

PREZES
URZĘDU OCHRONY KONKURENCJI I KONSUMENTÓW
DELEGATURA URZĘDU OCHRONY KONKURENCJI I KONSUMENTÓW
W KATOWICACH

40-024 Katowice, ul. Powstańców 41a
Tel./Fax (0-32) 256-46-96, Tel/Fax (0-32) 255-26-47, Tel. /Fax (0-32) 255-44-04
E-mail: katowice@uokik.gov.pl

Katowice, 13.06.2002r.

RKT-411/10/02/MK

Decyzja nr RKT- 24/2002

Na podstawie art.104 k.p.a., art. 28 ust. 6 oraz art.17 ustawy z dnia 15 grudnia 2000r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz.U. z 2000r. Nr 122, poz.1319 oraz z 2001r. Nr 110, poz. 1189 i Nr 154, poz. 1800), w imieniu Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów **wydaje się zgodę** na dokonanie koncentracji o jakiej mowa w art.12 ust.2 pkt 2 w/w ustawy, polegającej na przejęciu przez Compagnie Generale des Eaux, Societe en Commandite par Actions z siedzibą we Francji, bezpośredniej kontroli nad Przedsiębiorstwem Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w Tarnowskich Górach poprzez objęcie przez Compagnie Generale des Eaux, Societe en Commandite par Actions z siedzibą we Francji udziałów w podwyższonym kapitale zakładowym Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w Tarnowskich Górach, dających 50,1% głosów na zgromadzeniu wspólników tego przedsiębiorcy.

Uzasadnienie

W dniu 26.11.2001r. do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (zwany dalej organem antymonopolowym) wpłynęło zgłoszenie Compagnie Generale des Eaux, Societe en Commandite par Actions z siedzibą we Francji (zwana dalej CGE) dotyczące zgłoszenia zamiaru dokonania koncentracji o jakiej mowa w art.12 ust.3 pkt 1 ustawy z dnia 15 grudnia 2000r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz.U. z 2000r. Nr 122, poz.1319 oraz z 2001r. Nr 110, poz. 1189 i Nr 154, poz. 1800-zwana dalej ustawą antymonopolową), polegającej na nabyciu przez tego

przedsiębiorcę 33,85% udziałów w Przedsiębiorstwie Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w Tarnowskich Górach (zwana dalej PWiK Sp. z o.o.). Po nabyciu przez CGE udziałów w PWiK Sp. z o.o., CGE miało uzyskać co najmniej 25% głosów w organach tego przedsiębiorcy. W wyniku przeprowadzonego postępowania, organ antymonopolowy stwierdził, iż po dokonaniu powyżej opisanej koncentracji nie umocni się pozycja dominująca PWiK Sp. z o.o. na rynku rozprowadzania wody i odprowadzania ścieków w Gminie Tarnowskie Góry i Miasteczko Śląskie oraz, iż konkurencja na tym rynku nie zostanie istotnie ograniczona. Tym samym w dniu 07.02.2002r. decyzją nr RKT-04/2002 organ antymonopolowy na podstawie art.17 ustawy antymonopolowej, wydał zgodę na dokonanie powyżej opisanej koncentracji.

W dniu 4 kwietnia 2002r. do organu antymonopolowego, wpłynął wniosek CGE, dotyczący zgłoszenia zamiaru koncentracji o jakiej mowa w art.12 ust.2 pkt 2 ustawy antymonopolowej, polegającej na przejęciu przez CGE bezpośredniej kontroli nad PWiK Sp. z o.o., poprzez objęcie przez CGE 53,32% udziałów w podwyższonym kapitale zakładowym PWiK Sp. z o.o. dających 50,1% głosów na zgromadzeniu wspólników tej spółki. Objęcie udziałów PWiK Sp. z o.o. ma nastąpić na skutek podjęcia w dniu 26.03.2002r. przez Nadzwyczajne Zgromadzenie Wspólników PWiK Sp. z o.o., uchwały nr 1/2002 (karty nr od 30 str 2 do 31 str. 2), zgodnie z którą podwyższono kapitał zakładowy PWiK Sp. z o.o. z kwoty 9.109.100,0 zł. do kwoty 12.909.100,0 zł. Udziały powstałe na skutek podwyższenia kapitału zakładowego o kwotę 3.800.000,0zł. zostały zaoferowane do objęcia przez CGE. Postanowieniem z dnia 14.05.2002r. (karty nr 146-147) organ antymonopolowy włączył do niniejszego postępowania w poczet dowodów całość informacji, materiałów i dokumentów zebranych przez organ antymonopolowy w postępowaniu o sygn. akt RKT-411/17/01/MK, dotyczącym nabycia przez CGE ponad 25% udziałów w PWiK Sp. z o.o. w Tarnowskich Górach.

