



**PREZES
URZĘDU OCHRONY
KONKURENCJI I KONSUMENTÓW**

DAR-423/04/04/EK

Warszawa, 6.09.2004 r.

DECYZJA Nr DAR - 10/2004

Na podstawie art. 17 w związku z art. 12 ust. 1 i ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (tekst jednolity - Dz. U. z 2003 r. nr 86, poz. 804 ze zm.), po przeprowadzeniu postępowania antymonopolowego wszczętego na wniosek Westfälisch-Lippischer Sparkassen- und Giroverband z siedzibą w Münster – w imieniu Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów - **wyraża się zgodę na dokonanie koncentracji**, polegającej na objęciu przez Westfälisch-Lippischer Sparkassen- und Giroverband z siedzibą w Münster („WLSGV”) akcji w spółce WestLb AG z siedzibą w Düsseldorf („WestLb”), powodującym uzyskanie przez WLSGV co najmniej 25% głosów na walnym zgromadzeniu WestLb.

Uzasadnienie

W dniu 29 lipca 2004 r. wpłynęło od Westfälisch-Lippischer Sparkassen- und Giroverband z siedzibą w Münster („WLSGV” lub „Wnioskodawca”), skierowane do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (zwanego dalej "Prezesem Urzędu" lub "organem antymonopolowym"), zgłoszenie zamiaru koncentracji - określonej w art. 12 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (tekst jednolity - Dz. U. z 2003 r. nr 86, poz. 804 z późn. zm.), dalej „ustawa” - polegającej na objęciu przez WLSGV akcji w spółce WestLb AG z siedzibą w Düsseldorf („WestLb”), uprawniających do uzyskania ponad 25% głosów na walnym zgromadzeniu WestLb, która posiada w Polsce spółkę zależną WestLB Bank Polska SA z siedzibą w Warszawie.

Uwzględniając, że złożone zgłoszenie spełniało formalne wymogi określone przepisami Działu V ustawy, w dniu 29 lipca 2004 r. zostało wszczęte, na podstawie art. 44 ust. 1 w związku z art. 12 ust. 1 i ust. 3 pkt 1 ustawy, postępowanie antymonopolowe

w sprawie opisanej koncentracji, o czym zawiadomiono Wnioskodawcę postanowieniem z dnia 3 sierpnia 2004 r.

W wyniku przeprowadzonego postępowania organ antymonopolowy ustalił i zważył co następuje:

Z przekazanych w zgłoszeniu informacji wynika, iż łączny obrót przedsiębiorców uczestniczących w koncentracji w roku obrotowym poprzedzającym rok zgłoszenia, tj. w roku 2003, określony zgodnie z art. 15 ustawy oraz treścią rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 maja 2001 r. w sprawie obliczania obrotu przedsiębiorców uczestniczących w koncentracji (Dz. U. nr 60 poz. 611) przekroczył ustawowy próg równowartości 50 mln EURO. Wobec spełnienia przesłanek art. 12 ust. 1 i ust. 3 pkt 1 oraz nie wystąpienia żadnej okoliczności z katalogu przesłanek wymienionych w art. 13 ustawy, uzasadniającej niezgłoszenie koncentracji - zamierzona koncentracja podlega zgłoszeniu organowi antymonopolowemu. Obowiązek jej dokonania spoczywał na przedsiębiorcy obejmującym akcje, tj. na WLSGV.

Jednocześnie Wnioskodawca poinformował, że, z uwagi na fakt, iż w przedmiotowej koncentracji nie dochodzi do przejścia wspólnej kontroli, zgodnie z Rozporządzeniem Rady (WE) Nr 139/2004, koncentracja ta nie jest koncentracją o wymiarze wspólnotowym, załączając odnośne stanowisko Wydziału Konkurencji Komisji Europejskiej zawarte w piśmie z dnia 20 lipca 2004 r.

Natomiast przedmiotowa koncentracja była przedmiotem zgłoszenia do Federalnego Urzędu Kartelowego w Republice Federalnej Niemiec dokonanego w dniu 26 lipca 2004 r., który decyzją z dnia 12 sierpnia 2004 r. zezwolił na jej dokonanie, stwierdzając iż koncentracja nie narusza zakazów ustawy.

