



**PREZES
URZĘDU OCHRONY
KONKURENCJI I KONSUMENTÓW**

DDI-1-411-03/33/02/KMB

Warszawa, dn. 18 marca 2002 r.

Decyzja Nr DDI-30/2002

Na podstawie art. 17 w związku z art. 12 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz. U. nr 122 poz. 1319) Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów wydaje zgodę na dokonanie koncentracji, polegającej na przejściu przez spółkę Elektrociepłownię Wybrzeże S.A. z siedzibą w Gdańsku bezpośredniej kontroli nad spółką Elektrociepłownia "Toruń" S.A. z siedzibą w Toruniu - poprzez nabycie prawa do powoływania większości członków zarządu tej spółki.

Uzasadnienie

W dniu 5 lutego 2002 roku do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów wpłynęło od Elektrociepłowni Wybrzeże S.A. z siedzibą w Gdańsku (dalej zwanej jako EC Wybrzeże) zgłoszenie zamiaru koncentracji, polegającej na nabyciu prawa do powoływania większości członków zarządu Elektrociepłowni "Toruń" S.A. (dalej zwanej jako EC Toruń). Uprawnienie to zostanie nabyte, po objęciu akcji.

a, co ma nastąpić w ciągu 365 dni, od zawarcia umowy między Skarbem Państwa, a EC Wybrzeże, w wyniku której EC Wybrzeże nabędzie akcji EC Toruń.

W związku z tym, że spełnione zostały warunki uzasadniające zgłoszenie koncentracji - łączny obrót ww. podmiotów przekraczał 50 000 000 euro, a nabycie prawa do powoływania ponad połowy członków zarządu spowoduje przejście kontroli nad EC Toruń przez EC Wybrzeże, co spełni warunki określone w art. 12 ust. 2 pkt 2 ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów - Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów wszczął postępowanie w przedmiotowej sprawie.

Z nadesłanego wniosku wynika, iż celem nabycia akcji EC Toruń przez EC Wybrzeże jest rozszerzenie działalności tej spółki w Polsce północnej. Rynkiem, na którym prowadzą działalność EC Wybrzeże jest rynek Trójmiasta. Przyjęta strategia realizowana ma być przez efektywne inwestowanie kapitałowe w spółkach sektora energetycznego w aglomeracjach powyżej 100 000 mieszkańców, położonych na obszarze o promieniu 250 km od Trójmiasta oraz zakup większościowych pakietów akcji lub udziałów prywatyzowanych spółek sektora energetycznego (wytwórców i

dystrybutorów) obszaru Polski północnej. W nabywanych spółkach planuje się budowę wysokosprawnych źródeł skojarzonych, które mają poprawić efektywność wytwarzania oraz zmniejszyć negatywne skutki dla środowiska naturalnego.

Przejęcie kontroli nad EC Toruń jest wynikiem realizacji powyższej strategii. Zasięg działania EC Toruń dotyczy rynku ciepła i energii elektrycznej na obszarze miasta Torunia, przez co stanowi jeden z większych rynków ciepła i energii elektrycznej w Polsce północnej. W wyniku przejęcia, EC Wybrzeże planuje modernizację i rozszerzenie działalności EC Toruń pod względem technicznym i marketingowym. W intencji inwestorów działania te będą oparte o rozwój efektywnej gospodarki skojarzeniowej, polegającej na jednoczesnej produkcji energii elektrycznej i ciepła o sprawności przetwarzania energii chemicznej w energię elektryczną i ciepłą wyższą niż dla bloku opartego na paliwie węglowym. Planowane inwestycje ułatwią dostęp do nowoczesnych technologii oraz taką organizację marketingu, która pozwoli poprawić jakość świadczonych usług, a także spowoduje spadek realnych cen ciepła na rynku i poprawę warunków ochrony środowiska. Umożliwi to osiągnięcie zysku z działalności gospodarczej, co z kolei spowoduje zwrot zainwestowanego kapitału w postaci np. dywidendy. Rynek toruński charakteryzuje się łatwym dostępem do alternatywnych metod zasilania (gaz ziemny) oraz niższymi kosztami transportu węgla w porównaniu do cen dostaw do EC Wybrzeże. Ponadto, planowana transakcja umożliwi realizację zobowiązań inwestycyjnych zagranicznych akcjonariuszy EC Wybrzeże, które wynikają z umów prywatyzacyjnych.

