



**PREZES
URZĘDU OCHRONY
KONKURENCJI I KONSUMENTÓW**

DNR-70-28 /JF/07

Warszawa, dn. 3 lipca 2007 r.

DECYZJA Nr 57/2007

Na podstawie art. 24 ust. 14 pkt 2 w związku z art. 13 ustawy z dnia 12 grudnia 2003 r. o ogólnym bezpieczeństwie produktów (Dz. U. Nr 229, poz. 2275) oraz art. 2 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 12 stycznia 2007 r. o zmianie ustawy o ogólnym bezpieczeństwie produktów (Dz. U. Nr 35, poz. 215), po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego wszczętego z urzędu w sprawie ogólnego bezpieczeństwa zabawki do kąpielii delfinek w kolorze różowym, oznaczonej kodem kreskowym 5907629615101, wprowadzonej na rynek przez przedsiębiorcę M&Z sp. z o.o. z siedzibą w Gdyni, umarza się postępowanie administracyjne.

Uzasadnienie

Pismem z dnia 22 stycznia 2007 r. Główny Inspektorat Inspekcji Handlowej przekazał do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (UOKiK) protokół wraz z aktami kontroli dotyczący zabawki do kąpielii delfinek w kolorze różowym, oznaczonej kodem kreskowym 5907629615101, wprowadzonej na rynek polski przez przedsiębiorcę M&Z sp. z o.o. z siedzibą w Gdyni.

Zabawka do kąpielii delfinek ma kolor różowy i wykonana jest z miękkiego PCV. W skład zabawki wchodzi jeden duży i trzy małe delfinki. Zabawka sprzedawana jest w opakowaniu jednostkowym wykonanym z tworzywa sztucznego. Do opakowania dołączono następujące informacje: „Wyprodukowane w Chinach dla M&Z sp. z o.o., 81-671 Gdynia, ul. Chwaszczyńska 190/b” oraz ostrzeżenie o treści: „Uwaga! produkt nieodpowiedni dla dzieci poniżej 3 lat. Zabawka zawiera małe elementy – niebezpieczeństwo połknięcia. Opakowanie nie jest zabawką – chronić przed dziećmi, nie udostępniać do zabawy, zachować gdyż zawiera ważne informacje.” Na etykiecie znajduje się znak graficzny ostrzegawczy dotyczący wieku dziecka, dla którego zabawka nie jest przeznaczona (0-3), znak CE oraz kod kreskowy: 5907629615101.

W trakcie kontroli w sklepie z zabawkami NATALIA, znajdującym się w Domu Handlowym Tęcza przy ul. Sienkiewicza 44 w Kielcach, inspektorzy reprezentujący

Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej w Kielcach pobrali do badań laboratoryjnych próbkę produktu.

Badania przeprowadzone przez Specjalistyczne Laboratorium Produktów Włókienniczych i Analizy Instrumentalnej Głównego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Łodzi wykazały, że zawartość ftalanu di-izononylu (DINP) w zabawce wynosi 20,6 %. Produkt ten nie spełniał więc wymagań określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 6 kwietnia 2004 r. w sprawie wprowadzenia środków przewidzianych przepisami o ogólnym bezpieczeństwie produktów w odniesieniu do produktów zawierających ftalany, które stwarzają poważne zagrożenie (Dz. U. z 2004 r. Nr 73, poz. 656), zwane dalej „rozporządzeniem Rady Ministrów.” Zgodnie z § 2 tego rozporządzenia, zakazane było wprowadzanie na rynek zabawek i artykułów pielęgnacyjnych przeznaczonych do opieki nad dziećmi, które zawierają więcej niż 0,1% ftalanów di-izononylu (DINP), di (2-etyloheksylu) (DEHP), dibutyłu (DBP), di-izodecyłu (DIDP), di-n-oktyłu (DNOP), butylobenzylu (BBP), jeżeli wyroby te w normalnych lub dających się przewidzieć warunkach mogą być wkładane do ust przez dzieci w wieku poniżej 3 lat. Zawartość szkodliwej substancji w produkcie będącym przedmiotem postępowania przekraczała więc ponad 200 razy limit dopuszczalny przez wskazane rozporządzenie. Z badań naukowych wynika, że przekroczenie dopuszczalnej zawartości ftalanów w zabawkach może mieć negatywny wpływ na zdrowie dzieci, w szczególności na wątrobę, nerki i jądra.

