



**PREZES**  
**URZĘDU OCHRONY**  
**KONKURENCJI I KONSUMENTÓW**  
*TOMASZ CHRÓSTNY*

Warszawa, 13 maja 2022 r.

DNR-2.730.238.2021.MRA

**DECYZJA DNR-2/83/2022**

Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów:

- I. po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego wobec przedsiębiorcy Doradztwo Gospodarcze Jakub Żołnowski spółka komandytowa z siedzibą w Poznaniu w sprawie wprowadzonych do obrotu zabawek: LLAMA SCHLEIM, 45g, Art. 64046/18071687, kod EAN: 4032037654549; DINOSAUR PUTTY Item No.: 620671, Batch No.: 036371, kod EAN: 8713219353110 oraz UNICORN PUTTY Item No.: 620543, Batch No.: 036371, kod EAN: 8713219340684, niezgodnych z wymaganiami określonymi w § 5 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 20 października 2016 r. w sprawie wymagań dla zabawek (Dz. U. z 2019 r. poz. 1816), (dalej: „rozporządzenie”), oraz w pkt 3.1.1 i 3.11 załącznika nr 1 „WYMAGANIA DLA ZABAWEK 3. Wymagania w zakresie właściwości chemicznych” do rozporządzenia oraz postępowania w sprawie stwierdzonych niezgodności formalnych, polegających na niedopełnieniu przez Doradztwo Gospodarcze Jakub Żołnowski spółkę komandytową z siedzibą w Poznaniu obowiązku określonego w art. 17 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 9 ustawy z dnia 13 kwietnia 2016 r. o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku (Dz. U. z 2022 r. poz. 5), (dalej: „ustawa o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku”):
  - 1) na podstawie art. 84 ust. 2 pkt 2 ustawy o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku nakazuje przedsiębiorcy Doradztwo Gospodarcze Jakub Żołnowski spółka komandytowa z siedzibą w Poznaniu wycofanie z obrotu zabawek: LLAMA



SCHLEIM, 45g, Art. 64046/18071687, kod EAN: 4032037654549; DINOSAUR PUTTY Item No.: 620671, Batch No.: 036371, kod EAN: 8713219353110 oraz UNICORN PUTTY Item No.: 620543, Batch No.: 036371, kod EAN: 8713219340684,

- 2) na podstawie art. 84 ust. 2 pkt 3 ustawy o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku, w przypadku posiadania przez przedsiębiorcę Doradztwo Gospodarcze Jakub Żołnowski spółka komandytowa z siedzibą w Poznaniu zabawki: UNICORN PUTTY Item No.: 620543, Batch No.: 036371, kod EAN: 8713219340684, na stanie magazynowym, nakazuje ww. przedsiębiorcy zaprzestanie udostępniania zabawki: UNICORN PUTTY Item No.: 620543, Batch No.: 036371, kod EAN: 8713219340684,
- 3) na podstawie art. 84 ust. 2 pkt 5 ustawy o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku nakazuje przedsiębiorcy Doradztwo Gospodarcze Jakub Żołnowski spółka komandytowa z siedzibą w Poznaniu zniszczenie zabawek: LLAMA SCHLEIM, 45g, Art. 64046/18071687, kod EAN: 4032037654549; DINOSAUR PUTTY Item No.: 620671, Batch No.: 036371, kod EAN: 8713219353110 oraz UNICORN PUTTY Item No.: 620543, Batch No.: 036371, kod EAN: 8713219340684,
- 4) na podstawie art. 84 ust. 2 pkt 6 ustawy o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku nakazuje przedsiębiorcy Doradztwo Gospodarcze Jakub Żołnowski spółka komandytowa z siedzibą w Poznaniu, powiadomienie konsumentów o stwierdzonych niezgodnościach z wymaganiami w formie ogłoszenia o treści:  
*„Doradztwo Gospodarcze Jakub Żołnowski spółka komandytowa z siedzibą w Poznaniu informuje, że zabawki: LLAMA SCHLEIM, 45g, Art. 64046/18071687, kod EAN: 4032037654549; DINOSAUR PUTTY Item No.: 620671, Batch No.: 036371, kod EAN: 8713219353110 oraz UNICORN PUTTY Item No.: 620543, Batch No.: 036371, kod EAN: 8713219340684, nie spełniają wymagań rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 20 października 2016 r. w sprawie wymagań dla zabawek, z uwagi na przekroczony dopuszczalny poziom migracji boru z materiałów zabawek, co stwarza ryzyko niekorzystnego wpływu na zdrowie ludzkie, związanego z narażeniem na działanie ww. substancji i stanowi zagrożenie dla bezpieczeństwa i zdrowia użytkowników. Ogłoszenie publikuje się w związku z decyzją Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów z dnia 12 maja 2022 r. znak: DNR-2/83/2022.”*

Powyższe ogłoszenie powinno zostać zamieszczone w trzech dziennikach (gazetach) o zasięgu ogólnopolskim (wielkość min. 7/7 cm),

- 5) na podstawie art. 84 ust. 6 ustawy o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku zobowiązuje przedsiębiorcę Doradztwo Gospodarcze Jakub Żołnowski spółka komandytowa z siedzibą w Poznaniu do przedstawienia dowodów wykonania decyzji w terminie 30 dni od dnia doręczenia decyzji,
- 6) na podstawie art. 84 ust. 7 ustawy o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku w zakresie pkt 1, nadaje decyzji rygor natychmiastowej wykonalności,
- II. na podstawie art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.), dalej: „kpa”, umarza postępowanie w sprawie nałożenia na Doradztwo Gospodarcze Jakub Żołnowski spółka komandytowa z siedzibą w Poznaniu kary pieniężnej za niedopełnienie obowiązku dystrybutora w zakresie sprawdzenia umieszczenia przez producenta informacji dotyczących bezpieczeństwa użytkowania w języku polskim na wyrobie: LLAMA SCHLEIM, 45g, Art. 64046/18071687, kod EAN: 4032037654549, jako bezprzedmiotowe.