Aby zamiar koncentracji o jakiej mowa w art.12 ust.2 pkt 2 ustawy antymonopolowej, podlegał obowiązkowi zgłoszenia Prezesowi Urzędu, zgodnie z art.12 ust.1 ustawy, łączny obrót przedsiębiorców uczestniczących w koncentracji w roku obrotowym poprzedzającym rok zgłoszenia zamiaru musi przekroczyć 50 mln EURO.

Ponadto zgodnie z art.13 pkt 1a oraz pkt 2 w/w ustawy, zamiar dokonania koncentracji podlega obowiązkowi zgłoszenia Prezesowi Urzędu, jeżeli obrót przedsiębiorcy, nad którym ma zostać przejęta kontrola, przekroczył chociaż w jednym z dwóch lat obrotowych poprzedzających zgłoszenie równowartość 10 mln EURO na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, oraz jeśli łączny udział w rynku przedsiębiorców zamierzających dokonać koncentracji przekroczył 20%.

Jak wynika z przekazanych przez CGE informacji, łączny obrót przedsiębiorców uczestniczących w koncentracji w rozumieniu art.4 pkt 14 i 15 ustawy antymonopolowej, w roku obrotowym poprzedzającym rok zgłoszenia tj. w 2001r. przekroczył 50 mln EURO i wynosił około (...) EURO. Ponadto jak wynika z informacji przekazanych przez CGE, obrót przedsiębiorcy, nad którym CGE ma zamiar przejąć bezpośrednią kontrolę czyli PWiK Sp. z o.o. na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, przekroczył w 2000r. oraz 2001r. równowartość 10 mln EURO i wynosił odpowiednio (...) EURO oraz (...) EURO.

Przedsiębiorcami bezpośrednio uczestniczącymi w tej koncentracji jest CGE oraz PWiK Sp. z o.o.

CGE należy do grupy kapitałowej VIVENDI UNIVERSAL (zwana dalej grupa VIVENDI). Bezpośrednim akcjonariuszem CGE, jest VIVENDI WATER S.A. we Francji, która posiada 99,99% akcji CGE. Grupa VIVENDI w skład której wchodzi VIVENDI WATER S.A. oraz CGE we Francji, posiada około 8.000 podmiotów na świecie, należących do tej grupy kapitałowej. Przedsiębiorcy ci działają głównie na rynku: rozprowadzania wody i odprowadzania ścieków, dostaw energii, transportu, oczyszczania, oraz na rynkach usług TV, filmowych, wydawniczych i muzycznych.

Natomiast udziałowcami drugiego uczestnika koncentracji tj. PWiK Sp. z o.o. są: CGE, które posiada –33,85% głosów oraz Gmina Tarnowskie Góry, która posiada 45,59% głosów. Pozostałe udziały należą do Gminy Miasteczko Śląskie oraz pracowników spółki. Z powyższego wynika, iż obecnie największym udziałowcem PWiK Sp. z o.o. jest Gmina Tarnowskie Góry, która wraz z Gminą Miasteczko Śląskie posiada około 51% głosów na zgromadzeniu wspólników PWiK Sp. z o.o.

Gmina Tarnowskie Góry posiada większościowy pakiet udziałów lub akcji w czterech innych spółkach m.in. w „Miejskim Przedsiębiorstwie Energetyki Ciepłej” Sp. z o.o. w Tarnowskich Górach.

