



**PREZES
URZĘDU OCHRONY
KONKURENCJI I KONSUMENTÓW
DELEGATURA W POZNANIU**

ul. Zielona 8, 61-851 Poznań
Tel. (0-61) 852-15-17, 852-77-50, Fax (0-61) 851-86-44
E-mail: poznan@uokik.gov.pl

RPZ-421/1/05/AN

Poznań, 5 kwietnia 2005r.

DECYZJA Nr RPZ 9/2005

Na podstawie art. 19 ust 2 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. *o ochronie konkurencji i konsumentów* (Dz. U. z 2003 r. Nr 86, poz. 804 z późn. zm.), w związku z art. 12 ust 2 pkt 2 ustawy oraz stosownie do art. 28 ust. 6 tej ustawy i § 6 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 19 lutego 2002 r. w sprawie określenia właściwości miejscowej i rzeczowej delegatur Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (Dz. U. Nr 18, poz. 172 z późn. zm.), po przeprowadzeniu postępowania antymonopolowego wszczętego na wniosek Remondis Sanitech Poznań Sp. z o.o. z siedzibą w Poznaniu,

**w imieniu Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów
wydaje się zgodę na dokonanie koncentracji**

polegającej na przejściu przez Remondis Sanitech Poznań sp. z o.o. z siedzibą w Poznaniu, kontroli nad Zakładem Oczyszczania Miasta w Kościanie sp. z o.o. z siedzibą w Kościanie.

Uzasadnienie

W dniu 30 grudnia 2004r. w Urzędzie Ochrony Konkurencji i Konsumentów-Delegaturze w Poznaniu, pełnomocnik spółki Rethmann-Sanitech-Poznań sp. z o.o. z siedzibą w Poznaniu dokonał zgłoszenia zamiaru koncentracji określonej w art. 12 ust. 2 pkt 2 ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów (zwanej dalej ustawą), polegającej na przejściu przez Rethmann kontroli nad Zakładem Oczyszczania Miasta w Kościanie sp. z o.o. z siedzibą w Kościanie (zwana dalej również ZOM) poprzez nabycie udziałów dających prawo do 100% głosów na zgromadzeniu wspólników.

W wyniku publicznego zapytania o ofertę dotyczącego prywatyzacji ZOM, Rada Miejska Kościana w dniu 14 października 2004r. podjęła uchwałę wyrażającą zgodę na zbycie udziałów na rzecz Rethmann-Sanitech-Poznań.

Łączny obrót przedsiębiorców uczestniczących w koncentracji w roku obrotowym poprzedzającym rok zgłoszenia, tj. w roku 2003, określony zgodnie z art. 15 ustawy oraz na podstawie przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 maja 2001 r. w sprawie sposobu obliczania obrotu przedsiębiorców uczestniczących w koncentracji (Dz. U. Nr 60, poz. 611) wyniósł w 2003r. ok. [usunięto] mld euro czyli przekroczył wartość określoną w art. 12 ust. 1 ustawy tj. 50 mln euro.

Obrót przedsiębiorcy, nad którym planowane jest przejście kontroli nie przekroczył na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w żadnym z dwóch lat poprzedzających zgłoszenie zamiaru koncentracji równowartości 10 mln euro. Strona nie mogła jednakże skorzystać ze zwolnienia z obowiązku notyfikacji koncentracji przewidzianego w art. 13 pkt 1 ustawy ze względu na treść art. 13a ustawy.

W związku z tym, iż przedsiębiorcy uczestniczący w koncentracji zaangażowani są na rynku usług komunalnych, postępowanie niniejsze przeprowadziła Delegatura w Poznaniu na podstawie §4 ust 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie określenia właściwości miejscowej i rzeczowej delegatur Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (Dz. U. Nr 18, poz. 172 z późn. zm.).

W dniu 30.03.2005r. pełnomocnik strony przedłożył kopie aktualnego odpisu z Krajowego Rejestru Przedsiębiorców (z dnia 11.02.2005r.), potwierdzającego zmianę firmy na Remondis Sanitech Poznań sp. z o.o.

W wyniku przeprowadzonego postępowania, organ antymonopolowy ustalił i zważył, co następuje.