W związku z powyższym, Prezes UOKiK uznał za zasadne wszczęcie postępowania w sprawie zabawki do kąpieeli delfinek w kolorze różowym, oznaczonej kodem kreskowym 5907629615101 na podstawie ustawy z dnia 12 grudnia 2003 r. o ogólnym bezpieczeństwie produktów (Dz. U. Nr 229, poz. 2275), zwanej dalej „ustawą ogólnym bezpieczeństwie produktów”. Zgodnie z art. 61 § 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.), pismem z dnia 2 lutego 2007 r. Prezes UOKiK powiadomił M&Z sp. z o.o. z siedzibą w Gdyni (stronę postępowania) o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie tego produktu oraz poprosił stronę postępowania o przedstawienie stanowiska w tej sprawie w terminie 7 dni od dnia otrzymania tego pisma.

W piśmie z dnia 12 lutego 2007 r. strona postępowania poinformowała o zamiarze podjęcia działań naprawczych mających na celu wyeliminowanie zabawki z rynku oraz wyjaśniła, że nie posiada w swoim magazynie tego produktu. Do pisma przedsiębiorca M&Z sp. z o.o. dołączył kopię wyników badań wykonanego z winylu delfina KN 2304, z dnia 23 lipca 2002 r., przeprowadzonych na zgodność z normami EN 71-1 *Bezpieczeństwo zabawek -- Część 1: Właściwości mechaniczne i fizyczne* oraz EN 71-2 *Bezpieczeństwo zabawek - Część 2*

- *Palność*, przez laboratorium TÜV Rheinland Produkt Safety GmbH z siedzibą w Kolonii w Niemczech.

Mając na uwadze, że strona postępowania nie przedstawiła żadnych dowodów podjęcia czynności naprawczych, a wyżej wskazane badania nie obejmowały sprawdzenia zawartości ftalanów, w drodze postanowienia z dnia 28 lutego 2007 r., wydanego na podstawie art. 22 ust. 1 ustawy o ogólnym bezpieczeństwie produktów, Prezes UOKiK wyznaczył stronie postępowania termin 14 dni od dnia otrzymania postanowienia na wyeliminowania zagrożeń stwarzanych przez produkt będący przedmiotem postępowania. Prezes UOKiK poinformował stronę postępowania, że w celu wyeliminowania zagrożeń stwarzanych przez zabawki do kąpieli delfinek w kolorze różowym, oznaczonych kodem kreskowym 5907629615101, które zostały już wprowadzone na rynek niezbędne jest ich natychmiastowe odebranie od dystrybutorów oraz ostrzeżenie konsumentów o zagrożeniu stwarzanym przez te produkty.

Odpowiadając, w piśmie z dnia 19 marca 2007 r. strona postępowania poprosiła o przedłużenie terminu na wyeliminowanie zagrożeń stwarzanych przez zabawki do kąpieli delfinek w kolorze różowym, oznaczone kodem kreskowym 5907629615101, z uwagi na to, że odebranie zabawki od wszystkich dystrybutorów wymaga dłuższego czasu. W związku z powyższym, pismem z dnia 6 kwietnia 2007 r., Prezes UOKiK przychylił się do tej prośby.

Przy piśmie z dnia 26 kwietnia 2007 r. przedsiębiorca M&Z sp. z o.o. przekazał kopię pisma, w którym poinformował dystrybutorów o zagrożeniach stwarzanych przez zabawkę będącą przedmiotem postępowania i wystąpił do nich z prośbą o zwrócenie tych egzemplarzy zabawek, które posiadają w swojej ofercie handlowej. Strona postępowania przesłała również treść ogłoszenia, które zostało zamieszczone w trzech kolejnych wydaniach Gazety Wyborczej zawierającego opis zagrożeń powodowanych przez produkt oraz wskazanie przedziału czasowego, w którym produkt był sprzedawany (od lipca 2006 r. do marca 2007 r.) wraz z kopią faktury zapłaty za ogłoszenie. Ponadto strona postępowania przekazała kopię faktury nr 0738 z dnia 13 czerwca 2006 r. poświadczającą zakup od przedsiębiorstwa Grand (Univeral) Sourcing Ltd partii liczącej 720 sztuk delfinków oznaczonych kodem kreskowym 5907629615101. Jednocześnie przedsiębiorca przekazał kopie 6 faktur korygujących poświadczających odkupienie od dystrybutorów 13 egzemplarzy delfinków będących przedmiotem postępowania oraz kopie 29 oświadczeń odbiorców, z których wynika, że nie posiadają oni w sprzedaży tych produktów.