Gminy będące obecnie większościami udziałowcami PWiK Sp. z o.o., chcąc jak najlepiej wywiązywać się z zadań jakie nakłada na nie ustawa z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 1996r. Nr 13, poz.74 z późn. zmian.) a w szczególności z zadania wynikającego z art.7 ust.1 pkt 3 tej ustawy w zakresie zaopatrzenia w wodę oraz odprowadzania ścieków, przekształciły w 1996r. PWiK w spółkę prawa handlowego. Obie Gminy, wniosły jako aport do PWiK Sp. z o.o. majątek, w postaci sieci wodociągowej na terenie obydwu Gmin. Po dokonanej koncentracji i przejęciu przez CGE bezpośredniej kontroli nad PWiK Sp. z o.o. udziałowcami tej spółki będą:

- CGE-137.669 udziałów tj. 50,1% głosów
- Gmina Tarnowskie Góry-83.058 udziałów tj.32,17% głosów
- Gmina Miasteczko Śląskie-10.104 udziałów tj. 3,91% głosów
- pracownicy PWiK - 27.351 udziałów tj.10,59% głosów

Tym samym Gminy Tarnowskie Góry oraz Miasteczko Śląskie utracą po dokonaniu koncentracji kontrolę nad PWiK Sp. z o.o. na rzecz CGE, która pomimo posiadania 53,32% udziałów będzie posiadać 50,1% głosów na zgromadzeniu wspólników PWiK Sp. z o.o.

Przyczyną koncentracji ze strony PWiK Sp. z o.o. jest umożliwienie wejścia do spółki inwestora strategicznego, który wnosząc do spółki kapitał finansowy i know-how, zmodernizuje sieć wodociągowo-kanalizacyjną oraz przeprowadzi dalsze inwestycje.

Natomiast dla CGE, dokonanie koncentracji umożliwi zdobycie renomy na rynku, pomocnej w dalszych procesach prywatyzacyjnych. Ponadto umożliwi zwiększenie zysku.

Rynkiem wspólnym na którym działają obaj uczestnicy koncentracji jest rynek świadczenia usług komunalnych polegających na rozprowadzaniu wody i odprowadzaniu ścieków. Ponadto rynkiem, na który zamierzona koncentracja może wywrzeć wpływ jest rynek dostawy energii cieplnej w gorącej wodzie i parze wodnej na terenie Gminy Tarnowskie Góry. Obecnie Gmina Tarnowskie Góry posiada wraz z Gminą Miasteczko Śląskie kontrolę nad PWiK Sp. z o.o. Ponadto Gmina Tarnowskie

Góry posiada kontrolę nad innymi przedsiębiorcami, m.in. nad „Miejskim Przedsiębiorstwem Energetyki Ciepłej” Sp. z o.o. w Tarnowskich Górach, które jest jedynym przedsiębiorcą na rynku dostawy energii ciepłej w Gminie Tarnowskie Góry.

Grupa VIVENDI działa na rynku krajowym produkcji i dystrybucji ciepła, poprzez spółki zależne tj. „Dalkia Termika” S.A. w Warszawie, która to posiada z kolei 60% udziałów w „Dalkia Sopot” Sp. z o.o. w Sopocie (zwane dalej Dalkia). Obie spółki świadczą usługi dostawy ciepła na terenie województw: dolnośląskiego, małopolskiego, świętorzyskiego, kujawsko-pomorskiego i podkarpackiego. Spółki te obsługują głównie, małe lokalne ciepłownie. Udział w rynku w każdym z tych województw wynosi od (...) % do (...) %. Ogółem Dalkia świadczy na terenie Polski usługi produkcji i dystrybucji ciepła na terenie 8 miast. Biorąc pod uwagę procentowy udział spółki Dalkia na rynku produkcji i dystrybucji ciepła na terenie tych miast, jest on znikomy i wynosi on od (...) % do (...) %, za wyjątkiem jednego miasta, w którym udział tej spółki na tym rynku wynosi około (...) % (karty nr od 446 do 448 akt sprawy RKT-411/17/01/MK).

Jak wynika z posiadanych informacji PWiK Sp. z o.o. posiada zawartą umowę na dostawę wody z MPEC Sp. z o.o., która to spółka zużywa dostarczaną wodę dla własnych celów socjalno-bytowych oraz ubytków w sieci c.o. Obecnie jak wynika z informacji otrzymanych od CGE i Gminy Tarnowskie Góry trwa proces prywatyzacji MPEC Sp. z o.o. Spółka Dalkia Termika Sp. z o.o. należąca do grupy VIVENDI, wprawdzie była zainteresowana uczestniczeniem w tej prywatyzacji, jednakże nie została dopuszczona do dalszego procesu prywatyzacyjnego MPEC Sp. z o.o. w Tarnowskich Górach.