Remondis Sanitech Poznań sp. z o.o. w Poznaniu (zwany dalej również Remondis) należy do rozbudowanej grupy kapitałowej, na czele której stoi Remondis AG&Co z siedzibą w Lünen w Niemczech. Grupa specjalizuje się w takich obszarach działalności jak: gospodarka odpadami (zbiórka i transport odpadów komunalnych, niebezpiecznych i przemysłowych), gospodarka wodna (usługi dla samorządów i przemysłu), recycling, oczyszczanie miast (letnie i zimowe utrzymanie dróg), zieleń miejska (zakładanie i pielęgnacja), niszczenie dokumentów. Jak wskazuje w materiałach informacyjnych (www.rethmann.pl) w zakresie prowadzonej działalności często adoptuje nowe rozwiązania technologiczne tj. automatyczne identyfikowanie pojazdów, planowanie tras za pomocą systemów satelitarnych oraz nowatorskie technologie załadunku.

Od 1 stycznia 2005r. większość spółek z obecnej grupy kapitałowej funkcjonuje pod nową firmą zawierającą nazwę Remondis.

Struktura właścicielska Remondis Sanitech Poznań Sp. z o.o. przedstawia się następująco:

- Remondis sp. z o.o. – 50,34% udziałów
- Miasto Poznań – 49,66%

W Polsce Remondis sp. z o.o. działa poprzez 30 oddziałów zlokalizowanych na obszarze całego kraju (z wyjątkiem województw: warmińsko-mazurskiego, podlaskiego, podkarpackiego, małopolskiego, dolnośląskiego i lubuskiego). Ponadto grupa Remondis przejęła w 2003r. kontrolę nad grupami: Rhenus AG&Co. KG specjalizującą się w kompleksowych usługach logistycznych oraz transporcie publicznym osobowym (w Polsce działa spółka Polsta S.A.) i Saria BioIndustries AG&Co działającą w zakresie utylizacji produktów pochodzenia zwierzęcego nieprzeznaczonych do spożycia przez ludzi czyli tzw. „odpadów poubojowych”(w Polsce działają: SARIA Polska sp. z o.o. oraz SARIA Małopolska sp. z o.o.).

Remondis Sanitech Poznań Sp. z o.o. w Poznaniu, zgodnie z klasyfikacją PKD, faktycznie prowadzi działalność w zakresie:

- odprowadzania i oczyszczania ścieków, gospodarowania odpadami, pozostałych usług sanitarnych i pokrewnych (nowe PKD - 90.0),
- przetwarzania odpadów (nowe PKD - 37.0).

Należy podkreślić, iż jednym z ważniejszych obszarów aktywności gospodarczej spółki, podobnie jak całej grupy Remondis, jest zbiórka i transport odpadów komunalnych. Spółka świadczy również usługi w zakresie unieszkodliwiania odpadów niebezpiecznych, oczyszczania ulic i dróg oraz pielęgnacji terenów zielonych.

Geograficzny zasięg działania Remondis Sanitech sp. z o.o. obejmuje obszar gmin: Poznań, Czerwonak, Komorniki, Swarzędz, Murowana Goślina, Suchy Las. Ponadto Spółka ta działa również poprzez:

- *oddział w Wągrowcu* na terenie: miasta i gminy Wągrowiec, gmin Skoki, Wapno, Damasławek, Mieścisko, Kiszkowo, KłECKO, Rogowo, Wieleń, Budzyń, Gołańcz,
- *oddział w Barwicach* na terenie gminy Jastrowie,

- *biuro handlowe w Kaliszu* na terenie miast i gmin: Kalisz, Grabów nad Prosną, Mikstat, Doruchów, Jaraczewo, Nowe Miasto nad Wartą, Jarocin, Kotlin, Borek Wlkp., Dobrzyca, Krobia, Gostyń.

Pasywny uczestnik koncentracji - **Zakład Oczyszczania Miasta w Kościanie sp. z o.o. z siedzibą w Kościanie**, obecnie kontrolowany przez Gminę Kościan (100% udziałów), również prowadzi działalność w zakresie gospodarki odpadami (odbiór odpadów komunalnych), a także oczyszczania miasta i utrzymania zieleni (klasyfikujące się do grupy 90.0 PKD tj. odprowadzania i oczyszczania ścieków, gospodarowania odpadami, pozostałych usług sanitarnych i pokrewnych). Spółka powstała w 2002r. po przekształceniu zakładu budżetowego Miejskiego Zakładu Zieleni i Oczyszczania Miasta. Geograficzny zasięg działalności spółki obejmuje obszar: miasta Kościana, gminy Kościan i gminy Śmigiel. ZOM korzysta ze składowisk w Srocku Małym, Bonikowie, Koszanowie i Siekówku. Spółka nie posiada podmiotów zależnych. ZOM wśród swoich największych konkurentów wymienia przedsiębiorców takich jak: IRYS spółka cywilna Grzegorz Czarnecki, Aneta Majewska w Kościanie, Przedsiębiorstwo Usługowo Produkcyjne „KOMTECH” Sp. z o.o. w Nowym Tomyślu, Miejski Zakład Oczyszczania Sp. z o.o. w Lesznie. Natomiast największymi odbiorcami ZOM są: Wojewódzki Szpital Neuropsychiatryczny w Kościanie, Kościół Rzymsko - Katolicki w Kościanie, Samodzielny Publiczny Zespół Opieki Zdrowotnej w Kościanie.