Sprzedaż akcji EC Toruń jest wynikiem publicznego zaproszenia do rokowań, ogłoszonego przez Skarb Państwa, na podstawie ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 roku o komercjalizacji i prywatyzacji przedsiębiorstw państwowych (Dz. U. nr 118, poz. 561 z późn. zm.). Sprzedaż akcji tej spółki jest więc częścią prywatyzacji sektora energetycznego w Polsce. Proces prywatyzacji ma poprawić efektywność działania i zoptymalizować wytwarzanie ciepła i energii elektrycznej przez EC Toruń. Podjęcie tych działań modernizacyjnych (infrastruktura techniczna, przedsięwzięcia inwestycyjne związane z ochroną środowiska i zoptymalizowaniem produkcji) pozwoli na dalszy efektywny rozwój, wymaga jednak znacznych nakładów inwestycyjnych, które mogą być poczynione jedynie przez prywatnych inwestorów.

W oparciu o materiał zgromadzony w sprawie organ antymonopolowy ustalił i zważył, co następuje :

EC Toruń jest jednoosobową spółką Skarbu Państwa, powstałą 30 kwietnia 1994 r. w wyniku komercjalizacji Elektrociepłowni Toruń, o kapitale akcyjnym wynoszącym 22 mln PLN. W dniu 10 kwietnia 2001 roku Minister Skarbu Państwa, działając na podstawie ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i prywatyzacji przedsiębiorstw państwowych, ogłosił publiczne zaproszenie do rokowań w sprawie nabycia nie mniej niż ... akcji, stanowiących nie mniej niż ... kapitału zakładowego EC Toruń.

Do negocjacji przystąpiły EC Wybrzeże w konsorcjum ze spółką Dalkia Termika S.A. W listopadzie 2001 r. przedstawiciele obu tych spółek oraz Skarbu Państwa

parafowali umowę dotyczącą nabycia akcji spółki EC Toruń. Nabycie akcji nastąpi następująco :
r następować będzie według poniższego harmonogramu :

1. W dniu zawarcia umowy, po uzyskaniu wszelkich zgód i zezwoleń wymaganych prawem, w tym decyzji Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów zezwalającej na dokonanie koncentracji, EC Wybrzeże nabędzie 10% akcji EC Toruń, co spowoduje przekroczenie 25% głosów na walnym zgromadzeniu (art. 12 ust. 3 pkt 1 ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów),
2. w terminie 180 dni po dacie zawarcia umowy EC Wybrzeże nabędzie kolejne 10% akcji EC Toruń,
3. w terminie 365 dni po dacie zawarcia umowy, po uzyskaniu zezwolenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, EC Wybrzeże nabędzie kolejne 10% akcji EC Toruń.

Dalkia Termika zamierza nabyć 10% akcji EC Toruń.

Spółki zobowiązały się również, w terminie 3 miesięcy od dnia zakończenia realizacji gwarantowanych inwestycji, do złożenia oferty nabycia od Skarbu Państwa pozostałych akcji EC Toruń. Ponadto w wyniku realizacji skierowanej do Skarbu Państwa, po zakończeniu realizacji gwarantowanych inwestycji, oferty nabycia pozostałych akcji EC Toruń, EC Wybrzeże nabędzie większość akcji EC Toruń.

Po zamknięciu 3 etapu EC Wybrzeże uzyska prawo powoływania i odwoływania do dwóch członków w trzyosobowym zarządzie EC Toruń lub do 3 członków w zarządzie liczącym od czterech do pięciu członków, przez co przejmie bezpośrednią kontrolę nad EC Toruń.

Przedmiotem działania EC Toruń jest sprzedaż ciepła (około 10% udział w rynku lokalnym) przedsiębiorstwu PEC Toruń Sp. z o.o., lokalnemu dystrybutorowi, który zajmuje się eksploatacją systemu ciepłowniczego miasta Toruń oraz energii elektrycznej na rynku lokalnym ograniczonym do obszaru miasta Torunia. EC Toruń posiada koncesję na wytwarzanie i dystrybucję ciepła, a określone przez przedsiębiorcę w taryfie ceny ciepła, zatwierdzone zostały decyzją Prezesa URE. Zgodnie natomiast z art. 32 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 roku Prawo energetyczne (Dz. U. nr 54 poz. 348 z 1997 r.), spółka EC Toruń S.A. zwolniona jest z obowiązku uzyskania koncesji na działalność w zakresie wytwarzania i dystrybucji energii elektrycznej, ponieważ wytwarza energię elektryczną w źródłach o mocy poniżej 5 MW. Spółka nie korzysta ze źródeł niekonwencjonalnych.

