



**PREZES
URZĘDU OCHRONY
KONKURENCJI I KONSUMENTÓW**

DNR-730-133(10)/10/AW

Warszawa, dnia 18 stycznia 2011 r.

DECYZJA DNR-2/16/2011

Na podstawie art. 41c ust. 3 pkt 1 i pkt 4 oraz art. 41c ust. 9 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o systemie oceny zgodności (t.j.: Dz. U. z 2010 r. Nr 138, poz. 935 ze zm.), po przeprowadzeniu wszczętego z urzędu postępowania administracyjnego w sprawie wprowadzenia do obrotu zabawki – pszczołka, kod EAN 5908304000762, niezgodnej z zasadniczymi wymaganiami określonymi w § 9 ust. 1 i ust. 2 rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 listopada 2003 r. w sprawie zasadniczych wymagań dla zabawek (Dz. U. Nr 210, poz. 2045 ze zm.), przez producentów Beatę Garncarz, prowadzącą działalność gospodarczą pod nazwą Przedsiębiorstwo Produkcyjno – Handlowe „MADEX – TOYS 2” s.c. w Częstochowie oraz Halinę Jelonek, prowadzącą działalność gospodarczą pod nazwą Przedsiębiorstwo Produkcyjno – Handlowe „MADEX – TOYS 2” s.c. w Częstochowie,

Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów

1. nakazuje Beacie Garncarz, prowadzącej działalność gospodarczą pod nazwą Przedsiębiorstwo Produkcyjno – Handlowe „MADEX – TOYS 2” s.c. w Częstochowie oraz Halinie Jelonek, prowadzącej działalność gospodarczą pod nazwą Przedsiębiorstwo Produkcyjno – Handlowe „MADEX – TOYS 2” s.c. w Częstochowie:
 - a) wycofanie z obrotu zabawki – pszczołka, kod EAN 5908304000762, niezgodnej z zasadniczymi wymaganiami określonymi w § 9 ust. 1 i ust. 2 rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie zasadniczych wymagań dla zabawek;
 - b) powiadomienie konsumentów o stwierdzonych niezgodnościach z zasadniczymi wymaganiami, w formie ogłoszenia w ramce o wielkości co

najmniej 7/7 cm o treści: „Beata Garncarz, prowadząca działalność gospodarczą pod nazwą Przedsiębiorstwo Produkcyjno – Handlowe „MADEX – TOYS 2” s.c. w Częstochowie oraz Halina Jelonek, prowadząca działalność gospodarczą pod nazwą Przedsiębiorstwo Produkcyjno – Handlowe „MADEX – TOYS 2” s.c. w Częstochowie informują, iż zabawka – pszczołka, kod EAN 5908304000762, nie spełnia zasadniczych wymagań określonych w § 9 ust. 1 i 2 rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 listopada 2003 r. w sprawie zasadniczych wymagań dla zabawek (Dz. U. Nr 210, poz. 2045 ze zm.), z uwagi na występowanie małych odłączalnych elementów składowych zabawki, o kształcie i rozmiarze mogącym doprowadzić do zadławienia lub uduszenia użytkownika.” Powyższe ogłoszenie powinno zostać zamieszczone w trzech dziennikach (gazetach) o zasięgu ogólnopolskim w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji;

2. nadaje decyzji rygor natychmiastowej wykonalności.

UZASADNIENIE

W toku kontroli przeprowadzonej u przedsiębiorców: Beaty Garncarz, prowadzącej działalność gospodarczą pod nazwą Przedsiębiorstwo Produkcyjno – Handlowe „MADEX – TOYS 2” s.c. w Częstochowie oraz Haliny Jelonek, prowadzącej działalność gospodarczą pod nazwą Przedsiębiorstwo Produkcyjno – Handlowe „MADEX – TOYS 2” s.c. w Częstochowie, dalej określanych również jako „wspólników spółki cywilnej prowadzących działalność gospodarczą pod nazwą Przedsiębiorstwo Produkcyjno – Handlowe „MADEX – TOYS 2” s.c. w Częstochowie”, inspektorzy Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Katowicach - Delegatura w Częstochowie, stwierdzili w ofercie handlowej zabawkę pszczołkę, kod EAN 5908304000762, według oznaczenia producentów przeznaczoną dla dzieci powyżej 3 lat.