Celem planowanej koncentracji jest wzmocnienie przedsiębiorstwa poprzez inwestycje prywatnych wspólników, rozwijanie nowych doświadczeń i technologii, zapewnienie miejsc pracy poprzez profesjonalne prowadzenie firmy, dalszy rozwój spółki, uczynienie jej bardziej konkurencyjną. ZOM otrzyma od nowego udziałowca know-how i doświadczenie w zakresie nowych technologii (recykling, współpraca z organizacjami odzysku), technikę (w szczególności pojazdy), rozwiązania informatyczne itp. Ponadto spółka wskazała na racjonalizację kosztów oraz pełniejsze wykorzystanie mocy produkcyjnych, co będzie miało pozytywne skutki dla konsumentów, którym zaoferowana zostanie wyższa niż do tej pory jakość usług.

Pod pojęciem **ryнку właściwego**, zgodnie z art. 4 pkt 8 ustawy, rozumie się rynek towarów, które ze względu na ich przeznaczenie, cenę oraz właściwości, w tym jakość, są uznawane przez ich nabywców za substytuty oraz są oferowane na obszarze, na którym ze względu na ich rodzaj i właściwości, istnienie barier dostępu do rynku, preferencje konsumentów, znaczące różnice cen i koszty transportu, panują zbliżone warunki konkurencji. Jak wynika z powyższej definicji, ocena oddziaływania koncentracji na stan konkurencji wymaga określenia rynków właściwych zarówno w aspekcie geograficznym, jak i produktowym, na które koncentracja wywiera wpływ. Ponadto analiza ta powinna zostać przeprowadzona w odniesieniu do rynków w układzie horyzontalnym (poziomym), wertykalnym (pionowym), a także konglomeratowym.

Pojęcia rynków, na które koncentracja wywiera wpływ w układzie horyzontalnym, wertykalnym oraz konglomeratowym zostały zdefiniowane w punkcie 7.2 i 10.1 Wykazu Informacji i Dokumentów, stanowiącego załącznik do rozporządzenia Rady Ministrów dnia 3 kwietnia 2002r. w sprawie zgłoszenia zamiaru koncentracji przedsiębiorców (Dz. U. z 2002r. nr 34, poz.404). Zgodnie z tym załącznikiem, rynkiem właściwym, na który koncentracja wywiera wpływ w układzie:

- *horyzontalnym* (poziomym), jest każdy rynek produktowy, na którym zaangażowani są co najmniej dwaj przedsiębiorcy uczestniczący w koncentracji (rynki wspólne) i gdzie koncentracja prowadzi do uzyskania łącznego udziału w rynku geograficznym w wysokości większej niż 20%,

- *wertykalnym* (pionowym), jest każdy rynek produktowy, jeżeli równocześnie:
 - działa na nim co najmniej jeden przedsiębiorca uczestniczący w koncentracji,
 - jest on równocześnie rynkiem zakupu lub sprzedaży (poprzedni lub następny szczebel obrotu), na którym działa którykolwiek z pozostałych przedsiębiorców uczestniczących w koncentracji,
 - indywidualny lub łączny udział w rynku przedsiębiorców uczestniczących w koncentracji na tych rynkach przekracza 30%, bez względu na to, czy aktualnie istnieje powiązanie typu dostawca-odbiorca między tymi przedsiębiorcami
- *konglomeratowym*, jest każdy rynek produktowy, na którym między przedsiębiorcami uczestniczącymi w koncentracji nie istnieją żadne powiązania (układy) horyzontalne i wertykalne, ale przynajmniej jeden przedsiębiorca uczestniczący w koncentracji posiada więcej niż 40% udziału w jakimkolwiek rynku właściwym.