Mając na uwadze dużą liczbę produktów zakupionych od chińskiego przedsiębiorcy, w piśmie z dnia 18 maja 2007 r., prezes UOKiK zwrócił się do strony postępowania o przekazanie faktur korygujących lub oświadczeń od wszystkich dystrybutorów, którym wcześniej sprzedali zabawki do kąpieli delfinek w kolorze różowym, oznaczone kodem

kreskowym 5907629615101 oraz protokołu zniszczenia tych produktów, które zostały odebrane od dystrybutorów.

Odpowiadając, przy piśmie z dnia 17 maja 2007 r., przedsiębiorca M&Z sp. z o.o. przekazał 29 dalszych oświadczeń dystrybutorów powiadamiających, że nie posiadają oni w sprzedaży produktów będących przedmiotem postępowania, 2 faktury korygujące poświadczające odebranie 4 dalszych egzemplarzy delfinków oraz zestawienie wszystkich odbiorców, którym sprzedał delfinki z wyszczególnieniem liczby produktów sprzedanych poszczególnym dystrybutorom. Przedsiębiorca przesłał również protokół z dnia 8 lutego 2007 r. potwierdzający zniszczenie 20 zabawek do kąpeli delfinek w kolorze różowym, oznaczonych kodem kreskowym 5907629615101 oraz protokół z dnia 30 kwietnia 2007 r. potwierdzający zniszczenie 13 egzemplarzy tych produktów. W dniu 22 czerwca 2007 r. strona postępowania przekazała kopię protokołu z dnia 22 czerwca 2007 r. poświadczającego zniszczenie 4 produktów będących przedmiotem postępowania.

W piśmie z dnia 6 czerwca 2007 r. Prezes UOKiK poinformował stronę postępowania o przysługującym jej prawie do zapoznania się z aktami i prawie do wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów. Strona nie skorzystała z przysługujących jej praw.

Prezes UOKiK ustalił i stwierdził.

Jak wynika z kopii faktury kupna przez stronę postępowania od przedsiębiorcy chińskiego zabawki do kąpeli delfinek w kolorze różowym, oznaczonej kodem kreskowym 5907629615101 oraz kopii faktur sprzedaży tego produktu dystrybutorom, zabawka została wprowadzona na rynek polski przed dniem 16 stycznia 2007 r. W tym czasie ograniczenia w zakresie zawartości ftalanów określało rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 6 kwietnia 2004 r. w sprawie wprowadzenia środków przewidzianych przepisami o ogólnym bezpieczeństwie produktów w odniesieniu do produktów zawierających ftalany, które stwarzają poważne zagrożenie (Dz. U. z 2004 r. Nr 73, poz. 656). Z dniem 16 stycznia 2007 r. zostało ono zastąpione przez rozporządzenie Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 5 lipca 2004 r. w sprawie ograniczeń, zakazów lub warunków produkcji, obrotu lub stosowania substancji niebezpiecznych oraz zawierających je produktów (Dz. U. 2004 r. Nr 168, poz. 1762 z późn. zm.). Z uwagi na datę wprowadzenia przez M&Z sp. z o.o. na rynek polski zabawek do kąpeli delfinek w kolorze różowym, oznaczonych kodem kreskowym 5907629615101, Prezes UOKiK podjął działania, biorąc pod uwagę stan prawny przed dniem 16 stycznia 2007 r.

Prezes UOKiK, mając na uwadze wyniki badań Specjalistycznego Laboratorium Produktów Włókienniczych i Analizy Instrumentalnej Głównego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Łodzi laboratorium stwierdził, że zabawki do kąpieeli delfinek w kolorze różowym, oznaczone kodem kreskowym 5907629615101, nie są bezpieczne. W opinii Prezesa UOKiK, zamieszczone na opakowaniu ostrzeżenie, iż zabawka nie jest przeznaczona dla dzieci poniżej 3 lat oraz znak graficzny dotyczący wieku dziecka, dla którego zabawka nie jest przeznaczona (0-3) nie eliminują zagrożeń stwarzanych przez ten produkt, gdyż rodzice kupujący taką zabawkę nie są świadomi ani wysokiego poziomu ftalanów w produkcie ani zagrożeń, jakie może spowodować. Zgodnie bowiem z §1 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów, obowiązek przestrzegania limitu dotyczącego zawartości ftalanów miał zastosowanie do wszystkich produktów, które w normalnych lub dających się przewidzieć warunkach mogą być wkładane do ust przez dzieci poniżej 3 lat.