Z racji tego, iż CGE przejmuje kontrolę nad PWiK Sp. z o.o, które to przedsiębiorstwo działa na rynku rozprowadzania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gmin Tarnowskie Góry i Miasteczko Śląskie, skutki dokonanej koncentracji mogą być odczuwalne przede wszystkim na rynku rozprowadzania wody i odprowadzania ścieków na terenie tych Gmin. Dlatego też rynkiem właściwym w tej sprawie jest rynek profesjonalnego świadczenia usług rozprowadzania wody i odprowadzania ścieków na terenach Gmin Tarnowskie Góry i Miasteczko Śląskie.

Charakterystyka rynku dostawy wody i odprowadzania ścieków

Zasięg geograficzny przedsiębiorców uczestniczących w koncentracji oraz udział procentowy w rynku.

- a) działalność CGE i Grupy VIVENDI na rynku rozprowadzania wody i odprowadzania ścieków.

Z analizy zgłoszenia zamiaru koncentracji wynika, iż CGE oraz Grupa VIVENDI posiada około 8000 spółek wchodzących w skład tej Grupy. Siedziby tych spółek znajdują się we Francji i innych krajach europejskich, a także na innych kontynentach. Grupa VIVENDI jest światowym liderem w zakresie eksploatacji sieci wodno-kanalizacyjnych oraz systemów uzdatniania wody. Przedmiot działalności spółek należących do VIVENDI koncentruje się oprócz działalności rozprowadzania wody i odprowadzania ścieków głównie na produkcji i dystrybucji ciepła, wywozie odpadów i

ich unieszkodliwianiu. Natomiast przedmiot działalności CGE koncentruje się głównie na rynku dostarczania wody i odprowadzania, oczyszczania i likwidacji ścieków.

Na rynku dostawy wody i odprowadzania ścieków udział w rynku CGE oraz grupy VIVENDI kształtuje się następująco (karta nr 90 i 91):

Tab nr 1:

Procentowy udział w rynku	światowym	europejskim	macierzystym (krajowym)	polskim	Lokalnym	
					Gmina Tarnowskie Góry	Gmina Miasteczko Śl
WODA						
Grupa VIVENDI	(...)	(...)	(...)	(...)	(...)	(...)
Grupa CGE	(...)	(...)	(...)	(...)	(...)	(...)
CGE we Francji-pod względem: -% populacji -ilości dostarczanej wody -wartości sprzedanej wody	(...)	(...)	(...)	(...)	(...)	(...)
PWiK Tam.Góry pod wzgl. -% populacji -ilości dostarczanej wody m-ąc marzec -wartości sprzedawanej wody w marcu 2002r.	(...)	(...)	(...)	(...)	(...)	(...)
ŚCIEKI						
Grupa VIVENDI	(...)	(...)	(...)	(...)	(...)	(...)
Grupa CGE	(...)	(...)	(...)	(...)	(...)	(...)
CGE we Francji-pod względem: -% populacji -ilości rozproszonych ścieków -wartości odprowadzonych ścieków	(...)	(...)	(...)	(...)	(...)	(...)

PWiK Tarn.Góry pod wzgl. -% populacji -ilości odprowadzon ych ścieków m-ąc marzec -wartości odprowadzon ych ścieków w marcu 2002r.	(...)	(...)	(...)	(...)	(...)	(...)
--	-------	-------	-------	-------	-------	-------

Procentowy udział w rynku CGE oraz spółek z grupy VIVENDI w kraju, na rynku europejskim lub światowym jest niewielki. Natomiast znaczący jest udział w rynku spółek z grupy CGE we Francji. Spółki grupy CGE we Francji rozprowadzają wodę dla (...) % oraz odprowadzają ścieki dla (...) % populacji Francji. Tym samym grupa CGE, posiada w rozumieniu art.4 pkt 9 ustawy antymonopolowej, pozycję dominującą na rynku francuskim rozprowadzania wody. Ponadto jak określił to zgłaszający (karta nr 436 akt sprawy RKT-411/17/01/MK) z racji charakteru świadczonych usług, w gminach w których spółki zależne od VIVENDI świadczą usługi w zakresie rozprowadzania wody i odprowadzania ścieków, istnieje zwykle tylko jedna sieć wodociągowo-kanalizacyjna. Tym samym, spółki te są tzw. „naturalnymi monopolistami” na rynku, którym to rynkiem jest zwykle teren danej Gminy na obszarze której są świadczone usługi rozprowadzania wody i odprowadzania ścieków.

b) działalność PWiK Sp. z o.o na rynku dostawy wody i odprowadzania ścieków.