Zgodnie z powyższymi definicjami, rynkami właściwymi, na które koncentracja wywiera wpływ w ujęciu *horyzontalnym* są (**produktowo**):

1. wywóz odpadów komunalnych,
2. oczyszczanie ulic i dróg,
3. pielęgnacja terenów zielonych,

Ad.1. Wywóz odpadów komunalnych stanowi jeden z ważniejszych obszarów działalności uczestników koncentracji. Zgodnie z ustawowymi wymogami, działalność w zakresie odbioru, zbierania i transportu odpadów komunalnych wymaga uzyskania zezwolenia wydawanego przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta właściwego ze względu na miejsce świadczenia usług. Korzystając z ww. uprawnień, organy te mają wpływ na strukturę podmiotową rynku oraz na organizację i sposób świadczenia usług zbierania, wywozu, składowania i unieszkodliwiania odpadów, a tym samym na poziom konkurencji na rynku świadczenia tych usług. Przedsiębiorca ubiegający się o zezwolenie na zbieranie i transport odpadów komunalnych obszaru danej gminy powinien spełnić wymagania określone przez ww. organy m.in. dotyczące określonych warunków technicznych, z których jednym z istotniejszych jest udokumentowanie gotowości odbioru odpadów przez przedsiębiorcę prowadzącego działalność w zakresie składowania, odzysku lub unieszkodliwiania odpadów. Specyfiką usług wywozu odpadów komunalnych jest zatem ich powiązanie ze składowaniem bądź utylizacją.

Ad.2.i 3 Podjęcie działalności na rynku oczyszczania ulic i dróg (tzw. czyszczenie zimowe i letnie) oraz pielęgnacja terenów zielonych nie wymagają uzyskania zezwolenia. Pielęgnacja terenów zielonych obejmuje m.in. przycinanie drzew i krzewów, strzyżenie trawników i grabienie liści. Nie wymaga posiadania specjalistycznego know-how oraz dużych nakładów finansowych. W przypadku działalności polegającej na oczyszczaniu ulic niezbędny natomiast jest dostęp do kapitału ze względu na konieczność posiadania specjalistycznych pojazdów. Świadczenie tych usług odbywa się na podstawie zlecenia jednostek samorządu terytorialnego oraz zarządów dróg. Z dotychczasowego doświadczenia Urzędu wynika, iż na sąsiednich rynkach geograficznych działa wielu przedsiębiorców mogących potencjalnie wejść na analizowane rynki.

W wymiarze geograficznym, rynkami właściwymi poddanymi analizie w niniejszym postępowaniu są odrębne rynki lokalne, na których działalność prowadzi pasywny uczestnik koncentracji: miasto Kościan, gmina Kościan, gmina Śmigiel.

Granice powyższe rynków produktowych zostały zawężone do gmin ze względu na to, iż zbliżone warunki konkurencji w zakresie świadczenia ww. usług odnoszą się jedynie

w obszarów poszczególnych gmin (zezwolenia wydawane są na określone gminy, warunki ustalone przez organy wydające zezwolenia mogą w pewnych zakresach różnić się między gminami). Ponadto, przedmiotowa koncentracja potencjalnie mogła wywrzeć wpływ tylko na te wskazane gminy - jej skutki nie powinny być bowiem odczuwalne dla innych obszarów, na których przedsiębiorstwa z grupy Remondis świadczą swoje usługi. Należy podkreślić, iż zgodnie z informacjami zawartymi w WID, Remondis ani żadna ze spółek z jego grupy kapitałowej nie świadczyła analizowanych usług na terenie działania ZOM. W związku z powyższym, po dokonaniu zamierzonej koncentracji Remondis przejmie dotychczasowe udziały rynkowe ZOM.

W niniejszym postępowaniu nie występują rynki na które koncentracja wywiera wpływ w układzie *wertykalnym* (przedsiębiorcy uczestniczący w koncentracji nie występowali dotychczas w relacjach dostawca-odbiorca) oraz *konglomeratowym*.

W zakresie udziałów rynkowych poszczególnych uczestników rynków właściwych, strona wskazała następujące wartości (lata 2002 i 2003):

Rynek odbioru i transportu odpadów komunalnych

| Nr | Rynek | % udziałów w rynku |
|----|----------------|--|
| 1 | Miasto Kościan | 69 ZOM w Kościanie Sp. z o.o. 23 IRYS Sp.c. 8 KONTECH Sp. z o.o. |
| 2 | Gmina Kościan | 48 ZOM w Kościanie Sp. z o.o. 48 IRYS sp.c. 4 KONTECH Sp. z o.o. |
| 3 | Gmina Śmigiel | 94 MZO Sp. z o.o. Leszno 6 ZOM w Kościanie Sp. z o.o. |

