostarczane przez PEC odbiorcom finalnym pochodzi z elektrociepłowni należących do SE Jastrzębie (jak wskazano powyżej niewielkie ilości ciepła na terenie Jastrzębia-Zdroju PEC wytwarza we własnych źródłach, są one jednak sprzedawane poprzez inne sieci niż ciepło pochodzące od SE Jastrzębie). Pomędzy uczestnikami koncentracji występują więc relacje typu dostawca – odbiorca na rynkach produkcji, przesyłu, dystrybucji i sprzedaży ciepła. Jednocześnie należy podkreślić, iż uczestnicy koncentracji działają na tych rynkach zarówno na szczeblu produkcji i sprzedaży ciepła (SE Jastrzębie jako producent ciepła), jak i na szczeblu zakupu ciepła (PEC jako dystrybutor i sprzedawca ciepła dla odbiorców końcowych) w warunkach monopolu naturalnego. Udział SE Jastrzębie i PEC w poszczególnych rynkach znacznie przekracza zatem poziom 30%.

Biorąc pod uwagę powyższe należy uznać, iż rynki produkcji, przesyłu, dystrybucji i sprzedaży ciepła na terenie Jastrzębia-Zdroju i Pawłowic Śląskich są rynkami właściwym, na które niniejsza koncentracja wywiera wpływ w układzie wertykalnym.

C) W przedmiotowej sprawie występują rynki właściwe, na które koncentracja wywiera wpływ **w układzie konglomeratowym**, a mianowicie:

- rynek zaopatrzenia w ciepło w Suszcu, w którym udział SE Jastrzębie wynosi 100%,
- rynek dystrybucji i sprzedaży ciepła w Knurowie, w którym udział PEC wynosi ok. 84%,
- rynek produkcji ciepła w Czerwionce-Leszczynach, w którym udział PEC wynosi ok. 47%,
- rynek dystrybucji i sprzedaży ciepła w Czerwionce-Leszczynach, w którym udział PEC wynosi ok. 74%,

- rynek dystrybucji i sprzedaży ciepła w Rybniku, w którym udział PEC wynosi ok. 90%,
- rynek zaopatrzenia w ciepło w Raciborzu, w którym udział PEC wynosi 100%,
- rynek zaopatrzenia w ciepło w Kuźni Raciborskiej, w którym udział PEC wynosi 100%,
- rynek produkcji ciepła w Wodzisławiu Śląskim, w którym udział PEC wynosi ok. 81%,
- rynek dystrybucji i sprzedaży ciepła w Wodzisławiu Śląskim, w którym udział PEC wynosi ok. 83%,
- rynek zaopatrzenia w ciepło w Żorach, w którym udział PEC wynosi ok. 95%,
- rynek dostarczania wody oraz rynek odbioru i oczyszczania ścieków w Jastrzębiu Zdroju, na którym działa Przedsiębiorstwo Gospodarki Wodnej i Rekultywacji S.A. z Grupy JSW (udział w tych rynkach 100%).

Ocena skutków planowanej koncentracji

Przepis art. 18 ustawy antymonopolowej stanowi, iż Prezes Urzędu wydaje zgodę na dokonanie koncentracji, w wyniku której konkurencja na rynku nie zostanie istotnie ograniczona, w szczególności przez powstanie lub umocnienie pozycji dominującej na rynku.

Organ antymonopolowy dokonując oceny zasadności wyrażenia zgody na przeprowadzenie niniejszej koncentracji, wziął pod uwagę następujące przesłanki:

W przedmiotowej sprawie brak jest rynków właściwych, na które koncentracja wywierałaby wpływ w układzie horyzontalnym.

Rynkami właściwymi, na które koncentracja wywiera wpływ w układzie wertykalnym są rynki zaopatrzenia w ciepło na terenie Jastrzębia-Zdroju i Pawłowic Śląskich. Jednak z uwagi na fakt, iż uczestnicy koncentracji działający na tych rynkach zarówno na szczeblu sprzedaży ciepła (SE Jastrzębie jako producent ciepła), jak i na szczeblu zakupu ciepła (PEC jako dystrybutor i sprzedawca ciepła dla odbiorców końcowych) prowadzą działalność w warunkach monopolu naturalnego, nie zachodzi więc podejrzenie, że konkurencja na tak zakreślonych rynkach zostanie istotnie

ograniczona. Koncentracja nie wpłynie bowiem w żaden sposób zarówno na sytuację innych producentów ciepła, jak i podmiotów prowadzących działalność w zakresie przesyłu, dystrybucji i sprzedaży ciepła.

Koncentracja będzie wywierać wpływ w układzie konglomeratowym na wskazane w punkcie C uzasadnienia decyzji lokalne rynki produkcji oraz rynki dystrybucji i sprzedaży ciepła, a także na lokalny rynek dostaw wody oraz odbioru i oczyszczania ścieków. W ocenie organu antymonopolowego silna pozycja uczestników koncentracji na tych rynkach nie będzie miała istotnego wpływu – z uwagi na ich ściśle lokalny charakter – na rynki, na które koncentracja wywiera wpływ w układzie wertykalnym.

Przy ocenie niniejszej koncentracji Prezes Urzędu uwzględnił także fakt poddania rynku energii cieplnej regulacji na podstawie przepisów ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. *Prawo energetyczne* (Dz. U. z 2006 r. Nr 89, poz. 625 ze zm.). Jednym z podstawowych narzędzi tej regulacji jest zatwierdzanie taryf przez Prezesa URE. W ocenie organu antymonopolowego sposób kalkulacji taryf oparty na kosztach uzasadnionych, przy określeniu szczegółowego mechanizmu kalkulacji w rozporządzeniach wykonawczych i kontroli tego procesu przez Prezesa URE zapewnia odbiorcom ochronę przed nadmiernym wzrostem cen.

Konkludując należy stwierdzić, że planowana koncentracja spełnia przesłanki określone w art. 18 ustawy antymonopolowej. Przedsiębiorcy biorący udział w zamierzonej koncentracji nie spotykają się z konkurencją innych przedsiębiorców, a w związku z tym nie można mówić, że w wyniku dokonania tej koncentracji dojdzie do istotnego ograniczenia konkurencji. Zmiana nastąpi jedynie po stronie struktury własnościowej.

Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

Stosownie do treści art. 81 ust. 1 ustawy *o ochronie konkurencji i konsumentów* w związku z art. 479²⁸ § 2 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. *Kodeks postępowania cywilnego* (Dz. U. z 1964 r. Nr 43, poz. 296 ze zm.), od niniejszej decyzji służy odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji

i Konsumentów – za pośrednictwem Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji
i Konsumentów, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia.

Z upoważnienia
Prezesa Urzędu Ochrony
Konkurencji i Konsumentów
Dyrektor
Departamentu Kontroli i Koncentracji
Robert Kamiński

Otrzymuje:

Spółka Energetyczna „Jastrzębie” S.A.

za pośrednictwem:

Pana Dariusza Pawlińskiego

Energy Management and Conservation Agency S.A.

ul. Wiejska 20

00-490 Warszawa