## UZASADNIENIE

W toku kontroli (nr akt kontroli: NR.8361.228.2021, NR.8361.357.2021) przeprowadzonej przez inspektorów Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Gdańsku, stwierdzono w ofercie handlowej kontrolowanego przedsiębiorcy zabawki: LLAMA SCHLEIM, 45g, Art. 64046/18071687, kod EAN: 4032037654549; DINOSAUR PUTTY Item No.: 620671, Batch No.: 036371, kod EAN: 8713219353110 oraz UNICORN PUTTY Item No.: 620543, Batch No.: 036371, kod EAN: 8713219340684, (dalej jako: „wyroby” lub „zabawki”).

W toku kontroli Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej ustalił, że pierwszym dystrybutorem, który udostępnił zabawki na polskim rynku, jest przedsiębiorca Doradztwo Gospodarcze Jakub Żołnowski spółka komandytowa z siedzibą w Poznaniu (dalej również jako: „strona postępowania” lub „Spółka”).

Inspektorzy Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Gdańsku uzyskali następujące dokumenty: fakturę nr 4/03/2021 z dnia 15 marca 2021 r., potwierdzającą zakup przez Spółkę 14 400 szt. wyrobu oznaczonego na fakturze jako „Slime/galaretka Lama Panda Kupa” od 3Z Trade OÜ, Harju maakond, Tallinn, Lasnamäe linnaosa, Lõõtsa tn 5, 11415, Republika Estońska oraz fakturę nr 14/05/2021 z dnia 27 maja 2021 r., potwierdzającą zakup przez Doradztwo Gospodarcze Jakub Żołnowski spółkę komandytowa z siedzibą w Poznaniu

2 424 szt. zabawki: UNICORN PUTTY Item No.: 620543, Batch No.: 036371, kod EAN: 8713219340684 (oznaczonej na fakturze jako „Glut Jednorożec”), 2 436 szt. zabawki oznaczonej na fakturze pod nazwą „Glut Dinozaur duży /12/” oraz 3 072 szt. wyrobu oznaczonego na fakturze jako „Glut Dinozaur mały /24/” od ww. estońskiego przedsiębiorcy.

Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej w toku kontroli uzyskał również deklarację zgodności dla wyrobu: LLAMA SCHLEIM, 45g, Art. 64046/18071687, kod EAN: 4032037654549, sporządzoną dnia 19 listopada 2018 r. przez producenta CEPEWA GmbH Max-Planck-Str. 10a, 61 184 Karben, Republika Federalna Niemiec. W trakcie kontroli nie przedstawiono deklaracji zgodności dla wyrobów: DINOSAUR PUTTY Item No.: 620671, Batch No.: 036371, kod EAN: 8713219353110 oraz UNICORN PUTTY Item No.: 620543, Batch No.: 036371, kod EAN: 8713219340684.

Zabawki: LLAMA SCHLEIM, 45g, Art. 64046/18071687, kod EAN: 4032037654549; DINOSAUR PUTTY Item No.: 620671, Batch No.: 036371, kod EAN: 8713219353110 oraz UNICORN PUTTY Item No.: 620543, Batch No.: 036371, kod EAN: 8713219340684, to masy żelowe w różnych kolorach, umieszczone w przezroczystych pojemnikach, wykonanych z tworzywa sztucznego. Zabawka: LLAMA SCHLEIM, 45g, Art. 64046/18071687, kod EAN: 4032037654549, była umieszczona dodatkowo w opakowaniu zbiorczym.

Opakowania wyrobów: DINOSAUR PUTTY Item No.: 620671, Batch No.: 036371, kod EAN: 8713219353110 oraz UNICORN PUTTY Item No.: 620543, Batch No.: 036371, kod EAN: 8713219340684, były zabezpieczone zgrzaną folią.

Na opakowaniu zbiorczym i jednostkowym wyrobu: LLAMA SCHLEIM, 45g, Art. 64046/18071687, kod EAN: 4032037654549, znajdowały się m.in. następujące informacje: oznakowanie CE, „wiek: 3+”, znak graficzny „0-3”, CEPEWA GmbH, Max-Planck-Str. 10a, D61184 Karben, ostrzeżenia w języku niemieckim.

W wyniku oględzin ww. wyrobu, Pomorski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej stwierdził brak informacji dotyczących bezpieczeństwa użytkowania na opakowaniu ww. zabawki w języku polskim.

Opakowanie zabawki: DINOSAUR PUTTY Item No.: 620671, Batch No.: 036371, kod EAN: 8713219353110, było oznaczone m.in. następującymi informacjami: znakiem CE, znakiem graficznym „0-3”, informacją: „Ostrzeżenie! Nieodpowiednie dla dzieci poniżej 3 lat. Niebezpieczeństwo połknięcia – małe elementy. Nie połykać. Masa może powodować zabrudzenia na tekstyliach. Prosimy zachować opakowanie. Zawiera ważne informacje”, dane podmiotu: TOYS Postbus 59040, NL-1040 KA Amsterdam.