Rynek zieleni miejskiej

| | | |
|---|----------------|---|
| 1 | Miasto Kościan | 60 ZOM w Kościanie Sp. z o.o. 40 Miejski Zakład Gospodarki Mieszkaniowej i Zarząd Dróg |
|---|----------------|---|

Rynek utrzymania zimowego

| | | |
|---|----------------|--------------------------------|
| 1 | Miasto Kościan | 100 ZOM w Kościanie Sp. z o.o. |
|---|----------------|--------------------------------|

Rynek utrzymania letniego

| | | |
|---|----------------|---|
| 1 | Miasto Kościan | 60 ZOM w Kościanie Sp. z o.o. 40 Miejski Zakład Gospodarki Mieszkaniowej i Zarząd Dróg |
|---|----------------|---|

Jak wynika z powyższych danych, analizowane rynki cechuje wysoka koncentracja. Na większości z badanych rynków ZOM posiadał bardzo wysoki względny udział w rynku przy jednoczesnej małej liczbie konkurentów. Wyjątek stanowił rynek odbioru odpadów komunalnych w gminie Kościan, gdzie najsilniejszy konkurent ZOM czyli spółka IRYS osiągnęła identyczny udział rynkowy. W analizowanej sytuacji wysokie udziały rynkowe ZOM można uznać za równoznaczne z posiadaniem przez niego pozycji dominującej. Teoretycznie każdy podmiot, który spełni określone przez gminę warunki i uzyska wymagane

zezwoleń może podjąć działalność na danym obszarze. Mimo, iż na innych rynkach lokalnych działa wielu przedsiębiorców o podobnej specjalizacji, w tym także spółki należące do dużych międzynarodowych koncernów, które potencjalnie mogłyby zainteresować się wejściem na nowy rynek geograficzny, to jednak, ze względu na relatywnie małą liczbę ludności zamieszkującą analizowane obszary gminne (miasto Kościan – ok. 24 tys. ludności, gmina Kościan – ok. 15 tys., gmina Śmigiel – ok. 17 tys.), gęstość zaludnienia, rodzaj zabudowy i wynikająca z tych czynników opłacalność, faktycznie zainteresowanie tymi rynkami było mniejsze. Z posiadanych przez Urząd informacji wynika, iż w 2004r. w gminie Kościan 4 przedsiębiorców dysponowało ważnymi zezwoleniami, w Kościanie - 3, w gminie Śmigiel - 4. Ponadto, do samego przetargu, którego przedmiotem była sprzedaż ZOM w Kościanie przystąpiły jedynie dwie spółki: Remondis i PUP Komtech sp. z o.o. Przedstawione specyficzne właściwości wybranych obszarów wpływają na ograniczoną wielkość tych rynków. Inaczej sytuacja przedstawia się na rynkach dużych miast, gdzie skutecznie może konkurować nawet kilkunastu/kilkudziesięciu przedsiębiorców.

W wyniku realizacji planowanej koncentracji Remondis przejmie pozycję obecnie zajmowaną przez ZOM. Oceniając wpływ zamierzonej koncentracji na konkurencję należy uwzględnić fakt, iż Remondis, będąc wiodącym przedsiębiorcą w dziedzinie gospodarki odpadami zarówno w Polsce jak i na świecie (na co sam wnioskodawca wskazuje w zgłoszeniu), a tym samym będąc inwestorem dysponującym bogatym doświadczeniem, z silnym zapleczem finansowym umożliwiającym m.in. inwestycje technologiczne, przyczyni się do umocnienia aktualnie zajmowanej przez ZOM pozycji.

Ponadto strona, poprzez sam fakt dokonania zgłoszenia zamiaru koncentracji, potwierdza, iż w jej ocenie skutkiem realizacji niniejszej koncentracji będzie powstanie bądź umocnienie pozycji dominującej na rynku. W przeciwnym razie, biorąc pod uwagę fakt, iż obrót przedsiębiorcy nad którym ma nastąpić przejście kontroli w żadnym z dwóch lat obrotowych poprzedzających zgłoszenie nie przekroczył na terytorium RP równowartości 10 mln euro, strona mogłaby skorzystać z wyłączenia z obowiązku dokonania zgłoszenia zamiaru koncentracji na podstawie art. 13 ustawy.