Zabawka do pchania pszczołka w całości wykonana jest z kolorowego tworzywa sztucznego - korpus i kulki z tworzywa miękkiego, zaś pozostałe elementy z twardego. Zabawka posiada 4 kółka o średnicy ok. 51 mm osadzone na 2 plastikowych osiach o średnicy ok. 6 mm. Ponadto na dwóch osiach osadzone są z jednej strony elementy z przyczepionymi kulkami o średnicy ok. 32 mm, z drugiej kółka o średnicy ok. 31 mm mające wypustki, trzecia oś na obu końcach ma zamontowane elementy z przyczepionymi kulkami. Elementy osadzone na osiach obracają się w trakcie jazdy zabawki. Pszczołka

posiada plastikowe oczy, ściśle przylegające do podłoża i kapelusik na głowie. Z tyłu zabawki przyczepiony jest ruchomy zaczep, do którego dołączony jest drążek o długości ok. 420 mm, który na drugim końcu posiada odłączalną rączkę.

Na opakowaniu zabawki naklejono dwie etykiety z następującymi informacjami: PPH „MADEX – TOYS 2” s.c., 42-200 Częstochowa, ul. Kingi 41A, tel./fax (034) 365-68-30, tel. 362 04 60, www.madex-toys.com.pl, SWW 2822, surowiec PP i PE. Zabawka powyżej 3 lat, znak ostrzegawczy dotyczący wieku (0-3), znak CE, PSZCZÓŁKA, kod kreskowy 5908304000762.

Do wyrobu dołączono ulotkę, z następującymi informacjami:

1. Zabawkę myć 2% roztworem mydła.
2. Zabawka nieodpowiednia dla dzieci w wieku poniżej 3 lat.
3. Opakowanie nie jest zabawką. Zakazuje się udostępniania opakowań z tworzyw sztucznych dzieciom do zabawy, istnieje ryzyko założenia ich na głowę. Zaleca się odpakowanie zabawki przez osobę dorosłą.
4. Zabawkę należy bezwzględnie przechowywać w miejscu niedostępnym dla dzieci w wieku poniżej 3 lat.
5. Zabawka do użytku wyłącznie pod bezpośrednim nadzorem osoby dorosłej, z uwagi na występujące małe elementy.
6. Opakowanie zachować w celach informacyjnych.

W związku z tym, że producent zakwalifikował zabawkę dla dzieci powyżej 3 lat, natomiast jej funkcje i cechy charakterystyczne wskazują, że powinna być przeznaczona dla dzieci poniżej 36 miesięcy, wyrób poddano badaniom laboratoryjnym o surowszych parametrach.

W wyniku badań laboratoryjnych przeprowadzonych przez Specjalistyczne Laboratorium Badania Zabawek Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w Lublinie stwierdzono, że zabawka pszczołka, kod EAN 5908304000762, nie spełnia wymagań określonych w pkt 5.1 oraz pkt 5.10 normy PN-EN 71-1:2005+A8:2009 „*Bezpieczeństwo dla zabawek. Część 1: Właściwości mechaniczne i fizyczne.*”, z uwagi na odłączenie się w wyniku badania plastikowych elementów: białe kółko z wypustkami które mieści się całkowicie w cylindrze do badania małych części oraz kulka, która przechodzi przez podstawę wzornika E (sprawozdanie z badań nr 62/2010).

Badania laboratoryjne próbki kontrolnej zabawki pszczołka, kod EAN 5908304000762, przeprowadzone przez Polskie Centrum Badań i Certyfikacji S.A. z siedzibą w Warszawie potwierdziły, że nie jest ona zgodna z pkt 5.10 ww. normy, z uwagi na odłączanie się podczas próby rozciągania piłeczek, które przechodzą przez wzornik do

badania E, co może spowodować wystąpienie ryzyka dostanie się piłeczek do ust dziecka i zablokowania powietrza z tyłu ust i wyżej w gardle (sprawozdanie z badań nr BR-051/L-066/2010).

Mając na uwadze stwierdzone nieprawidłowości, Śląski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej w Katowicach decyzją z dnia 7 czerwca 2010 r. zakazał do dnia 7 sierpnia 2010 r. przekazywania użytkownikowi, konsumentowi i dystrybutorowi 138 sztuk zabawki pszczołka, kod EAN 5908304000762, produkowanej przez Beatę Garncarz i Halinę Jelonek - wspólników spółki cywilnej prowadzących działalność gospodarczą pod nazwą Przedsiębiorstwo Produkcyjno-Handlowe „MADEX-TOYS 2” s.c. w Częstochowie.