Na opakowaniu wyrobu: UNICORN PUTTY Item No.: 620543, Batch No.: 036371, kod EAN: 8713219340684, umieszczono m.in. następujące informacje: oznakowanie CE, znak

graficzny „0-3”, „Ostrzeżenie! Nieodpowiednie dla dzieci w wieku poniżej 3 lat. Niebezpieczeństwo połknięcia – małe elementy. Prosimy zachować opakowanie. Zawiera ważne informacje”, TOYS Postbus 59040, NL-1040 KA Amsterdam.

Według art. 72 ust. 1 ustawy o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku w celu stwierdzenia, czy wyrób spełnia wymagania lub stwarza zagrożenie, organ nadzoru rynku może poddać go badaniom lub zlecić ich przeprowadzenie.

Badania laboratoryjne przeprowadzone na zlecenie Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej w Laboratorium Inżynierii Materiałowej i Środowiska Instytutu Techniki Górniczej KOMAG w Gliwicach (sprawozdania z badań nr: 519/DLS/2021, 520/DLS/2021 oraz 521/DLS/2021) wykazały, że wyroby nie spełniają wymagań pkt 4.2 normy PN-EN 71-3:2019-07 „Bezpieczeństwo zabawek – Część 3: Migracja określonych pierwiastków” oraz normy PN-EN 71-3+A1:2021-09 „Bezpieczeństwo zabawek – Część 3: Migracja określonych pierwiastków” z uwagi na przekroczony dopuszczalny poziom migracji boru. W wyniku badań stwierdzono migrację boru o wartości:

- a) 433 mg/kg ( $\pm$  61 mg/kg) – w przypadku zabawki: LLAMA SCHLEIM, 45g, Art. 64046/18071687, kod EAN: 4032037654549,
- b) 593 mg/kg ( $\pm$  70 mg/kg) w przypadku zabawki: DINOSAUR PUTTY Item No.: 620671, Batch No.: 036371, kod EAN: 8713219353110,
- c) 555 mg/kg ( $\pm$  70 mg/kg) w przypadku zabawki: UNICORN PUTTY Item No.: 620543, Batch No.: 036371, kod EAN: 8713219340684.

Zgodnie z normą maksymalna dopuszczalna wartości migracji boru z materiału zabawki kategorii II (płynny lub lepki materiał zabawki) to 300 mg/kg.

Akta z przeprowadzonej kontroli w toku której stwierdzono, że wyroby nie spełniają wymagań oraz stwierdzono niezgodności formalne, przekazano Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, (dalej: „Prezes UOKiK” lub „Organ”), celem wszczęcia postępowania administracyjnego na podstawie ustawy o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku.

Mając na uwadze ustalenia kontroli, Prezes UOKiK uznał za zasadne wszczęcie z urzędu postępowania administracyjnego i pismem z dnia 13 grudnia 2021 r. zawiadomił Doradztwo Gospodarcze Jakub Żołnowski spółkę komandytową z siedzibą w Poznaniu o wszczęciu postępowania w sprawie:

- 1) wprowadzonych do obrotu wyrobów niezgodnych z wymaganiami określonymi w § 5 ust. 1 rozporządzenia oraz w pkt. 3.1.1 i 3.11 załącznika nr 1 „WYMAGANIA DLA ZABAWEK 3. Wymagania w zakresie właściwości chemicznych” do rozporządzenia, z uwagi na przekroczony dopuszczalny poziom migracji boru z wyrobu – z materiału

zabawki: LLAMA SCHLEIM, 45g, Art. 64046/18071687, kod EAN: 4032037654549, stwierdzono migrację boru o wartości 433 mg/kg ( $\pm$  61 mg/kg), z materiału zabawki: DINOSAUR PUTTY Item No.: 620671, Batch No.: 036371, kod EAN: 8713219353110, migrację o wartości 593 mg/kg ( $\pm$  70 mg/kg), natomiast z materiału zabawki: UNICORN PUTTY Item No.: 620543, Batch No.: 036371, kod EAN: 8713219340684 – migrację o wartości 555 mg/kg ( $\pm$  70 mg/kg), podczas gdy dopuszczalny poziom migracji boru z zabawek, zgodnie z tabelą w pkt. 13 części III załącznika II do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/48/WE z dnia 18 czerwca 2009 r. w sprawie bezpieczeństwa zabawek (Dz. Urz. UE L 170 z dnia 30 czerwca 2009 r., str. 1, z późn. zm.), wynosi 300 mg/kg, co stwarza ryzyko niekorzystnego wpływu na zdrowie ludzkie związanego z narażeniem na działanie ww. substancji i stanowi zagrożenie dla bezpieczeństwa i zdrowia użytkowników oraz postępowania w sprawie stwierdzonych niezgodności formalnych polegających na niedopełnieniu przez Doradztwo Gospodarcze Jakub Żołnowski spółkę komandytową z siedzibą w Poznaniu obowiązku określonego w art. 17 pkt 2 ustawy o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku w związku z art. 13 pkt 9 ustawy o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku w zakresie sprawdzenia, czy producent umieścił na zabawce: LLAMA SCHLEIM, 45g, Art. 64046/18071687, kod EAN: 4032037654549, informacje dotyczące bezpieczeństwa użytkowania w języku polskim,

- 2) nałożenia na stronę postępowania kary pieniężnej za niedopełnienie obowiązku w zakresie sprawdzenia umieszczenia przez producenta informacji dotyczących bezpieczeństwa użytkowania w języku polskim na wyrobie: LLAMA SCHLEIM, 45g, Art. 64046/18071687, kod EAN: 4032037654549.

Pismo zawiadamiające o wszczęciu postępowania zostało stronie postępowania skutecznie doręczone w dniu 20 grudnia 2021 r.