Zgodnie z art.19 ust 2 ustawy, Prezes Urzędu wydaje, w drodze decyzji, zgodę na dokonanie koncentracji, w wyniku której konkurencja na rynku zostanie istotnie ograniczona w szczególności poprzez powstanie lub umocnienie pozycji dominującej na rynku, w przypadku gdy odstąpienie od zakazu koncentracji jest uzasadnione, w szczególności:

1. przyczyni się ona do rozwoju ekonomicznego lub postępu technicznego;
2. może ona wywrzeć pozytywny wpływ na gospodarkę narodową.

Powyższy przepis umożliwia wydanie zgody na dokonanie koncentracji pomimo zaistnienia przesłanek określonych w ust. 1 tego artykułu, w przypadku gdy odstąpienie od zakazu jest uzasadnione szczególnymi okolicznościami. Wskazane przez ustawodawcę przesłanki odstąpienia od zakazu mają jedynie charakter przykładowy, nie wyczerpują wszelkich możliwych sytuacji przemawiających za zastosowaniem tego artykułu. Interpretacja art.19 ust 2 powinna być ściśle powiązana z celem uregulowań ustawy antymonopolowej, jakim jest ochrona interesu publicznego tj. utrzymania warunków do rozwoju konkurencji, sprzyjającej wzrostowi efektywności gospodarowania i ochronie interesów konsumentów i innych uczestników rynku. W związku z tym należy podkreślić, iż odstąpienie od zakazu nie jest uzasadnione wówczas gdy koncentracja pozytywnie oddziałuje jedynie na sytuację przedsiębiorców w niej uczestniczących. Korzyści z niej wynikające muszą być udziałem większej grupy przedsiębiorców, całych branż lub całej gospodarki (E. Modzelewska-Wąchal, *Ustawa o ochronie konkurencji i konsumentów. Komentarz*, Twigger, Warszawa 2002, s.170-171).

Planowana koncentracja bez wątpienia wpłynie na poprawę sytuacji ZOM, zarówno w wymiarze ekonomicznym jak i technologicznym. Wyniki finansowe osiągnięte przez spółkę w 2002 i 2003r. ([usunięto]) nie stwarzają dużych możliwości inwestycyjnych zarówno w zakresie rozbudowy bazy sprzętowej, jak i adaptacji nowych rozwiązań technologicznych. Brak odpowiedniego zaplecza utrudnia długofalowy rozwój firmy.

Jednakże ze względu na specyfikę działalności spółek uczestniczących w koncentracji tzn. działalność w sferze szeroko rozumianej użyteczności publicznej, wywrze ona również pozytywny wpływ na szerszy krąg uczestników rynku.

Remondis argumentując pozytywne efekty przedmiotowej koncentracji wskazuje przede wszystkim na korzyści dla stanu środowiska, a tym samym dla obecnych i przyszłych konsumentów. Spółka zamierza aktywnie włączyć się w Program Ochrony Środowiska dla Miasta Kościana przyjęty uchwałą Rady Miejskiej Kościana z dnia 1 lipca 2004r., którego jednym z głównych założeń jest minimalizacja ilości odpadów kierowanych do unieszkodliwiania na składowiskach. Podstawowym środkiem służącym realizacji tego celu jest wprowadzenie programu selektywnej zbiórki odpadów, który zwiększy ilość odpadów poddawanych odzyskowi i recyklingowi, wpływając przez to na zmniejszenie ilości składowanych odpadów (tym samym wydłużenie czasu eksploatacji obecnych składowisk). Remondis zamierza wspólnie z gminą Kościan wprowadzić Program zakupując pojemniki do selektywnej zbiórki, a także zapewniając transport odbieranych w ten sposób odpadów odpowiednim taborem (znajdujący się w posiadaniu Remondis). Zgodnie z przedstawioną przez Remondis ofertą zakupu ZOM z dnia 27.08.2004r., spółka zamierza [usunięto], co wpłynie na poprawę bezpieczeństwa użytkowników dróg. Ze względu na brak środków inwestycyjnych ZOM, w dalszym etapie rozważony będzie sposób przekazania sprzętu do użytkowania (aport, dzierżawa, itp). W momencie wdrożenia selektywnej zbiórki odpadów, Remondis, zgodnie z ofertą przetargową, gotów będzie udostępnić wolne moce produkcyjne w znajdującej się na terenie zakładu w Poznaniu sortowni surowców wtórnych. Oprócz tego Remondis zamierza również zainwestować w wymianę sprzętu komputerowego wraz ze specjalistycznym oprogramowaniem dostosowanym do charakteru działalności spółki, co wpłynie na usprawnienia organizacyjne, na czym również w ostatecznym rachunku skorzystają konsumenci.