Jak wynika z posiadanych informacji na terenie Gmin Tarnowskie Góry i Miasteczko Śl., PWiK Sp. z o.o. obsługuje (...) odbiorców w zakresie rozprowadzania wody i ok.4.500 odbiorców w zakresie odprowadzania ścieków.

Biorąc pod uwagę liczbę ludności której PWiK Sp. z o.o. dostarcza wodę tj. dla (...) % populacji w Gminie Tarnowskie Góry oraz dla (...) % w Gminie Miasteczko Śl. Natomiast na rynku odprowadzania ścieków udział PWiK Sp. z o.o. wynosi odpowiednio w tych gminach (...) % oraz (...) %.

Na rynku rozprowadzania wody i odprowadzania ścieków, PWiK Sp. z o.o. jest jedynym w obu Gminach przedsiębiorcą świadczącym w sposób zawodowy tego rodzaju usługi. Ze względu na specyfikę rynku, biorąc pod uwagę uwarunkowania techniczno-organizacyjne jest on tzw. „monopolistą naturalnym” na rynku świadczenia usług rozprowadzania wody i odprowadzania ścieków. Natomiast udział procentowy na powyżej określonym rynku w województwie śląskim oraz na rynku krajowym, wynosi dla PWiK Sp. z o.o. około (...) %.

Dostawcy i odbiorcy uczestników koncentracji.

Głównym dostawcą wody do PWiK Sp. z o.o. jest Górnośląskie Przedsiębiorstwo Wodociągów w Katowicach, które pokrywa około (...) % zapotrzebowania na wodę. Pozostała część tj. około (...) % pochodzi z własnych ujęć spółki (karta nr 91). Ponadto dostawcami dla PWiK Sp. z o.o. są dostawcy materiałów i urządzeń.

Natomiast CGE oraz jej spółki zależne, do tej pory nie korzystają z dostawców polskich (karta nr 31 akt sprawy RKT-411/17/01/MK).

Największa liczba odbiorców CGE oraz jej spółek zależnych w zakresie rozprowadzania wody i odprowadzania ścieków jest we Francji, Brazylii i Puerto Rico. Do tej pory spółka nie posiada odbiorców krajowych.

Natomiast do największych odbiorców PWiK Sp. z o.o. należą właściciele zasobów mieszkaniowych takich jak: spółdzielnia mieszkaniowa oraz dwaj administratorzy zarządzający zasobami mieszkalnymi. Zarówno z największymi dostawcami jak i odbiorcami PWiK Sp. z o.o. posiada podpisane umowy na świadczenie usług (karty nr od 161 do nr 164, od nr 173 do nr 175).

Stan konkurencji na rynku właściwym.

Jak wynika z posiadanych informacji, na terenie Gmin Tarnowskie Góry i Miasteczko Śl. PWiK Sp. z o.o. obsługuje (...) odbiorców są to: gospodarstwa domowe, zakłady produkcyjne i inni odbiorcy. Biorąc pod uwagę liczbę ludności w obu Gminach, należy stwierdzić, iż udział spółki w Gminie Tarnowskie Góry wynosi około (...)% na rynku rozprowadzania wody oraz (...)% na rynku odprowadzania ścieków. Natomiast w rynku Gminy Miasteczko Śl. Udział ten wynosi odpowiednio (...)% oraz około (...)%. Na obszarze swojego działania na terenie Gmin Tarnowskie Góry oraz Miasteczko Śląskie, PWiK Sp. z o.o. nie posiada konkurentów (karta nr 25). Wprawdzie kilka zakładów przemysłowych na terenie obu Gmin, posiada własne ujęcia wody, ale zużywa ją tylko do własnych potrzeb, nie świadcząc w sposób zawodowy usług rozprowadzania wody. Tym samym przedsiębiorcy ci nie stanowią dla spółki konkurencji. PWiK Sp. z o.o jest jedynie odbiorcą ścieków dla tych przedsiębiorców.