W piśmie zawiadamiającym o wszczęciu postępowania Prezes UOKiK przedstawił stronie postępowania stan faktyczny i zwrócił się do niej z prośbą o przedstawienie wymaganych dokumentów i oświadczeń na temat przychodu i rozchodu wyrobu. W szczególności Organ zwrócił się do Spółki z prośbą o podanie dokładnej liczby zakupionych przez nią wyrobów: LLAMA SCHLEIM, 45g, Art. 64046/18071687, kod EAN: 4032037654549 oraz DINOSAUR PUTTY Item No.: 620671, Batch No.: 036371, kod EAN: 8713219353110.

Strona postępowania nie udzieliła odpowiedzi na ww. pismo.

Postanowieniem z dnia 7 lutego 2022 r. Prezes UOKiK wezwał stronę postępowania do wycofania wyrobów z obrotu, a w przypadku posiadania wyrobów na stanie magazynowym –

także zaprzestania ich udostępniania , zniszczenia oraz powiadomienia konsumentów o stwierdzonych niezgodnościach poprzez zamieszczenie ogłoszenia we wskazany sposób w trzech dziennikach (gazetach) o zasięgu ogólnopolskim, wyznaczając termin 30 dni na przedstawienie dowodów potwierdzających wykonanie tego postanowienia. Strona postępowania została poinformowana jakie należy przedstawić dowody na okoliczność podjęcia ww. działań.

W dniu 15 marca 2022 r. do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów wpłynęło pismo strony postępowania z dnia 9 marca 2022 r., w którym oświadczyła, że brak jej odpowiedzi na pismo Prezesa UOKiK z dnia 13 grudnia 2021 r. był spowodowany długoterminowym przebywaniem za granicą jedynej osoby uprawnionej do reprezentacji Spółki. Strona postępowania oświadczyła, że z tego powodu nie posiada również dowodów wykonania postanowienia Prezesa UOKiK z dnia 7 lutego 2022 r. oraz że dowody zostaną przekazane Organowi niezwłocznie po ich uzyskaniu.

Wraz z powyższym pismem strona postępowania przekazała fakturę nr 4/03/2021 z dnia 15 marca 2021 r., świadcząca o zakupie 14 400 szt. zabawki: LLAMA SCHLEIM, 45g, Art. 64046/18071687, kod EAN: 4032037654549 (na fakturze oznaczonej jako: „Slime/galaretka Lama Panda Kupa /24/”), fakturę nr 13/07/2021 z dnia 16 lipca 2021 r., świadcząca o zakupie 3 580 szt. wyrobu: UNICORN PUTTY Item No.: 620543, Batch No.: 036371, kod EAN: 8713219340684 (na fakturze oznaczony jako: „Glut Jednorożec /24/”) oraz 3 580 szt. wyrobu: DINOSAUR PUTTY Item No.: 620671, Batch No.: 036371, kod EAN: 8713219353110 (na fakturze oznaczony jako: „Glut Dinozaur duży /24/”) oraz fakturę 2 436 szt. wyrobu: DINOSAUR PUTTY Item No.: 620671, Batch No.: 036371, kod EAN: 8713219353110 (na fakturze oznaczony jako: „Glut Dinozaur duży /12/”). Strona postępowania oświadczyła, że powyższe faktury stanowią jedyne dowody zakupu wyrobów.

Ponadto Spółka oświadczyła, że zakupiła 14 400 szt. zabawki: LLAMA SCHLEIM, 45g, Art. 64046/18071687, kod EAN: 4032037654549 oraz 6 016 szt. zabawki: DINOSAUR PUTTY Item No.: 620671, Batch No.: 036371, kod EAN: 8713219353110.

Strona postępowania poinformowała, że na stanie magazynowym posiada 6 876 szt. wyrobu: LLAMA SCHLEIM, 45g, Art. 64046/18071687, kod EAN: 4032037654549, oraz 1 817 szt. wyrobu: : DINOSAUR PUTTY Item No.: 620671, Batch No.: 036371, kod EAN: 8713219353110. Przedsiębiorca oświadczył, że powyższe wyroby nie będą udostępniane.

Strona postępowania podała również ceny sprzedaży zabawek: LLAMA SCHLEIM, 45g, Art. 64046/18071687, kod EAN: 4032037654549 oraz DINOSAUR PUTTY Item No.: 620671, Batch No.: 036371, kod EAN: 8713219353110, poinformowała, że dostarczyła odbiorcom powyższe wyroby odpowiednio w ilościach 7 524 szt. oraz 4 199 szt. oraz

przekazała listę odbiorców powyższych zabawek. Spółka nie dostarczyła wyrobów przedsiębiorcom zagranicznym.

W piśmie z dnia 9 marca 2022 r..

Pismem z dnia 25 marca 2022 r. Prezes UOKiK poinformował Spółkę, że nie otrzymał wszystkich dowodów wykonania postanowienia z dnia 7 lutego 2022 r., wskazując, jakie dowody nie zostały przekazane przez stronę postępowania. Ponadto Organ poinformował, że Spółka dotychczas nie dostarczyła wymaganych oświadczeń na temat przychodu i rozchodu wyrobu: UNICORN PUTTY Item No.: 620543, Batch No.: 036371, kod EAN: 8713219340684.

Jednocześnie w piśmie z dnia 25 marca 2022 r. Prezes UOKiK powiadomił stronę postępowania o przysługującym jej – przed wydaniem decyzji – prawie do zapoznania się ze zgromadzonymi aktami sprawy oraz prawie do wypowiedzenia się, co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań, a także przedstawienia swojego stanowiska w sprawie w terminie 10 dni roboczych od dnia otrzymania pisma.

