

Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów

Delegatura Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w Bydgoszczy
85-097 Bydgoszcz, ul. Jagiellońska 34
Tel. (0-52) 345-56-44, Fax (0-52) 345-56-17, Tel. Centrala (0-52) 3254-100
E-mail: bydgoszcz@uokik.gov.pl

Bydgoszcz, dn. 23 marca 2001 roku

RBG-036-43/00/MW

Decyzja nr 10/2001

Na podstawie art. 105 Kpa, po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego wszczętego z Urzędu przeciwko Przedsiębiorstwu Państwowej Komunikacji Samochodowej z siedzibą w Bydgoszczy **umarza się** postępowanie administracyjne.

Uzasadnienie:

Dnia 11 października 2000 roku do bydgoskiej Delegatury Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (zwanej dalej organem antymonopolowym) wpłynęła skarga przedsiębiorcy, prowadzącego działalność gospodarczą, polegającą na przewozie osób taksówką. Według skarżącego postój TAXI, znajdujący się przed głównym dworcem PKS w Bydgoszczy miał być udostępniony jedynie taksówkarzom zrzeszonym w jednej korporacji. Przedsiębiorstwo Państwowej Komunikacji Samochodowej z siedzibą w Bydgoszczy, pismem z dnia 20.11.2000 roku poinformowało organ antymonopolowy, iż prowadzi rozmowy z trzema korporacjami zrzeszającymi taksówkarzy nt. możliwości dzierżawy miejsca postoju TAXI. Dnia 5 stycznia 2001 roku wpłynęło pismo Związku Taksówkarzy Bydgoskich z dnia 3 stycznia 2001 roku dotyczące wydzierżawiania gruntów przed dworcem PKS pod postój TAXI.

Zarząd Dróg Miejskich i Komunikacji Publicznej w Bydgoszczy poinformował organ antymonopolowy, iż oznakowanie dróg wewnętrznych (a więc również znak postoju TAXI) należy do zarządcy terenu.

W toku postępowania ustalono, iż PPKS nabył z dniem 5 grudnia 1990 roku prawo użytkowania wieczystego gruntu niezabudowanego, stanowiącego własność Skarbu Państwa, obejmującego m.in. teren, na którym znajduje się postój TAXI (decyzja Wojewody Kujawsko – Pomorskiego z dnia 23 marca 1999 roku, znak: GKN.III.7224/25/99).

Dnia 21 września 2000 roku PPKS w Bydgoszczy ogłosił w prasie, iż przyjmuje oferty dotyczące wynajmu pomieszczeń na piętrze dworca autobusowego oraz

dzierżawy gruntów. Do przetargu zgłosiło się trzech oferentów:

- 1. Spółdzielnia Transportowa Radio – Taxi „Zrzeszeni”;**
- 2. P.H.U.P. „Radio Taxi Express” E i J Jaźwiński;**
- 3. Spółdzielnia Łączności Transportowej RADIO TAXI „KOMFORT”.**

Ze wszystkimi oferentami podpisane zostały umowy dzierżawy gruntu pod postój TAXI (dowód: protokół z rozpatrzenia ofert na dzierżawy gruntów na terenie dworca PKS przy ul. Jagiellońskiej nr 58 z dnia 28.09.2000 roku).

Organ antymonopolowy zważył co następuje

Ustawa z dnia 24 lutego 1990 roku o przeciwdziałaniu praktykom monopolistycznym i ochronie interesów konsumentów (Dz.U. z 1999 roku nr 52 poz. 547), zwana dalej ustawą antymonopolową w art. 21 ust. 2 pkt 1 stanowi, iż uprawnionymi do wszczęcia postępowania antymonopolowego są przedsiębiorcy, których interes został lub może być naruszony przez praktykę monopolistyczną oraz związki takich przedsiębiorców. W świetle wyżej wymienionej normy podmiotem legitymowanym czynnie do wszczęcia postępowania jest Związek Taksówkarzy Bydgoskich. Działając w oparciu o art. 261 Kpa organ antymonopolowy wezwał Związek Taksówkarzy Bydgoskich do przedłożenia dokumentu, zaświadczonego o jego prawnym istnieniu (wypis z właściwego rejestru) oraz do uiszczenia opłaty skarbowej pod rygorem pozostawienia wniosku bez rozpoznania. Związek Taksówkarzy Bydgoskich nie zastosował się do wezwania organu antymonopolowego, lecz ze względu na wagę problemu dla lokalnego transportu osób postępowanie wszczęto z Urzędu.

