



**PREZES
URZĘDU OCHRONY
KONKURENCJI I KONSUMENTÓW**

DDI-2-411-26/878/01/ML

Warszawa, dn. 10 listopada 2001 r.

DECYZJA Nr DDI - 59/2001

I. Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 12 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz. U. Nr 122, poz. 1319) Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów wydaje zgodę na dokonanie koncentracji, polegającej na przejęciu kontroli przez Polską Telewizję Cyfrową Wizja TV Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie nad:

1. Wizja TV Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie (wraz z przedsiębiorcą zależnym PC Wizja Programming Sp. z o.o.),
2. UPC Broadcast Centre Ltd z siedzibą w Maidstone w Wielkiej Brytanii (wraz z przedsiębiorcą zależnym At Entertainment Services Ltd),
poprzez nabycie 100% udziałów tych spółek.

II. Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 12 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz. U. Nr 122, poz. 1319) Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów wydaje zgodę na dokonanie koncentracji, polegającej na objęciu przez Polską Telewizję Cyfrową Wizja TV Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie udziałów Telewizyjnej Korporacji Partycypacyjnej S.A. z siedzibą w Warszawie, powodującego uzyskanie 25% głosów na Walnym Zgromadzeniu Akcjonariuszy.

UZASADNIENIE

Dnia 10 sierpnia 2001 r. United Pan-Europe Communications N.V., Groupe Canal+ SA, UPC Polska Inc., Polska Telewizja Cyfrowa TV Sp. z o.o. i Telewizyjna Korporacja Partycypacyjna SA zawarły umowę o połączeniu działalności Canal+ w Polsce polegającej na satelitarnym przekazie „wprost do domu” (DTH – *direct-to-home*, określany dalej jako DTH) za pomocą platformy cyfrowej Cyfra+ oraz działalności prowadzonej przez grupę UPC w Polsce polegającej na satelitarnym przekazie DTH poprzez platformę Wizja TV, w celu utworzenia wspólnej platformy nadawczej DTH dla dystrybucji programów i usług adresowanych do polskich widzów. Umowa przewiduje, iż działalność grupy UPC w zakresie telewizji kablowej nie stanowi elementu transakcji i będzie w dalszym ciągu prowadzona odrębnie.

Koncentracja wynikająca z ww. umowy będzie polegać na pięciu transakcjach:

- Polska Telewizja Cyfrowa Wizja TV. Sp. z o.o. przejmie całkowitą kontrolę nad spółkami:

(1) Wizja TV Sp. z o.o. (wraz z przedsiębiorcą zależnym PC Wizja TV Programming Sp. z o.o.)

(2) UPC Broadcast Centre Ltd. (wraz z przedsiębiorcą zależnym At Entertainment Services Ltd)

Przejęcie nastąpi od dotychczasowego właściciela UPC Polska Inc.

- Telewizyjna Korporacja Partycypacyjna SA przejmie kontrolę nad:

(3) Wizja TV Sp. z o.o.

(4) UPC Broadcast Centre

Przejęcie nastąpi od Polskiej Telewizji Cyfrowej Wizja Sp. z o.o.

- (5) Polska Telewizja Cyfrowa Wizja TV. Sp. z o.o. obejmie 25% udziałów w Telewizyjnej Korporacji Partycypacyjnej SA.

Koncentracja polega na wniesieniu przez Polską Telewizję Cyfrową Wizja TV Sp. z o.o. jej udziałów w Wizji TV Sp. z o.o. i UPC Broadcast Centre Ltd. do Telewizyjnej Korporacji Partycypacyjnej S.A. w zamian za co Polska Telewizja Cyfrowa Wizja TV Sp. z o.o. obejmie 25 % nowowyemitowanych akcji Telewizyjnej Korporacji Partycypacyjnej S.A., w wyniku czego uzyska 25% głosów na walnym zgromadzeniu akcjonariuszy. Przed objęciem tych akcji UPC Polska Ltd, obecny właściciel 100% udziałów w Wizji TV Sp. z o.o. i UPC Broadcast Centre Ltd, przeniesie posiadane w tych spółkach udziały na Polską Telewizję Cyfrową Wizja TV Sp. z o.o. Jako część wewnętrznej restrukturyzacji Telewizyjnej Korporacji Partycypacyjnej S.A., Polcom Invest S.A. (jeden z udziałowców Telewizyjnej Korporacji Partycypacyjnej S.A.) okresowo zwiększy swój udział w Telewizyjnej Korporacji Partycypacyjnej S.A. do 51,08% głosów, a potem obniży do poziomu 26% głosów na walnym zgromadzeniu akcjonariuszy (Polcom Invest S.A. w chwili obecnej posiada 25,12% głosów). Ten przejściowy etap jest zwolniony z obowiązku notyfikacyjnego na podstawie art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz. U. Nr 122, poz. 1319), zwanej dalej ustawą antymonopolową.