Uczestnicy koncentracji

WLSGV - aktywny uczestnik koncentracji, jest korporacją niemieckiego prawa publicznego, której członkami są kasy oszczędnościowe, zrzeszającą 77 kas oszczędnościowych w regionie Westfalia-Lippe usytuowanym w kraju związkowym Północna Nadrenia – Westfalia. Świadczy na rzecz organów nadzorczych kas oszczędnościowych usługi doradcze i pomocnicze, udzielając porad eksperckich oraz dokonując audytu kas oszczędnościowych. Pełni również funkcje przedstawicielskie wobec instytucji oraz społeczeństwa.

Do grupy kapitałowej WLSGV należą następujące podmioty zależne zlokalizowane na terenie Niemiec:[tajemnica przedsiębiorstwa]

Przedmiotem jej faktycznie prowadzonej działalności jest działalność bankowa, a zwłaszcza działalność kredytowa, inwestycje kapitałowe, zarządzanie aktywami, finansowanie transakcji dotyczących nieruchomości.[tajemnica przedsiębiorstwa]

Do grupy kapitałowej WestLB należą liczne podmioty zależne zlokalizowane zarówno w Europie jak również w innych częściach świata, między innymi WestLB posiada w Polsce podmiot zależny – WestLB Bank Polska SA., prowadzący działalność głównie w zakresie bankowości detalicznej, korporacyjnej i inwestycyjnej na terytorium Polski.

WestLB Bank Polska SA nie posiada podmiotów zależnych.

Opis i przyczyny transakcji

Przedmiotowa koncentracja polegać będzie na objęciu przez WLSGV akcji, w wyniku podwyższenia kapitału zakładowego WestLB, uprawniających do 30,625% głosów na walnym zgromadzeniu ww. spółki. W podwyższeniu kapitału oraz objęciu takiego samego pakietu akcji WestLB uczestniczyć będzie również Rheinischer Sparkassen- und Giroverband z siedzibą w Düsseldorf („RSGV”). [tajemnica przedsiębiorstwa]

Rynek właściwy, na który koncentracja wywiera wpływ

Zgodnie z art. 17 ustawy Prezes Urzędu, wydaje, w drodze decyzji, zgodę na dokonanie koncentracji, w wyniku której konkurencja na rynku nie zostanie istotnie ograniczona, w szczególności przez powstanie lub umocnienie pozycji dominującej na rynku. Ocena oddziaływania koncentracji na stan konkurencji wymaga określenia rynków właściwych zarówno w aspekcie geograficznym, jak i produktowym, na które koncentracja wywiera wpływ.

W myśl art. 4 pkt 8 ustawy, przez rynek właściwy rozumie się rynek towarów, które ze względu na ich przeznaczenie, cenę oraz właściwości, w tym jakość, są uznawane przez ich nabywców za substytuty oraz są oferowane na obszarze, na którym ze względu na ich rodzaj i właściwości, istnienie barier dostępu do rynku, preferencje konsumentów, znaczące różnice cen i koszty transportu, panują zbliżone warunki konkurencji.

Działalność WLSGV obejmuje wspieranie i świadczenie usług pomocniczych na rzecz zrzeszonych kas oszczędnościowych, działalność ta, realizowana w ramach działań

statutowych, jest wykonywana za pośrednictwem spółek zależnych zlokalizowanych i realizujących obroty głównie na terenie Niemiec.

WLSGV nie prowadzi bezpośrednio ani pośrednio działalności w Polsce

WestLB działa na szeroko pojętym rynku bankowości, a w ramach tego rynku na pięciu podstawowych rynkach produktowych tj.: rynku bankowości detalicznej, rynku bankowości korporacyjnej, rynku bankowości inwestycyjnej, rynku produktów i usług finansowych oraz rynku innych usług finansowych.

Zlokalizowany na terenie Polski podmiot zależny WestLB - tj. WestLB Bank Polska SA – prowadzi działalność na następujących rynkach produktowych: rynku bankowości detalicznej, rynku bankowości korporacyjnej, rynku bankowości inwestycyjnej, rynku produktów i usług finansowych oraz rynku innych usług finansowych.

Z uwagi na specyfikę usług bankowych, w szczególności, z uwagi na istnienie barier dostępu do ww. rynków, polegających m.in. na konieczności poddania się nadzorowi bankowemu w poszczególnych krajach, tj.: w Polsce - Komisji Nadzoru Bankowego na zasadach określonych m.in. w ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. Prawo bankowe (Dz.U. z 2002 r., Nr 72, poz. 665 z późn. zm.) w zakresie uzyskania - w określonych warunkach - zgody lub zezwolenia Komisji na utworzenie banku, rozpoczęcie działalności bankowej, połączenie banków lub nabycie przedsiębiorstwa bankowego, w ocenie organu antymonopolowego powyższe rynki produktowe należy traktować jako rynki krajowe.