Powyższe pismo zostało skutecznie doręczone stronie postępowania dnia 1 kwietnia 2022 r. Strona postępowania nie udzieliła na nie odpowiedzi.

#### **Prezes UOKiK ustalił i stwierdził:**

Przepis art. 4 pkt 8 ustawy o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku stanowi, że przez dystrybutora należy rozumieć osobę fizyczną lub prawną albo jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej, inną niż producent lub importer, która udostępnia wyrób na rynku w ramach działalności handlowej. Według art. 4 pkt 23 ustawy o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku, przez udostępnienie wyrobu na rynku należy rozumieć każde dostarczenie wyrobu w celu jego dystrybucji, konsumpcji lub używania na rynku państwa członkowskiego Unii Europejskiej lub państwa członkowskiego Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, w ramach działalności gospodarczej, odpłatnie lub nieodpłatnie.

Doradztwo Gospodarcze Jakub Żołnowski spółka komandytowa z siedzibą w Poznaniu w rozumieniu powyższych przepisów ustawy o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku jest dystrybutorem zabawek: LLAMA SCHLEIM, 45g, Art. 64046/18071687, kod EAN: 4032037654549; DINOSAUR PUTTY Item No.: 620671, Batch No.: 036371, kod EAN: 8713219353110 oraz UNICORN PUTTY Item No.: 620543, Batch No.: 036371, kod EAN: 8713219340684, co potwierdza zebrany materiał dowodowy, z którego wynika, że ww. przedsiębiorca dokonał zakupu wyrobów od podmiotu mającego siedzibę na terytorium



państwa członkowskiego Unii Europejskiej, a następnie udostępnił wyroby na rynku w ramach działalności handlowej.

Zgodnie z przepisem art. 5 ustawy o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku, wyroby wprowadzone do obrotu lub oddawane do użytku muszą spełniać wymagania. Wymagania dla wyrobów podlegających ocenie zgodności określają przepisy wydane na podstawie art. 12 ustawy o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku. W przypadku zabawek zastosowanie mają przepisy rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 20 października 2016 r. w sprawie wymagań dla zabawek (Dz. U. z 2019 r. poz. 1816).

Badania laboratoryjne przeprowadzone na zlecenie Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej w Laboratorium Inżynierii Materiałowej i Środowiska Instytutu Techniki Górniczej KOMAG w Gliwicach (sprawozdanie z badań nr: 519/DLS/2021, 520/DLS/2021 oraz 521/DLS/2021) wykazały, że wyroby nie spełniają wymagań pkt 4.2 normy PN-EN 71-3:2019-07 „Bezpieczeństwo zabawek – Część 3: Migracja określonych pierwiastków” oraz normy PN-EN 71-3+A1:2021-09 „Bezpieczeństwo zabawek – Część 3: Migracja określonych pierwiastków” z uwagi na przekroczony dopuszczalny poziom migracji boru.

Zgodnie z art. 4 pkt 28 ustawy o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku, przez wymagania należy rozumieć wymagania, o których mowa w bezpośrednio stosowanym unijnym prawodawstwie harmonizacyjnym lub w przepisach krajowych wdrażających unijne prawodawstwo harmonizacyjne. Zgodnie z art. 12 pkt 1 ustawy o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku, minister kierujący działem administracji rządowej, właściwy ze względu na przedmiot oceny zgodności określi, w drodze rozporządzenia, wymagania dla wyrobów podlegających ocenie zgodności określonych w dyrektywach nowego podejścia.

Wyroby: LLAMA SCHLEIM, 45g, Art. 64046/18071687, kod EAN: 4032037654549; DINOSAUR PUTTY Item No.: 620671, Batch No.: 036371, kod EAN: 8713219353110 oraz UNICORN PUTTY Item No.: 620543, Batch No.: 036371, kod EAN: 8713219340684, są zabawkami w rozumieniu rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 20 października 2016 r. w sprawie wymagań dla zabawek, w którym to określono wymagania dla zabawek. Rozporządzenie wdraża dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/48/WE z dnia 18 czerwca 2009 r. w sprawie bezpieczeństwa zabawek (Dz. Urz. UE L 170 z dnia 30 czerwca 2009 r., str. 1, z późn. zm.).

Ustalenia kontroli uzasadniały wszczęcie przez Prezesa UOKiK postępowania administracyjnego wobec strony postępowania w sprawie:

- 1) wprowadzonych do obrotu wyrobów niezgodnych z wymaganiami określonymi w § 5 ust. 1 rozporządzenia oraz w pkt. 3.1.1 i 3.11 załącznika nr 1 „WYMAGANIA DLA

ZABAWEK 3. Wymagania w zakresie właściwości chemicznych” do rozporządzenia i stwierdzonych niezgodności formalnych, polegających na niedopełnieniu przez stronę postępowania obowiązku określonego w art. 17 pkt 2 w zw. z art. 13 pkt 9 ustawy o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku,

- 2) nałożenia na stronę postępowania kary pieniężnej za niedopełnienie obowiązku w zakresie sprawdzenia umieszczenia przez producenta informacji dotyczących bezpieczeństwa użytkowania, sporządzonych w języku polskim na wyrobie: LLAMA SCHLEIM, 45g, Art. 64046/18071687, kod EAN: 4032037654549.

Zgodnie z art. 79 ust. 1 ustawy o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku, stroną postępowania jest wyłącznie podmiot gospodarczy, wobec którego postępowanie zostało wszczęte. Przepis art. 4 pkt 19 ustawy o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku stanowi, że importer jest podmiotem gospodarczym.