Sprzedaż energii elektrycznej przez EC Toruń jest sporadyczna, gdyż prawie cała wytwarzana energia elektryczna wykorzystywana jest do zaspokojenia potrzeb własnych (własna energia elektryczna zaspokaja tylko 10% całego zapotrzebowania elektrociepłowni na energię elektryczną). Niewielkie ilości energii dostarczane są do Krajowego Systemu Elektroenergetycznego, poprzez rynek lokalny.

Obrót spółki w roku 2001 wyniósł : 100 000 000 przy zysku netto 10 000 000 PLN.

EC Toruń posiada jeden podmiot zależny, którym jest spółka TOREC Sp. z o.o. z siedzibą w Toruniu (głosów na zgromadzeniu wspólników tej spółki). TOREC świadczy na rzecz EC Toruń usługi rozładunku węgla oraz nawęglania. Spółka ta jest również stroną umowy z Węglokoksem dotyczącej przechowywania węgla na składowisku EC Toruń. Ponadto prowadzi działalność związaną z handlem materiałami budowlanymi. W skład EC Toruń wchodzi ciepłownia (tzw. EC1) oraz elektrociepłownia (tzw. EC2). Nie są to jednak wyodrębnione jednostki organizacyjne, są wspólnie zarządzane i nie prowadzą odrębnej rachunkowości.

Przedmiotem faktycznie prowadzonej przez EC Wybrzeże działalności jest wytwarzanie i sprzedaż energii elektrycznej oraz ciepła (pary wodnej i gorącej wody). Spółka zaspokaja ponad potrzeb ciepłych przemysłu i gospodarki komunalnej Trójmiasta oraz sprzedaje energię elektryczną do Krajowego Systemu Elektroenergetycznego - około , produkcji energii elektrycznej Krajowego Systemu Elektroenergetycznego, poprzez rynek lokalny. Kapitał akcyjny spółki wynosi 88 220 000 PLN. Spółka jest przedsiębiorstwem jednozakładowym, w jej skład wchodzi dwie elektrociepłownie: Gdańska i Gdyńska, produkujące energię elektryczną w skojarzeniu. Obrót EC Wybrzeże wyniósł w zeszłym roku obrotowym, obejmującym okres od dnia 1 maja 2000 r. do dnia 30 kwietnia 2001 r. złotych spółka osiągnęła w tym czasie zysk netto w wysokości

Największym udziałowcem EC Wybrzeże jest Electricite de France International S.A., posiadający głosów na walnym zgromadzeniu. Głównym przedmiotem działalności tej spółki jest działalność holdingowa w stosunku do innych spółek działających w sektorze energetycznym, tj. posiadanie udziałów i zarządzanie udziałami w przedsiębiorstwach prowadzących działalność w sektorze elektroenergetycznym, we wszystkich krajach, z wyłączeniem Francji, a także tworzenie spółek dla potrzeb strategii rozwoju i promocji energii elektrycznej poza Francją. Wszystkie akcje E.D.F. International są własnością EDF Group (Electricite de France Group). Oprócz EC Wybrzeże, E.D.F. International posiada pośrednio lub bezpośrednio akcje trzech polskich przedsiębiorców: Elektrociepłowni Kraków S.A., Zespole Elektrociepłowni Wrocławskich "Kogeneracja" i Elektrociepłowni Rybnik S.A. Poza wyżej wymienionymi podmiotami E.D.F. International posiada 54 spółki zależne. głosów na walnym zgromadzeniu EC Wybrzeże posiada Skarb Państwa, a Gaz de France International S.A.

Rynkiem właściwym, ze względu na przedmiot działalności podmiotu, nad którym EC Wybrzeże przejmuje kontrolę, jest rynek wytwarzania oraz dystrybucji ciepła i energii elektrycznej. Na tym samym rynku produktowym działają także EC Wybrzeże oraz inne spółki, w których ponad , pośrednio lub bezpośrednio, posiada główny akcjonariusz spółki EC Wybrzeże, jakim jest Electricite de France International S.A. Biorąc jednak pod uwagę uwarunkowania natury technicznej, powodujące że rynek ciepła i energii elektrycznej jest rynkiem lokalnym, ograniczonym z reguły do obszaru miasta lub gminy, należy zauważyć iż rynki geograficzne na których działają te podmioty są całkowicie rozdzielne. Obszar działalności EC Wybrzeże ograniczony jest do Trójmiasta, EC Toruń działa na

obszarze miasta Torunia, a polskie spółki zależne od Electricite de France International S.A. tj. Elektrownia Kraków S.A., Zespół Elektrociepłowni Wrocławskich "Kogeneracja" S.A. i Elektrownia Rybnik, funkcjonują na rynkach oddalonych od siebie, z racji położenia geograficznego miast, wokół których działają.

