

**URZĄD
OCHRONY KONKURENCJI I KONSUMENTÓW
DELEGATURA W ŁODZI**

90-051 Łódź, Al. Piłsudskiego 8
Tel. (0-42) 636-36-89, Tel/Fax (0-42) 636-07-12, Tel. Centrala (0-42) 636-72-11, wew. 259
E-mail: .lodz@uokik.gov.pl

Łódź, dnia 11 listopada 2000 r.

RŁO 53S - 4 /00/PM

DECYZJA NR RŁO 11/2000

Na podstawie art. 105 par. 1 k.p.a. po rozpatrzeniu sprawy wszczętej na wniosek przedsiębiorcy Usługi Transportowe „WW-TRANS S.C.” Witold Wisowski w Starachowicach ul. Kielecka 3b o nakazanie zaniechania praktyki monopolistycznej przez Powiat Starachowice, określonej w art. 5 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 24 lutego 1990 r. o przeciwdziałaniu praktykom monopolistycznym i ochronie interesów konsumentów (j.t. Dz.U. z 1999 r. Nr 52 poz. 547 ze zm.) **umarza się** postępowanie administracyjne.

Uzasadnienie

Do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów Delegatura w Łodzi wpłynął wniosek przedsiębiorcy Usługi Transportowe „WW-TRANS S.C.” Witold Wisowski w Starachowicach (zwany dalej Wnioskodawcą) o wszczęcie postępowania administracyjnego przeciwko Starostwu Powiatowemu w Starachowicach (zwane dalej Starostwo) w sprawie wydania negatywnej opinii do wniosku komunikacyjnego na uruchomienie przez Wnioskodawcę przewozów pasażerskich na trasie Kielce-Wąchock-Starachowice przez Mostki, kurs ekspresowy.

W uzasadnieniu Wnioskodawca podał, że w ramach posiadanego zezwolenia na wykonywanie przewozu osób pojazdami samochodowymi wystąpił do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego o koordynację rozkładu jazdy kursu ekspresowego na trasie Kielce-Wąchock-Starachowice przez Mostki. Urząd Marszałkowski odmówił skoordynowania planowanego rozkładu jazdy na tej trasie. Urząd Marszałkowski wyjaśnił, że podstawą tej decyzji była opinia Starostwa, że istniejąca komunikacja prowadzona przez Przedsiębiorstwo Państwowej Komunikacji Samochodowej w Starachowicach (zwane dalej PKS) w pełni pokrywa zapotrzebowanie na przewozy na tej trasie. Urząd Marszałkowski poinformował Wnioskodawcę, że środkiem odwoławczym od tej decyzji jest skarga złożona w trybie art. 228 k.p.a.

Wnioskodawca złożył odwołanie do Starostwa. W odpowiedzi Starostwo podtrzymało swoją opinię, że nie ma potrzeby uruchomienia kursu ekspresowego na trasie Kielce-Wąchock-Starachowice przez Mostki i zaproponowało Wnioskodawcy przewozy na trasach i według rozkładu jazdy wskazanego przez PKS. Przewozy na tych trasach, po

analizie, okazały się nierentowne dla przedsiębiorcy. W tej sytuacji Wnioskodawca stwierdził, że Starostwo chroni interesy PKS i uniemożliwia rozwój konkurencji na rynku.

Delegatura wszczęła postępowanie administracyjne na wniosek strony o nakazanie zaniechania stosowania przez Starostwo praktyk monopolistycznych polegających na nadużywaniu pozycji dominującej na rynku przez odmowę koordynacji i uzgodnienia rozkładów jazdy, co może naruszać art. 5 ust. 1 pkt 1 cytowanej ustawy antymonopolowej.

W trakcie postępowania Delegatura ustaliła, że trasa Starachowice-Wąchock-Kielce znajduje się na linii komunikacyjnej przebiegającej przez obszar dwóch powiatów. Starachowice i Wąchock znajdują się w powiecie starachowickim, a Kielce w powiecie kieleckim. Powiaty kielecki i starachowicki są, zgodnie z podziałem administracyjnym kraju, częścią województwa świętokrzyskiego.

Badanie przepisów prawa pozwoliło ustalić, że zgodnie z art. 3 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. Prawo Przewozowe (j.t. Dz.U.z 2000 r. Nr 50 poz. 601) organizowanie koordynacji rozkładów jazdy na liniach komunikacyjnych przebiegających przez obszar dwóch lub więcej powiatów należy do obowiązków zarządu województwa. Zarząd powiatu prowadzi koordynację rozkładów jazdy dla liniach komunikacyjnych ponadgminnych, przebiegających wyłącznie na obszarze jednego powiatu. W tej sprawie obowiązek koordynacji i uzgodnienia rozkładu jazdy spoczywał na Zarządzie Województwa Świętokrzyskiego.

Zgodnie z par. 3 pkt. 1 rozporządzenia Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 15 grudnia 1998 r. w sprawie treści, sposobu i terminów ogłaszania rozkładów jazdy, trybu ich uzgadniania i koordynacji oraz warunków ponoszenia kosztów z tym związanych (Dz.U. z 1998 r. Nr 159, poz. 1054) koordynacja rozkładów jazdy polega na uzgodnieniu przebiegu linii komunikacyjnych oraz godzin odjazdów pojazdów. Zgodnie z par. 3 pkt 1 ppkt 2 cytowanego rozporządzenia, skoordynowane rozkłady jazdy powinny uwzględniać potrzeby przewozowe mieszkańców, możliwości przewoźników i warunki ekonomiczne działalności przewoźników na istniejących liniach komunikacyjnych. Prawo do zgłaszania potrzeb przewozowych mieszkańców mają samorządy gminne, powiatowe i wojewódzkie. Zgodnie z tym przepisem, samorząd powiatu starachowickiego miał prawo zgłosić potrzeby przewozowe mieszkańców powiatu, biorąc pod uwagę opinie władz gmin znajdujących się na tym obszarze. Opinia Starostwa nie miała dla Zarządu Województwa Świętokrzyskiego charakteru wiążącego. Potrzeby te miały także prawo zgłosić władze samorządu powiatu kieleckiego, a zgodnie z par. 3 pkt 1 i par. 3 pkt 2 cytowanego rozporządzenia opinię miały prawo wydać także organizacje zrzeszające przewoźników z właściwej terytorialnie gminy, powiatu lub województwa.

W świetle analizowanych przepisów prawa, jedynym podmiotem, który miał prawo i był zobowiązany do dokonania koordynacji planowanego przez Wnioskodawcę rozkładu jazdy był Urząd Marszałkowski Województwa Świętokrzyskiego. W związku z tym jednostką organizacyjną samorządu województwa, która spełnia przesłanki przedsiębiorcy w rozumieniu art. 2 pkt 1 cytowanej ustawy antymonopolowej, przeciwko której może się toczyć postępowanie administracyjne, jest Województwo Świętokrzyskie.

Zgodnie z art. 28 k.p.a. Powiat Starachowice nie jest stroną w tym postępowaniu. Wnioskodawca może wnieść w tej sprawie wniosek o wszczęcie postępowania antymonopolowego przeciwko Województwu Świętokrzyskiemu.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

Od decyzji niniejszej służy odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie - Sądu Antymonopolowego, za pośrednictwem Delegatury Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w Łodzi, w terminie dwutygodniowym od dnia doręczenia decyzji.

Z upoważnienia

Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji
i Konsumentów
Dyrektor Delegatury w Łodzi


Iwona Bielska

Otrzymuje:

Usługi Przewozowe
„WW-TRANS S.C.”
Witold Wisowski
27-200 Starachowice
ul. Kielecka 3B