Zgodnie z § 5 ust. 1 rozporządzenia zabawki, a także zawarte w nich substancje chemiczne nie mogą stanowić zagrożenia dla bezpieczeństwa i zdrowia dzieci lub osób trzecich podczas przewidywanego okresu ich użytkowania, zgodnie z przeznaczeniem lub w sposób możliwy do przewidzenia, z uwzględnieniem zachowania się dzieci.

Przepis pkt 3.1.1 załącznika nr 1 „WYMAGANIA DLA ZABAWEK 3. Wymagania w zakresie właściwości chemicznych” do rozporządzenia stanowi, że zabawki są zaprojektowane i wyprodukowane w taki sposób, aby podczas ich używania nie stwarzały ryzyka niekorzystnego wpływu na zdrowie ludzkie, związanego z narażeniem na działanie substancji lub mieszanin zawartych w zabawkach lub stanowiących części zabawek. W pkt 3.11 załącznika nr 1 „WYMAGANIA DLA ZABAWEK. 3 Wymagania w zakresie właściwości chemicznych” do rozporządzenia określono, że bez naruszenia pkt 3.3-3.5 dopuszczalny poziom migracji pierwiastków z zabawek lub ich części nie może przekraczać wartości, o których mowa w tabeli w pkt 13 części III załącznika II do dyrektywy 2009/48/WE.

Według art. 17 pkt 2 ustawy o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku, dystrybutor ma obowiązek sprawdzić, przed udostępnieniem wyrobu na rynku, czy producent i importer spełnili obowiązki określone odpowiednio w art. 13 pkt 7-9 oraz art. 16 pkt 4 i 5.

Zgodnie z art. 13 pkt 9 ustawy o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku producent ma obowiązek dołączyć do wyrobu instrukcje, informacje, w tym dotyczące bezpieczeństwa użytkowania oraz, jeżeli jest to wymagane, kopie deklaracji zgodności i etykiety, sporządzone w języku polskim w sposób jasny, zrozumiały i czytelny.

W świetle art. 4 pkt 12a ustawy o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku, niezgodności polegające na naruszeniu przez podmiot gospodarczy obowiązków, o których

mowa w art. 17 pkt 2 ustawy o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku, są niezgodnościami formalnymi.

Postanowieniem z dnia 7 lutego 2022 r. Prezes UOKiK wezwał stronę postępowania do wycofania wyrobów z obrotu, a w przypadku posiadania wyrobów na stanie magazynowym – także zaprzestania udostępniania wyrobów, zniszczenia wyrobów oraz powiadomienia konsumentów o stwierdzonych niezgodnościach poprzez zamieszczenie ogłoszenia we wskazany sposób w trzech dziennikach (gazetach) o zasięgu ogólnopolskim, wyznaczając termin 30 dni na przedstawienie dowodów potwierdzających wykonanie tego postanowienia. Poinformowano stronę postępowania, jakie należy przedstawić dowody na okoliczność podjęcia przez nią działań oraz, że organ nadzoru rynku prowadzący postępowania uzna, że wyrób został wycofany z obrotu, zniszczony oraz powiadomiono użytkowników o stwierdzonych niezgodnościach we wskazany sposób w sytuacji, gdy strona postępowania w wyznaczonym terminie przedstawi wszystkie dowody stwierdzające podjęcie określonych działań. Strona postępowania była również informowana o tym, jakie ciążą na niej obowiązki wynikające z ustawy o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku, tj. niezwłoczne podjęcia działań w celu wycofania wyrobu z obrotu oraz na żądanie organu nadzoru rynku współpracowanie w celu usunięcia zagrożenia, jakie stwarza wyrób, który wprowadziła do obrotu.

Prezes UOKiK poinformował także stronę postępowania, że wyda decyzję o umorzeniu postępowania, jeżeli stwierdzi, że wyrób został wycofany z obrotu oraz powiadomiono użytkowników o stwierdzonych niezgodnościach z wymaganiami. W toku postępowania Spółka została również poinformowana, że Organ odstąpi od nałożenia kary pieniężnej, jeżeli m.in. strona postępowania przedstawi w wyznaczonym terminie dowody potwierdzające wykonanie postanowienia.

Postanowienie Prezesa UOKiK z dnia 7 lutego 2022 r., zostało doręczone stronie postępowania dnia 14 lutego 2022 r., w związku z czym 30-dniowy termin na jego wykonanie upłynął w dniu 16 marca 2022 r.

Strona postępowania nie przedstawiła wszystkich wymaganych dowodów potwierdzających wykonanie postanowienia z dnia 7 lutego 2022 r. Dnia 15 marca 2022 r. do UOKiK wpłynęło pismo strony postępowania (data nadania: 10 marca 2022 r.), w którym Spółka przedstawiła wymagane oświadczenia i dokumenty dotyczące przychodu i rozchodu wyrobów: LLAMA SCHLEIM, 45g, Art. 64046/18071687, kod EAN: 4032037654549 oraz DINOSAUR PUTTY Item No.: 620671, Batch No.: 036371, kod EAN: 8713219353110, a także oświadczenie o zaprzestaniu udostępniania ww. zabawek. Strona postępowania w powyższym piśmie poinformowała o rozpoczęciu działań, mających na celu wycofanie

wyrobów z obrotu, zniszczenie wyrobów oraz powiadomienie użytkowników o stwierdzonych niezgodnościach, oświadczając, że dowody ww. działań zostaną przekazane Prezesowi UOKiK niezwłocznie po ich wykonaniu.