EC Toruń posiada udział w rynku produkcji i dystrybucji ciepła, obejmującym obszar miasta Torunia. Pozostałymi dostawcami, a zarazem konkurentami EC Toruń na tym rynku są:

- Elektrownia Energotor S.A., posiadająca około procentowy udział w rynku,
- małe kotłownie działające na potrzeby przemysłu - około
- kotłownie gazowe, około
- indywidualne piece gazowe, około
- kotłownie olejowe, około
- źródła lokalne zasilane energią elektryczną o 1 procentowym udziale w rynku.

Ponadto, potencjalnym konkurentem EC Toruń jest również Zakład Energetyczny Elana Toruń, która obecnie nie dostarcza ciepła do miejskiej sieci ciepłowniczej, ale może uruchomić taką działalność (w 1999 roku, udział ZE Elana Toruń w rynku ciepła miasta Torunia wynosił około).

Analizując strukturę udziału w rynku przedsiębiorców dostarczających ciepło w granicach geograficznych obejmujących miasto Toruń, należy zwrócić uwagę na pozycję przedsiębiorcy będącego odbiorcą ciepła na tym rynku tj. Przedsiębiorstwo Energetyki Ciepłej Sp. z o.o. z siedzibą w Toruniu. Podmiot ten, będący właściwie jedynym odbiorcą ciepła na rynku miasta Torunia ogólnej wartości sprzedanego ciepła przez EC Toruń, reszta trafia do drobnych odbiorców) posiada na rynku zdecydowaną pozycję dominującą od strony popytowej.

Analizując rynek energii elektrycznej należy wskazać, iż EC Toruń wykorzystuje prawie całą produkowaną energię do potrzeb własnych, a ponieważ zaspokaja to zaledwie jej potrzeb, pozostałe dostarczane jest przez Zakład Energetyczny Toruń S.A.

W myśl art. 17 ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów, Prezes UOKiK wydaje zgodę na dokonanie koncentracji, jeżeli w jej wyniku nie powstanie lub nie umocni się pozycja dominująca na rynku, wskutek czego konkurencja na rynku nie zostanie istotnie ograniczona. Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej argumenty, należy stwierdzić, iż planowana koncentracja nie ograniczy poziomu konkurencji panującej na rynku. Przejęcie kontroli nad EC Toruń przez EC Wybrzeże, ze względu na to, że spółka ta nie działa na rynku obejmującym obręb miasta Torunia, nie zmieni obecnej pozycji rynkowej przedsiębiorcy przejmowanego. Podkreślenia wymaga również fakt, iż EC Toruń spotyka się z konkurencją na rynku właściwym. Żaden z konkurentów EC Toruń nie jest powiązany kapitałowo ani z EC Wybrzeże ani z jej największym akcjonariuszem tj. EDF International. Z tych względów struktura konkurencyjna wytwórców ciepła na rynek toruński nie zostanie zachwiana wskutek planowanej koncentracji.

Dodatkowo należy wskazać, że skutkiem koncentracji, poza rozwojem i modernizacją EC Toruń, ma być także polepszenie jakości świadczonych usług,

poprawa warunków ochrony środowiska oraz spadek realnych cen ciepła na rynku.
Nie nastąpi natomiast rozszerzenie działalności EC Toruń poza dotychczasowy rynek asortymentowy.

Biorąc pod uwagę powyższe, orzeka się jak w sentencji.

Od niniejszej decyzji, na podstawie art. 78 ust. 1 ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów, stronom przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie - Sądu Antymonopolowego, za pośrednictwem Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, w terminie dwutygodniowym od daty doręczenia decyzji.

Z upoważnienia
Prezesa Urzędu Ochrony
Konkurencji i Konsumentów

DYREKTOR
Departamentu Przemysłu i Infrastruktury
Andrzej Grudziński

Otrzymuje :

Pani Małgorzata Posłuszna
Pełnomocnik
Elektrociepłowni Wybrzeże S.A.
„Wardyński i Wspólnicy”
al. Ujazdowskie 12
00-478 Warszawa