Pismem z dnia 13 lipca 2010 r. (doręczonym stronom w dniu 20 lipca 2010 r.) Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów zawiadomił producentów Beatę Garncarz i Halinę Jelonek - wspólników spółki cywilnej, prowadzących działalność gospodarczą pod nazwą Przedsiębiorstwo Produkcyjno-Handlowe „MADEX-TOYS 2” s.c. w Częstochowie, o wszczęciu z urzędu postępowania w sprawie wprowadzenia do obrotu zabawki – pszczołka, kod EAN 5908304000762, niezgodnej z zasadniczymi wymaganiami określonymi w § 9 ust. 1 i ust. 2 rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 listopada 2003 r. w sprawie zasadniczych wymagań dla zabawek (Dz. U. Nr 210, poz. 2045 ze zm.), dalej zwanego: rozporządzeniem, z uwagi na pojawienie się w wyniku badania małych elementów, które mieszczą się całkowicie w cylindrze do badania małych części, co może powodować ich połknięcie lub wprowadzenie do jakiegokolwiek otworu w ciele dziecka i mogą one stanowić ryzyko uduszenia albo udławienia.

Przepis § 9 ust. 1 rozporządzenia stanowi, że zabawki i ich części składowe oraz wszelkie odłączalne ich części, służące do zabawy dzieci w wieku do lat 3, muszą mieć takie wymiary, aby nie było możliwe ich połknięcie lub wprowadzenie do jakiegokolwiek otworu w ciele dziecka, zaś przepis § 9 ust. 2 rozporządzenia stanowi, że zabawki, ich części, a także opakowania, w których są wprowadzone do obrotu, nie mogą powodować ryzyka uduszenia albo udławienia. Przepisy niniejszego rozporządzenia wdrażają postanowienia dyrektywy Rady Europejskiej 88/378/EEC z dnia 3 maja 1988 r. o harmonizacji prawa Państw Członkowskich dotyczących bezpieczeństwa zabawek, zmienionej dyrektywą Rady Europejskiej 93/68/EEC z dnia 22 lipca 1993 r.

Organ poinformował strony również, iż na podstawie art. 10 k.p.a. mogą brać czynny udział w każdym stadium postępowania, a w szczególności wypowiadać się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłaszanych żądań, a także przeglądać akta sprawy oraz sporządzać z nich notatki i odpisy, natomiast zgodnie z art. 41 k.p.a. w toku postępowania administracyjnego strona oraz jej przedstawiciele i pełnomocnicy mają obowiązek

zawiadomić organ prowadzący postępowanie o każdej zmianie swojego adresu, zaś w razie zaniedbania przedmiotowego obowiązku doręczenie pisma pod dotychczasowy adres ma skutek prawny.

Jednocześnie Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów postanowieniem z dnia 13 lipca 2010 r. wyznaczył stronom postępowania termin 21 dni na usunięcie niezgodności wyrobu z zasadniczymi wymaganiami bądź wycofanie go z obrotu oraz poinformował, jakie należy przedstawić dowody na okoliczność podjętych działań.

Decyzją z dnia 13 lipca 2010 r. Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, działając na podstawie art. 40k ust. 2 ustawy o systemie oceny zgodności, przedłużył - do czasu zakończenia postępowania w sprawie wprowadzenia wyrobu do obrotu - okres obowiązywania wydanego dla Beaty Garncarz, prowadzącej działalność gospodarczą pod nazwą Przedsiębiorstwo Produkcyjno – Handlowe „MADEX – TOYS 2” s.c. w Częstochowie oraz Haliny Jelonek, prowadzącej działalność gospodarczą pod nazwą Przedsiębiorstwo Produkcyjno – Handlowe „MADEX – TOYS 2” s.c. w Częstochowie, zakaz dalszego przekazywania użytkownikowi, konsumentowi i dystrybutorowi 138 sztuk przedmiotowej zabawki.

Pismem z dnia 14 października 2010 r., doręczonym w dniu 3 listopada 2010 r., Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów poinformował, iż w związku z nieprzedstawieniem dowodów potwierdzających wycofanie z obrotu zabawki – pszczołka, kod EAN 5908304000762, zamierza wydać na podstawie art. 41c ust. 3 pkt 1 i pkt 4 ustawy o systemie oceny zgodności decyzję nakazującą stronom postępowania wycofanie wyrobu z obrotu oraz powiadomienie w określonym terminie konsumentów o stwierdzonych niezgodnościach z zasadniczymi wymaganiami w formie ogłoszenia prasowego. Organ poinformował również strony o przysługujących im uprawnieniach uczestnictwa w sprawie w każdym jej stadium oraz zapoznawania się z materiałem dowodowym i wypowiedania się co do zebranych materiałów i dowodów oraz zgłoszonych żądań, stosownie do art. 10 k.p.a.