Wobec czego PWiK Sp. z o.o., jest jedynym przedsiębiorcą na terenie Gmin Tarnowskie Góry oraz Miasteczko Śląskie świadczącym w sposób zarobkowy usługi rozprowadzania wody i odprowadzania ścieków. Tym samym jest tzw. „monopolistą naturalnym” na rynku zawodowego świadczenia w/w usług na terenie Gmin Tarnowskie Góry i Miasteczko Śl.

Jak określa CGE, na rynkach na których działa ten przedsiębiorca lub spółki do niego należące i działające w sektorze usług komunalnych, przedsiębiorcy ci z racji świadczonych usług oraz specyfiki rynku są tzw. „monopolistami naturalnymi”, co oznacza, iż nie spotykają się na rynkach swojej działalności z profesjonalną konkurencją. Można jedynie w tym przypadku mówić o potencjalnej konkurencji, którymi są inni przedsiębiorcy z tej branży, którzy mogą wejść na dany rynek. Są to przede wszystkim inne duże przedsiębiorstwa działające w branży rozprowadzania wody i odprowadzania ścieków z siedzibami w Niemczech, Wielkiej Brytanii i Francji.

Z racji istnienia dużych barier w wejściu na rynek rozprowadzania wody i odprowadzania ścieków, poprzez istnienie praktycznie tylko jedynej możliwości tj. nabycia sieci wodociągowej i kanalizacyjnej i przejęcia innego przedsiębiorstwa, w najbliższym czasie PWiK Sp. z o.o. nie będzie się spotykało z konkurencją zawodową na w/w określonych rynkach.

Skutki koncentracji dla konkurencji i konsumentów.

W chwili obecnej nie istnieje pod względem geograficznym wspólny dla CGE oraz PWiK Sp. z o.o. rynek sprzedaży usług w zakresie rozprowadzania wody i odprowadzania, oczyszczania i likwidacji ścieków. Obecnie CGE oraz jej spółki zależne nie działają na rynku polskim w zakresie rozprowadzania wody i odprowadzania ścieków. Ponadto w 2000r. i 2001r. nie była dokonywana żadna sprzedaż pomiędzy CGE oraz PWiK Sp. z o.o. Z racji jednakże uczestniczenia CGE w grupie VIVENDI, której m.in. przedmiotem działalności jest aktywność na rynku mediów, być może PWiK Sp. z o.o. korzystała z usług spółek medialnych działających w Polsce należących do grupy VIVENDI. Jednakże sprzedaż i zakup tych usług tj. np., wydawnictw prasowych i muzycznych, programów TV, nie miała wpływu na rynek rozprowadzania wody i odprowadzania ścieków.

Dokonanie koncentracji nie spowoduje zmian na rynku rozprowadzania wody i odprowadzania ścieków w zakresie zmiany pozycji rynkowej PWiK Sp. z o.o. i na stan konkurencji na tym rynku. PWiK Sp. z o.o. jest i pozostanie naturalnym monopolistą na rynku profesjonalnego świadczenia usług dostawy wody i odprowadzania ścieków na terenie Gmin Tarnowskie Góry i Miasteczko Śląskie. Ponadto skutkiem koncentracji może być rozszerzenie zakresu działania PWiK Sp. z o.o. w szczególności na rzecz zakładów produkcyjnych na terenie obu Gmin.

Skutkiem koncentracji dla konsumentów będzie jak deklaruje CGE, wzrost jakości świadczonych usług, wprowadzenie kontroli kosztów świadczonych usług, stabilizacja cen, modernizacja urządzeń wodociągowych.

W trakcie niniejszego postępowania w sprawie koncentracji, organ antymonopolowy, zbadał możliwe skutki dokonania zamierzonej koncentracji dla innych uczestników tego rynku.

Zdaniem aktualnych największych odbiorców wody dostarczanej przez PWiK Sp. z o.o. na dzień dzisiejszy brak jest podstaw do twierdzenia, iż dokonanie zamierzonej koncentracji może mieć negatywne skutki dla odbiorców. Ponadto ich zdaniem dotychczas obowiązujące zasady zatwierdzania cen wody uchwałami Rady Miejskiej w dostatecznym stopniu gwarantują zabezpieczenie interesów mieszkańców ich zasobów (karty od nr 160 do nr 175).