W związku z tym, Prezes UOKiK uznał, iż niezbędne jest podjęcie przez przedsiębiorcę M&Z sp. z o.o. z siedzibą w Gdyni działań w celu wyeliminowania zagrożeń stwarzanych przez zabawki do kąpieeli delfinek w kolorze różowym, oznaczone kodem kreskowym 5907629615101, które zostały wprowadzone na rynek polski przed dniem 16 stycznia 2007 r.

Przedsiębiorca M&Z sp. z o.o. jest producentem w rozumieniu art. 3 pkt 2 lit. b) ustawy z o ogólnym bezpieczeństwie produktów i w zakresie prowadzonej działalności ponosi odpowiedzialność za bezpieczeństwo produktów wprowadzonych na rynek na zasadach określonych w tej ustawie.

Stosownie do art. 2 ustawy z dnia 12 stycznia 2007 r. o zmianie ustawy o ogólnym bezpieczeństwie produktów (Dz. U. Nr 35, poz. 215) do wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie tej ustawy postępowań administracyjnych w sprawie ogólnego bezpieczeństwa produktu, stosuje się przepisy dotychczasowe, tj. ustawę o ogólnym bezpieczeństwie produktów w brzmieniu przed wejściem w życie zmian.

Zgodnie z art. 10 ustawy o ogólnym bezpieczeństwie produktów, producent jest zobowiązany wprowadzać na rynek wyłącznie produkty bezpieczne. Art. 4 ust. 1 ustawy o ogólnym bezpieczeństwie produktów przewiduje, że produktem bezpiecznym jest produkt, który w zwykłych lub innych, dających się w sposób uzasadniony przewidzieć warunkach jego używania, z uwzględnieniem czasu korzystania z produktu, a także, w zależności od rodzaju produktu, sposobu uruchomienia oraz wymogów instalacji i konserwacji, nie stwarza żadnego zagrożenia dla konsumentów lub stwarza znikome zagrożenie, dające się pogodzić z jego zwykłym używaniem i uwzględniające wysoki poziom wymagań dotyczących ochrony zdrowia i życia ludzkiego. Biorąc pod uwagę art. 5 ustawy o ogólnym bezpieczeństwie

produktów, produkt, który nie spełnia wymagań określonych w art. 4 tej ustawy, nie jest produktem bezpiecznym.

Zgodnie z art. 24 ust. 14 pkt 2 ustawy o ogólnym bezpieczeństwie produktów, Prezes UOKiK wydaje decyzję o umorzeniu postępowania jeśli:

- producent lub dystrybutor usunął przyczyny zagrożeń,
- w sposób niebudzący wątpliwości ustalono, że na rynku nie znajdują się produkty będące przedmiotem postępowania,
- w sposób niebudzący wątpliwości ustalono, że na rynek nie będą wprowadzane produkty będące przedmiotem postępowania.

W toku postępowania prowadzonego przez Prezesa UOKiK przedsiębiorca M&Z sp. z o.o., przedstawił dowody potwierdzające podjęcie działań wskazanych przez Prezesa UOKiK w postanowieniu z dnia 28 lutego 2007 r., tj. wycofał, a następnie zniszczył zabawki będące przedmiotem postępowania z rynku oraz ostrzegł konsumentów o zagrożeniach stwarzanych przez ten produkt. Oświadczenia dystrybutorów produktu będącego przedmiotem postępowania potwierdziły, iż zabawka ta nie znajduje się już na rynku. Prezes UOKiK uznał więc, iż strona postępowania wyeliminowała zagrożenia stwarzane przez zabawki do kąpielii delfinek w kolorze różowym, oznaczone kodem kreskowym 5907629615101.

W związku z powyższym, Prezes UOKiK orzekł jak w sentencji.

Pouczenie:

Na podstawie art. 127 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego od niniejszej decyzji stronie nie służy odwołanie, jednakże strona niezadowolona z niniejszej decyzji może, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia, zwrócić się do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy.

Z up. Prezesa Urzędu Ochrony
Konkurencji i Konsumentów
Dyrektor
Departamentu Nadzoru Rynku

Urszula Szalkowska

Otrzymuje:
M&Z sp. z o.o.
Chwaszczyńska 133a
81-571 Gdynia