

**PREZES URZĘDU
OCHRONY KONKURENCJI I KONSUMENTÓW
DELEGATURA W POZNANIU**

61-851 Poznań, ul. Zielona 8
Tel. (0-61) 852-15-17, 852-77-50, Fax (0-61) 851-86-44
E-mail : poznan@uokik.gov.pl

Poznań, dnia 30.03.2001 r.

RPZ - 423/190/2001/JW.

Decyzja nr RPZ - 6/2001

Na podstawie art. 105 par. 1 k.p.a. *umarza się* postępowanie administracyjne w sprawie nałożenia na Gminę Kłodawa z siedzibą w Kłodawie, na podstawie art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 24 lutego 1990r. o przeciwdziałaniu praktykom monopolistycznym i ochronie interesów konsumentów (tekst jednolity: Dz. U. Nr 52 z 1999r., poz. 547), kary pieniężnej za nie wykonanie prawomocnej decyzji Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów - Delegatura w Poznaniu z dnia 22.02.1999r. nr RPZ - 4/99, nakazującej zaniechania stosowania praktyk monopolistycznych określonych w art.5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy.

Uzasadnienie

Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów - Delegatura w Poznaniu w III kwartale 2000r. przeprowadził badania rynku dostarczania wody i odbioru ścieków na terenie objętym właściwością delegatury (woj. wielkopolskie). W ramach tego badania do przedsiębiorstw zajmujących się działalnością wodno - kanalizacyjną rozesłano ankiety, których wypełnienie umożliwiło Urzędowi porównanie opłat za dostawę wody i odbiór ścieków pobieranych przez te podmioty w badanym okresie oraz ustalenie czy kalkulacje tych opłat opracowane zostały w sposób zgodny z obowiązującymi w tym zakresie przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 1996r. w sprawie urzędzeń zaopatrzenia w wodę i urzędzeń kanalizacyjnych oraz zasad ustalania opłat za wodę i wprowadzania ścieków (Dz. U. nr 151 poz. 716 z późniejszymi zmianami).

W wyniku analizy ankiet i załączonych materiałów ustalono, że Zakład Wodociągów i Kanalizacji w Kłodawie (ZWiK) w latach 1999 i 2000 za świadczone usługi dostawy wody i ścieków od gospodarstw domowych stosował opłaty ustalone poniżej kosztów wytworzenia tych usług.

Na mocy Uchwały nr 69/99 Rada Miejska w Kłodawie dnia 30 grudnia 1999r. ustaliła dla odbiorców z grupy gospodarstw domowych za pobór wody opłatę w wysokości 1.35zł za m³. Natomiast koszt jednostkowy produkcji wody, wg kalkulacji opracowanej przez ZWiK

wynosił 1.65zł. Podwyżki opłat za dostawę wody i odbiór ścieków dla gospodarstw domowych dokonano od 1 stycznia 2000r., w wyniku Uchwały nr 144/99 ustalając odpowiednio, cenę 1.61 zł za m³ wody i 1.80 zł za ścieki (ceny z podatkiem VAT). Ceny te zostały również ustalone poniżej kosztów wytworzenia.

Materiały dostarczone przez ZWiK w toku badań ankietowych nie dokumentowały źródła finansowania deficytu na prowadzonej działalności powstałego w wyniku ustalenia dla ludności opłat w wysokości niższej od ponoszonych kosztów wynikających z kalkulacji. Uzasadniało to przyjęcie domniemania faktycznego (art. 231 k.p.c.), iż deficyt wynikający z niższych aniżeli koszty opłat dla odbiorców z grupy gospodarstw domowych pokryty został znacznie wyższymi opłatami pobieranymi od pozostałych odbiorców (produkcyjnych). Okoliczności powyższe wskazywały na naruszenie przez Miasto i Gminę w Kłodawie przepisów art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy antymonopolowej, co mogło oznaczać nie wykonanie wydanej dnia 22.02 1999r. prawomocnej decyzji nr RPZ-4/99 nakazującej zaniechania stosowania powyższych praktyk monopolistycznych. Stało się zatem konieczne wszczęcie postępowania administracyjnego w sprawie nałożenia na Gminę Kłodawa na podstawie art. 15 ust.1 ustawy o przeciwdziałaniu praktykom monopolistycznym i ochronie interesów konsumentów za nie wykonanie wydanej prawomocnej decyzji Urzędu. Zgodnie z tym przepisem " ... w wypadku gdy przedsiębiorca nie wykonuje decyzji lub wyroków sądów zmieniających taką decyzję, jest obowiązany wpłacić za każdy rozpoczęty miesiąc niewykonania w terminie decyzji lub wyroku sądu karę pieniężną w wysokości 1 % przychodu. ..." W zawiadomieniu o wszczęciu postępowania zobowiązano Zarząd Miasta i Gminy do ustosunkowania się wobec postawionego zarzutu i nadesłania stosownych materiałów informacyjnych.