W dniu 16 sierpnia 2001 r. do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów wpłynęło zgłoszenie zamiaru koncentracji przedsiębiorców, polegające na:

I. przejęciu kontroli przez Polską Telewizję Cyfrową Wizja TV Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie, nad spółkami zależnymi od UPC Polska Inc, tj.:

1. Wizja TV Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie (wraz z przedsiębiorcą zależnym PC Wizja TV Programming Sp. z o.o.),
2. UPC Broadcast Centre Ltd z siedzibą w Maidstone (wraz z przedsiębiorcą zależnym At Entertainment Services Ltd)

poprzez nabycie 100% udziałów w ww. spółkach, co podlega obowiązkowi zgłoszenia Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (zwanego dalej Prezesem

Urzędu lub organem antymonopolowym) w myśl art. 12 ust. 2 pkt 2 ustawy antymonopolowej

II. objęciu przez Polską Telewizję Cyfrową Wizja TV Sp. z o.o. udziałów Telewizyjnej Korporacji Partycypacyjnej SA z siedzibą w Warszawie powodującą uzyskanie 25% głosów na walnym zgromadzeniu akcjonariuszy, co podlega obowiązkowi zgłoszenia Prezesowi Urzędu w myśl art. 12 ust. 3 pkt 1 ww. ustawy antymonopolowej.

Prezes Urzędu rozpatrując przedłożone wnioski uznał, iż ze strony formalno – prawnej konieczne będzie wydanie dwóch odrębnych decyzji w przedmiotowej sprawie. Natomiast oczywistym było, że jedynie łączne rozpatrzenie zgłoszonych pięciu transakcji umożliwi ocenę ich skutków dla rynku.

Strony uzasadniły przyczyny koncentracji następującymi względami:

ekonomicznymi:

1. platformy telewizji satelitarnej wymagają ciągłych i znaczących nakładów inwestycyjnych,
2. spółki będące właścicielami platform cyfrowych Wizja TV jak i Cyfra+ nie widzą możliwości wypracowania w przewidywalnej przyszłości równowagi przychodów i kosztów w ramach działalności prowadzonej w Polsce w obecnym kształcie. Obydwie strony ponoszą znaczne straty na tej działalności,
3. wzrost rentowności spółek z działalności związanej z usługami telewizyjnymi w obecnej sytuacji może nastąpić dzięki zwiększeniu liczby abonentów (co będzie możliwe po połączeniu działalności platform),
4. połączenie działalności platform spowoduje ograniczenie bardzo wysokich kosztów stałych ponoszonych obecnie przez nadawców,
5. nowy operator, poprawiając sytuację finansową, będzie mógł bardziej aktywnie angażować się w produkcję polskojęzycznych treści telewizyjnych (filmów i programów), nabywać prawa do atrakcyjniejszych filmów i tworzyć szersze zestawy programowe. Będzie posiadał też większe zasoby pozwalające na działalność promocyjną.

technicznymi:

1. operator połączonej platformy będzie miał możliwości zainwestowania znacznie większych środków finansowych w opracowanie i wdrażanie technologii, które obecnie nie są dostępne dla polskich konsumentów lub są dostępne jedynie w ograniczonym zakresie (np. pay-per-view, video-on-demand, usługi interaktywne),
2. koncentracja stworzy możliwość przeniesienia działalności nadawczej Wizji TV dla całej Europy Centralnej (tj. Polski, Węgier, Czech, Słowacji) z Anglii do Polski, a co za tym idzie stworzy nowe miejsca pracy i zapewni dodatkowe przychody do budżetu Państwa.

Organ antymonopolowy ustalił i zważył:

Prezes Urzędu, po przeanalizowaniu materiału zgromadzonego w sprawie, uznał że rynkiem relewantnym dla omawianej transakcji będzie - **rynek płatnej telewizji cyfrowej nadawanej za pośrednictwem satelity**.