Pismem z dnia 25 marca 2022 r. Prezes UOKiK poinformował stronę postępowania o brakujących dowodach wykonania postanowienia z dnia 7 lutego 2022 r. Spółka nie udzieliła odpowiedzi na ww. pismo.

Wobec powyższego, w ocenie Prezesa UOKiK strona postępowania nie udowodniła faktu wycofania z obrotu wyrobów, zniszczenia wyrobu oraz powiadomienia konsumentów o stwierdzonych niezgodnościach, gdyż nie przedstawiła żadnych dowodów potwierdzających wykonanie postanowienia w powyższym zakresie. Strona postępowania nie przedstawiła także informacji o posiadaniu wyrobu: UNICORN PUTTY Item No.: 620543, Batch No.: 036371, kod EAN: 8713219340684, a w przypadku posiadania ww. zabawki na stanie magazynowym nie przedstawiła dowodów potwierdzających zaprzestanie udostępniania ww. wyrobu.

Na podstawie art. 84 ust. 2 pkt 2, 3, 5 i 6 ustawy o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku jeżeli stwierdzono, że wyrób nie spełnia wymagań, a strona postępowania nie przedstawiła dowodów potwierdzających wycofanie wyrobu z obrotu lub użytku, zaprzestanie udostępniania wyrobu, zniszczenie wyrobu lub powiadomienie użytkowników o stwierdzonych niezgodnościach z wymaganiami, organ nadzoru rynku prowadzący postępowanie, w drodze decyzji nakazuje wycofanie wyrobu z obrotu lub użytku, zakazuje udostępniania, nakazuje zniszczenie oraz nakazuje powiadomienie konsumentów o stwierdzonych niezgodnościach z wymaganiami. Zgodnie z art. 84 ust. 7 ustawy o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku, jeżeli wymaga tego interes użytkowników wyrobu, organ prowadzący postępowanie nadaje decyzji, o której mowa w ust. 2, rygor natychmiastowej wykonalności.

Mając na uwadze, że zabawki: LLAMA SCHLEIM, 45g, Art. 64046/18071687, kod EAN: 4032037654549; DINOSAUR PUTTY Item No.: 620671, Batch No.: 036371, kod EAN: 8713219353110 oraz UNICORN PUTTY Item No.: 620543, Batch No.: 036371, kod EAN: 8713219340684, nie spełniają wymagań oraz stwarzają ryzyko niekorzystnego wpływu na zdrowie ludzkie, związanego z narażeniem na działanie substancji migrującej z materiału zabawek – boru, a strona postępowania nie przedstawiła żadnych dowodów potwierdzających wycofanie wyrobów z obrotu, zaprzestanie udostępniania wyrobu: UNICORN PUTTY Item No.: 620543, Batch No.: 036371, kod EAN: 8713219340684, zniszczenie wyrobów oraz powiadomienie konsumentów o stwierdzonych niezgodnościach, Prezes UOKiK uznał za niezbędne nakazanie stronie postępowania wycofania wyrobów z obrotu, którego celem jest zapobiegnięcie udostępniania wyrobów na rynku, zakazanie udostępniania, ich zniszczenie

oraz powiadomienie konsumentów o stwierdzonych niezgodnościach z wymaganiami poprzez zamieszczenie ogłoszenia we wskazany sposób w prasie o zasięgu ogólnopolskim.

Zamieszczenie ogłoszenia o tym, iż wyroby nie spełniają wymagań, a co się z tym wiąże – stwarzają zagrożenie dla konsumentów, pełni funkcję informacyjno-ochronną i skierowane jest pod adresem odbiorców końcowych, czyli konsumentów, którzy mogą być w posiadaniu wyrobu.

Biorąc pod uwagę, iż wyroby stwarzają poważne zagrożenie, którego nie można usunąć w inny sposób oraz z uwagi na interes użytkowników wyrobu, nakazanie stronie postępowania zniszczenia wyrobów oraz nadanie decyzji, w zakresie nakazania stronie postępowania wycofania wyrobów z obrotu, zaprzestania udostępniania wyrobu: UNICORN PUTTY Item No.: 620543, Batch No.: 036371, kod EAN: 8713219340684, w przypadku jego posiadania, zniszczenia wyrobów oraz powiadomienia konsumentów o stwierdzonych niezgodnościach rygoru natychmiastowej wykonalności, jest uzasadnione.

Zważywszy na to, że wyroby stwarzają zagrożenie, dla zdrowia i życia użytkowników wyrobu, zastosowane przez Prezesa UOKiK środki, należy uznać za adekwatne i proporcjonalne do stopnia zagrożenia powodowanego przez wyrób.

Prezes UOKiK określił termin i sposób poinformowania przez stronę postępowania o wykonaniu decyzji stosownie do przepisu art. 84 ust. 6 ustawy o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku.

**Dowodami potwierdzającymi wykonanie decyzji, które należy przedstawić Prezesowi UOKiK są:** oryginały bądź potwierdzone za zgodność z oryginałem kopie faktur korygujących, na okoliczność wycofania wyrobów z obrotu przez odbiorców zabawek, a w razie braku wyrobu w ofercie sprzedaży odbiorcy, stosowne na tę okoliczność, podpisane oświadczenie kontrahentów o nieposiadaniu wyrobów.

W przypadku posiadania przez stronę postępowania wyrobu: UNICORN PUTTY Item No.: 620543, Batch No.: 036371, kod EAN: 8713219340684, na stanie magazynowym dowodem zaprzestania udostępniania wyrobu będzie oświadczenie strony postępowania, że ww. wyrób nie będą udostępniany.