W odpowiedzi na postawione zarzuty Zarząd Gminy złożył wyjaśnienia i przekazał materiały wskazujące na przyznanie ZWiK dotacji z budżetu gminy do bieżącej działalności w zakresie dostawy wody i odbioru ścieków. Z przekazanych dokumentów (ksero uzasadnień Zarządu do uchwał Rady Miejskiej nr 69/99 i nr 144/99) wynika, że wobec ustalenia opłat za pobór wody oraz odbiór ścieków dla gospodarstw domowych kształtujących się poniżej kosztów wynikających z kalkulacji opracowanej przez ZWiK, przedsiębiorstwo z budżetu gminy otrzyma dotację do każdego m³ pobranej wody i odebranych ścieków. Wyjaśniono również, iż z uwagi na trudną sytuację finansową gminy spowodowaną zmniejszeniem dotacji i subwencji z budżetu państwa oraz koniecznością zapewnienia środków na podwyżki wynagrodzeń dla nauczycieli, nie przekazano dotacji dla ZWiK w 2000r. Dokumentem potwierdzającym przesunięcie w czasie dotacji z uwagi na trudną sytuację finansową gminy, jest przekazane ksero pisma skier.~wane5o dnia 22 grudnia 2004r, do Zakładu. Jednocześnie Zarząd Miejski pismem z dnia 16. 03. 2001r. poinformował, że zgodnie z podjętymi uchwałami Rady Miejskiej oraz bieżącymi działaniami, kwota 35.354zł jako dotacja dla ZWiK za lata 1999 i 2000 zostanie przekazana w I kwartale br.

Urząd zważył, co następuje

Przepis art. 105 par.1 k.p.a. stanowi, iż organ administracji publicznej wydaje decyzję o umorzeniu postępowania, gdy postępowanie z jakichkolwiek przyczyn stało się bezprzedmiotowe. Z bezprzedmiotowością postępowania mamy do czynienia m. in. wówczas, gdy brak podstaw prawnych lub faktycznych do prowadzenia postępowania, czyli że od początku nie istnieje przedmiot postępowania (por. Zbigniew Janowicz "Kodeks postępowania administracyjnego. Komentarz" (Wydawnictwo Prawnicze PWN Warszawa 1999r. wyd.4, str. 287) lub gdy przesłanka taka zaistniała w toku postępowania. Postępowanie przeciwko Miastu i Gminie Kłodawa zostało wszczęte z urzędu w wyniku

badan materiałów dostarczonych przez ZWiK w toku ankietyzacji przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie dostawy wody i odbioru ścieków. Wniosek taki wynikał z analizy cen za wodę i ścieki uchwalonych przez Radę Miejską, a pobieranych przez miejscowy Zakład Wodociągów i Kanalizacji od kwietnia 1999r. do chwili obecnej oraz kalkulacji tych cen.

Tymczasem nadesłane przez Zarząd Gminy materiały w tym uzasadnienia do uchwał Rady Miejskiej nr 69/99 i 144/99 w sprawie ustalenia opłat za wodę i odbiór ścieków wskazywały, iż przyznano dotacje z budżetu gminy dla ZWiK w związku z uchwaleniem dla odbiorców z grupy gospodarstw domowych cen za wymienione usługi poniżej kosztów ich wytworzenia. Dodatkowe wyjaśnienia potwierdziły przyznanie dotacji z budżetu gminy, ale przekazanie środków finansowych przesunięto na koniec I kwartału 2001 r. z uwagi na trudności finansowe gminy. W świetle przedłożonych dodatkowych informacji i materiałów postawione wobec Gminy Kłodawa zarzuty nie potwierdziły się: Twierdzenie, iż praktyki monopolistyczne określone w art.5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy są nadal stosowane pomimo prawomocnej decyzji Urzędu nakazującej zaniechanie ich stosowania okazało się bezpodstawne. Ponieważ okoliczność ta ujawniona została w toku niniejszego postępowania, zasadnym jest stwierdzenie jego bezprzedmiotowości. Z tych względów należało niniejsze postępowanie umorzyć.

Stąd orzeczono, jak w sentencji decyzji.

Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie - Sądu Antymonopolowego, w terminie dwóch tygodni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów - Delegatury Urzędu w

Z upoważnienia
Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów
Dyrektor Delegatury w Poznaniu
Edward Stawicki

Poznaniu.

Otrzymuj ą:

- 1.Zarząd Miasta i Gminy Kłodawa
62-650 Kłodawa, ul.Dąbska 17
- 2.Department Prawny UOKiK
- 3.a/a