Określając rynek relewantny w powyższy sposób, organ antymonopolowy przeanalizował między innymi orzecznictwo Sądu Antymonopolowego¹ w tym zakresie. Dotychczasowe orzecznictwo w tym względzie uznawało, iż płatna telewizja cyfrowa nadawana drogą satelitarną jest substytutem dla płatnej telewizji nadawanej drogą kablową. W opinii Prezesa Urzędu dotychczasowe orzecznictwo Sądu Antymonopolowego nie ma zastosowania w przedmiotowej sprawie, a to z następujących względów:

- w rozpatrywanych sprawach Sąd wyznaczał rynek relewantny wyłącznie przez pryzmat operatorów kablowych, nie odnosząc się do sytuacji konkurencyjności na tym rynku, ujmowanego od strony operatorów telewizji satelitarnej,
- w istocie należy podzielić pogląd Sądu, iż od strony odbiorcy płatnej telewizji obojętna jest forma przekazu, a tym samym z punktu widzenia odbiorcy telewizja przekazywana drogą kablową i satelitarną stanowi podobny produkt. Natomiast bezsprzecznym jest, iż nie zawsze konkurentem dla operatora telewizji satelitarnej jest operator telewizji kablowej. Telewizja satelitarna ma potencjalnie nieograniczone możliwości dotarcia do odbiorcy w odróżnieniu od telewizji nadawanej za pośrednictwem kabla. Z uwagi na ograniczenia natury ekonomicznej i technicznej (np. wysoki koszt położenia kabla na rozległych terenach wiejskich) dotarcie do znacznej liczby odbiorców jest niemożliwe.
- w chwili obecnej operatorzy sieci kablowych świadczą dodatkowe usługi, oprócz dostarczania płatnej telewizji. Proponują konsumentom zintegrowany pakiet, łączący usługi telewizyjne, usługi telekomunikacyjne oraz dostęp do internetu. Tym samym oferta operatorów sieci kablowych stała się np. z uwagi na cenę, bardziej atrakcyjna dla odbiorców. Powoduje to istotne zróżnicowanie oferty operatorów kablowych i platform cyfrowych. Fakt ten nie był brany pod uwagę w dotychczasowych orzeczeniach Sądu. Tymczasem w opinii Prezesa Urzędu powyższe zróżnicowanie ofert uzasadnia rozdzielną traktowanie obu tych rynków.

Z powyższych względów Prezes Urzędu uznał, iż w przedmiotowej koncentracji zasadne jest zawężenie rynku relewantnego do rynku płatnej telewizji cyfrowej nadawanej za pośrednictwem satelity.

Na tak określonym rynku nowopowstała platforma uzyska pozycję dominującą. Z informacji zawartych w zgłoszeniu koncentracji i danych Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji wynika, że w 2000 r. poszczególni operatorzy platform cyfrowych posiadali następującą liczbę abonentów – Wizja TV – 414 tys., Cyfra – 327 tys., a Polsat Cy-

¹ Wyrok Sądu Antymonopolowego z dnia 18 listopada 1998 r. (sygn. XVII Ama 52/98) oraz wyrok Sądu Antymonopolowego z dnia 2 kwietnia 2001 r. (sygn. akt Ama 12/01)

frowy S.A. ok. 100 tys. Po połączeniu nowa platforma będzie posiadała 741 tys. abonentów, a jej udział w rynku wyniesie 88%.

Rozpatrując przedmiotową koncentrację Prezes Urzędu przeanalizował jej skutki w odniesieniu do następujących grup:

1. abonentów,
2. producentów kanałów,
3. konkurentów.

Ad 1)

Prezes Urzędu uznał, iż połączenie platform przyniesie wymierne korzyści konsumentom, a mianowicie:

- Minimalizacja wysokich kosztów stałych, związana z działaniem platform cyfrowych powinna mieć pozytywne przełożenie na wysokość kosztów ponoszonych przez abonentów związanych z odbiorem satelitarnej telewizji cyfrowej.
- Transakcja rozszerzy możliwości wyboru poszukiwanych i atrakcyjnych programów oraz dostępności do nowych i udoskonalonych interaktywnych usług telewizyjnych.
- Zamierzona koncentracja nie spowoduje przerwy w świadczeniu usług; wszelkiego rodzaju czynności konieczne do odbioru programu po koncentracji będą odbywały się na koszt połączonej platformy.