Ponadto Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów poinformował, iż zgodnie z art. 21 ust. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) NR 765/2008 z dnia 9 lipca 2008 r. ustanawiającego wymagania w zakresie akredytacji i nadzoru rynku odnoszącego się do warunków wprowadzania produktów do obrotu i uchylającego rozporządzenie (EWG) nr 339/93 (Dz. Urz. UE L 218/30 z dnia 13 sierpnia 2008 r.), podmiot gospodarczy przed wydaniem decyzji w terminie nie krótszym niż 10 dni ma możliwość przedstawienia swojego stanowiska w sprawie.

Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów ustalił i stwierdził:

Beata Garncarz, prowadząca działalność gospodarczą pod nazwą Przedsiębiorstwo Produkcyjno – Handlowe „MADEX – TOYS 2” s.c. w Częstochowie oraz Halina Jelonek, prowadząca działalność gospodarczą pod nazwą Przedsiębiorstwo Produkcyjno – Handlowe „MADEX – TOYS 2” s.c. w Częstochowie, są producentami zabawki – pszczołka, kod EAN 5908304000762.

Zgodnie z art. 5 pkt 2 ustawy o systemie oceny zgodności przez wprowadzenie do obrotu należy rozumieć udostępnienie przez producenta, jego upoważnionego przedstawiciela lub importera, nieodpłatnie albo za opłatą, po raz pierwszy na terytorium państwa członkowskiego Unii Europejskiej lub państwa członkowskiego Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, wyrobu w celu jego używania lub dystrybucji. Zaś zgodnie z art. 5 pkt 20 ustawy o systemie oceny zgodności, producentem jest osoba fizyczna lub prawna albo jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej, która projektuje i wytwarza wyrób, albo dla której wyrób ten zaprojektowano lub wytworzono, w celu wprowadzenia go do obrotu lub oddania do użytku pod własną nazwą lub znakiem.

Badania laboratoryjne przeprowadzone przez Specjalistyczne Laboratorium Badania Zabawek Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w Lublinie wykazały, że zabawka pszczołka, kod EAN 5908304000762, nie spełnia wymagań określonych w pkt 5.1 oraz pkt 5.10 normy PN-EN 71-1:2005+A8:2009 „*Bezpieczeństwo dla zabawek. Część 1: Właściwości mechaniczne i fizyczne.*”, z uwagi na odłączenie się w wyniku badania plastikowych elementów: białe kółko z wypustkami oraz kulka, która przechodzi przez podstawę wzornika E, które mieszczą się całkowicie w cylindrze do badania małych części (sprawozdanie z badań nr 62/2010).

Badania laboratoryjne próbki kontrolnej zabawki - pszczołka, kod EAN 5908304000762, przeprowadzone przez Polskie Centrum Badań i Certyfikacji S.A. z siedzibą w Warszawie potwierdziły, że nie jest ona zgodna z pkt 5.10 ww. normy, z uwagi na odłączanie się podczas próby rozciągania piłeczek, które przechodzą przez wzornik do badania E, co może spowodować wystąpienie ryzyka dostanie się piłeczek do ust dziecka i zablokowania powietrza z tyłu ust i wyżej w gardle (sprawozdanie z badań nr BR-051/L-066/2010).

Stwierdzone niezgodności uzasadniały wszczęcie z urzędu przez Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów postępowania administracyjnego w sprawie

wprowadzenia do obrotu zabawki – pszczołka, kod EAN 5908304000762, niezgodnej z zasadniczymi wymaganiami określonymi w § 9 ust. 1 i ust. 2 rozporządzenia.

Stwierdzone niezgodności stanowią naruszenie Dyrektywy Rady 88/378/EWG z dnia 3 maja 1988 r. w sprawie zbliżenia ustawodawstwa Państw Członkowskich dotyczących bezpieczeństwa zabawek (Dz. Urz. WE L 187 z 16.07.1988; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 9, str. 240), tj.:

- pkt 1 lit. d „Właściwości fizyczne i mechaniczne” Załącznik II „Zasadnicze wymogi bezpieczeństwa zabawek” Rozdział II „Ryzyko szczególne” ww. dyrektywy,
- pkt 1 lit. e „Właściwości fizyczne i mechaniczne” Załącznik II „Zasadnicze wymogi bezpieczeństwa zabawek” Rozdział II „Ryzyko szczególne” ww. dyrektywy.