Nie bez znaczenia jest również fakt, iż Remondis będąc liderem w dziedzinie gospodarki odpadami (nie tylko na skalę kraju), dysponującym bogatym doświadczeniem, specjalistyczną wiedzą, podejmującym działania w zakresie adaptacji nowoczesnych rozwiązań technologicznych a także posiadającym w swoich strukturach kapitałowych spółkę specjalizującą się w dziedzinie odzysku i recyklingu (Organizacja Odzysku EKO-PUNKT S.A.) przyczyni się do rozwoju nowych doświadczeń i technologii w dziedzinie ochrony środowiska w analizowanej części Wielkopolski. Grupa, do której należy Remondis, zgodnie z informacjami zawartymi w zgłoszeniu zamiaru koncentracji, zamierza w następnych latach przeprowadzić w Polsce nowe inwestycje służące m.in. zwiększeniu poziomu odzysku odpadów, innowacyjnemu uzyskiwaniu energii w procesie odzysku odpadów, a także pozyskiwaniu energii z biomasy, co być może nie jest bezpośrednio związane z planowaną koncentracją, lecz w przypadku jej realizacji stanie się udziałem również tej części regionu.

Powyższe zmiany spowodują, iż dotychczasowym odbiorcom usług z obszaru którego dotyczy koncentracja zostanie zaoferowana wyższa jakość usług. W obecnej kondycji ZOM (brak środków finansowych na inwestycje, wyeksploatowany sprzęt), taka poprawa, w oparciu o własne zasoby, nie byłaby możliwa. Jedynie nowy inwestor dysponujący zarówno odpowiednią wiedzą specjalistyczną, technologią jak i przede wszystkim odpowiednim kapitałem na ich wdrożenie będzie w stanie sprostać potrzebom w zakresie rozwoju proekologicznej polityki.

Jak już wcześniej wspomniano, zainteresowanie przetargiem na zakup udziałów w ZOM nie było duże. Oprócz spółki Remondis, udział w nim wziął jeszcze jeden przedsiębiorca - PUP „Komtech” sp. z o.o. Spółka ta należy do grupy Tönsmeier (Porta

Westfalica, Niemcy) specjalizującej się w zbiorce (w tym selektywnej), wywozie i składowaniu odpadów stałych, wywozie odpadów niebezpiecznych, nieczystości płynnych, usługach porządkowych, utrzymaniu zieleni miejskiej, utrzymaniu dróg, recyklingu. Oprócz Niemiec, grupa świadczy usługi w Polsce, Holandii, Austrii, Francji, na Litwie. Komtech (zgodnie z informacjami na stronie internetowej: www.toensmeier.pl) prowadzi swoją działalność w powiatach: nowotomyskim, szamotulskim, grodziskim, kościańskim, poznańskim. Spółka również zadeklarowała w złożonej ofercie przetargowej wdrożenie selektywnej zbiórki odpadów, zakup samochodu bezpylnego z nowoczesną zabudową, pojemników do obsługi ludności, kontenerów do transportu odpadów i surowców oraz nowoczesnego oprogramowania. Można założyć, iż z punktu widzenia zagadnień związanych z konkurencją, w przypadku wybrania oferty spółki Komtech, efekt koncentracji byłby zbliżony.

Zgodnie z informacjami zawartymi w Programie Ochrony Środowiska dla Miasta Kościana przyjętego przez Radę Miejską Kościana Uchwałą nr XXIV/280/04 w dniu 1 lipca 2004r., Rada, na podstawie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, podjęła w dniu 23.05.2002r. uchwałę w sprawie ustalenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie zbierania, transportu, odzysku lub unieszkodliwiania odpadów komunalnych w wysokości 52zł netto za odbiór 1m3 niesegregowanych odpadów komunalnych z gospodarstw indywidualnych. Uchwała ta nadal obowiązuje. W ww. dokumencie przedstawiono również stawki opłat pobieranych przez przedsiębiorstwa

| przedsiębiorstwo | wysokość opłat |
|--|--|
| Zakład Oczyszczania Miasta w Kościanie sp. z o.o. | 52 zł + 7%vat za m3 |
| IRYS sp. c. | 45 zł za m3 lub 3,76 do 5,34 od osoby/miesiąc |
| Przedsiębiorstwo Usługowo-Produkcyjne Komtech sp. z o.o. | poj.120 l – 4zł + 7% vat (33,33zł netto/m3) poj.1100 l – 33,65 + 7% vat (30,59zł netto/m3) poj. FLD – 144 + 7% vat |

Jak wynika z powyższych danych, już obecnie ZOM stosuje stawki najwyższe na rynku i jednocześnie w maksymalnej dopuszczanej przez Radę wysokości. Przejęcie kontroli przez Remondis nad ZOM nie spowoduje w aktualnym stanie rzeczy niekorzystnych dla konsumentów zmian w poziomie cen.