Ad 2)

W trakcie prowadzonego postępowania organ antymonopolowy otrzymywał informacje w sprawie ewentualnych zagrożeń dla producentów kanałów. Niektórzy z nich podnosili, iż w wyniku przedmiotowej koncentracji ich programy nie znajdują się w ofercie połączonej platformy. Po rozważeniu argumentów przedstawionych przez producentów kanałów, Prezes Urzędu uznał, iż działalność każdego przedsiębiorcy powinna opierać się na zasadzie racjonalności. Tym samym, w opinii Prezesa Urzędu, nowa platforma powinna dążyć do maksymalizacji zysku poprzez pozyskanie jak największej liczby abonentów. Prezes Urzędu przyjął, iż producenci kanałów oferujący ciekawe programy z punktu widzenia odbiorców, nie powinni spotykać się z trudnościami w dostępie do platformy. Z tego też względu w nowopowstałej platformie, nie powinno mieć miejsca bezpodstawne ograniczanie dostępu producentów kanałów do platformy.

Ponadto można wskazać pewną prawidłowość w opracowywaniu oferty programowej przez działających w chwili obecnej nadawców i operatorów. Ich oferta programowa ulegała stałym zmianom; na platformach pojawiały się nowe kanały programowe. Tym samym domniemywać można, iż nowopowstała platforma będzie miała otwartą formułę programową, która nie zamknie możliwości umieszczenia swoich kanałów przez niezależnych producentów na połączonej platformie.

Ad 3)

W wyniku przedmiotowej koncentracji struktura konkurencyjna rynku ulegnie znacznej zmianie. Jediną przeciwwagą dla nowopowstałej platformy będzie Polsat Cyfrowy S.A., dysponujący około 12% udziałem rynkowym. Prezes Urzędu dostrzega, iż konkurencja w wyniku przedmiotowej koncentracji zostanie istotnie osłabiona. Zauważyć jednak należy, iż z informacji uzyskanych w toku prowadzonego postępowania, jednoznacznie wynika, że opłacalność działalności polegającej na nadawaniu telewizji płatnej drogą satelitarną związana jest z efektem skali (co wynika z wysokich kosztów stałych). Tym samym Prezes Urzędu dostrzega, iż funkcjonowanie kilku operatorów platform w średniej wielkości państwie, przy jednocześnie bardzo rozbudowanej sieci kablowej, jest nieopłacalne. Potwierdzeniem tej tezy jest struktura rynku telewizji płatnej w innych krajach europejskich.

Podkreślić należy dodatkowo, iż konkurencyjna struktura rynku powinna służyć dobru konsumenta. W warunkach rynku, którego specyfika uniemożliwia działalność kilku operatorów jednocześnie – mając na uwadze właśnie dobro konsumentów – nie należy sztucznie wprowadzać struktury konkurencyjnej.

W świetle art. 19 ust 2 ustawy antymonopolowej Prezes Urzędu wydaje zgodę na dokonanie koncentracji, w wyniku której powstanie lub umocni się pozycja dominująca na rynku, pomimo, że nastąpi istotne ograniczenie konkurencji, w przypadku gdy odstąpienie od zakazu koncentracji jest uzasadnione. Przepis ten zawiera otwarty katalog przesłanek, którymi kieruje się organ antymonopolowy wydając taką decyzję. W niniejszej sprawie Prezes Urzędu, wyrażając zgodę na dokonanie przedmiotowej koncentracji kierował się następującymi względami:

1. W większości krajów europejskich na rynkach krajowych działają jedna lub najwyżej dwie platformy cyfrowe. Natomiast w Polsce działają aż trzy platformy cyfrowe - Wizja TV, Cyfra+ i Polsat Cyfrowy. W branży, w której koszty stałe są wysokie, a uzyskiwane marże niskie, najważniejszą sprawą dla uzyskania korzystnego wyniku finansowego jest skala działalności. Istotne zmienne to: liczba abonentów i średni przychód na abonenta (average revenue per subscriber ARPU). W ocenie specjalistów rynku telewizyjnego opłacalne jest funkcjonowanie platformy, jeżeli ma ok. 700 tys. abonentów. Obecnie żadna z działających w Polsce platform nie osiąga nawet zbliżonej liczby odbiorców. Z uwagi na wzmożoną konkurencję i ograniczoną kwotę, jaką abonenci są skłonni zapłacić za płatną telewizję, operatorzy DTH nie mają możliwości znacznego zwiększenia ARPU. Jedynym zatem sposobem na podwyższenie rentowności jest zwiększenie ilości abonentów.
2. Operator platformy ponosi znaczne koszty stałe, na które składają się przede wszystkim koszty techniczne związane z rozwojem własnego systemu dystrybucji, koszty wynajmu transponderów na satelicie oraz koszty związane