Pismo zawiadamiające o wszczęciu z urzędu postępowania administracyjnego oraz postanowienie wyznaczające termin 21 dni na podjęcie dobrowolnych działań i decyzja przedłużająca zakaz dalszego obrotu wyrobem zostały stronom prawidłowo doręczone w dniu 20 lipca 2010 r.

W toku postępowania administracyjnego, Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów powiadomił strony o możliwości podjęcia dobrowolnych działań zmierzających do usunięcia niezgodności wyrobu z zasadniczymi wymaganiami bądź wycofania go z obrotu, wyznaczył termin na ich podjęcie oraz poinformowano, jakie należy przedstawić dowody na okoliczność podjętych działań.

W związku z brakiem jakichkolwiek działań ze strony producentów zabawki, Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w piśmie z dnia 14 października 2010 r. poinformował, iż zamierza wydać decyzję nakazującą wycofanie wyrobu z obrotu oraz powiadomienie konsumentów o stwierdzonych niezgodnościach. W wyniku postępowania reklamacyjnego w Urzędzie Poczтовым Oddział Rejonowy Warszawa Centrum ustalono, że pismo zostało prawidłowo doręczone.

Zgodnie z art. 41c ust. 3 pkt 1 ustawy o systemie oceny zgodności, jeżeli w wyniku kontroli stwierdzono, że wyrób nie spełnia zasadniczych lub innych wymagań, a strona postępowania nie podjęła działań, o których mowa w art. 41 b ust. 1, organ prowadzący postępowanie może, w drodze decyzji nakazać wycofanie wyrobu z obrotu lub z użytku oraz, zgodnie z pkt 4 niniejszego przepisu, nakazać stronie postępowania powiadomienie konsumentów lub użytkowników wyrobu o stwierdzonych niezgodnościach z zasadniczymi wymaganiami, określając termin i sposób powiadomienia. Natomiast zgodnie art. 41c ust. 9

ww. ustawy, że jeżeli wymaga tego interes konsumentów lub użytkowników wyrobu organ prowadzący postępowanie nadaje decyzji, o której mowa w ust. 3, rygor natychmiastowej wykonalności.

Pomimo kierowanych pism, wspólnicy spółki cywilnej „MADEX-TOYS 2” w Częstochowie nie podjęli żadnych działań. W tym stanie rzeczy Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów postanowił wydać niniejszą decyzję.

Biorąc pod uwagę zagrożenie, jakie stwarza dla użytkowników przedmiotowy wyrób, z uwagi na obecność małych elementów (piłeczek), które mogą doprowadzić do zadławienia lub uduszenia dziecka, Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów uznał, iż w interesie konsumentów niezbędne jest nakazanie wycofania ww. wyrobu z obrotu oraz nadania decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności i orzekł jak w sentencji.

W przypadku, gdy decyzja stanie się ostateczna, zgodnie z art. 39a ust. 3 pkt 1 ustawy o systemie oceny zgodności, stanowić będzie to podstawę do wpisu do rejestru wyrobów niezgodnych z zasadniczymi lub innymi wymaganiami prowadzonego przez Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

P o u c z e n i e

Na podstawie art. 127 § 3 oraz art. 129 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.), w związku z art. 42 ustawy o systemie oceny zgodności, od niniejszej decyzji stronie nie służy odwołanie, jednakże strona niezadowolona z niniejszej decyzji może, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia, zwrócić się do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy.

Otrzymują:

1. Halina Jelonek
Przedsiębiorstwo Produkcyjno-Handlowe „MADEX-TOYS 2”sc
ul. Św. Kingi 41b
42-226 Częstochowa
2. Beata Garncarz
Przedsiębiorstwo Produkcyjno-Handlowe „MADEX-TOYS 2”sc
ul. Św. Kingi 41b
42-226 Częstochowa

Do wiadomości:

1. Śląski Wojewódzki Inspektor
Inspekcji Handlowej (KJ/Cz-42-40/2010)
2. a/a

Z up. Prezesa Urzędu
Ochrony Konkurencji i Konsumentów
Małgorzata Kozak
Wiceprezes