Natomiast analizując możliwe zmiany cen w dłuższym horyzoncie czasowym należy wspomnieć o istotnych planowanych zmianach dotyczących m.in. Kościana związanych z racjonalizacją wykonywania zadań publicznych w zakresie gospodarki odpadami, zmierzającymi w kierunku utworzenia Związku Gmin. Głównymi zadaniami Związku będzie w szczególności:

- zapewnienie budowy, utrzymania i eksploatacji wspólnych z uczestnikami Związku instalacji i urządzeń do odzysku lub unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
- organizowanie selektywnej zbiórki, segregacji oraz magazynowania odpadów komunalnych, w tym odpadów niebezpiecznych, przydatnych do odzysku oraz współdziałaniu z przedsiębiorstwami podejmującymi działalność w zakresie gospodarowania tego typu odpadami,
- inicjowanie wprowadzania przez uczestników Związku jednolitych zasad utrzymania porządku i czystości w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi

Idea powstania Związku bazuje na przekazanej przez Agencję Własności Rolnej Skarbu Państwa nieruchomości gruntowej w miejscowości Piotrowo w gminie Czempin.

W 2003r. 11 gmin południowo-zachodniej Wielkopolski (Brodnica, Czempin, Dolsk, Grodzisk Wielkopolski, Kościan, Miasto Kościan, Luboń, Mosina, Puszczykowo, Stęszew, Śrem) podpisało porozumienie o woli utworzenia Związku. Następnie, w celu jego rejestracji, zainteresowane gminy podjęły uchwałę w sprawie utworzenia Związku Międzygminnego „Centrum Zagospodarowania Odpadów – SELEKT” (zwany dalej CZO).

Najistotniejsze dla analizowanej koncentracji założenia dotyczące koncepcji budowy CZO to:

- system będą tworzyć wszystkie gminy, które podjęły uchwały o przystąpieniu do Związku,
- organizatorem i realizatorem systemu będzie reprezentant wszystkich uczestniczących gmin – Celowy Związek Gmin,
- operatorzy logistyczni zajmujący się dotychczas zbiórką odpadów komunalnych na terenie gmin zostaną włączeni do systemu – usługę zbiórki i transportu odpadów zakupuje od tych firm CZO płacąc im według ustalonej jednolitej stawki za 1 roboczo-kilometr,
- mieszkańcy rozliczają się za wywóz odpadów bezpośrednio z CZO,
- na obszarze objętym działaniem systemu wysokość opłat jest taka sama,
- firmy usuwające odpady przewożą wszystkie odpady frakcji mokrej i suchej do CZO.

Koncepcja budowy CZO zakłada 10 letni okres rozwoju systemu:

- I etap – lata 2004-2008 rozwój systemu,
- II etap – lata 2009-2015 pełne funkcjonowanie systemu.

Z danych przedstawionych przez Remondis w zakresie terenu jego działalności wynika, iż dotychczas nie prowadził on działalności w gminach tworzących Związek Gmin.

Wyżej opisany system, obejmujący gminy, które przystąpiły do międzygminnego związku, spowoduje, iż możliwość wpływania na poziom cen pobieranych przez firmy specjalizujące się w zbieraniu i transporcie odpadów komunalnych takich jak Remondis zostanie w przyszłości ograniczona.

Wszystkie ww. czynniki spowodowały, iż Urząd podzielił stanowisko wnioskodawcy co do pozytywnych skutków koncentracji. Przyczyni się ona do postępu technicznego i wywrze również pozytywny efekt na środowisko regionu. Uwzględniając powyższe przesłanki należy stwierdzić, iż odstąpienie od zakazu koncentracji staje się uzasadnione.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeka się jak w sentencji.

Stosownie do treści art. 78 ust. 1 ustawy o ochronie (...) w związku z art. 479²⁸ § 2 k.p.c. – od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Delegatury Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w Poznaniu.

Z upoważnienia
Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów
Dyrektor Delegatury w Poznaniu
Edward Stawicki

Otrzymują:

1. **pełnomocnik Remondis Sanitech Poznań Sp. z o.o.**
Kancelaria „M. Mazurek i Partnerzy
Prawnicza Spółka Komandytowa”
ul. Pańska 73
00-834 Warszawa