Ponadto jak stwierdził Burmistrz Miasta Tarnowskie Góry (karta nr 155), pomimo obowiązywania pomiędzy PWiK Sp. z o.o. oraz MPEC Sp. z o.o. umowy dotyczącej dostawy wody, zamierzona koncentracja nie wpłynie negatywnie na interesy odbiorców obu spółek, gdyż woda dostarczana przez PWiK Sp. z o.o. do MPEC Sp. z o.o. jest zużywana przez to przedsiębiorstwo tylko do jego własnych celów.

Jak wynika z obowiązującej ustawy z dnia 7 czerwca 2001 o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz.U. z 2001r. Nr 72 poz. 747), taryfy zawierające stosowane przez PWiK Sp. z o.o. opłaty za dostawę i odprowadzanie ścieków będą ustalane i zatwierdzane przez Radę Gminy (karta nr 92). Jak wynika z projektu uchwały Rady Miejskiej w Tarnowskich Górach (karta 323 akt sprawy RKT-411/17/01/MK) i zapisów w umowie wdrożeniowej (karty nr od 653 do 687 akt sprawy RKT-411/17/01/MK), wysokość opłat za wodę i ścieki będzie zatwierdzana przez Gminy w wysokości zaproponowanej przez zarząd PWiK Sp. z o.o. Jak wynika

z załączonego do umowy wdrożeniowej „Biznes Planu” (karta nr od 681 do 687 akt sprawy RKT-411/17/01/MK) ceny za dostawę wody i odprowadzanie ścieków w dłuższym okresie nie będą drastycznie wzrastać. W pierwszych dwóch latach mogą wzrosnąć o 10% i 5%, a w następnych latach nie planuje się wzrostu opłat, chyba, że wzrost opłat może się przyczynić do przywrócenia równowagi ekonomicznej spółki.

Organ antymonopolowy ustalił i zważył co następuje

Przepis art.17 ustawy antymonopolowej stanowi, iż organ antymonopolowy wydaje zgodę na dokonanie koncentracji, w wyniku której nie powstanie lub nie umocni się pozycja dominująca na rynku i wskutek czego konkurencja na rynku nie zostanie istotnie ograniczona.

Wobec czego warunkiem koniecznym do wydania przez organ antymonopolowy zgody na koncentrację jest wykazanie, iż dokonanie koncentracji nie spowoduje powstania pozycji dominującej na rynku ani jej umocnienia, oraz iż dokonanie koncentracji nie spowoduje ograniczenia konkurencji na rynku. Tym samym warunkiem koniecznym do wydania przez organ antymonopolowy zgody na dokonanie koncentracji jest wykazanie, iż uzyskanie lub umocnienie konkurencji na rynku nie będzie skutkowało istotnym ograniczeniem konkurencji.

Jak wykazano powyżej PWiK Sp. z o.o. obsługuje na rynku swojej działalności w Gminie Tarnowskie Góry (...)% populacji na rynku odprowadzania wody, oraz (...)% na rynku odbioru ścieków. Natomiast na terenie Gminy Miasteczko Śl. obsługuje odpowiednio (...)% oraz (...)% populacji. Ponadto PWiK Sp. z o.o. jest jedynym przedsiębiorcą na terenie Gmin Tarnowskie Góry i Miasteczko Śląskie, świadczącym w sposób profesjonalny usługi w zakresie rozprowadzania wody i odprowadzania ścieków i tym samym jest tzw. „monopolistą naturalnym”.

Zgodnie z art.4 pkt 9 ustawy antymonopolowej, przez pozycję dominującą rozumie się pozycję przedsiębiorcy, która umożliwia mu zapobieganie skutecznej konkurencji na rynku właściwym poprzez stworzenie mu możliwości działania w znacznym zakresie niezależnie od konkurentów, kontrahentów oraz konsumentów, domniemywa się, że przedsiębiorca ma pozycję dominującą, jeżeli jego udział w rynku przekracza 40%.

Tym samym PWiK Sp. z o.o. posiadając na terenie obu Gmin na rynku rozprowadzania wody i odprowadzania ścieków udział w rynku przekraczający 40% oraz nie posiadając profesjonalnej konkurencji na rynku swojej działalności, posiada pozycję dominującą na rynku rozprowadzania wody i odbioru ścieków na terenie Gmin Tarnowskie Góry oraz Miasteczko Śląskie, w rozumieniu art.4 pkt 9 w/w ustawy antymonopolowej.