Dowodami zniszczenia wyrobów wycofanych z obrotu będą oryginały bądź potwierdzone za zgodność z oryginałem protokoły utylizacji wraz z określeniem liczby zutylizowanych wyrobów

Dowodami potwierdzającymi wykonanie decyzji w zakresie powiadomienia konsumentów o stwierdzonych niezgodnościach z wymaganiami będą strony z trzech gazet, w których zamieszczono wymagane ogłoszenie wraz ze stronami tytułowymi gazet bądź egzemplarze gazet.

W świetle całego zgromadzonego materiału dowodowego Prezes UOKiK dokonał ponownej analizy oznakowania wyrobu: LLAMA SCHLEIM, 45g, Art. 64046/18071687, kod EAN: 4032037654549. Po powtórnej ocenie ww. zabawki, Prezes UOKiK stwierdził, że nie wykazano w toku kontroli jakich konkretnie informacji dotyczących bezpieczeństwa użytkowania brakowało na wyrobie. Wobec powyższego, postępowanie w sprawie nałożenia na stronę postępowania kary pieniężnej za niedopełnienie obowiązku w zakresie sprawdzenia dołączenia do wyrobu: LLAMA SCHLEIM, 45g, Art. 64046/18071687, kod EAN: 4032037654549, informacji dotyczących bezpieczeństwa użytkowania, sporządzonych w języku polskim, stało się bezprzedmiotowe.

Z uwagi na odpowiednie stosowanie przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego do postępowań prowadzonych na podstawie ustawy o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku (*vide* odesłanie zawarte w art. 63 ust. 2 ustawy o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku), w ww. postępowaniach, konieczne jest wydanie rozstrzygnięcia na podstawie art. 105 § 1 kpa., tj. wydanie decyzji o umorzeniu postępowania, gdy z jakiegokolwiek przyczyny stało się ono bezprzedmiotowe.

W orzecznictwie sądów administracyjnych przyjmuje się, że przesłanka bezprzedmiotowości postępowania występuje wówczas, gdy brak jest jednego z konstytutywnych elementów materialnego stosunku prawnego, tj. brak podmiotu i przedmiotu postępowania, a także zaistnienia innych okoliczności wywołujących podobny skutek, powodujący brak możliwości załatwienia sprawy przez rozstrzygnięcie jej co do istoty. Do przyczyn przedmiotowych należy zaliczyć ustalenie w wyniku postępowania wyjaśniającego, że stan faktyczny nie odpowiada hipotetycznemu stanowi faktycznemu zapisanemu w normie materialnego prawa administracyjnego, będącego podstawą rozpoznawanej sprawy (*vide* wyrok WSA w Krakowie z 12 grudnia 2019 r., sygn. II SA/Kr 1267/19). W tym stanie rzeczy orzeczono, jak w sentencji.

### P o u c z e n i e

1. Na podstawie art. 127 § 3 oraz art. 129 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.), dalej: „Kpa”, w związku z art. 63 ust. 2 ustawy z dnia 13 kwietnia 2016 r. o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku (Dz.U. z 2022 r. poz. 5) strona postępowania może w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji, zwrócić się do Prezesa UOKiK z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy.
2. Na podstawie art. 52 § 3, art. 53 § 1 i art. 54 § 1 w związku z art. 3 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U.

z 2022 r. poz. 329), strona postępowania może wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, za pośrednictwem Prezesa UOKiK, w terminie 30 dni od dnia doręczenia decyzji, bez skorzystania z prawa do zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy.

W przypadku skorzystania z ww. uprawnienia i zakwestionowania rozstrzygnięcia zawartego w pkt I-II sentencji decyzji, zgodnie z art. 233 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi w związku z § 2 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 r. w sprawie wysokości oraz szczegółowych zasad pobierania wpisu w postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2021 r. poz. 535 z późn. zm.), strona postępowania zobowiązana jest uiścić wpis stały, który wynosi 200 zł.

Zgodnie z § 5 rozporządzenia Rady Ministrów z 16 grudnia 2003 r. w sprawie wysokości oraz szczegółowych zasad pobierania wpisu w postępowaniu przed sądami administracyjnymi, wpis uiszcza się gotówką do kasy Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie lub na rachunek bankowy tego Sądu, wskazując tytuł wpłaty oraz rodzaj pisma, od którego wpis jest uiszczany.

3. Na podstawie art. 243 § 1 w związku z art. 244 § 1, art. 245 § 1 i art. 246 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi stronie postępowania składającej skargę na decyzję Prezesa UOKiK do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie przysługuje możliwość ubiegania się o przyznanie prawa pomocy w zakresie całkowitym lub częściowym, na jej wniosek złożony przed wszczęciem postępowania sądowoadministracyjnego lub w jego toku, polegającego na zwolnieniu od kosztów sądowych oraz ustanowieniu adwokata, radcy prawnego, doradcy podatkowego lub rzecznika patentowego. Wniosek ten wolny jest od opłat sądowych. Wymogi formalne wniosku określone zostały w art. 252 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.
4. Na podstawie art. 127a § 1 i § 2 Kpa, w trakcie biegu terminu do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy strona postępowania może zrzec się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wobec Prezesa UOKiK, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia Prezesowi UOKiK oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

z up. Prezesa Urzędu Ochrony  
Konkurencji i Konsumentów  
ZASTĘPCA DYREKTORA  
Departamentu Nadzoru Rynku  
Jadwiga Gunerka  
*/podpisano elektronicznie/*