Wnioskodawca poinformował, że WestLB Bank Polska SA posiada w ww. rynkach produktowych, obejmujących terytorium Polski, udziały nie przekraczające 5%.

Zgodnie z definicją rynku właściwego, na który koncentracja wywiera wpływ w układzie horyzontalnym, zawartą w pkt 7.2.1 załącznika do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 3 kwietnia 2002 r. w sprawie zgłoszenia zamiaru koncentracji przedsiębiorców (Dz. U. Nr 37, poz. 334), zwanego dalej "rozporządzeniem" – nie istnieją zatem rynki właściwe, na które przedmiotowa transakcja wywiera wpływ w ujęciu horyzontalnym.

Z informacji wnioskodawcy wynika, iż uczestnicy koncentracji posiadają następujące wspólne rynki produktowe w układzie wertykalnym: finansowanie prywatnych nieruchomości, reasekuracja oraz wynajem nieruchomości, inwestycje na nieruchomościach i usługi z tym związane. Łączny udział stron uczestniczących w transakcji, w niemieckim rynku finansowania nieruchomości prywatnych, wynosi poniżej 4%, natomiast - w rynku wynajmu nieruchomości handlowych i prywatnych, zarówno niemieckim jak regionalnym

rynku Północnej Nadrenii-Westfalii - nie przekracza 10%. Ponadto łączny udział ww. stron w światowym rynku reasekuracji nie przekracza 0,1%.

Zatem zgodnie z definicją rynku właściwego, na który koncentracja wywiera wpływ w układzie wertykalnym, zawartą w pkt 7.2.2 ww. załącznika do rozporządzenia, brak jest w niniejszej koncentracji rynków, na które koncentracja wywiera wpływ w układzie wertykalnym (pionowym).

Jednocześnie, biorąc pod uwagę definicję rynku właściwego, na który koncentracja wywiera wpływ w układzie konglomeratowym, zawartą w pkt 10.1.1 ww. załącznika do rozporządzenia, w niniejszej koncentracji brak jest rynków właściwych, na które koncentracja wywiera wpływ w tym układzie.

Skutki koncentracji

Zgodnie z art. 1 ustawy, jej przepisy znajdują zastosowanie do wszelkich działań przedsiębiorców wywołujących lub mogących wywołać skutki na terenie Polski, w tym do koncentracji eksterytorialnych przeprowadzanych poza terytorium Polski, w których uczestniczą przedsiębiorcy zagraniczni. Jednocześnie przyjmuje się, że skutki koncentracji eksterytorialnej ujawnią się na terytorium Polski w następstwie przeprowadzenia koncentracji, jeżeli, między innymi, istnieje na terytorium Polski przedsiębiorca należący do tej samej grupy kapitałowej, do której należy którykolwiek z przedsiębiorców bezpośrednio uczestniczących w koncentracji.

Z przedsiębiorców uczestniczących bezpośrednio w przedmiotowej koncentracji WLSGV nie prowadzi bezpośrednio, ani pośrednio jakiegokolwiek działalności w Polsce, natomiast przedsiębiorcą należącym do grupy kapitałowej WestLB jest WestLB Bank Polska SA, prowadzący działalność głównie w zakresie bankowości detalicznej, korporacyjnej i inwestycyjnej na terytorium Polski.

W ocenie organu antymonopolowego, w wyniku niniejszej koncentracji, pozycja rynkowa ww. banku, posiadającego nie przekraczający 5% udział w każdym z rynków produktowych, na których prowadzi w Polsce działalność, nie uleganie wzmocnieniu.

Biorąc powyższe pod uwagę oraz w związku z faktem, iż w wyniku omawianej koncentracji na żadnym z ww. rynków konkurencja nie zostanie istotnie ograniczona, w szczególności poprzez powstanie lub umocnienie pozycji dominującej na tych rynkach, orzeczono jak w sentencji.

Stosownie do treści art. 78 ust. 1 ustawy w związku z art. 479²⁸ § 2 k.p.c. – od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie - Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

Z upoważnienia Prezesa Urzędu
Ochrony Konkurencji i Konsumentów
Dyrektor
Departamentu Analiz Rynku
Adam Żołnowski

Otrzymuje:

Westfälisch-Lippischer Sparkassen- und Giroverband
z siedzibą w Münster

poprzez pełnomocnika
Pana
Roberta Gago
Lovells H. Seisler Spółka Komandytowa
Ul. Nowogrodzka 50
00-695 Warszawa