z opracowaniem lub nabyciem praw do nadawania. Dlatego też połączenie dwóch platform pozwoli na znaczną redukcję tych kosztów. Połączone platformy będą korzystały z jednego łącza satelitarne (a nie jak obecnie z dwóch), do obsługi klientów będzie potrzebna tylko jedna sieć dystrybucyjna.

3. Zarówno grupa UPC jak i Canal + ponoszą straty wynikające z prowadzenia działalności związanej z nadawaniem telewizji cyfrowej drogą satelitarną. Szczegółowe informacje ilustrujące wyniki finansowe spółek w ostatnich trzech latach, a także raporty biegłych rewidentów badających ich sprawozdania finansowe znajdują się w aktach sprawy (nie zostały zaprezentowane w tej decyzji ze względu na fakt, że stanowią tajemnicę przedsiębiorstwa). Na efekty ekonomicznej działalności obu spółek niewątpliwym wpływ ma wysoki wskaźnik rezygnacji abonentów z usług platform cyfrowych. Strony planowanej koncentracji nie widzą możliwości wypracowania w przewidywalnej przyszłości równowagi przychodów i kosztów w ramach działalności prowadzonej w Polsce w obecnym kształcie.
4. Zwiększenie wydajności jednej, wspólnej platformy przyniesie korzyści abonentom, gdyż:
 - transakcja zwiększy możliwości wyboru poprzez zapewnienie szerszej dostępności niektórych z najbardziej poszukiwanych programów. Połączony podmiot będzie w stanie zaoferować nowe i udoskonalone interaktywne usługi telewizyjne,
 - żadne uciążliwości związane z koncentracją firm nie będą odczuwane przez abonentów (nawet ustawienie na nowo anten odbędzie się na koszt nowej platformy). W okresie przejściowym zestaw kanałów nadawany będzie z dwóch satelitów, nie będzie konieczna wymiana dekodery ani anten satelitarnych. Niezbędne zmiany techniczne dokona Telewizyjna Korporacja Partycypacyjna S.A. bez żadnych kosztów po stronie abonenta,
 - w celu zaspokojenia oczekiwań obecnych i potencjalnych klientów prowadzone są badania rynku nad opracowaniem nowej oferty programowej,
 - proponowana koncentracja nie będzie miała wpływu na sytuację prawną abonentów. Będą oni mogli według własnego wyboru, kontynuować abonament lub z niego zrezygnować, zgodnie z postanowieniami podpisanych przez siebie umów,
 - operator połączonej platformy będzie w stanie zainwestować w opracowanie i wdrażanie technologii, które obecnie nie są dostępne dla polskich konsumentów lub są dostępne w ograniczonym zakresie np. pay-per-view (płać za to co oglądasz), video-on-demand (filmy na żądanie) oraz usługi interaktywne (obecnie oferuje je tylko Cyfra+),
 - rozszerzy się możliwość podjęcia produkcji polskich filmów i programów oraz nabywania praw do atrakcyjniejszych filmów i tworzenia ciekawszych zestawów programowych.

Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

Na niniejszą decyzję na podstawie art. 78 ust. 1 ustawy antymonopolowej, stronie przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie - Sądu Antymonopolowego za pośrednictwem Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, w terminie dwóch tygodni od dnia doręczenia.

Z upoważnienia Prezesa
Urzędu ochrony Konkurencji
i Konsumentów
Podpisał p.o. Dyrektora
Departamentu Infrastruktury
Andrzej Graduszyński

Otrzymuje:

Pani

Agnieszka Raczkowska

kancelaria prawna

„White & Case, W. Daniłowicz, W. Jurcewicz
i Wspólnicy - Kancelaria Prawna”

spółka komandytowa

ul. Bagatela 12

00-585 Warszawa

pełnomocnik:

Polska Telewizja Cyfrowa Wizja TV Sp. z o.o.

ul. Muszkieterów 15

02-273 Warszawa