Rynkiem relewantnym (terytorialnym), właściwym w niniejszej sprawie jest parking przyległy do dworca PKS przy ul. Jagiellońskiej. Tak wąskie wyodrębnienie rynku uzasadnione jest specyfiką transportu osób. Na dworcu PKS kończą swój bieg autobusy przywożące do Bydgoszczy pasażerów z terenu całego kraju. Pasażerowie ci, nierzadko zmęczeni długą podróżą, obciążeni ciężkim bagażem, niezdolni do pokonania pieszo dłuższych odległości są potencjalnymi klientami (strona popytowa) przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą, polegającą na przewozie osób taksówkami (strona podaźowa), oczekujących na swych klientów na postoju TAXI, przed budynkiem dworca PKS.

Rynek usług taksówkarskich traktowany winien być jako odrębny rynek. Transport publiczny (autobusy miejskie i tramwaje) nie może być traktowany jako substytut dla przewozów taksówkami ze względu na inny charakter obu rodzajów transportu: różne są warunki podróżowania, taksówka dowozi pasażera wprost do miejsca przeznaczenia, natomiast autobusy i tramwaje kursują po ściśle oznaczonych trasach. W tej sytuacji zasadniczego znaczenia nabiera dostęp działających w Bydgoszczy taksówkarzy do postoju TAXI zlokalizowanego przed dworcem PKS.

Jak wskazano wyżej PPKS jest użytkownikiem wieczystym gruntu, na którym

usytuowany jest jedyny postój TAXI przy dworcu.

Przedmiotem przeprowadzonego postępowania było ustalenie:

- 1. czy PPKS był uprawniony do zawarcia umowy dzierżawy gruntu pod postój TAXI przed dworcem autobusowym;**
- 2. czy nie dokonano podziału rynku według kryteriów podmiotowych, zawierając umowy dzierżawy gruntu pod postój TAXI jedynie z trzema korporacjami taksówkarskimi.**

Ad.1 Grunty stanowiące własność Skarbu Państwa a położone w granicach administracyjnych miast oraz grunty Skarbu Państwa położone poza tymi granicami, lecz włączone do planu zagospodarowania przestrzennego miasta i przekazane do realizacji zadań jego gospodarki mogą być oddawane w użytkowanie wieczyste osobom fizycznym i osobom prawnym. W granicach określonych przez ustawy i zasady współżycia społecznego oraz przez umowę o oddanie gruntu użytkownik wieczysty może korzystać z gruntu z wyłączeniem innych osób. W tych samych granicach użytkownik wieczysty może swoim prawem rozporządzać (art. 233 k.c.). Zdaniem organu antymonopolowego PPKS miał prawo oddać w dzierżawę nieruchomość, będącą przedmiotem użytkowania wieczystego, tak aby uzyskać z niej korzyści.

Ad. 2 Praktyką monopolistyczną jest ograniczenie dostępu do rynku, a także jego podział według kryteriów podmiotowych (art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy antymonopolowej). Skoro PPKS ma – w odniesieniu do parkingu znajdującego się przed dworcem autobusowym – uprawnienia zbliżone do właścicielskich może decydować kto i na jakich warunkach prowadził będzie działalność gospodarczą na terenie oddanym w użytkowanie wieczyste. Zaznaczyć jednak należy, że dobór przedsiębiorców winien odbywać się według kryteriów obiektywnych z wyłączeniem jakiegokolwiek, nieuzasadnionej dyskryminacji.

Podejmowanie i wykonywanie działalności gospodarczej jest wolne dla każdego na równych prawach, z zachowaniem warunków określonych przepisami prawa (art. 5 ustawy z 19 listopada 1999 roku, opublikowanej w Dz.U. z 1999 roku nr 101 poz. 1178).

Przeprowadzone postępowanie wykazało, że PPKS nie złamał prawa zawierając umowy dzierżawy z trzema korporacjami taksówkarskimi. Ofertę dzierżawy gruntu pod postój taksówek złożyć mógł każdy przedsiębiorca (stosowne ogłoszenie o możliwości składania ofert ukazało się w prasie). Żadna oferta, która wpłynęła do PPKS nie została odrzucona.

Nic nie stało na przeszkodzie, aby taksówkarze reprezentowani przez Związek Taksówkarzy Bydgoskich również złożyli ofertę wydzierżawienia gruntu.

W związku z powyższym należało orzec jak w sentencji.

Od niniejszej decyzji służy odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie - Sądu Antymonopolowego za pośrednictwem niniejszej Delegatury w terminie

dwutygodniowym od daty doręczenia niniejszej decyzji.

Z up. Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów
Dyrektor Delegatury w Bydgoszczy
Andrzej Chajęcki

Otrzymuje:

Przedsiębiorstwo Państwowej
Komunikacji Samochodowej
ul. Jagiellońska 58
85-097 Bydgoszcz

Do wiadomości:

Związek Taksówkarzy Bydgoskich
ul. Poznańska 32
85-129 Bydgoszcz