Jak wynika z art.17 w/w ustawy organ antymonopolowy nie mógłby wydać zgody na dokonanie danej koncentracji, jeśli w jej wyniku doszłoby do umocnienia pozycji dominującej na rynku przez przedsiębiorcę posiadającego już taką pozycję.

PWiK Sp. z o.o. posiada pozycję dominującą na rynku rozprowadzania wody i odprowadzania ścieków, można ponadto stwierdzić, iż przedsiębiorca ten posiada tzw. „monopol naturalny”, gdyż jest on jedynym właścicielem na terenie obu Gmin sieci wodociągowo-kanalizacyjnej służącej do profesjonalnego świadczenia w/w usług. Wejście do tej spółki inwestora zagranicznego, funkcjonującego w innych rejonach

geograficznych na tych samych rynkach produktowych, nie zmieni sytuacji na rynku geograficznym właściwym w niniejszej sprawie tj. w Gminach Tarnowskie Góry oraz Miasteczko Śląskie pod kątem osłabienia konkurencji, gdyż w chwili obecnej nie funkcjonują żadni przedsiębiorcy będący konkurentami PWiK Sp. z o.o. na tym rynku. Dokapitalizowanie PWiK Sp. z o.o. może spowodować dalsze inwestycje tej spółki zmierzające do rozbudowy sieci wodociągowo-kanalizacyjnej w obu Gminach i stopniowym przyłączaniu nowych odbiorców, przez co może w przyszłości wzrosnąć ilość obsługiwanych przez PWiK Sp. z o.o. odbiorców. Jednakże nie może to spowodować osłabienia konkurencji, gdyż w istocie takiej konkurencji na rynku nie ma. O konkurencji na tych rynkach można by mówić w przypadku pojawienia się na obszarze jednej lub też obu w/w Gmin, nowego przedsiębiorcy zdolnego do zaoferowania odbiorcom świadczenie usług rozprowadzania wody i odprowadzania ścieków, które to byłyby dla odbiorców alternatywą do usług świadczonych obecnie przez PWiK Sp. z o.o. Jednakże bariery techniczne, finansowe i organizacyjne, oraz doświadczenia społeczności lokalnych na całym świecie wskazują, iż pojawienie się konkurencji na tych rynkach jest praktycznie mało prawdopodobne. Jak wynika z doświadczenia, istnieje niewielkie prawdopodobieństwo, iż pojawi się na danym rynku nowy przedsiębiorca, który chciałby każdemu odbiorcy zaoferować drugie alternatywne podłączenie do sieci. Wiąże się to z brakiem mobilności sieci wodociągowo-kanalizacyjnej, trwałym związaniem sieci z gruntem oraz zniszczeniem infrastruktury na powierzchni przy przeprowadzaniu tego typu inwestycji. Wobec tego wejście nowego przedsiębiorcy na ten rynek jest możliwe jedynie poprzez nabycie obecnej sieci, jej dalszą modernizację oraz ewentualną rozbudowę.

Wobec powyższego organ antymonopolowy stanął na stanowisku, iż przejęcie przez CGE bezpośredniej kontroli nad w PWiK Sp. z o.o. poprzez objęcie udziałów w podwyższonym kapitale zakładowym PWiK Sp. z o.o. tej spółki dających 50,1% głosów na zgromadzeniu wspólników, nie spowoduje wzmocnienia posiadanej obecnie przez tego przedsiębiorcę, pozycji dominującej na rynku. Celem objęcia udziałów w podwyższonym kapitale zakładowym tej spółki, jest dalsze dofinansowanie PWiK Sp. z o.o.

Ponadto z racji nie posiadania przez PWiK Sp. z o.o., konkurencji na rynku rozprowadzania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gmin Tarnowskie Góry i Miasteczko Śląskie, dokonanie zamierzonej koncentracji nie spowoduje ograniczenia konkurencji na tym rynku.

Tym samym wydanie zgody na dokonanie koncentracji, polegającej na przejęciu w sposób bezpośredni przez CGE we Francji, kontroli nad PWiK Sp. z o.o. jest uzasadnione.

Stąd orzeka się jak w sentencji.

Od niniejszej decyzji służy odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Antymonopolowego za pośrednictwem Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów Delegatura w Katowicach w terminie dwutygodniowym od dnia doręczenia decyzji.

DYREKTOR DELEGATURY

Urzędu Ochrony Konkurencji
i Konsumentów w Katowicach

